

郑州市人民政府

关于发布实施郑州市地质灾害防治规划

(2016—2025 年) 的通知

郑政〔2017〕14 号 2017 年 4 月 5 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各有关部门，各有关单位：

现将《郑州市地质灾害防治规划（2016—2025 年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

郑州市地质灾害防治规划（2016—2025 年）

为深入贯彻落实党中央十八届三中、四中、五中、六中全会关于生态文明建设、坚持绿色发展、推进美丽中国建设和全面建成小康社会的要求，积极主动做好地质灾害防治工作，最大限度地减轻地质灾害危害，保障公共财产和人民生命财产安全，促进社会经济的可持续发展，实现把郑州市建成自然之美、城乡和谐、现代田园城市、国际商都的奋斗目标，依据《地质灾害防治条例》（国务院令 第 394 号）和《河南省地质环境保护条例》，郑州市国土资源局组织编制《郑州市地质灾害防治规划（2016—2025 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》所称地质灾害是指自然因素或人为活动引发的危害人民生命和财产安全的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等与地质作用有关的灾害。

《规划》基准年为 2015 年，规划近期为 2016—2020 年，远期为 2021—2025 年，适用范围为郑州市管辖区域（不含省直管巩义市）

一、地质灾害现状和发展趋势预测

（一）地质灾害现状

郑州市复杂的地质环境和极端气候条件等引发了很多自然地质灾害，快速的城市化建设、交通建设、矿产开发等人类工程活动，引发和加剧了地质灾害。地质灾害的多发环境，控制了地质灾害的种类、分布和发育特征。

全市地质灾害类型主要有崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷及地面沉降等。2015 年全市共调查发现地质灾害隐患点 328 处，其中崩塌 213 处、滑坡 49 处、地面塌陷 62 处和泥石流 4 处；按行政区域划分主要为登封市 145 处、新密市 34 处、荥阳市 110 处、新郑市 12 处、惠济区 14 处、中原区 3 处、上街区 4 处和二七区 6 处。

1. 崩塌

主要分布于郑州市中部和北部的黄土岭边缘、低山区、交通线路两侧、居民房前屋后等人类工程活动较为强烈的地区。调查发现的 213 处崩塌按规模分为小型 50 处、中型 113 处、大

型 49 处、特大型 1 处；按行政区域划分主要为登封市 81 处、新密市 4 处、荥阳市 104 处、新郑市 5 处、惠济区 14 处、中原区 3 处、上街区 1 处和二七区 1 处。威胁 20625 人，威胁资产 37333.8 万元。崩塌主要诱因为降雨和人类工程活动，多以黄土崩塌为主，数量多，规模小，活动性强，发生速度快，危害性强。

2. 滑坡

主要分布在西部嵩山、西南部箕山及山前地形陡峻、风化强烈的斜坡地带和低山地区以及中山区部分黄土覆盖的斜坡地带。49 处滑坡中，按规模分为小型 14 处、中 21 处、大型 14 处；按行政区域划分主要为登封市 41 处、新密市 2 处、新郑市 4 处、上街区 2 处。威胁 3451 人，威胁资产 25790 万元。其成因多因坡脚遭流水侵蚀或人工切削所引起，活动性强，规模大，危害性强，致灾后果严重。

3. 泥石流

主要分布于西部、西南部基岩山区及山口地带。西南部山区山势陡峻、冲沟密布，地质构造发育，岩体破碎、风化强烈；人类工程活动（修路、采矿等）强烈，沟谷内弃渣量大且防护设施较差，在强降雨激发下，具备泥石流发生条件。泥石流共 4 处，主要分布在登封市境内，规模均为中型，目前存在着较大隐患，威胁居民 130 人和行人，威胁资产 540 万元，需加强防范和治理。

4. 地面塌陷

主要分布于南部和中部的煤矿区。主要为采煤活动引起，分布在嵩山背斜两翼及箕山背斜北翼的登封市、新密市、新郑市、二七区等地。地面塌陷共 62 处，按规模分为小型 4 处、中型 30 处、大型 25 处、特大型 3 处；按行政区域划分主要为登封市 19 处、新密市 28 处、

荥阳市 6 处、新郑市 3 处、上街区 1 处、二七区 5 处。威胁 21078 人，威胁资产 40254 万元，目前地面塌陷已造成大量房屋开裂、农田被毁、交通设施破坏等，未来地面塌陷威胁形势依然十分严峻。

5. 地面沉降

根据 2015 年度郑州市地面沉降水准监测结果显示，郑州市区内在陇海铁路与京广铁路交汇的西南部较稳定，基本不存在地面沉降，市区的中北部、东部、西北部及西部形成 4 个年沉降量大于 20mm 的沉降区（行政区划为惠济区、金水区、郑东新区及中原区），面积约 216 平方千米；在京广铁路客运专线新郑市南部李粮店煤矿段，因煤矿副井筒施工透水，引起地面沉降，以副井筒为中心，形成了最大沉降量为 2.7m 的沉降漏斗，影响附近区段京广铁路客运专线 5 公里的高铁运行速度。郑州市地面沉降比较严重的显性破坏多发在中北部、东北部及南部，过量开采地下水是造成地面沉降的主要原因，另外在新开发的区域，大量高层建筑施工基坑降水及荷载也造成地面沉降。地面沉降主要造成地下管网破裂、桥梁路面破损、房屋开裂、交通线路受损等经济损失。

（二）上期地质灾害防治规划执行情况评价

郑州市地质灾害具有灾害种类多、分布范围广、发生频率高、危害严重、隐患大等特点，属于全省地质灾害易发区。市委、市政府高度重视地质灾害防治工作，各级政府认真贯彻落实《地质灾害防治条例》、《河南省地质环境保护条例》和《郑州市地质灾害防治规划（2003—2015 年）》，政府有关部门按照法律法规和规划要求积极采取有效措施，投入大量人力财力物力，扎实推进地质灾害防治工作，加强组织协调监督管理，履行相关防灾减灾职能，

最大限度减轻了地质灾害造成的损失，维护了人民群众的生命财产安全，防灾减灾效果显著。

1. 地质灾害防治工作机制逐步完善

坚持属地管理、分级负责原则，明确了各级政府地质灾害防治主体责任，建立了政府组织领导、部门分工协作、全社会共同参与的地质灾害防治工作机制。市、县和乡镇政府分别成立了地质灾害防治领导小组和突发地质灾害应急指挥机构，明确了防治责任。市政府每年发布年度地质灾害防治方案，对全年地质灾害防治工作进行安排部署，并根据实际情况，不断完善突发地质灾害应急预案；制定并完善了汛期地质灾害值班制度、地质灾害巡查制度、地质灾害隐患排查调查制度、地质灾害速报制度等，全市地质灾害防治工作步入规范化、法制化轨道。

2. 地质灾害调查评估工作取得重要进展

2003年起，我市先后完成郑州市区、新郑市、登封市、荥阳市及新密市1:10万地质灾害调查与区划工作和登封市、荥阳市及新密市1:5万地质灾害详细调查工作，基本查明了全市地质灾害的数量、类型、规模和分布规律，掌握了地质灾害的发育特征、形成条件和诱发因素，划分了地质灾害易发区和重点防治区，建立了全市地质灾害数据库，为地质灾害防治工作提供了依据。对我市重点建设项目和重大工程进行了地质灾害危险性评估工作，全面开展了汛期地质灾害隐患巡查及地质灾害应急调查工作，及时掌握地质灾害隐患点的实时变化情况，有效减轻或避免了地质灾害造成的危害。

3. 地质灾害监测预警和应急能力显著提高

从2004年起，市国土资源局委托河南省地质环境监测院会同气象部门联合开展地质灾害气象风险预警工作，及时获取发布地质灾害气

象预警信息。每年汛期开展地质灾害气象风险预警预报，预警预报信息通过市电视台、手机短信、电话等形式向公众发布。同时建立了信息逐级传递机制，确保预警预报信息最终顺利传达到基层监测人员。加强了每年度汛期地质灾害排查、巡查、督查和应急调查工作，组建了抢险救灾队伍、完善了抢险救灾装备，有效提高了应急救灾能力。近年来，对于我市发生的突发性地质灾害，由于预警疏散、应急处置及时有效，未造成人员伤亡事故。

4. 基层防治工作逐步加强

以群测群防体系建设为重点，以地质灾害防治建设为基础，大力加强基层地质灾害防治工作。2003年以来，我市组建了各级地质灾害群测群防网络，对全市的地质灾害隐患点配备了群众监测员，配置了巡查、监测、监控、预警简易或专业装备器材。在危险区（段）设立警示牌，向受威胁的单位和群众发放防灾明白卡等。在全面完成地质灾害易发区内地质灾害群测群防“十有县”建设的基础上，登封市、荥阳市、新密市、上街区先后建成了地质灾害防治高标准“十有县”。群测群防网络日臻完善，群众防灾减灾意识和避灾自救能力明显提高，基层地质灾害防治工作得到明显加强。

5. 地质灾害综合防治成效明显

近年来，3个重点地质灾害隐患点搬迁工作被列入中央及省财政支持的搬迁项目，累计投资6000余万元，计划搬迁群众1222户。目前，三个项目共完成拆迁509户，其中，上街区峡窝镇沙固村地面塌陷及山体崩塌应急勘查治理和搬迁避让项目完成120户拆迁任务；惠济区黄河桥村搬迁避让工程已拆迁187户（任务共314户）；2014年底下达的荥阳虎牢关项目也已拆迁202户。为保障地质灾害防治经费的持续

投入，市政府 2005 年以来将地质灾害监测预防资金纳入财政预算。各县市区还多渠道筹措社会资金，结合新农村建设、城市规划，积极推进地质灾害隐患点的搬迁避让工作，地质灾害隐患点逐年减少。通过上述工作，使得地质灾害监测、调查评价和防治工作得以顺利实施，控制、减轻了重大地质灾害隐患点的危害程度，有效保障了受威胁人民群众的生命财产安全。

《郑州市地质灾害防治规划（2003—2015 年）》颁布实施以来，总体执行状况良好，地质灾害隐患得到有效防治，地质灾害危害程度得到明显减轻，地质灾害防治效果十分明显。

（三）地质灾害防治工作面临的形势

地质灾害具有隐蔽性、突发性、破坏性和难预测性，防范难度大，社会影响面广。未来一段时期，郑州市地质灾害防治工作仍面临严峻形势。

1. 地质灾害呈长期易发态势

郑州市地处暖温带半干旱大陆性季风气候区，降雨集中，西南部山区、中北部黄土岭分布广，地形地貌起伏变化大，地质构造复杂，具有地质灾害易发、多发的地质环境条件。近年来，全球气候变化异常，导致我市局部地区突发性强降水等极端气候事件增多，由此引发地质灾害的概率进一步增加，人为不可控因素增加。

2. 工程建设引发地质灾害将明显增多

“十三五”期间是我市全面推进经济转型、全面建成小康社会的重要时期，城镇化、工业化快速发展，基础设施建设高速发展，矿产资源开发力度大，人为引发的滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷及伴生地裂缝、地面沉降灾害有加剧的趋势。

3. 地质灾害防治任务繁重

根据初步调查统计，全市现有地质灾害隐

患点 328 处，威胁居民 45284 人，潜在经济损失 103917.8 万元，基层地质灾害防治人员偏少，技术力量还很薄弱，远不能满足实际需求。除自然因素引发的地质灾害外，人为因素引发的地质灾害呈上升趋势。地质灾害监测预警目前仍以群测群防为主，缺少专业化监测队伍和监测设备，尚不能满足预警及时、反应迅速、转移快捷、避险有效的要求。地质灾害防治经费投入不足，防灾减灾科技水平与装备落后。社会公众防灾减灾知识需要进一步普及提高。

4. 社会经济发展对地质灾害防治提出了更高要求

党中央十八届三中、四中、五中全会明确提出了“十三五”期间关于生态文明建设、坚持绿色发展、推进美丽中国建设和全面建成小康社会的要求，对地质灾害防治工作也提出了新的、更高的要求；《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》（国发〔2011〕20 号）对未来一个时期我国地质灾害防治工作进行了全面部署，建立、完善地质灾害调查评价体系、监测预警体系、应急体系和防治体系，为社会经济发展和改善民生提供地质环境安全保障具有十分重要的意义；《河南省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出打造“四个河南”、推进“两项建设”，“把绿色作为永续发展的必要条件，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建‘四区三带’区域生态格局，实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，建设美丽河南”，《郑州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出“牢固树立绿色发展的理念”，构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系，加强

生态建设和环境保护，加快建设天蓝、地绿、水清、景秀、宜居的美丽郑州，在人居环境安全、生态环境保护以及对自然灾害的综合防范等方面对地质环境保障能力提出了新的更高要求。

二、地质灾害防治指导思想、基本原则和目标

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及省十次党代会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，将“以人为本”的理念贯穿于地质灾害防治工作各个环节，以保护人民群众生命财产安全为根本，以建立健全地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系为核心，强化全社会地质灾害防范意识，科学规划、突出重点、整体推进，全面提高地质灾害防治水平，为经济建设和社会发展提供地质环境安全保障。

（二）基本原则

属地管理，分级负责。建立健全按灾害级别分级管理、条块结合、以各级人民政府为主的管理体制。郑州市地质灾害隐患按险情级别、稳定性、危险程度等分为重要地质灾害隐患点、较重要地质灾害隐患点，防治责任分别对应市、县、各乡镇政府或部门。各级政府主要负责人对本辖区地质灾害防治工作负总责，建立和完善逐级负责制，确保防治责任和措施落到实处，做到政府组织领导、部门分工协作、全社会共同参与。

预防为主、防治结合。推进建立地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应

急体系，科学运用监测预警、搬迁避让和工程治理等多种手段，以突发性地质灾害防治为主，有效规避地质灾害风险，不断增强全社会地质灾害防范意识和能力，全面提高地质灾害防治水平。

群测群防、群专结合。按照“预警到乡、预案到村、责任到人、有效避险”的要求，科学运用监测预警等多种手段，建立群测群防与专业监测相结合的地质灾害监测预警体系，充分发挥专业监测机构作用，紧紧依靠广大基层群众，全面做好地质灾害防治工作。

谁引发、谁治理。对因自然因素造成的地质灾害隐患，各级政府要承担治理责任和经费来源；对因工程建设等人为活动引发的地质灾害隐患，要明确责任单位，落实防范治理责任，对地质灾害治理工程的勘查、设计、施工、监理、竣工验收和管护负责；对经地质灾害危险性评估认为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，建设单位应配套建设地质灾害防治工程，地质灾害防治工程的勘查、设计、施工和验收应当与建设工程的设计、施工验收同步进行。

全面规划、突出重点。按照我市地质灾害空间分布格局和社会经济发展水平进行全面规划，实现对地质灾害易发区、地质灾害隐患点的全覆盖；坚持以人为本，把人民生命财产安全放在首位，最大限度减少人员和财产损失，将受地质灾害威胁的城镇、人口集中居住区、风景名胜区、大中型工矿企业所在地和交通干线、重点工程等基础设施作为地质灾害防治重点，统筹各方资源，分步实施，协调推进。

依靠科技进步与创新。结合实际，有针对性地开展地质灾害防治技术方法研究，推广应用先进、经济、实用的地质灾害防治技术，制

定相关技术标准，实现地质灾害防治规范化、科学化，逐步提高全市地质灾害防治能力与水平。

(三) 规划目标

1. 总目标

到 2025 年，建成专业化队伍，严格落实地质灾害年度巡查、排查、核查制度；完善群测群防体系；全面提升地质灾害应急能力和地质灾害气象风险预警预报水平；建成地质环境监测网络；全面建成地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系，显著减轻地质灾害隐患点的威胁，使因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失明显减少。

2. 近期目标（2016 – 2020 年）

(1) 加强地质灾害汛期巡查队伍专业化建设，严格执行地质灾害年度巡查、排查、核查制度，全面掌握地质灾害隐患基本信息及变动情况。

(2) 在地质灾害调查与区划和地质灾害详细调查的基础上，对郑州市区及周边详查空白区开展地质灾害详查工作。

(3) 完善群测群防制度，加强监测人员培训，给予群测群防员必要的经济补助，配备必要的监测设备，提升群测群防技术水平和成效；进一步加强合作，提升地质灾害气象风险预警工作，提高地质灾害气象预警预报水平。

(4) 依托正在建设的国家和省级地下水监测工程，根据郑州市的实际需要，初步建成郑州市地下水环境监测网；结合正在实施的郑州市地面沉降监测网建设工程，加强对地面沉降的监测、预防与防治工作；建立 1 处地质灾害专业监测点，依托专业队伍开展专业监测；配合全省矿山地质环境动态监测项目，做好郑州市矿山地质环境动态监测工作。初步建成郑州

市地质环境监测网。

(5) 加强对地质灾害易发区的管理，严格地质灾害风险评估制度，减轻人为地质灾害危害；协助中央及省对大型及以上地质灾害隐患点管理的监管工作，抓好中型及重要地质灾害隐患点的市级管理，督促县市区政府加强对小型地质灾害隐患点的管理；完善郑州市辖区内市县区地质灾害防治“高标准十有县”建设。

(6) 依托省级地质灾害应急中心，聘用相关专业技术人员，做好地质灾害应急调查工作；加强地质灾害应急物资储备、应急演练和培训，大力支持和推进市县区、乡（镇）、村应急能力建设，切实提高地质灾害应急工作水平。

(7) 完成 6 处崩塌、滑坡等重要地质灾害隐患点的搬迁避让或治理工程，确保受地质灾害威胁的群众生命财产安全；根据危险程度、威胁状况等实际情况适时组织分期治理或搬迁避让，使地质灾害隐患点得到及时监控和有效处置。规划近期使受地质灾害威胁的人员减少 1164 人。

3. 远期目标（2021 – 2025 年）

(1) 建设专业化的队伍，严格执行地质灾害年度巡查、排查、核查制度。

(2) 完善群测群防监测预警体系，建成地质灾害专业监测网络，完善地质环境监测网络；完善地质灾害气象风险预警。

(3) 加快地质灾害隐患重点防治工程治理或搬迁避让工作，实施 6 处崩塌、滑坡等重要地质灾害隐患点的搬迁避让或治理工程，显著减轻地质灾害隐患点的威胁。规划远期使受地质灾害威胁的人员减少 1020 人。

(4) 依托省级地质灾害应急中心，全面提升地质灾害应急能力，解决防灾减灾工作中的薄弱环节。

(5) 在重大工程所在区域、重要城市、人口聚集区等区域建立地质灾害风险管控体系。

(6) 全面建成地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急四大体系。

三、地质灾害易发区和重点防治区

(一) 地质灾害易发程度分区

郑州市地质灾害类型、分布密度、发生频率具有明显的地域性特征，受地形地貌、地层岩性及其组合关系、气象水文、地下水活动、人类工程活动等因素控制。按照地质灾害发生条件、类型、诱发因素、分布密度、发生频率相类似和致灾体、受灾体相对完整的原则，全市可分成高易发区、中易发区、低易发区、不易发区四级。

1. 高易发区（I）

(1) 西北部黄土丘陵崩塌、滑坡高易发亚区（I₁）

主要分布于西北部的荥阳市王村、北邙、广武镇以及惠济区古荥镇北部等地，面积 85.19 平方公里，占全市面积的 1.33%。地貌类型为黄土丘陵，冲沟发育，沟壑纵横，壁陡谷深。黄土质地均一，垂直节理发育，具大孔隙和湿陷性。久雨或暴雨季节，该区崩塌、滑坡地质灾害较为发育，常成群连片出现。

该区城镇化建设和旅游发展速度较快，沿高陡边坡切坡建房、修路等人类工程活动强烈。现发现地质灾害隐患点 27 处，均为崩塌，其中大型 5 处、中型 11 处、小型 11 处，威胁 1549 人，威胁资产 2951.8 万元。

(2) 中西部低山丘陵崩塌、滑坡、地面塌陷高易发亚区（I₂）

主要分布于中西部的荥阳市高山、汜水、刘河、崔庙、贾峪镇以及上街区峡窝镇南部等地，面积 317.69 平方公里，占全市面积的

4.96%。地貌类型为低山丘陵，冲沟发育，壁陡谷深。该区的采空区地面塌陷和低山丘陵区的崩塌、滑坡地质灾害发育，常成群连片出现。

该区城镇化建设速度较快，交通沿线边坡开挖量大，矿业开发较早且规模大，人类工程活动强烈。发育地质灾害隐患点 95 处，包括滑坡 2 处、崩塌 86 处、地面塌陷 7 处，其中特大型 1 处、大型 46 处、中型 35 处、小型 13 处。威胁 18539 人，威胁资产 46980 万元。

(3) 西部中低山区崩塌、滑坡高易发亚区（I₃）

主要分布于西部的登封市和新密市北部的中低山区，面积 381.1 平方公里，占全市面积的 5.95%。地貌类型为构造侵蚀中低山，山势挺拔，坡陡谷深。久雨或暴雨季节，该区崩塌、滑坡地质灾害发育。

该区发育地质灾害 45 处，包括滑坡 14 处、崩塌 26 处、地面塌陷 1 处、泥石流 4 处；其中大型 4 处、中型 23 处、小型 18 处；威胁 2347 人、威胁资产 5300 万元。

(4) 西南部中低山区滑坡、地面塌陷高易发亚区（I₄）

主要分布于本区西南部登封市南部的中低山区，面积 404.16 平方公里，占全市面积的 6.31%。地貌类型为中低山，山势挺拔，坡陡谷深，多呈“V”形，一般坡角在 35 度以上。褶皱断裂作用强烈，构造节理、裂隙发育，岩体结构较为破碎。该区采空区地面塌陷、崩塌、滑坡地质灾害极为发育。

该区矿业开发较早且规模大，人类工程活动强烈。发育地质灾害点 55 处，包括滑坡 20 处、崩塌 24 处、地面塌陷 11 处；其中特大型 2 处、大型 16 处、中型 28 处、小型 9 处；威胁 11571 人、威胁资产 24873 万元。

(5) 中部岗地地面塌陷高易发亚区（Ⅰ₅）

主要分布在新密市的白寨镇、岳村镇、来集镇、超化、牛店一线以及郑州市区西南的侯寨等地，面积 301.68 平方公里，占全市面积的 4.71%。地貌类型以冲洪积倾斜平原为主，部分为岗地。

该区发现地质灾害隐患点 33 处，包括滑坡 1 处、地面塌陷 32 处；其中特大型 1 处、大型 7 处、中型 24 处、小型 1 处；威胁 5315 人、威胁资产 8572 万元。

2. 中易发区（Ⅱ）

(1) 中部岗地丘陵区崩塌、地面塌陷中易发亚区（Ⅱ₁）

主要分布于中部的荥阳市东南、郑州市区东南、新郑市西北和新密市东部地区，面积 409.28 平方公里，占全市面积的 6.39%。地貌类型为黄土丘陵，冲沟发育。黄土质地均一，垂直节理发育，具大孔隙和湿陷性。久雨或暴雨季节，该区崩塌、滑坡地质灾害较为发育，常成群连片出现。

该区城镇化建设和旅游发展速度较快，沿边坡切坡建房、修路等人类工程活动强烈。发育地质灾害点 9 处，包括崩塌 7 处、地面塌陷 2 处；其中大型 2 处、中型 7 处；威胁 679 人、威胁资产 3430 万元。

(2) 西部山前岗地崩塌、滑坡中易发亚区（Ⅱ₂）

主要分布在新密市中部，面积 173.58 平方公里，占全市面积的 2.71%。地貌类型以山前岗地为主。主要岩性为黄土状土，垂直节理较为发育，局部具轻微湿陷性，久雨或暴雨季节，沟谷壁部时有崩塌、滑坡发生。

(3) 西南部山前岗地和倾斜平原崩塌、滑坡中易发亚区（Ⅱ₃）

主要分布在登封市中部，面积 530.33 平方公里，占全市面积的 8.28%。地貌类型以山前岗地和倾斜平原为主。主要岩性为黄土状土，垂直节理较为发育，局部具轻微湿陷性，部分地区沟谷发育。

该区发育地质灾害总数 50 处，包括滑坡 8 处、崩塌 35 处、地面塌陷 7 处；其中大型 6 处、中型 34 处、小型 10 处；威胁 4675 人、威胁资产 10132 万元。

(4) 新密市、新郑市南部低山区崩塌、地面塌陷中易发亚区（Ⅱ₄）

主要分布于新密市和新郑市南部的中低山区，面积 199.84 平方公里，占全市面积的 3.12%。地貌类型为低山，山势挺拔，坡陡谷深，褶皱断裂作用强烈，构造节理、裂隙发育，岩体结构较为破碎。该区崩塌、滑坡地质灾害较为发育。

发育地质灾害点 8 处，包括滑坡 3 处、崩塌 4 处、地面塌陷 1 处；其中中型 4 处、小型 4 处；威胁 237 人、威胁资产 357 万元。

3. 中部岗地与倾斜平原地质灾害低易发区（Ⅲ）

主要分布在京港澳高速以西的其余地区和航空港区，包括荥阳市中东部、郑州市区、新郑市东部、航空港区及黄河河滩等地区，面积 2310.92 平方公里，占全市面积的 36.08%。地貌类型以岗地和冲洪积平原为主。主要岩性为黄土状土，垂直节理较为发育，局部具轻微湿陷性，发育有地面沉降、地裂缝等地质问题。

该区发育地质灾害总数 6 处，包括崩塌 4 处、滑坡 1 处、地面塌陷 1 处；其中大型 2 处、中型 2 处、小型 2 处；威胁 372 人、威胁资产 1322 万元。

4. 东部冲积平原地质灾害不易发区（Ⅳ）

位于郑州市东部地区，包括郑州市区东部及中牟全部，面积 1291.25 平方公里，占全市面积的 20.16%。地貌类型为黄河冲积平原，地势平坦，组成岩性主要为粉土、粉质粘土及粉细砂、中细砂等，局部见淤泥质土。本区除局部有地面沉降、地裂缝等地质问题外，未发现崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等突发性地质灾害。

(二) 地质灾害防治分区

根据郑州市地质环境条件和地质灾害类型及其区域发育状况，体现“以人为本和为经济建设服务”的原则，结合郑州市国土规划、国民经济和社会发展规划，将郑州市共划分为八个地质灾害防治区。

1. 重点防治区（A）

(1) 北部崩塌、滑坡地质灾害重点防治区（A₁）

主要位于荥阳市的北邙、广武和惠济区古荥镇等地北部，面积 85.19 平方公里，占全市面积的 1.33%。该区地貌类型为黄土丘陵及部分黄土覆盖丘陵，地形标高 200~300m，相对高差 30~150m。地面沟壑发育，壁陡谷深。组成岩性为第四系黄土，质地均一，垂直节理发育，具大孔隙及湿陷性。该区域内崩塌、滑坡十分发育，常连片带状出现，规模大、危险性强。

该区现发现地质灾害隐患 27 处，均为崩塌，其中大型 5 处、中型 11 处、小型 11 处。该区地质灾害隐患危害程度以崩塌最为严重。目前地质灾害共威胁居民 1549 人，威胁财产约 2951.8 万元。

(2) 中西部低山丘陵区崩塌、地面塌陷地质灾害重点防治区（A₂）

主要位于荥阳市汜水、高山、刘河、崔庙、

贾峪镇以及上街区峡窝镇南部等地，面积 317.69 平方公里，占全市面积的 4.96%。该区域地貌类型为低山丘陵为主。地面沟壑发育，壁陡谷深。该区崩塌、地面塌陷十分发育，常连片带状出现，规模大、危险性高。

该区发现地质灾害隐患 95 处，包括崩塌 86 处、滑坡 2 处、地面塌陷 7 处，其中特大型 1 处、大型 46 处、中型 35 处、小型 13 处。该区域地质灾害隐患危害程度以崩塌最为严重。目前共威胁居民 18539 人，威胁财产约 46980 万元。

(3) 西南部滑坡、地面塌陷地质灾害重点防治区（A₃）

主要分布于西南部的登封市和新密市南部以及新郑市西南部的中低山区，面积 604.0 平方公里，占全市面积的 9.43%。地貌类型为中低山，山势挺拔，坡陡谷深。组成岩性主要为古生界、中生界厚层状坚硬灰岩、砂岩及半坚硬页岩、粘土岩等，富含煤层、煤线。该区煤矿开采活动十分强烈，采空区诱发地面塌陷灾害非常严重，崩塌、滑坡十分发育。

该区发现地质灾害隐患 63 处，包括崩塌 28 处、滑坡 23 处、地面塌陷 12 处，其中特大型 2 处、大型 16 处、中型 32 处、小型 13 处。该区域地质灾害隐患危害程度以崩塌、滑坡、地面塌陷最为严重。该区目前地质灾害共威胁居民 11808 人，威胁财产约 25230 万元。

(4) 新郑市南部京广铁路客运专线李粮店煤矿段地面沉降重点防治区（A₄）

主要位于京广铁路客运专线新郑市南部李粮店煤矿段，面积 3.53 平方公里，占全市面积的 0.06%。该处因煤矿副井筒施工透水，引起地面沉降，以副井筒为中心，形成了最大沉降量为 2.7m 的沉降漏斗，影响附近区段京广铁路客运专线 5 公里的高铁运行速度。应加强对铁

路沿线地面沉降监测，合理安排煤矿开采方案，确保铁路运营安全。

2. 次重点防治区（B）

（1）郑少洛沿线及以北区域崩塌、滑坡地质灾害次重点防治区（B₁）

主要分布于登封市和新密市北部的中低山区，面积 618.49 平方公里，占全市面积的 9.66%。地貌类型为构造侵蚀中低山，坡陡谷深，褶皱、断裂作用强烈，构造节理、裂隙发育，岩体结构破碎。组成岩性主要为太古界、古生界厚层状坚硬石英砂岩、灰岩、薄层状较坚硬石英片岩，次为半坚硬层状页岩、块状坚硬侵入岩及较坚硬片麻岩等。崩塌、滑坡、灾害较为发育。

该区发现地质灾害隐患 53 处，包括崩塌 31 处、滑坡 15 处、地面塌陷 3 处、泥石流 4 处，其中大型 5 处、中型 28 处、小型 20 处。该区地质灾害隐患危害程度以崩塌、滑坡最为严重。该区目前地质灾害共威胁居民 2685 人，威胁财产约 6065 万元。

（2）西南部山前岗地崩塌、地面塌陷地质灾害次重点防治区（B₂）

主要分布在登封市中部、新密市中部，面积 768.14 平方公里，占全市面积的 11.99%。地貌以山前岗地和冲洪平原为主。主要岩性为黄土状土，垂直节理较为发育，局部具轻微湿陷性，久雨或暴雨季节，沟谷壁部有崩塌、滑坡发生。

该区发现地质灾害隐患 75 处，包括崩塌 30 处、滑坡 8 处、地面塌陷 37 处，其中特大型 1 处、大型 12 处、中型 53 处、小型 9 处。该区地质灾害隐患危害程度以崩塌、地面塌陷最为严重。该区目前地质灾害共威胁居民 9652 人，威胁财产约 17939 万元。

（3）中部岗地崩塌、地面塌陷地质灾害次重点防治区（B₃）

主要分布在郑州市区西南的侯寨和马寨、新密市东北部的白寨镇、岳村镇和来集镇以及新郑市龙湖镇西部等地，面积 409.28 平方公里，占全市面积的 6.39%。地貌类型以黄土岗地和冲洪积倾斜平原为主。采煤地面塌陷和崩塌灾害较为发育。

该区发现地质灾害隐患 9 处，包括崩塌 7 处、地面塌陷 2 处，其中大型 2 处、中型 7 处。该区地质灾害隐患危害程度以崩塌、地面塌陷最为严重。该区目前地质灾害共威胁居民 679 人，威胁财产约 3430 万元。

3. 东部、北部冲积平原一般防治区（C）

位于郑州市其他地区，包括荥阳市中部、上街区北部、郑州市区东部、新郑市东部及中牟全部，面积 3598.68 平方公里，占全市面积的 56.18%。地貌类型系黄河冲积平原，地形平坦，由西北向东南倾斜。组成岩性为第四系粉土、粉质粘土、粉细砂、中粗砂等，局部有淤泥质土分布。

该区发现地质灾害隐患 6 处，包括崩塌 4 处、滑坡 1 处、地面塌陷 1 处，其中大型 2 处、中型 2 处、小型 2 处。该区地质灾害隐患危害程度以崩塌为主。该区目前地质灾害共威胁居民 372 人，威胁财产约 1322 万元。

四、地质灾害防治任务与防治工程

依据规划指导思想和目标，结合郑州市经济社会发展需要，提出加强地质灾害调查评价、推进地质灾害监测预警体系建设、增强突发地质灾害应急能力、实施重要地质灾害隐患点防治工程等任务。

（一）加强地质灾害调查与评价

1. 地质灾害年度巡查、排查、核查

选择1家省内专业队伍，开展郑州市地质灾害年度巡查、排查、核查工作，及时掌握地质灾害隐患点的现状并预测发展变化趋势，建立地质灾害核查档案和数据库，为实施地质灾害点动态管理和落实防治措施提供基础依据。

2. 地质灾害详细调查

在综合研究登封市、新密市、荥阳市1:5万地质灾害详细调查等现有资料基础上，结合郑州市城市规划与建设，对郑州市区及周边详查空白区开展地质灾害详查工作，全面掌握郑州市的地质灾害现状，为分析研判地质灾害发展趋势和全面防治提供基础数据。

3. 地质灾害风险评价与危险性评估

为了评价地质灾害危险性概率、社会经济易损性、承灾体的破坏损失性和防治工程综合效益，指导人类活动和地质灾害防治，对主要交通干线沿线、重要工程周边、新建项目和城镇规划等做好地质灾害风险评价工作，开展我市地质灾害风险性评价与区划。坚持地质灾害危险性评估制度，确保各类建设工程尤其是国家、省、市重点建设项目的安全建设和运营。

(二) 推进地质灾害监测预警体系建设

地质灾害监测预警体系是防灾减灾的重要手段。开展地质灾害监测预警，能够及时捕捉地质环境条件变化信息，适时发出防灾减灾警示信息，为避险决策和应急处置提供关键性依据。

1. 群测群防体系建设

群测群防是适合我市的重要地质灾害防治措施。群测群防体系建设应按照“全面覆盖、重点防范，专业技术指导与群测群防监测预警相结合，宏观巡查与简易监测报警仪器相结合及监测预警与科普宣传相结合”的要求逐步完善；要加强资金保障，改善群防员的工作条件；汛期前组织应急避险演练，实施部门联动，形

成各级政府统一领导的防灾减灾工作机制。

2. 地质灾害专业监测网络建设

依托省内地质环境专业监测队伍，选择1处重要地质灾害隐患点开展地质灾害专业化监测，对重要地质灾害隐患点实施监测预警；依托正在建设的国家和省级地下水监测工程，优化已有的地下水监测网络，加强对郑州市地下水环境的监测与预警；结合正在建设的郑州市地面沉降监测网络，加强对地面沉降的专业监测预警；配合全省矿山地质环境动态监测项目，做好郑州市矿山地质环境动态监测工作。逐步建立全市地质环境专业监测网，开展早期预警和临灾预报等，避免地质灾害损失。

3. 汛期地质灾害气象预警预报

依托省级汛期地质灾害气象预警系统，加强合作，切实做好地质灾害易发区、地质灾害重点防治区域内的汛期地质灾害气象预警预报工作；建设完成我市地质灾害信息管理系统，逐步建成覆盖全市重要地质灾害隐患点的监测预警网络；切实做好汛期应急值守和信息报告，严格按照有关规定报送地质灾害险情、灾情信息。

4. 地质灾害监测预警关键技术研究

与省、市地质环境专业监测队伍相结合，通过实施典型区域和典型地质灾害体的动态监测，加强地质灾害气象预警预报技术研究，开展地质灾害与降雨量特征值关系研究，分析研究地质灾害发展趋势，确定地质灾害气象预警预报等级标准，探索适宜我市地质环境特点和不同类型地质灾害体的监测预警技术体系，为地质灾害监测和预警预报提供技术支持，为减轻地质灾害提供科学依据。

(三) 增强突发地质灾害应急能力

1. 应急体系建设

以重大突发地质灾害应急管理需求为导向，

以重大地质灾害应急处置为核心，坚持自主创新和引进消化吸收相结合，尽快建成和完善适应我市管理需求的重大地质灾害应急响应决策指挥和技术支撑机构、信息网络系统平台、技术装备体系和应用技术系统，为高效、有序地做好重大地质灾害应急响应工作提供技术支持服务，提高我市地质灾害应急处置的水平。

2. 应急能力建设

进一步完善地质灾害应急指挥中心专业队伍建设，逐步形成职能、机构和人员等方面分工明确、协调有序、满足需求的技术工作机构。加强信息网络系统平台建设，满足基础信息快速获取、决策指挥、远程传输会商和上下互通及左右互联的要求。加强应急装备和地质灾害应急响应与管理培训演练基地建设，强化地质灾害应急演练和宣传培训教育，实现常态化和制度化，针对中型及重要地质灾害隐患点每年演练1-2次。

(四) 地质灾害综合治理

实施地质灾害搬迁避让和工程治理是消除地质灾害威胁的最有效手段，应积极探索地质灾害防治资金投入方式、拓宽资金投入渠道，引导、鼓励县（市、区）、企业等对中小型地质灾害隐患开展治理。创新综合治理机制，将工程治理、避险搬迁、监测预警等防灾措施与扶贫开发、生态移民、新农村建设、小城镇建设、土地整治工作统筹谋划，协调推进，努力实现地质灾害防治资金效益最大化。

根据我市地质灾害险情、潜在威胁大小与社会经济发展状况，按照轻重缓急的原则，近期（2016—2020年）拟对6处重点地质灾害隐患点实施避让搬迁或工程治理（因采矿引发的地面塌陷防治工程已列入《郑州市矿山地质环境保护规划》）；远期（2021—2025年）拟对6

处重点地质灾害隐患点实施避让搬迁或工程治理。

1. 规划近期（2016—2020年）

(1) 搬迁避让工程

对于部分生活在突发性地质灾害高风险区内的居民，生命财产受到地质灾害严重威胁，潜在危害性极大，且从工程比选和经济效益比较，工程治理投入大于搬迁避让投资、不宜采用工程治理措施的地质灾害隐患点，主动采取搬迁措施，避让地质灾害威胁。规划近期实施搬迁避让工程3处，可以使118户479人最大限度地避免地质灾害隐患的威胁。

第一项，登封市送表矿区河沟村贯宝山滑坡隐患点搬迁避让工程

第二项，登封市送表矿区河沟村高坡滑坡隐患点搬迁避让工程

第三项，荥阳市广武镇陈垌村崩塌隐患点搬迁避让工程

(2) 治理工程

对危害公共安全、可能造成人员大量伤亡和重大财产损失、投入治理费用又小于预期损失值的地质灾害隐患点，依据轻重缓急，有计划地分期、分批实施地质灾害治理工程。治理的重点地区是人口密集区、重要城镇村、旅游景区和重要工程项目建设区、重要工矿区。治理工程要合理安排非工程措施和工程措施，适当提高人口密集区域的地质灾害设防标准。严格治理工程勘查、设计、施工、监理的管理，确保治理工程质量和安全。

规划近期实施工程治理3处，可以使98户685人、300米陇海铁路最大限度地避免地质灾害隐患的威胁。

第一项，上街区陇海铁路沙固村段崩塌隐患点治理工程

第二项，中原区河西袁村崩塌隐患点治理工程

第三项，登封市中岳办东张庄村刘家沟滑坡隐患点治理工程

2. 规划远期（2021 – 2025 年）

（1）搬迁避让工程

规划远期实施搬迁避让工程 3 处，可以使 335 户 695 人最大限度地避免地质灾害隐患的威胁。

第一项，登封市唐庄乡龙头村滑坡隐患点搬迁避让工程

第二项，荥阳市汜水镇汜水村崩塌隐患点搬迁避让工程

第三项，惠济区古荥镇黄河桥王寨沟崩塌隐患点搬迁避让工程

（2）治理工程

规划远期实施工程治理 3 处，可以使 93 户 325 人和景区游人最大限度地避免地质灾害隐患的威胁。

第一项，登封市大金店乡磴槽村滑坡隐患点治理工程

第二项，登封市宣化镇三岔口村陈家门滑坡隐患点治理工程

第三项，荥阳市广武镇桃花峪景区崩塌隐患点治理工程

五、投资估算

（一）估算依据

（1）基础性防治经费用包括：年度地质灾害巡查、排查、核查；群测群防体系建设维护；地质环境监测网络运行与维护；汛期地质灾害气象预警预报；应急能力建设与运行维护；科研创新；地质灾害详细调查；地质灾害风险性评价与区划等。按同期省级和相邻地市费用估算。

（2）避让搬迁工程：避让搬迁补助费按每户 5 万元估算。

（3）治理工程：估算主要工程量，根据相关预算标准进行工程费用估算，并类比近年来我市及省内类似地质灾害治理工程治理经费进行调整。治理经费中包括地质灾害防治工程的勘查评价、设计、施工、监理费用。

（二）基础性防治工作经费

年度地质灾害巡查、排查、核查工作费用 30 万元/年；群防群测人员 300 人，人均工资 2400 元/年，简易监测设备和装备人均 600 元/年，群测群防费用 90 万元/年；监测网络运行维护费用 50 万元/年；汛期预警预报工作费用 20 万元/年；汛期应急工作费用 40 万元/年；科研工作费用 30 万元/年；地质灾害详细调查费用为 150 万元；地质灾害风险性评价与区划费用为 200 万元。

基础防治经费 2950 万元：其中近期基础性防治工作经费合计为 1450 万元，远期基础性防治工作经费合计为 1500 万元（见附件 2）。

（三）防治工程经费

防治工程经费共计 4365 万元：搬迁避让工程补助费 2265 万元，其中近期经费 590 万元，远期经费 1675 万元（见附件 3）；治理工程费 2100 万元，其中近期经费 900 万元，远期经费 1200 万元（见附件 4）。

（四）防治经费合计及经费来源

规划期内防治经费合计 7315 万元：规划近期（2016 – 2020 年）基础性防治经费 1450 万元，规划远期（2021 – 2025 年）基础性防治经费 1500 万元，经费来源为申请中央、省、市财政专项资金和各级政府财政支出；规划近期（2016 – 2020 年）防治工程经费总计 1490 万元（其中 200 万元为企业资金，其余均为各级政府

财政支出), 规划远期(2021 - 2025 年) 防治工程经费总计 2875 万元(见附件 5)。

六、规划实施的保障措施

地质灾害防治是一项重要的社会公益性事业。要加强组织领导, 完善管理体制, 健全防治体系, 拓宽投资渠道, 加强科技创新, 强化公众参与, 采取切实有效的措施, 确保《规划》的实施。

(一) 加强组织领导, 明确防治责任

市地质灾害防治领导小组为市政府主管地质灾害防治工作的领导机构, 依据《规划》, 采取有效措施, 保证落实, 并负责组织有关部门及时编制(或修编) 并督促落实市年度地质灾害防治方案、突发性地质灾害应急预案, 开展防灾知识宣传教育, 增强广大群众防灾意识和自救能力; 组织、督促有关部门采取措施, 做好地质灾害防治工作。各部门按照各自职责, 做好汛期地质灾害应急抢险准备等工作。

(二) 加强地质灾害防治规划的实施与管理

《规划》经市人民政府批准并颁布实施后, 作为全市地质灾害防治工作的行动纲领, 具有法定约束效力。各县市区政府及建设、水利、交通等相关部门根据各自行政区和管辖领域的地质灾害具体情况, 制定相关配套政策、制度, 以及年度目标任务和具体措施, 优先保证规划目标、任务的实现。各级政府及部门制定的相关配套政策、制度, 不得与《规划》相抵触。《规划》规划近期为 2016 至 2020 年, 远期到 2025 年。

(三) 加强地质灾害防治制度建设

在认真贯彻落实《地质灾害防治条例》、《国务院关于加强地质灾害防治工作决定的意见》(国发〔2011〕20 号)、《河南省人民政府关于贯彻落实国发〔2011〕20 号文件精神加强

地质灾害防治工作的意见》(豫政〔2012〕28 号)、《河南省地质环境保护条例》等有关法规的基础上, 制定完善适合我市市情、便于执法操作的配套规章制度, 规范人类工程活动和政府行政行为, 形成比较完善的地质灾害防治制度体系。

(四) 建立目标责任制, 推进减灾体系建设

各级政府要加强对地质灾害防治工作的领导, 建立和完善逐级负责制, 把地质灾害防治工作列入重要议事日程, 并纳入政府绩效考核, 考核结果要作为领导班子和领导干部综合评价的重要内容。各级国土资源主管部门负责本行政区域内地质灾害防治的组织、协调、指导和监督, 其他有关部门要按照各自的职责, 负责做好有关地质灾害防治工作。

(五) 加强地质灾害防治队伍建设

进一步加强突发地质灾害应急工作机构和技术支撑机构建设, 以加强地质灾害应急工作。建立健全与地质灾害防治工作需要相适应的监测、应急管理和技术保障专业队伍, 充分发挥其在地质灾害防治方面的作用。对在基层一线从事地质灾害巡查调查、监测预警等防治工作的专业技术人员, 要在职务、职称、工资待遇等方面给予政策倾斜, 确保基层地质灾害防治队伍的稳定。对基层监测人员和群防群测人员, 要加强技术培训, 不断提高业务技能。对于地质灾害防治工程, 要严格执行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、项目合同管理制和工程验收制等工程建设制度。

(六) 加大大地质灾害防治资金投入

政府逐步加大对地质灾害防治基础性、公益性工作的投入, 保证地质灾害防治经费在年度财政收入中的比例, 把地质灾害防治工作纳入国民经济与社会发展规划, 确保防治经费的

持续稳定供给。要切实加强地质灾害调查评价、监测预警、应急保障和防治工程资金投入，加大对群测群防体系建设的支持力度。各级政府要探索制定优惠政策，鼓励、吸引社会资金投入地质灾害防治工作。

（七）深入开展地质灾害防治科普宣传教育
政府相关部门要充分利用报纸、电视、电台、网络等各种媒体，广泛开展地质灾害防灾知识的宣传教育，增强全社会预防地质灾害的意识和自我保护能力。要定期组织机关干部、基层组织负责人和骨干群众参加地质灾害防治知识培训，切实加强对中小学校学生地质灾害防治知识的教育和防灾避险技能演练。各级政府负责人要全面掌握本辖区地质灾害情况，切实增强地质灾害防治及抢险救援指挥能力。国土资源部门应负责指导、开展好地质灾害防治知识的培训。教育部门要负责将地质灾害防治教育纳入国民教育体系，组织开展中小學生防灾演练。

（八）坚持地质灾害危险性评估制度

在地质灾害易发区进行工程建设、编制城镇、村庄规划开展地质灾害危险性评估是国家地质灾害防治的重大举措，是实现社会经济稳定、协调、持续发展的有效保证，必须贯彻落实国家有关地质环境保护和新建项目地质灾害危险性评估政策，坚决从源头上杜绝破坏地质环境的现象，避免人为诱发和加剧地质灾害的不合理的工程经济活动。

- 附件：1. 郑州市地质灾害隐患点一览表（略）
2. 基础性防治工作经费（略）
3. 地质灾害搬迁避让补助经费估算表（略）
4. 地质灾害隐患点治理工程经费估算表（略）
5. 郑州市地质灾害防治规划投资估算汇总表（略）

郑州市人民政府

关于印发郑州市“十三五”流域水环境

综合治理方案的通知

郑政〔2017〕16号 2017年3月16日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：
现将《郑州市“十三五”流域水环境综合治理方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市“十三五”流域水环境综合治理方案

水环境保护是建设国家中心城市的必然要求，事关我市在全省率先全面建成小康社会和生态文明建设目标任务实现。为深入贯彻落实《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）和《国家发展改革委关于印发“十三五”重点流域水环境综合治理建设规划的通知》（发改地区〔2016〕1711号）精神，加快重点流域水环境综合治理，推进郑州市“十三五”重点流域水环境综合治理重大工程建设，推动改善流域水环境质量，努力修复水生态环境，全力保障郑州市的水环境安全，按照河南省发展改革委《关于做好流域水环境综合治理方案编制有关工作的通知》要求，根据郑州市的水环境现状和治理目标等实际情况编制本方案。方案是“十三五”时期争取重点流域水污染防治中央预算内投资计划的依据，用于指导各级各部门开展重点流域水环境综合治理，建立重点流域水环境综合治理项目库，加强资金筹措，强化投资和项目监管。

一、现状和问题

郑州市境内河流属淮河和黄河两大水系。淮河水系有颍河、贾鲁河、双洎河，其中贾鲁河支流有须水河、索河、索须河、金水河、潮河、十七里河、十八里河、七里河、东风渠、熊耳河等河流，流域面积5567.6平方公里，占全境总面积的86.9%；黄河水系有汜水河、枯河等河流，流域面积837.6平方公里，占全境总面积的13.1%。另外，南水北调中线总干渠自郑州境内流经3县（市）5区，总长度129公里，涉及24个乡镇（镇、办事处）。

（一）现状

1. 河流水环境质量状况。郑州市辖淮河流域12个政府责任目标断面中，3个断面断流，其他9个断面中，Ⅰ—Ⅲ类水质占比33.3%，Ⅳ类水质占比22.2%，劣Ⅴ类水质占比44.4%。市辖黄河流域3个政府责任目标断面中，Ⅰ—Ⅲ类水质占比66.7%，劣Ⅴ类水质占比33.3%。劣Ⅴ类水体占比高。
2. 湖库水环境质量状况。2015年，郑州市共设置3个湖泊水库监测点位，白沙水库水质为Ⅱ类、尖岗水库水质为Ⅲ类，常庄水库水质为Ⅲ类，3个水库总氮分别符合Ⅳ、Ⅳ、Ⅲ类标准。2010年—2015年间这三个水库均为中营养状态。
3. 城区河流水环境质量状况。郑州市城区河流主要有东风渠、金水河、贾鲁河、熊耳河、七里河和索须河6条。2015年，这6条河流水质在Ⅲ类—劣Ⅴ类之间波动，首要污染物为氨氮、总磷、溶解氧，在全省城市河流水质排名中整体靠后。
4. 污染物排放状况。2015年，全市化学需氧量排放量为8.8139万吨，其中：工业源占16.49%，农业源占60.11%，城镇生活源占22.58%，其他占0.82%；氨氮排放量为1.1480万吨，其中：工业源占4.77%，农业源占25.75%，城镇生活源占68.37%，其他占1.11%。从区域排放来看，化学需氧量排放量以中心城区和新密市占比最高；氨氮排放量以中心城区和新郑市占比最高。从污染源类型来看，工业源污染物排放量以新密市突出，仅工

业企业数量占到郑州市总数量的 34.7%，且煤炭开采和洗选业、造纸和纸制品业等高废水排放量行业数量较多；城镇生活源污染物排放量以中心城区较为突出，化学需氧量和氨氮的排放量均占到郑州市城镇生活源的一半以上；农业源污染物排放量以新郑市和中牟县较为突出，其农业源化学需氧量和氨氮排放量分别占到郑州市的 40.6% 和 36.3%，主要集中于畜禽养殖业。

(二) “十二五”水污染治理成效

“十二五”期间，郑州市强力推动产业结构调整，淘汰年产 1 万吨以下造纸生产线 91 条，关停低效益高排污企业；强化水环境监管，市控以上重点排水企业全部安装了自动监控设施，实施了“河段长”制度，强化了河流沿岸工业企业监管和行业治理；加强基础设施建设，新增污水处理能力 102 万吨/日，7 家城镇污水处理厂完成升级改造，新建污泥处理厂 1 座，提升了城镇污水污泥处理水平，进一步推进了污水全收集、全处理的实现；开展水环境综合整治，采取加大生态调水、实施 115 项治理工程、提高污水处理厂运行水平等措施，贾鲁河、双洎河水环境质量得到持续改善。全市政府责任目标断面化学需氧量和氨氮年均浓度较 2010 年分别下降了 31.37% 和 46.46%。

(三) 存在的主要问题

一是污水处理设施不完善。城镇地区现有污水处理规模不能满足日益增长的工业、生活废水治理需求，加上出水执行标准普遍偏低，与考核断面水质要求有一定差距，农村地区废水缺乏有效地收集处理、生活垃圾乱堆乱放以及畜禽养殖业污染治理设施欠缺。二是产业结构不合理，工业结构性污染仍然存在。郑州市三次产业结构为 2.1：49.5：48.4，其中轻、重

工业比例为 23.6：76.4，重工业比重较大造成能耗消耗过快，产能消耗严重，对水环境质量改善造成巨大压力，造纸及纸制品业、煤炭开采和洗选业、有色金属矿采选业、化学原料及化学制品制造业等行业污染物排放比例偏高。三是水生态功能受损严重。郑州市贾鲁河、双洎河等重点河流受人类干扰程度较高，闸坝等人工水利设施众多，加之水质受到长期污染，导致河流生态环境破坏，河流水系连通性和完整性受损严重，水生生物物种多样性较低。四是水环境流量严重不足。郑州市境内河道无天然径流补给，河道内水环境流量主要依靠降水、引调黄河水和污水处理厂尾水补给，水环境流量严重不足，难以实现水环境质量考核目标和水生态系统良性循环。

二、总体要求和治理目标

(一) 总体思路

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持维护山水林田湖生命共同体，紧紧围绕构建与国家中心城市相适应的流域生态系统，着力推进重点流域水环境综合治理，以水环境质量改善为核心，在空间上，按照“点”（陆源）—“线”（河道）—“面”（流域/面源）三位一体立体防控，“巩固点、抓住线、强化面”和“综合调控”的总体策略；在水质上，“抓两头，促中间”，管控结合；着力发挥地方政府在流域水污染治理中的主体作用，切实增加和改善环境基本公共服务供给；着力加强部门联动和协作，建立水污染防治工作新机制，推动郑州市水环境质量阶段性改善，污染严重

水体大幅度减少，推进水污染防治和水生态文明建设，为建设国家中心城市提供水生态保障。

(二) 基本原则

坚持问题导向。充分考虑流域内社会经济发展特征与水环境、水生态、水资源条件，抓住导致水质超标的主要因素和重点环节，系统梳理、整合提升，有针对性地提出整治对策和措施。

坚持分类指导。明确不同水环境特征，将影响流域水环境质量的各要素细化并分类，针对各要素逐一破解，分别提出污染防治任务和措施。

坚持重点突出。充分统筹整个流域，重点关注“好水”保护和“差水”治理、重点污染源和污染物的治理等，实施分区控制。

坚持部门联动。地方各级人民政府是方案实施的责任主体，对本辖区内水环境质量负责，发展改革委、环保局、城建委、城管局、工信委、水务局、农委等部门统筹协调联动，按照职责分工，合力推进水环境综合治理工作。

(三) 治理目标

到 2020 年，全市水环境质量得到阶段性改善，水生态环境状况有所好转。地表水体责任目标断面水质全部达到Ⅴ类以上；重要湖库水质保持稳定；城市水环境持续改善。地表水责任目标断面水质目标详见附件 2。

(四) 治理思路

郑州市分属淮河和黄河两个流域，根据流域特点，按照整治不达标水体、保护优良水体的整体思路，从源头、过程、末端全过程控制，加强河流生态净化与修复，防控面源入河负荷，保障环境流量等措施系统施治。

1. 淮河流域水环境以“治”为主。针对现状水质不达标的贾鲁河郑州市区—中牟县段、

贾鲁河支流丈八沟、双洎河新郑市段、双洎河支流梅河 4 条河流，点源治理上加快污水处理设施建设、加大工业源污染防治等；面源治理上加强重点河流综合整治、推动农业农村环境综合治理、生活垃圾处理；同时在充分实施工程减排和严格环境监管的基础上，加强水资源调度管理，改善贾鲁河环境流量。针对现状水质良好的颍河登封市段、贾鲁河支流十七里河、尖岗水库，加快登封市、新郑市乡镇污水处理设施建设，深化工业污染防治，加强流域水环境监管工作。

2. 黄河流域水环境以“防”为主。加强集中式饮用水水源地保护，强化保护区内项目建设管理，并建立应急预案。针对水质超标的枯河，点源污染治理上加强上街区工业污染防治，完善城镇基础设施建设，对现有污水处理厂提标改造；同时，以点促面，开展上街区枯河及其支流水环境综合整治，推动枯河水质达标。

三、主要任务

(一) 加快城镇污染治理设施建设

1. 加快城市污水处理设施建设与改造。重点推进郑州市双桥污水处理厂、南曹污水处理厂、郑州新区污水处理厂（二期）、郑州航空港经济综合实验区第三污水处理厂（一期）、郑州航空港经济综合实验区第一污水处理厂三期扩建工程、新密市城西污水处理厂、华南城污水处理厂（二期）、新郑市城关污水处理厂、中牟官渡污水处理工程、中牟东漳污水处理工程、登封市旅游新城污水处理厂、登封市送表矿区污水处理厂等建设，到 2020 年，新增污水处理能力 115.8 万吨/日，郑州市区、郑州航空港经济综合实验区城市污水处理率达到 95% 以上，其他县（市）达到 90% 以上；同步建设污水处理厂配套管网，到 2020 年，完成郑州市双桥污

水处理厂、新密市城西污水处理厂、中牟官渡污水处理工程、中牟东漳污水处理工程、登封市旅游新城污水处理厂等建设，新增配套管网108.6公里；2018年完成郑州市马头岗污水处理厂（一期）提标改造任务，贾鲁河流域内所有污水处理厂出水指标达到《贾鲁河流域水污染物排放标准》。

2. 推进建制镇污水处理设施建设。水源保护区、贾鲁河流域和南水北调中线总干渠郑州段沿线建制镇要全部建成污水处理设施，其他建制镇也要积极推进污水处理设施建设。重点推动登封市白坪乡、大金店镇、君召乡、卢店镇、石道乡镇西社区、徐庄镇、宣化镇、颍阳镇、大冶镇石淙污水处理厂工程，新密市超化镇生活污水处理厂工程，新郑市薛店镇（二期）、辛店镇（二期）污水处理厂工程，荥阳市贾峪镇污水处理厂工程建设。到2020年，全市新增乡镇污水处理能力12万吨/日。

3. 加强城镇污水再生利用。强化城镇污水处理厂再生水利用，加快郑州市王新庄污水处理厂再生水管线切改工程、登封市旅游新城污水处理厂中水回用工程建设，改造五龙口污水处理厂、南三环污水处理厂、陈三桥污水处理厂的管网系统，提高再生水利用。到2020年，郑州市区再生水利用率达到30%以上。

4. 强化城镇污水处理厂污泥处理处置。对污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化和资源化处理处置，郑州市双桥污水处理厂和郑州新区污水处理厂配套建设污泥处置设施，航空港综合实验区建设污泥处理工程，到2020年，新增污泥处置能力1950吨/日。

5. 完善城镇垃圾处理全覆盖体系。加快垃圾处理设施建设与改造，提高城市生活垃圾处理减量化、资源化和无害化水平。推进郑州东

部垃圾焚烧发电厂、新郑垃圾焚烧发电项目、荥阳垃圾焚烧发电厂搬迁扩能建设和登封市徐庄镇中心社区新建一座镇区大型垃圾填埋厂及20座配套垃圾中转站。到2020年，城市和建制镇生活垃圾无害化处理率分别达到95%和90%，60%以上村庄的生活垃圾得到有效治理。

（二）加大工业源污染防治力度

1. 控制工业源污染排放。流域内造纸、焦化、氮肥、农副食品加工、毛皮制革、印染、有色金属、原料药制造、电镀等行业要按照国家和河南省要求制定和落实行业专项治理方案，实施清洁生产改造。全面推进流域工业污染源全面、全因子达标排放。

2. 提高工业集聚区污水集中处理水平。产业集聚区内工业企业废水未达到集中处理要求的，必须经预处理达到集中处理要求，方可进入区工业集中处理设施。2017年底前省定产业集聚区的建成区域实现管网全配套，并按规定建成污水集中处理设施，同步安装自动在线监控装置并与环保部门联网。产业集聚区承接转移产业要充分考虑水资源和水环境承载力等因素，切实防范污染转移。

3. 强化工业企业在线监控系统建设。加强流域内工业企业的在线监控系统建设，实现所有排污口自动化监控与市（县）环保管理部门联网，2017年，对排放总磷的重点企业加装总磷在线监控设施。提高实时监控能力，实时监测流域内工业企业水质状况。

（三）严格控制农业面源污染

1. 深入开展农村环境综合整治。开展河道清淤疏浚，调整优化农村河网布局，从农村生活污水处理、农村垃圾收集处置等方面全面推进农村环境综合治理。优先治理贾鲁河和双洎河沿岸乡镇所在地、美丽乡村试点、风景名胜

区、南水北调中线总干渠（郑州段）两侧等环境敏感区域，逐步在其他区域推进。到 2018 年，完成 200 个建制村的综合整治任务。建立健全村庄生活垃圾收运、道路养护、绿化养护、河道管护、公共设施维护等“五位一体”的环境管理长效机制。

2. 防治畜禽养殖污染。现有规模化畜禽养殖场（小区）要配套建设与养殖规模相适应的粪便污水防渗防溢流贮存设施、粪便污水利用和无害化处理设施。引导鼓励散养密集区的养殖户规范建设粪污处理设施。充分考虑实施种养结合。2017 年，根据确定的畜禽养殖禁养区需关停或搬迁的养殖场（小区），依法全部进行关闭或搬迁。

3. 控制种植业污染。开展化肥、农药使用量零增长行动，加快测土配方施肥技术的推广，推进有机肥的使用，降低化肥施用量，提高使用效率，支持发展高效缓（控）释肥等新型肥料，到 2020 年，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90% 以上，化肥使用率提高到 40% 以上；指导鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，推行精准施药和科学用药，到 2020 年，农作物病虫害统防统治覆盖率达到 40% 以上。

（四）全面推进水环境综合治理

1. 大力推进城市河流清洁行动计划。以截污治污和河流生态建设为重点，以垃圾河清理整治、河流截污整治、工业污染源整治三大治理工程和污水处理设施、河道生态修复、河流沿岸景观三大建设工程为抓手，实施郑州市河道岸线生态修复工程、新郑市水系连通工程、上街区河道治理工程、登封市河道生态综合治理工程等，全面提升城市水环境质量，保障郑州市水生态文明城市建设和美丽郑州建设。

2. 建立城市黑臭水体动态管理机制。定期排查城市黑臭水体，对新发现黑臭水体建立“黑臭”水体档案，制定整治计划和年度实施方案，向社会公布黑臭水体名称、责任人及达标期限，每半年向社会公布治理情况。2017 年年底前郑州市建成区基本消除黑臭水体。

3. 深入推进非建成区污染严重河流治理。重点推进贾鲁河中牟段、双洎河新郑段等河流综合治理，实施污染源治理、截污、清淤疏挖、生态修复、引清释污等措施。切实削减污染负荷，严格控制排放总量。重点推进贾鲁河综合治理工程、中牟县丈八沟河道综合整治项目、中牟县堤里小清河河道综合整治及生态治理工程、荥阳市索河河道生态治理示范工程、双洎河新郑段生态治理工程等实施，确保水环境质量持续改善、各阶段整治目标按期实现。

（五）加强饮用水水源地与水质良好湖库保护

1. 加强饮用水水源地保护。强化南水北调中线水源保护区、市（县）、乡镇饮用水水源地四级保护和管理。严格执行《南水北调中线一期工程总干渠（河南段）两侧水源保护区划方案》及《南水北调中线一期工程总干渠（郑州航空港经济综合实验区段）两侧水源保护区调整方案》，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；严格控制调整集中式饮用水源保护区，强化保护区风险管理；开展乡镇集中式饮用水水源地环境状况调查，清除饮用水源保护区内违法建筑和排污设施，建立水源水质监测预警机制，将乡镇集中式饮用水水源地纳入集中式饮用水水源地污染专项检查范围，开展执法检查，保障水源安全。重点开展新郑市水源地保护工程，对新郑市后胡水源地、老观寨等 4 个水库水源地实施保护工程。

2. 推进湖泊（水库）水环境保护。抓好污染源源头防控，对汇入富营养化湖库的河流要严格控制氮、磷物质入河量，切断污染物直排湖库的通道；根据水环境承载能力合理确定养殖种类、养殖结构和规模，实施退养还湖工程，依法取缔网箱养殖，规范围网养殖。开展郑州市水库清淤工程，对全市水库进行清淤，包括中型水库 13 座，小型水库 118 座；推进常庄水库库区水保与生态修复工程，对常庄水库库区周边 200 米范围水土保护和生态环境进行综合治理，新增加库区水土保持区面积，保护区基础设施（安全网、防护网）的维护与建设，植树造林，播撒草籽，水土保持，并进行日常巡查和养护。

（六）进一步改善河流环境流量

1. 完善水资源保护考核评价体系。加强水功能区监督管理，合理确定水域纳污能力，严格入河湖排污口监督管理，强化排污口设置审批，对排污量超出水功能区限制排污总量的地方，停止或限制审批新增取水和新建、扩建入河湖排污口。

2. 加强河湖水量调度管理，改善河流环境流量。以黄河水为基础，采用河湖水系连通、调水等措施优化水资源空间布局，构建布局合理、生态良好、引排得当、循环通畅、蓄泄兼筹、调控自如的内部大循环、外部大联通的水系格局。重点推进郑州市引黄调蓄工程，建设绿博园湖群、杨湖、西流湖等工程，大河流、纸坊等湿地调蓄，最终实现“河湖相连通，碧水润商城”目标。

（七）强化执法监管和水环境管理

1. 提升环境执法监管水平。根据各县（市、区）环境保护大检查排查结果，达标企业应采取措施确保稳定达标；对超标和超总量的

企业予以“黄牌”警示，依法限制生产或停产整治；对整治后仍不能达到要求且情节严重的企业予以“红牌”处罚，依法停业、关闭。定期公布超标超总量污染企业名单。定期抽查排污单位达标排放情况，结果向社会公布。严厉打击环境违法犯罪行为，重点打击通过暗管、渗井、渗坑、灌注排放、倾倒有毒有害污染物废水、含病原体污水，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染物处理设施，或者未经批准拆除、闲置水污染物处理设施等环境违法行为；严肃查处建设项目环境影响评价领域越权审批、未批先建、边批边建等违法违规行为。

2. 严格环境制度落实，加强水环境管理。全面推行河长制，建立市、县、乡级河长体系，建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度，实现由多头管水的“部门负责”，向“首长负责、部门共治”转变。强化排污许可证管理，依法核发排污许可证，检查排污许可证执行情况；强化“持证排污、按证排污”的法律要求，实现重点工业企业持证排污全覆盖；探索建设总量控制与排污许可管理平台。全面推行主要污染物排污权有偿使用和交易，建立完善的排污权交易机制，引导企业自觉参与交易。对水质超标的河段，排污单位不允许作为受让方与本辖区范围以外的排污单位进行交易。

四、重点工程和资金筹措

（一）重点工程

重点工程主要包括城镇污水处理及相关工程、城镇垃圾处理及配套工程、水环境综合治理工程和其他工程 4 大类，共有工程项目 59 项，总投资 291.06 亿元。其中城镇污水处理及相关工程 33 项，投资 79.74 亿元；城镇垃圾处理及配套工程 2 项，投资 2.15 亿元；水环境综合治理工程 20 项，投资 180.68 亿元；其他工

程 4 项，投资 28.49 亿元。具体见附件 3。

(二) 资金筹措

项目投资来源主要包括地方投资、企业自筹、银行贷款、社会等其他投资等。其中地方投资 215.97 亿元，占 74.2%；企业自筹 44.14 亿元，占 15.2%；银行贷款 5.88 亿元，占 2.0%；社会等其他投资 25.08 亿元，占 8.6%。

(三) 效益分析

1. 环境效益。至 2020 年，本方案 59 项工程实施后，新增污水处理能力 130.8 万吨/日，新增收水管网 212.98 公里，新增污泥处理能力 1950 吨/日，新建、扩建垃圾处理厂 4 座，综合治理郑州市贾鲁河、双洎河、颍河等重点河流，预计可新增污染物削减能力化学需氧量 194852.15 吨/年、氨氮 21847.21 吨/年，并有效缓解郑州市现有垃圾填埋场运行压力，对改善郑州市贾鲁河、双洎河、颍河等重点河流生态环境，改善生态流量等具有促进作用。

2. 经济社会效益。本方案实施可有效改善郑州市水环境质量，保障流域水生态环境安全，促进流域内经济、社会、生态、文明协调发展，为居民营造一个功能齐全、设施配套、环境优美的现代化人居环境。

五、保障措施

(一) 加强组织领导

加强组织领导，完善政策措施，明确部门责任，逐级落实方案治理目标和任务；各级各部门要高度重视流域水环境综合治理，要将治理任务落实到具体项目，切实抓好实施，确保项目治污效益。发展改革部门要加强统筹协调，相关部门要积极配合，全力推进水环境综合治理工作。

(二) 拓宽投资渠道

摒弃传统的以政府投资为主、资金结构单

一的投融资机制，鼓励社会企业融资，建立政府、企业、社会多元化投入机制，拓宽融资渠道，增加环保投入，落实项目建设资金；积极争取包括国家引导资金、省专项资金、地方配套资金、工业企业自筹资金等；推进政府和社会资本合作（PPP）模式，积极吸纳社会资本参与水环境治理。

(三) 强化考核督促

将郑州市水环境综合治理目标任务分解落实，纳入各级政府和部门的生态建设责任目标考核体系；强化城镇生活源排放情况的日常执法检查监督检查，开展对建设项目计划实施和落实情况的不定期督促检查，对逾期未完成的项目责任单位予以通报。

(四) 推进信息公开

积极采取开放性水环境管理，加大水环境信息公开力度，以环境质量信息和企业环境信息为重点，依托河南省企业事业单位环境信息公开平台，公开企业基础信息、排污信息等环境信息；依托网站、报纸、电视等媒体，全方位多层次公布各类水环境信息，倡导全民参与水环境保护工作，强化节水意识，充分提高水资源利用率，不断提高公民环境意识；对水环境综合治理项目，要建立信息披露机制，及时公布项目建设和资金使用情况，积极发挥公众和舆论监督作用，营造良好的水环境综合治理外部环境。

- 附件：1. 郑州市现有城镇污水处理厂基本情况（略）
2. 郑州市地表水责任目标断面水质目标一览表（略）
3. 重点工程项目表（略）

郑州市人民政府

关于印发《第二十三届郑州全国商品交易会筹备工作实施方案》的通知

郑政文〔2017〕67号 2017年3月31日

市人民政府有关部门，各有关单位：

现将《第二十三届郑州全国商品交易会筹备工作实施方案》印发给你们，请遵照执行。

第二十三届郑州全国商品交易会筹备工作实施方案

郑州全国商品交易会（以下简称郑交会）是河南省政府主办的全国性大型经贸活动，自1995年以来已成功举办二十二届。郑交会的成功举办，对促进全国商品流通、加强区域经济技术合作、推动郑州国家中心城市和国际会展名城建设起到了重要作用。为充分发挥我省区域产业优势和市场优势，进一步扩大郑交会的影响力，将郑交会做大做强，第二十三届郑交会拟于2017年10月12日至15日在郑州国际会展中心举办。为确保第二十三届郑交会各项筹备工作顺利进行，特制定本方案。

一、指导思想

以“扩大开放、合作交流、繁荣市场、促进消费”为宗旨，坚持国际化、品牌化、专业化、市场化、信息化、产业化发展方向，倡导“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，抢抓“一带一路”战略机遇，通过举办郑交会，向国内外展示良好的河南形象，助推河南现代服务业发展，发挥郑交会引导消费、产

销互动的功能，使之成为展示推广河南商品的窗口，形成全国乃至国际商品交流、信息交流、合作发展的平台，促进郑州国家中心城市和国际会展名城建设。

二、总体概况

展会名称：第二十三届郑州全国商品交易会

举办时间：2017年10月12日至10月15日

举办地点：郑州国际会展中心

主办单位：河南省人民政府

承办单位：郑州市人民政府、河南省商务厅

本届郑交会按照“坚持政府引导、市场化运作”的原则，利用郑州航空港经济综合实验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑州国家中心城市建设的有利局面，在扩大国内招商的同时，加大国际招商力度，以商品展示交易、经贸洽谈、新品发布、技术与信息交流为展会主要内

容。展会分为室内展场和室外展场，其中室内展览面积为6.5万平方米，室外展览面积1.5万平方米。本届郑交会按照区域和行业设置9个展区，分别为：境外商品展区、跨境电商及电子商务展区、消费电子展区、特色食品及清真食品展区、渔具及垂钓装备展区、茶叶茶具展区、文创旅游展区、宠物用品展区和汽车展区。

三、组织机构

为切实加强对本届展会的组织领导，成立第二十三届郑交会筹备工作委员会（以下简称筹委会）：

- 主 任：

程志明

市委副书记、市长
- 副主任：

黄 卿

副市长
- 李若鹏

省商务厅副厅长
- 成 员：

李国强

市政府常务副秘书长
- 李 杰

市政府副秘书长
- 余遂盈

市商务局局长
- 石大东

市委宣传部副部长
- 刘 睿

市财政局局长
- 吴耀田

市交通委主任
- 赵新民

市城管局局长
- 付桂荣

市卫计委主任
- 周 铭

市食品药品监管局局长
- 张杰锋

市旅游局局长
- 吴凤军

市工商局局长
- 文广轩

市科技局局长
- 张武清

市公安局副局长
- 侯少清

市消防支队支队长
- 周军营

郑东新区管委会副主任
- 王洪波

市会展办副主任
- 李乔松

郑州国际会展中心有限公司董事长

筹委会下设办公室，负责筹委会日常工作，办公地点设在郑州国际会展中心有限公司，由李杰兼任办公室主任，余遂盈、王洪波、李乔

松兼任办公室副主任。

四、筹委会办公室责任分工

为保证各项组织工作的顺利开展，筹委会办公室设立综合部、展务部、安全保障部、财务部等4个工作部门，职责分工如下：

（一）综合部

责任单位：市商务局、市委宣传部、市城管局、市旅游局、市会展办、郑州国际会展中心有限公司。

职责：负责组委会办公室日常工作，做好主要活动（领导活动、会务活动等）的组织安排；做好领导讲话稿、组委会和办公室文件的起草、收发、归档；做好国家商务部、省、市有关领导，以及友好城市、各省、自治区、直辖市有关领导的邀请和接待工作；做好各部门的协调工作；做好郑交会的宣传工作，通过电视、广播、报纸、户外广告、网络媒体等多种媒介来扩大郑交会的宣传力度。

（二）展务部

责任单位：市商务局、市会展办、郑州国际会展中心有限公司。

职责：做好招商招展工作；负责展场的区域定位和划分；确保正常的布、撤展秩序；负责国内外参展商货物的接运工作。

（三）安全保障部

责任单位：市公安局、市消防支队、市卫计委、市食品药品监管局、市工商局、市科技局、市交通委、郑东新区管委会、郑州国际会展中心有限公司。

职责：确保展会场内外人身和物品安全，确保食品安全和消防安全，维护正常的交易秩序，切实加强知识产权保护；做好会展中心及周边交通管理，维护良好的城市环境及社会秩序。

(四) 财务部

责任单位：市财政局、郑州国际会展中心有限公司。

职责：做好第二十三届郑交会的财务收支管理工作。

五、有关涉会部门及职责分工

(一) 市商务局、市会展办、郑州国际会展中心有限公司

负责展会的综合协调工作及国家商务部、省、市有关领导的邀请和境外招商推介工作。

(二) 市委宣传部

负责做好郑交会各项活动的宣传报道工作。

(三) 市公安局

负责制定和实施展会期间的安全保卫方案及应急预案，做好治安和反扒工作，确保治安稳定，保障国内外参展参会客商的人身及财产安全。制定并实施会展期间的交通疏导方案及交通安全应急预案，保证展会期间道路畅通及交通安全。根据展会需要制定通行路线和车辆停放方案，组织好展会期间参展车辆通行和停放工作。在展会期间对外地参展车辆的轻微违法行为，尽量以批评教育为主。

(四) 市消防支队

负责制订并实施消防安全方案和应急预案，做好会前消防安全隐患的排查工作，会期现场派驻消防车辆和消防队员，保障展馆的消防安全，确保展会期间不发生重大消防安全事故。

(五) 市财政局

负责经费拨付和保障工作，监督经费的使用情况。

(六) 市交通委

负责做好会期运力保障。加大主要路段通往会展中心的公交车和地铁发车密度，引导出租车进入会展中心附近区域，为参展客商提供

优质乘车服务，并处理好乘客投诉。

(七) 市城管局

负责做好市区环境和市容市貌的整治工作，负责户外宣传广告的审批和手续办理，协调相关单位为设置户外广告提供方便，营造良好的会展氛围。

(八) 市卫计委

负责做好疫病防控和医疗保障工作，做好会期现场医疗救护等卫生应急准备工作。

(九) 市食品药品监管局

负责做好展会期间的餐饮服务食品安全工作，对全市重点宾馆酒店餐饮卫生和展会现场快餐的食品安全进行监督检查，保证参展参会人员就餐安全。

(十) 市旅游局

负责展会期间客商参观考察活动的协调服务及旅游公司、宾馆及景区的管理工作。

(十一) 市工商局

负责维护会期正常的交易秩序，对展销假冒伪劣产品的行为依法查处，保护经营者、消费者的合法权益。

(十二) 市科技局

负责展会知识产权保护，对展会现场侵权行为依法查处，保护知识产权所有人的合法权益。

(十三) 郑东新区管委会

负责做好本辖区和所属相关部门的协调工作。做好展会期间周边环境整治，对郑东新区周边个体流动商贩和违章摊点及时给予查处和清理，维护良好的城市形象。

(十四) 郑州国际会展中心有限公司

负责按照市场化运作方式进行国际、国内招商招展推介工作；境内外重要客商的会期接待服务工作；做好展馆各种设施的完善、展会

现场服务和布撤展工作，保证展会期间各项活动的顺利进行。

六、工作要求

(一) 加强领导，密切配合

要充分认识举办郑交会的重要意义，把第二十三届郑交会作为开拓市场、扩大消费需求的良好机遇，切实做好企业参展参会的组织、协调和服务工作。筹委会各部门要加强组织协调，各司其职，密切配合，努力提高办会水平，力争将郑交会打造成为国内外享有较高知名度和影响力的品牌展会。

(二) 突出重点，强化责任

切实增强责任感和使命感，高标准、高质量、高效率做好各项筹备工作。根据各自的职责，尽快制订出详细的工作方案和应急预案，做到任务明确、措施得力、责任到人、落实到位，做到每个活动、每项工作都有可操作的具体措施。筹委会各部门要明确责任目标，制订本部门工作方案；各成员单位要量化目标，倒排进度，做到组织机构、目标任务、人员队伍、

工作措施、经费保障“五落实”，确保工作不出现纰漏。

(三) 求真务实，注重实效

要坚持求真务实的办会方针，科学组织，周密安排，做好动员发动工作，坚持政府引导、市场化运作、社会广泛参与的方式，鼓励社会各界积极参与到第二十三届郑交会的筹办中来。通过全社会的共同努力，办出特色、办出水平、办出实实在在的效果。

(四) 密切协作，搞好服务

要树立全市一盘棋思想，在食宿、交通、治安、市容、卫生等方面全力做好服务和保障工作，加大市容市貌整治、户外广告规范、道路通畅治理、出租车规范服务、酒店业优质服务、景区景点优化等的整治力度。树立全局观念，既要各司其职、各负其责，又要密切配合、协同作战，保质保量完成各项任务，达到美化、亮化、绿化、净化的目标，确保第二十三届郑交会取得圆满成功。

郑州市人民政府

关于表彰 2016 年度郑州市构建和谐劳动关系

工作先进集体和先进个人的通报

郑政文〔2017〕69号 2017年4月2日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各类用人单位：

近年来，我市在创建和谐劳动关系工作活动中，涌现出一大批构建和谐劳动关系工作先

进集体和先进个人，为我市劳动关系和谐稳定做出了积极贡献。为树立典型，表彰先进，发挥示范表率作用，进一步推动我市创建和谐劳动关系工作深入开展，决定对 2016 年度构建和谐劳动关系工作中表现突出的新密市人民政府等 40 个先进集体和荣二平等 60 名先进个人进行表彰。

希望被表彰的单位和个人，发扬成绩，再接再厉，积极探索创建和谐劳动关系活动的有效做法，不断增强创建活动的针对性和实效性，继续做好创建和谐劳动关系的表率。各县（市、区）、市政府各部门及各类用人单位要以先进典型为榜样，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实市

委、市政府《关于构建和谐劳动关系的实施意见》（郑发〔2016〕23 号）文件精神，不断深化创建和谐劳动关系活动，在全市范围努力实现劳动用工更加规范，职工工资合理增长，劳动条件不断改善，职工安全健康得到切实保障，社会保险全面覆盖，人文关怀日益加强，有效预防和化解劳动关系矛盾，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系，为促进我市经济持续健康发展和社会和谐稳定贡献力量。

附件：2016 年度郑州市构建和谐劳动关系工作先进集体和先进个人名单

附 件

2016 年度郑州市构建和谐劳动关系工作
先进集体和先进个人名单

- 一、先进集体名单（40 家）
1. 新密市人民政府

2. 荥阳市人民政府

3. 上街区人民政府

4. 郑州市人力资源和社会保障局

5. 郑州市城乡建设委员会

6. 郑州市人民政府国有资产监督管理委员会

7. 郑州市财政局

8. 郑州市环境保护局

9. 郑州市工业和信息化委员会

10. 郑州市总工会

11. 郑州市企业联合会/郑州市企业家协会

12. 郑州市工商业联合会

13. 中牟县人力资源和社会保障局

14. 金水区人力资源和社会保障局

15. 管城回族区人力资源和社会保障局

16. 二七区人力资源和社会保障局

17. 惠济区人力资源和社会保障局

18. 登封市总工会

19. 金水区总工会

20. 郑州经济技术开发区总工会

21. 河南科技园区管理委员会

22. 上街区劳动人事争议仲裁院

23. 郑州高新区劳动人事争议仲裁院

24. 中原区劳动保障监察大队

25. 郑东新区劳动保障监察大队

26. 荥阳市劳动保障监察大队

27. 郑州银行股份有限公司

28. 郑州市公共交通总公司

29. 郑州自来水投资控股有限公司

30. 中国石化集团华北石油局

31. 郑州宇通客车股份有限公司

32. 河南雅宝地产有限公司

33. 河南通冠重工股份有限公司

34. 河南宏达路桥建设有限公司

35. 郑州新登企业集团有限公司

36. 郑州新大方重工科技有限公司

37. 河南建业物业管理有限公司

38. 河南阳光油脂集团有限公司

39. 遂成药业股份有限公司

40. 郑州丹尼斯百货有限公司
- 二、先进个人名单（60 名）

荣二平 虎伟东 宋继宾 白纭玮

刘鑫杰 刘宗建 郭 枫 段海涛

任东凯 杨海鹏 梁建军 张 鹏

禹建利 岳全龙 龙 萍 张 震

王雅娟 蔡庆军 李杰轩 王海强

李振江 高 岩 周定国 赵 杰

刘晨光 朱增和 张新刚 高伟峰

赵奋军 帖俊贤 崔 华 王晓杰

刘彩云 吴海涛 徐忠伟 潘俊英

高建森 张付峰 陈志恒 陈新有

汤平花 代振友 王 嵩 郭 恭

朱晓艳 赵青海 杨明杰 许 静

臧金勇 丁建民 李永立 白金玉

张永海 韩维领 安允鹏 张仁义

代记华 王中亮 李尔毅 轩冉冉

郑州市人民政府

关于进一步加强政府性债务管理的通知

郑政文〔2017〕72 号

2017 年 4 月 7 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为进一步加强政府性债务管理，切实防范财政金融风险，按照预算法、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《河南省人民政府关于加强政府性债务管理的意见》（豫政〔2016〕11 号）有关规定，现就有关事项通知如下：

一、严格依法规范政府举债担保行为

各县（市、区）、各部门要严格执行《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国担保法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）和《河南省人民政府关于加强政府性债务管理的意见》（豫政〔2016〕11 号）

等有关规定，切实规范政府性债务管理。明确政府和企业的责任，厘清政府债务与企业债务边界。必需的建设投资需求确需新增政府债务的，要严格依法在批准的限额内通过由省发行政府债券转贷的方式举借，不得超限额、无预算举借。政府举借的债务，只能用于公益性资本支出和将存量债务置换为政府债券，不得用于经常性支出。政府新发生或有债务，严格限定在依法担保的国际金融组织和外国政府贷款，并根据担保合同依法承担相关责任。除上述规定外：

（一）政府及其所属部门、事业单位、社会团体等不得以政府债券和外债转贷外的其他方式举借政府债务。

（二）承担行政职能的事业单位和承担基础教育、基础科研、公共文化、公共卫生等基本公益服务，不能或不宜由市场配置资源的公益事业单位，不得自行举借任何债务。承担高等教育（含高等职业教育）、非营利医疗等公益服务，可部分由市场配置资源的公益事业单位，不得举借政府债务，其单位债务由单位自身收入偿还，政府不承担连带偿还责任。

（三）除外债担保外，政府及其所属部门不得以任何方式为任何单位或个人的债务提供担保、抵押或出具承诺；不得以内部文件、会议纪要等，明确由政府及其部门承诺回购本金、最低收益、将非政府债务的还款资金纳入财政预算等。

（四）任何单位和个人不得以机关事业单位及社会团体的国有资产为其他单位或企业融资进行抵押或质押。

学校、幼儿园、医院等以公益为目的的事业单位、社会团体，不得以教育设施、医疗卫生设施和其他社会公益设施进行抵押融资。

（五）地方政府及其所属部门开展社会资本合作项目、设立政府投资基金等各类基金时，不得承诺本金回购，承担其他出资人投资本金的损失，或者承诺最低收益。

已经发生违法违规举债担保行为的县（市、区）及部门，要通过多渠道筹资偿债、变更偿债责任主体、撤销违法违规担保等方式及时整改。

二、建立债务风险预警与应急处置机制，切实做好风险防控

各县（市、区）政府要结合实际，建立政府债务风险防控与应急处置机制，坚持预防为主、预防和应急处置相结合，加强对政府债务“借、用、还”等重点环节的管控，及时排查风险隐患，健全完善防范化解措施，有效控制政府债务风险。市政府将定期监测县（市、区）政府债务风险，对高风险县（市、区）政府进行预警通报。

列入风险提示或预警地区的高风险县（市、区），应当科学制定风险化解规划，多措并举，分类妥善处置化解存量债务风险。发生政府债务风险事件的地区，按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，根据风险响应级次，及时启动应急处置预案，采取相应级别的应急响应措施，通过调减投资计划、统筹各类结余结转资金、处置政府或债务部门可变现资产、调整支出结构等方式筹集资金偿还债务，尽快降低债务风险。对于达到启动地方政府财政重整计划条件的地区，要依法履行相关程序启动地方政府财政重整计划，拓宽财源渠道、优化支出结构、处置政府资产、改进财政管理。

县（市、区）应当将政府及其部门与其他主体签署承诺用以后年度财政资金支付的事项，

纳入监测范围，防范财政风险。

债务风险相对较低的县（市、区），要合理控制债务余额的规模，结合科学测算争取新增债券，确保债务风险在可控范围内。

三、加强政府和社会资本合作等中长期支出责任管理

各县（市、区）、各部门要按照政策要求，规范开展政府和社会资本合作、政府购买服务、政府投资基金等工作，坚持市场化运作，充分发挥财政资金的杠杆作用。各县（市、区）、各部门要科学测算、综合评估本级财政承受能力，合理安排推进项目，对土地储备、棚户区改造等纳入政府购买服务范畴的项目严格按规定实施，加强对中长期政府支出责任的事前审核和监控，杜绝以新型融资模式名义增加政府债务负担。在财力可控的范围内，将确需依法承担的财政支出责任编入中期财政规划。

各县（市、区）要抓紧剥离融资平台公司

的政府融资职能，推动平台公司转型发展。在妥善处置其承担存量政府债务的基础上，对融资平台公司进行分类处理。转型后的投融资公司要按照市场化原则运作，自主经营、自负盈亏，政府在出资范围内承担有限责任。对于已经建立现代企业制度、实现市场化运营的投融资公司，在其承担政府债务妥善处置，并不再承担政府融资职能的前提下，可作为社会资本方参与 PPP 项目或作为政府购买服务的承接主体。

各级审计、财政部门要加强对政府违法违规举债担保问题的监督检查。今后，市政府将对查出存在违法违规举债担保问题的县（市、区）或市政府部门进行通报。市财政局将县（市、区）违法违规举债担保行为结果、债务风险指标评估结果和债务管理绩效考核结果与新增债券分配挂钩，直接调减新增债务限额。

郑州市人民政府

关于印发全国农产品加工业发展和农业品牌创建
推进大会郑州市筹备工作方案的通知

郑政文〔2017〕73号 2017年4月10日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进大会郑州市筹备工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

全国农产品加工业发展和农业品牌创建 推进大会郑州市筹备工作方案

为贯彻《国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》（国办发〔2016〕93号），农业部定于2017年4月17—18日在郑州市召开全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进大会。根据省筹备工作方案的任务分工和有关要求，特制定郑州市筹备工作方案。

一、大会主题

贯彻党中央、国务院关于进一步促进农产品加工业发展的决策部署，加快推动农业供给侧结构性改革和农产品加工业转型升级，宣传推介中国农业品牌，推动新时期农业品牌建设。

二、主办、承办单位

主办单位：农业部、河南省人民政府。

承办单位：河南省农业厅、郑州市人民政府。

三、时间、地点

时间：2017年4月17—18日，4月16日报到，会期一天半（13—15日布展）。

地点：郑州国际会展中心。

酒店：正式代表统一入住紫荆山宾馆和中州假日酒店；农产品加工局邀请企业代表入住中州假日酒店（自费）；其他人员入住推荐酒店（自费）；18个省辖市和10个直管县参会代表入住河南饭店。

四、参会人员及规模

国家有关部委、各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团农业行政主管部门等会议正式代表约400人；农产品加工知名企业、农产品贸易商、大型农产品批发市场、连锁超市、

电商企业，农产品物流和仓储企业，农业金融企业，农业品牌研究机构、营销策划机构，以及相关协会等社会团体及会员单位参会人员约2600人。会议总人数约3000人左右。

五、活动安排

4月17日上午

（一）参观考察（7：50—11：30）

考察内容：三全食品股份有限公司（主食加工、中央厨房）；雏鹰农牧集团（三产融合、精深加工）；好想你枣业股份有限公司（特色加工、新业态新模式、农民创业园）。

出席领导：农业部副部长陈晓华、河南省人民政府领导。

参加人员：全体正式代表。

（二）河南特色农产品论坛

1. 食品论坛（河南·漯河）（9：00—11：30）

地点：郑州国际会展中心五楼九鼎厅；

2. 茶叶论坛（河南·信阳）（9：00—11：30）

地点：郑州国际会展中心五楼太室厅；

3. 果蔬论坛（河南·三门峡）（9：00—11：30）

地点：郑州国际会展中心五楼大河厅。

4月17日下午

（一）农业品牌建设成果巡展（14：20—14：50）

地点：郑州国际会展中心前厅一、三、五楼。

主要内容：国家级农业品牌及农产品地理标志、美丽乡村、品牌扶贫等成果展示；河南省农业品牌成果展示。

参加人员：农业部领导、相关部委领导、省委省政府领导、参会省级人民政府领导、会议正式代表、特邀代表等。

（二）中国农业品牌发展论坛（15：00 – 17：30）

地点：郑州国际会展中心轩辕堂。

主要内容：农业部部长韩长赋致辞，河南省人民政府省长陈润儿致辞，农业部副部长屈冬玉主旨报告。采用演讲、对话、访谈等方式，讲述中国农业品牌故事，探讨农业品牌发展路径等。其中河南省农科院院长张新友院士演讲，好想你枣业有限公司董事长石聚彬发言。

参加人员：全体会议代表和品牌大会特邀代表。

4月17日晚上

（一）特色农产品优势区建设座谈会（19：30 – 21：30）

地点：紫荆山宾馆一号楼三楼第一会议室。

主要内容：围绕农产品优势区品牌建设开展经验交流。

参加人员：农业部副部长屈冬玉、部分省（区、市）农业主管部门负责人。

（二）推进产业扶贫座谈交流会（19：30 – 20：30）

地点：紫荆山宾馆二号楼六楼会议室。

主要内容：围绕促进贫困地区如期脱贫和可持续发展进行座谈交流。

参加人员：各省、自治区、直辖市及计划单列市农业（农牧、农村经济）厅（局、委）、新疆生产建设兵团农业局、农产品加工主管部门负责人和农产品加工企业列席代表。

4月18日上午

全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进大会（9：00 – 11：30）

地点：郑州国际会展中心轩辕堂。

主持：农业部副部长陈晓华。

主要内容：河南省主要领导致辞；河南省、甘肃省、湖北省农业厅厅长作农产品加工典型发言；黑龙江省、山东省、广西自治区农业厅厅长作农业品牌建设典型发言；农业部部长韩长赋讲话。

参加人员：全体会议代表。

六、责任分工

为切实做好会议筹备工作，成立郑州市会议筹备工作领导小组，市长程志明同志任领导小组组长，市委副书记靳磊和市委常委、统战部长杨福平任副组长，市政府有关局委、县（市、区）人民政府为领导小组成员单位，主要负责同志为领导小组成员，领导小组下设办公室，办公室主任由杨福平同志兼任，市政府副秘书长冯卫平、市农委主任周亚民任办公室副主任。办公室下设6个服务保障组，服务保障组职责分工如下。

1. 综合协调组

组 长：冯卫平 市政府副秘书长
副组长：周亚民 郑州市农委主任
联络员：王明太 市政府办公厅三处处长
（ 联 系 电 话： 67186802
13837191178）
吴先明 市农委办公室主任
（ 联 系 电 话： 67170700
13213199036）

工作职责：负责与省会议筹备领导小组办公室的工作对接，负责统筹协调郑州市各服务保障组工作，并按省市领导小组要求督办各项

工作落实。

责任单位：主要由市政府办公厅牵头，其他有关单位配合做好有关工作。

2. 现场参观服务组

- 组 长：周亚民 郑州市农委主任
- 副组长：宋俊英 市农委副主任
- 成 员：姜献勇 市农委党组成员
- 宋长德 市城管局副局长
- 曹培林 市交通委副书记
- 张武清 市公安局副局长
- 郑方燕 惠济区人民政府副区长
- 林俊伟 新郑市人民政府副县级干部

联络员：安建新 市农委产业化办主任
(联系电话：67170737
13333811139)

工作职责：主要是按照农业部和省有关要求，安排大会考察参观路线。做好参观沿线环境治理、参观厂区内考察路线安排、产品展示、品牌介绍讲解等工作。

责任单位：主要由市农委牵头，市城管局、市交通委负责市区沿线环境卫生，惠济区人民政府和新郑市人民政府负责督导协助三全、雏鹰、好想你等企业做好厂区及周围环境提升工作，其它沿途线路涉及县（市、区）要按照要求做好参观线路沿线环境治理提升工作。市公安局负责做好沿途车辆组织及畅通保障工作。

3. 会展服务组

- 组 长：王洪波 市商务局会展工作管理办公室副主任
- 副组长：曹东坡 市农委副主任
- 成 员：欧阳锋 市公安消防支队副支队长
- 杨保灿 国网郑州供电公司副总经理

李清晓 郑州自来水公司总经济师
李乔松 郑州国际会展中心有限公司董事长

联络员：张 露 市商务局会展工作管理办公室展会活动科科长
吴先明 市农委办公室主任
(联系电话：67170700
13213199036)

工作职责：主要是按照布展方有关要求做好展会现场的组织和管理工作，做好展览器具的供应和管理工作，为参展单位提供服务。确保展会期间消防安全，做好展会期间水电等配套设施的供给保障。

责任单位：主要由市商务局牵头，市公安局消防支队、郑州供电公司、郑州自来水公司、郑州国际会展中心等配合做好有关工作。

4. 接待服务组

- 组 长：宋林杰 市接待办主任
- 副组长：吴 蒙 市农委副主任
- 联络员：李建军 市接待办副主任
- 朱明坤 市农委农经处处长
(联系电话：67186613
15838154883)

工作职责：主要是按照省有关要求，督促会议推荐入住酒店做好卫生、住宿、餐饮等酒店硬件设施和软件设施的提升工作，确保饮食干净卫生。协助省有关部门做好飞机场、火车站、高铁站、主要宾馆等站点的接待服务工作。

责任单位：主要由市接待办负责，市农委等配好做好有关接待工作。

5. 新闻宣传组

组 长：石大东 中共郑州市委宣传部副部长、市网信办主任、郑州报业集团社长、党

委书记

副组长：马占军 市农委副主任

成 员：吴安德 市文广新局副局长

张红雨 市人民广播电台副台长

联络员：王寒冰 中共市委宣传部新闻处
副处长

吴先明 市农委办公室主任

(联 系 电 话： 67170700

13213199036)

工作职责：主要负责配合省有关部门做好媒体邀请和大会深度报道宣传，在郑州市主要媒体要开辟专栏进行集中报道宣传，及时做好参会各方的经验交流宣传，协调三全、思念、好想你等现场参观企业的宣传材料和宣传片，市人民广播电台负责按照有关要求安排两辆导播车、4名大会用车讲解员。

责任单位：主要由市委宣传部牵头，市文广新局、市人民广播电台、市农委等配合做好相关工作。

6. 后勤安保服务组

组 长：张武清 市公安局副局长

副组长：张玉成 市农委纪检组长

成 员：袁启发 市财政局副局长

曹培林 市交通委副书记

陈世鹏 市消防支队参谋长

原学岭 市卫计委副主任

刘涪江 市食品药品监督管理局副局长

联络员：楚 健 市公安局交警大队科长

侯松岭 市公安局治安大队大队长

樊卫东 市农委副主任科员

(联 系 电 话： 67170750

18607898677)

工作职责：主要负责会议期间的安全保卫、消防、社会治安、交通保障、食品安全等工作。市财政局负责落实会议经费保障。做好会议期间突发事件应急处理。

责任单位：主要由市公安局牵头，市交通委、市消防支队、市卫计委、市食品药品监管局等配合做好相关工作。

七、有关要求

1. 加强领导。本次大会是首届关于农业品牌创建的全国性大会，做好会议有关筹备工作是省委省政府交给郑州市的一项重要工作之一。市政府有关单位、各县（市、区）要把此项工作作为推进郑州市农业现代化过程中的一件大事来抓，切实加强领导，统一思想，提高认识，精心筹备，扎实工作，密切协作，服从领导小组的协调和安排，确保领导有力、组织到位，工作有序，确保办出水平、办出实效。

2. 落实责任。各市政府有关单位、各县（市、区）要根据各自承担的职责细化工作方案，每个服务保障小组、成员单位都要有详细的实施方案，有工作进程时间表，做到任务明确、措施得力、操作性强，确保各项工作落到实处，确保工作对接有序。

3. 强化督查。要实行工作请示报告制度。每个服务保障小组牵头部门要及时向领导小组报告工作进展。郑州市人民政府办公厅按照职责分工和“谁牵头、谁负责”的原则，对各成员单位的工作情况进行督查，确保各项工作落在实处。

附件：全国农产品加工业发展和农业品牌创建推进大会郑州市职责分工

附 件

全国农产品加工业发展和农业品牌创建 推进大会郑州市职责分工

郑州市政府办公厅负责综合协调，督促有关单位按照领导小组要求做好任务落实。

郑州市委宣传部负责与省委宣传部做好工作对接，并按照市领导小组要求做好宣传工作，并负责协调安排会议直播所需的导播车和讲解员。

郑州市农委负责领导小组办公室的日常工作，与省农业厅做好工作对接。负责大会线路及企业参观现场。协助其他单位做好会议接待、后勤保障、沿途环境治理等工作，做好郑州市农业品牌展示。

郑州市接待办负责与省接待办做好工作对接，并按照市领导小组要求做好市领导参会接待工作。

郑州市公安局负责与省公安厅做好工作对接，并按照市领导小组要求做好会议期间安全保卫和交通秩序维持工作。

郑州市公安消防支队负责做好会议期间消防安全工作。

郑州市商务局负责与省商务厅做好工作对

接，并按照市领导小组要求做好展会现场保障等工作。

郑州市财政局负责落实会议经费保障。

郑州市卫计委负责做好会议期间流行性疾病的预防、监测和突发卫生事件的处理工作。

郑州市文广新局负责协助做好有关宣传工作。

郑州市食品药品监督管理局负责与省食药局做好工作对接，并按照市领导小组要求做好会议期间代表入住宾馆、饭店的餐饮安全。

郑州市城市管理局负责城市道路保洁和环境卫生提升等工作。

郑州国际会展中心负责做好场馆保障工作。

新郑市人民政府和惠济区人民政府负责按照市领导小组要求做好三全、雏鹰、好想你等现场参观点、沿线及周围区域的环境提升、安全保障等工作。

郑州市政府其他各有关单位、各有关县（市、区）政府负责按照领导小组要求做好相关工作。

郑州市人民政府

关于印发 2017 年郑州市十件重点民生实事的通知

郑政文〔2017〕77 号

2017 年 4 月 7 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2017 年郑州市十件重点民生实事已经市政府常务会议讨论通过，现予印发。请认真贯彻落实：

一、各承办单位接到通知后，要高度重视，精心组织，强化措施，狠抓落实；市财政局要统筹安排重点民生实事所需资金，及时足额拨付到位并加强资金监管；各级、各部门要切实

做好配套资金的筹措与有效投入。

二、市政府办公厅要做好重点民生实事的任务分解，加强督促检查，做好考评和通报；市政府新闻办要组织新闻媒体积极做好相关宣传报导和舆论监督工作。

三、各级、各部门要凝心聚力、密切配合，确保重点民生实事各项任务按期、保质保量圆满完成。

2017 年郑州市十件重点民生实事

- 一、提高基层医疗保障能力，继续实行免费医疗筛查
- （一）开展免费医疗筛查
- 免费为全市群众开展结直肠癌筛查评估干预服务；免费为具有郑州户籍且符合手术条件的白内障患者实施复明手术；免费为具有郑州户籍的孕妇进行孕早中期一次血清学筛查暨唐氏筛查和四次彩色超声波检查；免费为具有郑州户籍的适龄（35—64 岁）妇女进行人类乳头状瘤病毒（HPV）DNA 检测及宫颈癌、乳腺癌筛查；免费为具有郑州户籍的新生儿进行听力障碍初筛及苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能低下症、35 种遗传代谢病、耳聋基因筛查。
- （二）提升乡镇卫生院公共卫生保障能力
- 为全市 79 个乡镇卫生院各配备 1 辆体检车和 1 套便携式体检设备（包括心电血压监测仪、生化分析仪、血液分析仪等），实现检测数据与区域公共卫生管理平台对接，方便农村居民就医和体检。
- （三）加强社区卫生服务中心建设
- 为中心城区在用的 76 家社区卫生服务中心补贴业务用房费用。
- 二、加强大病救助，关爱特殊群体
- （一）全面落实困难群众大病补充医疗保险
- 对建档立卡贫困人口、特困人员救助供养对象、城乡最低生活保障对象、困境儿童等困

困难群众，建立大病补充医疗保险制度，困难群众患病发生的住院医疗费用，经基本医疗保险按规定报销后，由大病补充医疗保险、大病保险对个人负担的合规医疗费用再次给予报销。大病补充保险起付线为3000元，3000—5000元（含5000元）部分按30%的比例报销，5000—10000元（含10000元）部分按40%的比例报销，10000—15000元（含15000元）部分按50%的比例报销，15000—50000元（含50000元）部分按80%的比例报销，50000以上按90%的比例报销，不设封顶线。按照每人60元的标准安排财政补助资金。

（二）提高城乡孤儿养育标准

从2017年1月1日起，对社会散居孤儿、机构供养孤儿养育标准由每人每月不低于790元、1650元提高到不低于890元和1750元。

（三）关爱留守流动儿童

在全市100个城乡社区建立“儿童之家”，为留守、流动儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务。

（四）关爱低收入群体

向全市“低保户”每月发放5立方米用水价格补贴和提供30立方米以内低价天然气，为城市“低保户”和农村“五保户”家庭每月补贴10度电。

三、加强基础教育建设，缓解入学难

（一）加强中小学校基础设施建设

市区新建（改扩建）中小学30所，增加学位3万个以上；推进往年市区中小学校项目建设，投入使用中小学20所。

（二）继续实行教育建设资金奖补

对市区小学每新增1个班奖补30万元，初中每新增1个班奖补60万元；对市区小学每新增1个学位奖补1010元，初中每新增1个学位

奖补1902元，对小升初超出招生计划的新增班每班奖补45万元。

（三）改善贫困地区薄弱中小学办学条件

为贫困地区139所中小学购置课桌椅、教学实验仪器设备、音体美器材、图书、多媒体远程教学设备，新建教学及辅助用房、学生宿舍、食堂、室外运动场等校舍面积6万平方米，使薄弱中小学逐步达到省定办学标准。

（四）进行新风系统试点

对中心城区公办中小学和幼儿园安装新风系统，为师生提供良好学习环境。

四、加快交通建设，方便群众出行

（一）推进轨道交通建设

轨道交通5号线工程年底前累计完成28个车站主体结构施工，累计完成60个单线区间贯通；开工建设3号线1期工程。

（二）推进城市快速路工程

积极推进四环快速化工程前期工作，年内开工建设；东三环（107辅道）快速化工程北四环至南三环高架桥主线年底前建成通车；南三环东延二期高架桥主线年底前建成通车；农业路快速化工程（除铁路代建部分）年底前建成通车。

（三）推进市内下穿隧道工程

年底前建成通车紫荆山下穿陇海路、西三环下穿陇海铁路、刘砦路下穿京广铁路等3个市内下穿隧道工程。

（四）推进支线路网工程建设

竣工通车30条支线道路。

（五）推进公交设施建设

建成中原西路等10条公交专用道，开工建设8处公交场站。

（六）加强市政道路整治

完成商城路、顺河路、丰庆路等3条道路大修工程；完成市区两级150万平方米路段修

复工作；完成各类道路窨井整治 3000 座。

（七）推进停车场建设

中心城区新增公共停车泊位 5 万个以上。

五、推进生态环境综合整治

（一）加快推进冬季清洁取暖

10 月底前，建成区集中供热普及率达到 80% 以上，新增集中供热面积 990 万平方米；加快集中供热管网向未覆盖区域延伸，新建、改造供热管网 82.5 公里、换热站 99 座；对供热管网无法覆盖区域按照宜气则气、宜电则电原则，实施电代煤、气代煤改造，全市完成电代煤、气代煤改造合计 11 万户。

（二）加大燃煤锅炉拆改力度

10 月底前完成全市 279 台 10 蒸吨及以下锅炉拆改任务；对允许保留的 15 台 10 蒸吨以上锅炉进行提标治理，达到特别排放限值要求。

（三）推进机动车污染治理

新增新能源公交车 500 辆。

（四）加强流域生态治理

推进贾鲁河综合治理工程，年底前完成全长 67.57 公里水利工程部分的河床主体工程，完成贾鲁河两岸 117 公里截污工程。

（五）加强绿色生态建设

开工建设 107 辅道、京广快速路南延、西三环北延等 3 条生态廊道；全市建成区新增游园 20 个；市区新增绿地 500 万平方米。

（六）加快农村生活污水治理

对 220 个规划保留村建设农村生活污水集中处理设施，五县（市）规划保留村生活污水集中处理覆盖率达到 30%。

（七）加强农村生活垃圾集中处理

推广“村收集、乡转运、县处理”或“户分类、村收集、乡镇集中处理”的模式，进一步完善农村生活垃圾集中处理机制，建设乡镇

垃圾分类集中处理厂 15 个。

（八）加强城市垃圾处理能力

推进生活垃圾焚烧处理设施建设，新增垃圾焚烧能力 1000 吨/日；推动城市垃圾分类工作，在建成区的农贸市场、中小学校、社区等场所开展生活垃圾分类试点。

（九）加强农村畜禽养殖管理

依法全部关闭或搬迁禁养区内的规模畜禽养殖场或小区。

六、加强居民饮食安全

（一）加强食品安全监管检测

在全市开展食品安全实验室检测 4 万批次，经营环节快检检测 5 万批次；创建 10 条餐饮服务食品安全示范街、100 家食品安全示范店；为全市学校食堂配备 100 台溯源显示屏，为集体食堂供货商配备 20 台溯源检测设备。

（二）加强生活饮用水安全检测

建设生活饮用水水质在线监测及预警系统，在主城区建成 40 个生活饮用水水质卫生在线监测点。

七、改善居民居住条件

（一）加大保障房建设力度

城市棚户区改造新开工 103030 套、对往年在建项目基本建成 60000 套；公共租赁住房基本建成 10000 套、对往年建成项目装修完成并符合分配条件后向社会分配 3544 套；加大对符合公共租赁住房保障条件的中低收入家庭、新就业职工、来郑务工人员货币化补贴保障力度，实现应保尽保。

（二）推进农村危房改造

完成全市剩余的 100 户农村危房改造。

八、加强便民服务建设

（一）推进农贸市场建设

全市建成区新建（改建）公益性标准化农

贸市场 20 个，着力打造“15 分钟便民生活圈”。

（二）开展“绿城妈妈”社区环保服务

在全市 100 个社区实施垃圾分类、清洁家园、一平方米菜园、废旧物品回收利用交换、环保酵素制作等环保便民服务项目，促进生态宜居城市建设。

（三）推进智能信报箱建设

对 100 个已建住宅社区进行智能信报箱补建和升级改造，居民可通过短信密码、二维码等方式进行寄、取件，保护居民个人隐私信息，提高社区的信息化服务水平。

九、促进就业创业

再就业培训 3 万人，创业培训 2 万人，组织农村劳动力职业技能培训 5 万人，高技能人才培训 1.85 万人，全市实现新增城镇就业 13 万人，农村劳动力转移就业 7 万人，城镇“零就业”家庭动态为零。

十、丰富群众文化生活

开展“舞台艺术进乡村、进社区”千场文艺演出活动，全年组织市级、县（市）级文艺院团深入到乡村、社区进行文艺演出 1000 场；开展农村公益电影放映工程，在全市行政村免费放映电影 2 万场（次）以上。

郑州市人民政府

关于表彰第六届郑州市市长质量奖获奖单位的通报

郑政文〔2017〕79 号 2017 年 4 月 17 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为切实把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，加快推动“三个转变”，建设质量强市，增强我市质量竞争力。根据《郑州市人民政府关于印发郑州市市长质量奖管理办法的通知》（郑政〔2016〕25 号）规定，经市长质量奖评定委员会组织评审并向社会公示，市政府决定授予郑州旭飞光电科技有限公司、索凌电气有限公司、海马汽车有限公司、河南新郑农村商业银行股份有限公司、河南五建建设集团有限公司等 5 家单位第六届郑州市市长质量

奖荣誉称号，并通报表彰。

希望获奖单位珍惜荣誉，再接再厉，再创佳绩。各级政府及各有关部门要高度重视质量工作，注重典型培育和示范带动，持续深入抓好质量强市建设。全市广大企业要认真学习获奖单位的先进经验，牢固树立“质量第一”理念，自觉弘扬诚实守信、持续改进、创新发展、追求卓越的质量精神，不断追求卓越绩效，持续提升质量水平，推动郑州经济发展迈向“质量时代”，为加快推进国家中心城市作出新的更大贡献。

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市生育保险和职工基本医疗保险
合并实施试点方案的通知

郑政办〔2017〕45号 2017年3月30日

各县（市、区）人民政府，市政府有关部门：

《郑州市生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》已经市政府研究同意，现将印发给你们，望结合实际，认真抓好贯彻落实。

郑州市生育保险和职工基本医疗保险
合并实施试点方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案的通知》（国办发〔2017〕6号）要求，做好郑州市职工生育保险和职工基本医疗保险合并试点（以下简称“两险合并试点”）工作，结合本市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，通过整合职工生育保险和职工基本医疗保险基金及管理资源，强化基金共济能力，提升管理综合效能，降低管理运行成本。

二、工作目标

市本级及市内各区职工生育保险和职工基本医疗保险合并实施，并开展为期一年的试点工作。按照国家人社部“四统一、一不变”，即统一参保登记、统一基金征缴和管理、统一医疗服务管理、统一经办和信息服务、职工生育期间的生育保险待遇不变的要求，探索适应我市经济发展水平、优化保险管理资源、促进两项保险合并实施的制度体系和运行机制。

三、实施步骤

（一）建立工作机制

成立由市政府领导任组长的郑州市生育保险和职工基本医疗保险合并试点工作领导小组，成员单位由市人社局、财政局、卫计委、审计局等部门组成。领导小组负责研究解决两险合并试点工作中的重点难点问题，统筹协调试点工作。领导小组办公室设在市人社局。（2017年

3月31日前完成)

(二) 开展摸底测算

开展市本级及市内各区生育保险和职工基本医疗保险政策、基金、人员、信息系统等基本情况的摸底调查，完成相关基础数据整理和两险合并试点基金测算工作。(2017年3月31日前完成)

(三) 启动两险合并试运行

生育保险和职工基本医疗保险业务合并经办，两险基金合并使用，信息系统适当升级，为正式开展两险合并试点，制定出台《郑州市生育保险和职工基本医疗保险合并试点实施办法》摸索经验。(2017年4月1日至2017年6月30日)

(四) 出台相关文件

按照国办发〔2017〕6号和2017年2月24日召开的全国生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点工作会议要求，结合两险合并试运行情况，制定出台《郑州市生育保险和职工基本医疗保险合并试点实施办法》，经办机构内部职能分工、经办流程和经办软件一并优化调整到位。(2017年6月30日前完成)

(五) 正式开始两险合并试点

全面实施国办发〔2017〕6号明确的试点内容，做好运行情况的监控、总结和评估。(2017年7月1日至2018年6月30日)

四、工作要求

(一) 高度重视，精心组织

两险合并试点是深化医药卫生体制改革的创新探索，直接关系广大参保职工的切身利益。各部门要进一步统一思想，充分认识两险合并试点工作的重要性，切实加强组织领导，明确工作任务和进度，积极稳妥推进，要及时研究解决两险合并试点工作中的具体问题，确保两

险合并试点工作平稳有序进行。

(二) 明确责任分工

工作领导小组成员单位要各负其责，密切配合、通力协作，形成工作合力。人社部门负责两险合并试点组织实施，制定相关政策，会同有关部门加强生育保险、职工基本医疗保险合并前后的衔接，升级完善职工基本医疗保险信息系统，做好两险合并试点期间的管理服务工作；财政部门负责参与相关政策制定，做好有关基金监督管理和相关经费保障工作；卫生计生部门负责参与相关政策制定，做好涉及有关计划生育政策以及定点医疗机构对两险合并试点实施有关政策执行的监督管理工作，做好相关医疗服务保障；审计部门负责两险合并试点前的基金审计和两险合并试点后的专项基金审计工作。各部门要按照国办发〔2017〕6号文件总体要求，确保2017年7月正式启动两险合并试点工作。

(三) 抓好推进落实

市人社局主要领导要亲自主抓，统筹协调各相关单位，将两险合并试点推进工作各阶段任务目标分解细化，明确责任主体、完成时限和完成标准，确保两险合并试点工作按确定的时间节点快速稳妥的推进。

(四) 做好两险合并试点政策宣传，营造良好氛围

加强两险合并试点工作的正面宣传和舆论引导，及时准确解读政策，妥善回应公众关切，合理引导社会预期，努力营造两险合并试点的良好氛围。

附件：郑州市生育保险和职工基本医疗保险合并试点工作任务分工及时间进度安排表（略）

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市农业水价综合改革

实施方案的通知

郑政办〔2017〕46号 2017年4月6日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市农业水价综合改革实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

郑州市农业水价综合改革实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于推进农业水价综合改革实施方案的通知》（豫政办〔2016〕203号）精神，建立健全农业水价形成机制，促进农业节水和农业可持续发展，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立和完善农业灌溉用水总量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

（二）目标任务

从2016年起，在全市渠灌区、井灌区全面推行农业水价综合改革。用10年左右时间，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田

水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，部分地区达到完全成本水平，全面实行农业用水总量控制、定额管理和计量收费；基本建立可持续的精准补贴和节水奖励机制；先进适用的农业节水技术措施普遍采用，农业种植结构实现优化调整、农业用水方式由粗放式向集约化转变。率先落实省在我市实施的高标准粮田百千万工程县、严重缺水地区、地下水超采地区综合水价改革，力争到2020年率先实现改革目标。

（三）基本原则

坚持“节水优先、综合施策，两手发力、注重效益，供需统筹、协同推进，因地制宜、分类指导”的原则。

节水优先、综合施策。坚持节水优先，加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖

补、技术推广、结构优化等举措，综合施策，统筹推进改革。

两手发力、注重效益。既要使市场在资源配置中起决定性作用，促进农业节水，也要更好发挥政府作用，保障重要农作物合理用水需求，总体上不增加农民负担，保障供水工程长期良性运转，实现水资源可持续利用。

供需统筹、协同推进。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要把需求管理摆在更加突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

因地制宜、分类指导。区分不同地区水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，探索符合实际、各具特色的做法，有计划、分步骤推进。

（四）重点工作

加强农业水价综合改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化、管理创新等举措，进一步完善农田水利工程体系，明晰工程产权，建立健全农业用水总量控制和定额管理、用水精准补贴和节水奖励、终端水价和超定额累进加价等机制。不断提升基层农民用水合作组织能力，充分发挥末级渠系管护主体作用，补齐农田水利运行管理的短板。提高农业用水效率，全面提升农业用水精细化水平，促进我市农田水利设施长期良性运行。

（五）进度安排

根据国家、省、市农业水价综合改革目标，各县（市、区）要结合实际制定详实的、具体可操作的实施计划，按计划分步骤进行。着重以乡镇、村行政区域及灌区等为单元集中连片推进。

1. 安装计量设施：2018 年 6 月底前完成县（市、区）级农业水价综合改革试点取水计量设施的安裝；2019 年，各县（市、区）计量设施安裝按年度计划逐步落实、加快推进，2025 年基本完成计量设施的安裝。

2. 地下水超采区改革目标：把《河南省水利厅关于公布河南省地下水超采区范围的通知》（豫水政资〔2014〕76 号）确定的郑州市区大部、新郑市、中牟县、荥阳市、登封市、新密市、郑州航空港实验区等超采区域作为试点，率先开展农业水价综合改革，2020 年前实现地下水超采区域率先完成治理目标。

3. 综合改革目标：2018－2020 年完成全市有效灌溉面积的 50%，2021－2023 年完成全市有效灌溉面积的 70%，2024－2025 年，完成全市有效灌溉面积的综合改革任务。

二、夯实农业水价改革基础

（一）完善农田水利配套工程和安装供水计量设施

按照经济实用、满足取用水管理和计量收费需要的原则，完善农田水利末级渠系配套工程和供水计量设施，打通“最后一公里”。所有新建、改扩建的农业灌溉用水项目，必须同步建设供水计量设施。由市发展改革委落实下达投资计划，在建工程要在竣工前抓紧改造配套到位，已建工程尚未配备供水计量设施的，力争在三年内完成配套改造。大中型灌区要在 2022 年年底前全部实现斗口及以下计量供水，末级渠系根据管理需要细化计量单元；小型灌区要在 2025 年前科学合理实现单元计量。井灌区要逐步推行“一井（泵）一表”、“一户一卡”，2025 年基本实现“一井一表”。提灌站要计量到泵站出口。地下水超采综合治理试点项目区和严重缺水地区的灌溉机井要率先完善配

套计量设施，暂时无法配套的要实行以电折水计量办法。地下水超采地区要在 2020 年年底前配套完善供水计量设施。

责任单位：市水务局、市发展改革委、市财政局、市农委、市林业局等部门，各县（市、区）政府。

（二）建立农业用水定额管理和水权制度

以县（市、区）用水总量指标控制为基础，综合考虑当地水资源条件、作物灌溉制度和农业生产方式等因素，落实最严格的水资源管理制度，合理核定灌溉用水定额，推进农业用水量分配。一是加强水资源的调配。强化供水管理和调度，统筹水资源的利用，优先配置地表水，严格控制地下水，鼓励使用雨洪资源等非常规水源。统筹调配各类水源，满足农业灌溉用水。二是实行计划用水制度。依据《河南省地方标准 DB41 号（农业用水标准）》，各县（市、区）农业用水量实行总量控制，定额管理，超用加价。对超计划用水的农户（单位），参照《郑州市节约用水条例》征收相应比例的加价水费。安排农田水利工程项目的县（市、区），当年必须完成本批次农业初始水权分配工作。建立农业水权交易制度，鼓励农户转让节水量，同区域或同一农民用水合作组织的用水户享有节水量优先受让权，政府或其授权的水行政主管部门、灌区管理单位也可视节水情况予以回购；在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让。水权转让具体办法由各县（市、区）结合本地实际自行制定。三是 2020 年年底前各县（市、区）要基本完成农业用水指标细化工作，并分解到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体，落实到具体水源，明确农业初始水权，实行总量控制，科学合理细化计量单元。

责任单位：市水务局、市财政局、市农委、市林业局等部门，各县（市、区）政府。

（三）提高农业供水效率和效益

把农业用水需求管理摆在更加突出位置，强化供水管理，保证农业合理用水需求，健全运行机制，提高供水服务效率和用水精细化管理水平，推动转变农业用水方式。加强供给侧结构性改革，加快完善大中小微并举的农田水利工程体系。做好工程维修养护工作，保障工程良性运行。强化供水计划管理和调度，提高管理单位运行效率，强化供水管理服务，优先使用地表水，建立管理科学、精简高效、服务到位的运行机制，保障合理的灌溉用水需求，有效降低供水成本。建立各级财政农田水利资金投入激励机制，重点向农业水价综合改革积极性高、工作成效显著的地方倾斜。

责任单位：市水务局、市财政局、市农委、市林业局等部门，各县（市、区）政府。

（四）加强农业用水需求管理和节水技术推广

要充分考虑农业种植成本、农民承受能力、种植养殖结构、农业生产经营方式等状况，在稳定粮食产量和绿色发展的基础上，选育推广需水少的耐旱节水作物，建立农作物生育阶段与天然降水相匹配的农业种植结构，因地制宜进行农业供给侧改革结构调整。积极支持节水技术集成应用，大力推广管灌、喷灌、微灌等节水技术，集成发展水肥药一体化技术，积极推广农机农艺相结合的深松整地、覆盖保墒等措施，提升天然降水利用效率。发挥政府引导和市场配置资源两个作用，大力发展规模化、标准化、集约化的生产经营模式，提高农业用水效益。开展节水农业试验示范和技术培训，提高农民节约用水意识和科学用水技术水平。

责任单位：市农委、市水务局，各县（市、区）政府。

（五）探索创新终端用水管理方式

在明晰末级渠系水利设施产权、明确管护职责、强化监管责任的同时，各县（市、区）要发展农民用水自治、专业化服务、水管单位管理和用户参与等多种形式的终端用水管理模式。加快推进小型水利工程管理体制改革，明晰农田水利设施产权，颁发产权证书，将使用权、管理权移交给农民用水合作组织、农村集体经济组织、受益农户及新型农业经营主体，明确管护责任，落实管护经费，促进工程良性运行。支持农民用水合作组织规范组建、提升能力、创新发展，充分发挥其在机电井和末级渠系等供水工程建设维护管理、用水管理、水费计收、技术培训等方面的作用。在确保工程安全、公益属性和生态保护的前提下，采取承包、租赁、拍卖、股份合作和委托管理等方式，搞活经营权。积极探索 PPP（政府和社会资本合作）模式、政府购买服务等方式，鼓励社会资本参与农田水利工程建设和管护。

责任单位：市水务局、市财政局、市农委、市林业局等部门，各县（市、区）政府。

（六）加强水费计收和使用监管

各县（市、区）要建立健全水费计收与使用管理制度。对农业用水定额、实际用水量、水价标准等进行公示，提高水费计收政策的透明度。建立健全农民用水合作组织，切实发挥其水费计收等作用，农业水费收取率达到 95% 以上。完善制度，规范管理，防止乱加价、乱收费。加强水费使用管理监督，确保水费取之于水、用之于水。

责任单位：市水务局、市财政局、市物价局、市农委、市林业局等部门，各县（市、区）

政府。

三、建立健全农业水价形成机制

（一）分级制定农业水价

实行农业水价分级管理。灌区骨干工程水价按照《河南省政府定价目录》规定实行分级管理。大中型骨干工程水价原则上实行政府定价；小型灌区和末级渠系水价可实行政府定价，也可实行协商定价；末级渠系水价由县级制定。创新水价管理方式，对农民用水合作组织健全、能有效发挥作用的各类灌区水利工程，以及社会资本投资的水利工程，本着“平等自愿，有利于促进节水、保障工程良性运行和农业生产发展”的原则，由供需双方公开公平协商定价。

责任单位：市物价局、市水务局，各县（市、区）政府。

（二）逐步实现成本定价

加强政府定价成本监审，充分利用节水改造腾出空间，综合考虑供水成本、水资源稀缺程度以及用水户承受能力等，合理制定各环节水价并适时调整，供水价格原则上应达到或逐步提高到运行维护成本水平；水资源紧缺、用户承受能力强的地方，农业水价可提高到完全成本水平；确有困难的地方要综合施策，保障工程良性运行。新建农业灌溉项目，必须同步建立农业水价体系。

责任单位：市物价局、市水务局，各县（市、区）政府。

（三）实行终端分类水价

建立农业用水终端水价制度。终端水价由骨干工程水价和末级渠系水价构成。小型灌区和末级渠系水价可统一或分片确定。具体终端分类、分档水价，由各县（市、区）结合当地实际情况自行确定。

探索推行分类水价。统筹考虑用水量、生

产效益、区域农业发展政策等，区分粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，在终端用水环节探索实行分类水价。用水量大或附加值高的经济作物、林果花卉、养殖业的用水价格可适当高于粮食作物。井灌区水价，原则上超采区高于非超采区、非超采区高于地表水。

责任单位：市物价局、市水务局，各县（市、区）政府。

（四）逐步推行分档水价

实行农业用水定额管理，逐步实行超定额累进加价制度。各县（市、区）要结合水资源条件、农业用水量及用水户承受能力等情况，合理确定分档和加价幅度，促进农业节水。因地制宜探索实行两部制水价和季节水价制度，用水量年际变化较大的地方可实行基本水价和计量水价相结合的两部制水价，用水量受季节影响较大的地方可实行丰枯季节水价。

责任单位：市物价局、市水务局，各县（市、区）政府。

四、建立精准补贴和节水奖励机制

（一）建立农业用水精准补贴机制

逐步建立精准补贴管理制度。在完善水价形成机制的基础上，同步建立与节水成效、调价幅度、财力状况以及用水户承受能力相匹配的农业用水精准补贴机制。补贴标准根据定额内用水成本与运行维护成本的差额确定。

对农业生产定额内用水实行精准补贴。补贴范围主要包括小麦、水稻、玉米、薯类等粮食作物的定额内用水量。农业水价调整到位、用水量未超定额、水费足额交纳，且用水成本超出运行维护成本或农户承受能力的，原则上按实际用水量给予补贴。

精准补贴的使用管理。各县（市、区）要坚持公开、公平、公正的原则，明确发放补贴

的申请、审核、审批、兑付等程序，确定按灌溉轮次、灌溉季、年度等发放方式。补贴对象向县级农业水价综合改革办公机构提出申请，经审核后发放补贴资金。

按照国家、省有关规定及上述原则，各县（市、区）要统筹考虑工程运行维护成本、用水户承受能力等因素，结合本地实际确定具体补贴范围、对象、标准及管理办法。补贴资金全过程接受审计、纪检、监察部门及社会监督。

责任单位：市财政局、市水务局、市农委，各县（市、区）政府。

（二）建立节水奖励机制

各县（市、区）要逐步建立健全易于操作、用户普遍接受的农业用水节水奖励机制。根据各项措施形成的实际节水量，对积极推广节水技术、采取节水措施、调整优化种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和种粮农户给予奖励。奖励标准由县级财政、水利部门根据节水率确定，并公布不同档次节水量的奖励额度。各县（市、区）结合当地农业用水情况可选择适当的奖励方式，依据种粮农户的实际节水量，给予资金或物质（设备）奖励；也可探索优先用水等方式方法，多措并举，提高用户主动节水的意识和积极性。

责任单位：市财政局、市水务局、市农委，各县（市、区）政府。

（三）多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金

县（市、区）财政要统筹安排水管单位和乡、村负责水利工程维修养护人员、负责农业工程设施人员的补助资金，工程维修养护经费、农业灌排工程运行等管理费，农田水利工程设施维修养护补助、调水费用补助、高扬程抽水电费补贴、有关农业奖补资金等，并结合本地实际不断拓宽筹资来源渠道，落实精准补贴和

节水奖励资金，纳入年度政府资金预算、加强管理、规范使用。

责任单位：市财政局、市水务局、市农委，各县（市、区）政府。

五、保障措施

（一）加强领导，明确责任

各县（市、区）政府要充分认识推进农业水价综合改革的重要性、紧迫性和艰巨性，增强责任感和使命感，加强组织领导，切实把农业水价综合改革工作作为改革重点任务，积极推进落实。市政府成立农业水价综合改革推进工作领导小组，负责对全市农业水价综合改革进行总体安排部署，及督导推进、统筹协调、考核验收等工作。各县（市、区）政府是本地农业水价综合改革工作的责任主体，要成立领导机构，统一负责协调本地农业水价综合改革工作，切实加强对本行政区域农业水价综合改革的领导，紧密结合当地水利发展实际，加大政策扶持和资金投入力度。2017 年 2 月底前制定具体落实方案，改革时间表和分步实施计划，细化年度改革目标任务；建立健全工作机制，抓好各项措施落实，及时协调解决改革中遇到的困难和问题，总结改革经验，推动农业水价综合改革工作深入开展。

各县（市、区）于每年 10 月 20 日前向有关部门书面报送农业水价综合改革进展情况，市政府有关部门要加强对全市农业水价综合改革的指导和督导检查。

（二）协调配合，共同推进

加强农业水价改革与相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革。发展改革、价格、财政、水务、农业、民政、林业等部门要认真履行职责，主动推进落

实，加强沟通配合。水务部门要做好农业用水总量控制和定额管理、完善水利工程体系、水利工程产权界定、农业初始水权分配、计量设施安装、农业水权确权和用水定额、水资源调配等基础工作以及农业水价综合改革的日常工作。价格部门重点负责建立健全农业水价形成机制。财政部门要与有关部门共同研究落实农业水价财政补贴政策，落实奖补资金，加强资金管理和组织开展绩效评价等，积极支持水价改革。农业、林业部门要积极调整优化种植结构，推广水肥一体化等节水灌溉技术。民政部门要指导农民用水合作组织的建立和登记管理工作。

（三）强化宣传，营造良好氛围

各县（市、区）政府以及有关部门要做好农业水价综合改革的政策解读，加大宣传力度，做好舆论引导。各级新闻媒体要大力宣传农业水价改革和节约用水的重大意义，引导农民提高有偿用水意识和节约用水的自觉性，使社会各界和广大农民群众理解改革、支持改革、参与改革，为推进农业水价综合改革创造良好舆论氛围。

（四）加强督导，建立激励机制

各县（市、区）政府和有关部门要按改革的时间表和路线图做好相关工作。要健全考核机制，强化工作督导，把农业水价综合改革工作列入年度重点工作督查内容，由市农业水价综合改革推进工作领导小组组织制定考核办法，定期进行检查和考核，将考核结果纳入政府绩效考核。对年度考核不合格的县（市、区）要采取约谈、通报、调减项目建设资金安排等措施予以督促整改；对考核优秀的，加大资金倾斜力度。

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市加大科技研发投入

实施方案的通知

郑政办〔2017〕47号 2017年4月6日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市加大科技研发投入实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

郑州市加大科技研发投入实施方案

为深入贯彻实施《中共郑州市委郑州市人民政府关于贯彻落实〈国家创新驱动发展战略纲要〉的实施意见》（郑发〔2016〕13号），进一步加大全市研发经费投入，激发全社会创新活力和动力，支撑郑州建成具有国际竞争力的创新创业中心、国家中心城市，特制定本方案。

一、工作目标

2017年，全社会研发经费投入190.8亿元，占GDP比重达到2.15%；2018年，全社会研发经费投入235.6亿元，占GDP比重达到2.4%；2020年，全社会研发经费投入376.4亿元，占GDP比重达到3%，比“十二五”末增长1.4个百分点，争取迈入全国35个大中城市先进行列。

二、重点工作

（一）加大财政科技投入力度

1. 健全财政科技投入稳定增长机制。各级、各部门要逐年加大财政资金对科技研发投入的力度，不断优化科技投入结构及投向，充分发挥财政科技资金的引导作用，带动全社会

科技研发投入大幅度增长。2017年市本级财政科技支出占一般公共预算支出比重达到2.5%，县（市、区）、开发区财政科技支出占一般公共预算支出比重达到3.0%；到2020年，市本级、县（市、区，含开发区）每年财政科技支出占本年度一般公共预算支出比重年均增长分别不低于20%和25%。（牵头单位：市财政局；责任单位：各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

2. 创新财政资金投入方式。推动成立郑州市科技金融发展中心，为科技型中小企业提供投融资服务。设立郑州市科技发展投资基金，引导社会资本投向我市科技创新创业领域，支持科技型企业融资发展。推动设立科技担保基金，与担保公司合作，为郑州市科技型中小企业贷款提供担保服务。（牵头单位：市科技局、市财政局；责任单位：市编办、市政府金融办）

3. 发挥财政科技资金引导作用。各类财政扶持资金优先支持研发投入强度大的企业，并

优先推荐承担国家、省各类重点计划项目；涉农的市级科技项目，把企业研发投入占主营业务收入比例作为申报的前置条件。（牵头单位：市财政局；责任单位：市科技局、工信委、发展改革委、统计局）

（二）壮大科技创新投入群体

1. 强化企业创新投入主体地位。推动更多企业开展研发活动，力争 2020 年全市有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达到 50%。加大对科技创新龙头企业、科技瞪羚企业、科技小巨人企业、科技雏鹰企业的扶持力度，构建科技型企业成长梯队，促进我市高新技术企业数量快速增长，壮大高新技术企业规模。（牵头单位：市工信委、科技局；责任单位：市发展改革委、财政局、统计局，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

2. 加快企业研发中心建设。优化市级重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心布局，加大指导、培育和管理力度；支持有条件的企业创建省级、国家级研发中心。积极探索企业内部研发机构法人化管理等相关政策，带动企业加大研发投入，提高自主创新能力，强化企业创新主体地位。（责任单位：市科技局、工信委、发展改革委、财政局）

3. 提高科研院所、高等院校、公立医院研发投入。鼓励科研院所、高等院校与企业开展以企业为主体、紧密的产学研合作，鼓励科技人员创新创业和成果转化。进一步完善对科研院所、高等院校和公立医院财政科技经费支持政策；科研院所、高等院校和公立医院要统筹各方面资金，力争研发投入稳步增长。（牵头单位：市科技局、教育局、卫计委；责任单位：市财政局、工信委）

（三）汇聚科技创新资源

1. 高标准谋划建设“中原科创谷”。以郑州国家自主创新示范区建设为契机，高起点统筹谋划，集中集约统筹利用土地资源，形成科技创新合作的长效机制，力争使“中原科创谷”（名称暂定）建设成为国内一流、具有较强影响力的科技合作示范区，成为中科院系统、知名高校在郑州建设科研机构的聚集区，成为我市科技创新的新高地。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、规划局、国土资源局、发展改革委、教育局）

2. 引进高端科技创新资源。建立和完善引进高端研发机构的激励政策，推进开放创新合作。推动中科院过程所郑州分所发展建设，推动中科院软件所郑州分所项目后续建设，积极谋划中科院电工所、中科院大学双创学院等中科院系统院所来郑设立分支机构；积极引进中国航天技术研究院（航天五院）、大连理工大学、华中科技大学在郑组建产业技术创新研究院。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、发展改革委，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

3. 加强新型创新平台建设。培育和挖掘驻郑高校、科研院所的创新潜力，积极探索完善院地合作模式。加快推动郑州大学与郑州市人民政府共建郑州大学科技园。依托驻郑高校、院所继续谋划组建新型研发机构，加快建设郑州信大先进技术研究院、郑州轻院产业技术研究院，加强对已建郑州大学产业技术创新研究院、郑州高端装备与信息产业技术创新研究院、郑州物联网产业技术创新研究院等新型研发机构的支持和服务。通过政策引导，大力支持骨干企业联合省内、国内产业链上下游企业、高校、科研院所，建设一批制造业创新中心，推

进企业技术和产品创新。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、工信委、教育局，各县〔市、区〕政府，郑州高新区管委会）

4. 大力引进高层次创新创业人才。围绕我市战略主导优势产业和战略性新兴产业，大力引进培育一批运用自主知识产权或核心技术创新创业的高层次人才和团队；建立健全院（校）地、院（校）企高层次人才培养合作机制，鼓励各类用人主体委托国内外知名科研院所（大学）培养高层次人才；围绕我市产业发展方向，全面鼓励科技人才来（在）郑创新创业，快速聚集各类科技创新创业人才，打造郑州科技人才高地。（牵头单位：市人才办；责任单位：市政府有关部门，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

（四）强化政策支撑作用

1. 积极落实创新激励政策。重点围绕国家出台的一系列鼓励科技创新的政策，在高新技术企业税收激励、企业研发投入加计扣除、技术转让税收优惠、装备首台套等税收扶持政策方面，开展全面宣传报道、政策解读和操作指引，切实把各项政策落到实处。（牵头单位：市国税局、地税局；责任单位：市科技局、财政局、工信委，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

2. 加强完善各项创新政策。深入贯彻落实《中共郑州市委郑州市人民政府关于加快推进郑州国家自主创新示范区建设的若干政策意见》（郑发〔2016〕12号），完善示范区建设“1+N”政策体系，按时分批出台《郑州市科技型企

业研发费用后补助实施细则》《郑州市产学研合作计划实施细则》《郑州市新型研发机构建设扶持办法》《支持示范区科技和金融结合实施办

法》《示范区高层次人才认定和支持办法》《郑州市加快制造业创新中心建设意见》等具体实施办法和细则，推动各项政策落地。（牵头单位：市科技局；责任单位：市工信委、统计局、财政局、地税局、人社局、知识产权局等）

（五）创新科技研发统计工作

1. 建立长效工作机制。理顺统计、科技、教育、国防科工等部门统计工作关系，整合部门科技统计资源，加快建立统一管理、科学分工、各方联动、信息共享的研发经费投入统计工作机制。（牵头单位：市统计局；责任单位：市工信委、科技局、教育局等，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

2. 加强研发统计与监测。充分挖掘 R&D 投入数据潜力，将全市企业、高校、科研院所、创新平台、新型研发机构等 R&D 活动单位纳入统计范围，确保应统尽统。加强主管行业中重点单位的监测跟踪，建立重点单位名录库，积极开展统计监测，及时了解 R&D 经费投入情况。（牵头单位：市统计局；责任单位：市工信委、科技局、教育局等，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会）

3. 加大宣传和培训力度。面向企业家、企业中层骨干和企业科技、财会管理部门人员，宣讲各级有关激励自主创新的政策、创新管理知识，提高企业的创新意识和创新管理能力，增强企业的创新动力；加强科技统计人员队伍建设，提高人员的业务能力，按照“统计局+行业主管部门”方式，加大对各县（市、区）、开发区相关统计人员、重点研发经费投入单位的专项培训力度。（牵头单位：市统计局；责任单位：市科技局、教育局、工信委等，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发

区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会)

三、组织保障

(一) 加强组织领导

成立郑州市加大研发投入专项工作领导小组，由常务副市长任组长。领导小组统筹推进专项工作，定期研究解决重大问题。(责任单位：市政府有关部门，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会)

(二) 建立工作机制

各部门、各有关单位建立协同工作机制，根据任务分工制定推进计划，每月召开联席会议，解决难点问题，整合资源，共同推进。各县(市、区)政府、开发区管委会要制定落实方案，将任务细化分解为年度目标，纳入年度绩效考核体系。(责任单位：市政府有关部门，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会)

(三) 强化过程督导

上下联动，建立层级管理的研发经费投入动态监测、评估、督查工作机制。对市政府有

关部门和各县(市、区)、开发区落实本方案的情况定期核查、定期通报，适时开展评估总结，褒奖先进、问责问效。(责任单位：市政府有关部门，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会)

(四) 建立工作目标考核机制

将研发投入占GDP比重、财政科技投入指标纳入县(市、区)、开发区年度考核，将考核结果作为评优评先的重要依据和标准，逐步形成齐抓共管、各负其责、各记其功的工作推进机制。(责任单位：市统计局、财政局，各县〔市、区〕政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会)

- 附件：1. 郑州市加大科技研发投入工作任务清单(略)
2. 郑州市加大科技研发投入领导小组名单及运行机制
3. 郑州市科技研发投入工作考核办法

附件2

郑州市加大科技研发投入领导小组
名单及运行机制

一、领导小组名单

组 长：王跃华 常务副市长

副组长：黄 卿 副市长

张 吉 市政府副秘书长

成 员：文广轩 市科技局局长

万永生 市统计局局长

刘 睿 市财政局局长

范建勋 市工信委主任

杨东方 市发展改革委主任

李陶然 市教育局局长

梁远森 市城建委主任
付桂荣 市卫计委主任
刘 峰 市国税局局长
李新峰 市地税局局长

成员还包括各县（市、区）政府主要负责同志，以及郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑州航空港经济综合实验区管委会分管负责同志。

领导小组下设办公室，负责领导小组日常工作，办公地点设在市科技局，由文广轩同志兼任办公室主任。

二、工作运行机制

（一）领导小组会议制度

领导小组会议由领导小组全体成员参加，原则上由领导小组副组长（分管副市长）主持，每季度召开一次，或根据工作需要适时安排，必要时或者涉及重大事项时请领导小组组长主持。会议议题由领导小组办公室会同有关成员单位提出初步意见，报请领导小组副组长（分管副市长）审定。

（二）部门联席会议制度

部门联席会议由领导小组中的各部门成员单位参加，由领导小组副组长或办公室主任主

持，每月召开一次，或根据工作需要适时安排。主要听取各成员单位重点工作进展落实情况；协调解决工作运行中遇到的难题；协调落实领导小组会议研究决定的重要事项；提出拟提请领导小组会议研究的议题；研究协调成员单位提出的有关事项。

（三）督导落实制度

领导小组会议或部门联席会议研究决定的事项，由领导小组办公室整理形成《会议纪要》，经领导小组组长审签后，呈送市委、市政府主要领导，印发各成员单位。领导小组会议或部门联席会议研究决定的事项，按照部门分工负责的原则，由领导小组有关成员单位贯彻落实，领导小组办公室负责督导落实，并将落实情况及时报告市委、市政府和领导小组组长、副组长。

（四）考核评价制度

领导小组每年度对全市研发投入工作推进情况进行考核评估。领导小组办公室负责考评工作的具体事宜，考评结果经领导小组组长审签后，呈送市委、市政府主要领导，印发各成员单位。

附件 3

郑州市科技研发投入工作考核办法

为确保全面完成十三五期间全市科技研发投入目标任务，根据《关于加大我市科技研发投入的工作方案》，特制定本办法。

一、考核对象

市政府有关部门，各县（市、区）政府，郑州高新区、郑州经济开发区、郑东新区、郑

州航空港区管委会。

二、考核方式

每年度考核一次，考核结果与评优评先挂钩。

三、评分标准

考核结果实行百分制，根据综合成绩排序，

分优秀、良好、合格、不合格四个档次。规定项目考核评分标准为完成任务得满分，完不成任务按比例减分（具体目标任务指标见附表）。

（一）评价内容：

整体工作推进情况总分 60 分，以年度工作计划为依据进行评分；目标任务指标总分 40 分，分行业、分县（市、区，含开发区）全社会 R&D 支出占 GDP 比重，以统计部门提供的数据为准；市、县（市、区，含开发区）每年财政科技支出以财政局提供的数据为准。

1. 整体工作推进情况目标考核评价实行量化考核，包括工作计划的制定（10 分）、台账的建立（10 分）、重点任务的完成（40 分）。
2. 目标任务指标考核评价实行量化考核，按照各行业、各县（市、区，含开发区）研发经费或财政科技投入经费对比上年度的增量占目标增量的比重进行计分，增量完成情况所占比重达到多少，即为评价分数。

（二）评价结果：

最终评价分数为整体工作推进情况评分和目标任务指标评分两项之和：85 分及以上为优秀，75 分—85 分（不含 85 分）为良好；60 分—75 分（不含 75 分）为合格；60 分以下为不合格。

四、考核程序

考核工作由领导小组办公室牵头负责，市统计局、财政局参与。

1. 各考核对象进行自查，上报总结材料。
2. 领导小组办公室会同市统计局、财政局，对各考核对象上报的自查材料进行整理，按评分标准打分，评分结果报领导小组。
3. 领导小组牵头对评分结果进行复核，对各考核对象评分经反馈无误后，由领导小组会议研究并确定综合考核排序。
4. 考评结果经领导小组组长审签后，呈送市委、市政府主要领导，印发各成员单位。

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市架空通信线入地改造

实施方案的通知

郑政办〔2017〕48 号 2017 年 4 月 6 日

各区人民政府，市人民政府各有关部门，各有关单位：

《郑州市架空通信线入地改造实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市架空通信线入地改造实施方案

为规范城市空间秩序，提升城市品位，市政府决定，在全市组织开展架空通信线入地改造工作。根据我市架空线运行管理实际情况，制定本实施方案。

一、工作任务

为规范城市空间秩序，整治城区架空通信线缆乱拉乱扯现象，利用2年时间对基本具备入地条件的约220公里架空通信线实施入地改造，并清理废弃架空通信线杆、线缆，归拢整理无条件实施入地改造的线路。

二、主要目标

2017年年底完成中心城区第一批已建有地下通讯管线的架空通信线入地改造工作，理顺工作机制，架空通讯线入地改造工作取得明显成效。

2018年年底完成中心城区已建有地下通讯管线的架空通信线入地改造工作，新建、改建及大修的城市道路要同步实施架空通信入地改造，市区主干路要基本实现无架空通信线缆，次干路及一般道路的架空通信线缆规范有序。

三、时间安排

（一）准备阶段（2017年1月至3月底）

3月底前，各架空线权属单位及建投管线公司，提交地下管道资源开放方案，由市通信办进行协调整合，确定具体入地路段，明确2017年、2018年入地改造具体明细路段；各辖区政府（管委会）组建架空通信线入地改造指挥部，并完善推进方案；各架空线权属单位申报架空通信线入地改造建设计划，落实改造资金。

（二）实施阶段（第一批：2017年4月初至12月底，第二批：2018年2月初至11月底）

各线缆权属单位本着"先易后难、先主后

次"的原则，科学规划、统筹安排，按照整治任务完成各自线缆的入地改造工作，并清除废弃线缆及线杆；对正在进行的大修、新建道路工程，各建设单位要牵头做好架空线同步入地工作。

（三）整改提高阶段（2018年12月底前）

由领导小组办公室组织各相关单位对架空通信线入地改造整治情况进行统一查验，对未按时完成架空通信线入地任务的单位要进行协调督办，并对手续不全的架空杆线依法进行查处和强拆。

四、保障措施

（一）加强组织领导

按照"政府主导、辖区组织、企业实施"的原则推进架空通信线入地改造工作，成立郑州市架空通信线入地专项整治领导小组（以下简称"领导小组"）。市人民政府副市长李喜安任组长，市政府副秘书长薛永卿、市城管局局长赵新民任副组长。领导小组下设办公室，市城管局局长赵新民兼任办公室主任，办公室工作人员从成员单位抽调，工作人员集中办公。

（二）建立工作机制

各部门要加强架空通信线入地改造的协调配合，加快推进该项工作。建立高效便捷审批机制，采用项目打捆、集中联合审批形式，加快办理相关项目审批手续；建立统一协调调度机制，领导小组统一部署，领导小组办公室具体调度，协调解决工作中的具体问题，有效推进工作；建立属地负责机制，各区政府（管委会）负责本行政区域内架空通信线入地工作，

确保按时完成任务；建立工程配合机制，郑州市建投管线公司为架空通信线入地管道建设工程的主要实施主体，各既有管道资源的通信企业也应提供富余资源安排其他缆线入地，架空通信线权属单位负责自有缆线的入地工程，并拆除废弃杆线；建立检查督促机制，领导小组办公室要按照工作进度计划，定期检查督促任务落实情况并报领导小组。

（三）保障资金投入

列入任务的架空通信线入地改造费用，各通信企业要按照各自职责和任务足额安排资金。

（四）落实工作责任

各区、各部门和各单位要按照职责分工，落实责任，务求实效。

市发展改革委、市财政局负责落实架空通信线入地市级补助资金。

市公安局负责协调组织公安系统各类架空通信线入地工作，做好架空通信线入地工程交通占路审批及交通疏导。

市规划局负责架空通信线入地管道及相关设施的规划审批，做好相关规划设计工作的协调，对违反规划建设的各类架空线设施依法进行处罚。

市城建委负责新建、改扩建道路同步实施架空通信线入地工程的组织和协调工作，对架空通信线入地工程施工安全、质量监管。

市城管局负责领导小组办公室日常工作及架空通信线入地工程占掘路审批，协调架空通信线入地管道工程和道路大修工程的同步实施。

市园林局负责架空通信线入地工程占掘绿地审批，协调组织架空通信线入地工程绿地恢复工作。

中国移动郑州分公司、中国电信郑州分公司、中国联通郑州分公司、省有线郑州分公司

负责组织实施各自架空通信线入地工作，清理各自废弃杆线。

市通信办、市建投管线公司负责统筹协调通信架空通信线入地工作，加强行业监管，督促协调有关单位整合缆线资源，打破权属壁垒，实现不同权属通信管网之间的互连互通，加强通信架空线管道建设管理，并配合各通信缆线单位实施架空通信线入地工作。

各区政府（管委会）负责制定辖区架空通信线入地计划，同步实施架空通信线入地工作。

（五）广泛宣传动员。

向社会公布架空线入地整治范围、内容和要求，号召权属单位做好架空线入地工作，动员社会单位、广大市民支持架空线入地工作。

五、验收工作

（一）验收范围。

各通信线缆产权单位按照《架空通信线入地改造道路明细表》实施架空通信线入地改造，包括各通信运营企业利用自有地下管道资源或其他通信运营企业管道资源实施入地改造的，均纳入考核验收及补偿范围，同路段已经实施入地改造的，不计入本次架空通信线入地改造考核验收及补偿范围。

（二）验收办法。

各通信运营商完成架空通信线入地改造任务后，向市架空通信线入地专项整治领导小组办公室申请验收，考核验收通过的，方可申请补偿资金。办公室组织各区、市建投管线公司及相关单位对入地改造情况进行考核验收。

（三）验收标准。

已建地下管线的路段沿线架空线要全部实现入地，沿线无架空通信杆、线，无废弃线缆、线杆；在电力杆上拉扯的通信线缆需全部入地，电力杆上不得有通信线缆；无影响交通通行的

杆线设施。

六、奖补办法

(一) 奖补对象。

中国移动郑州分公司、中国电信郑州分公司、中国联通郑州分公司、省有线郑州分公司。

(二) 奖补标准。

在2017年12月1日前完成2017年架空通信线入地改造任务的和在2018年11月1日前完成2018年架空通信线入地改造任务的，根据补偿对象通过考核验收的时间先后顺序，按照每孔公里2.2万元、2万元、1.8万元的标准进行补偿；未按时全部完成入地改造任务，超期一个月内完成的，给予每孔公里1.5万的补偿，超过1个月仍未完成的，不予补偿。

(三) 奖补程序。

考核验收通过后，由补偿对象向领导小组办公室提出补偿申请，并提交相关证明材料，经领导小组办公室核实后进行补偿。

附件：架空通信线入地改造道路明细（略）

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市社会信用体系建设三年行动计划

(2016—2018年)的通知

郑政办〔2017〕49号

2017年4月6日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市社会信用体系建设三年行动计划（2016—2018年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市社会信用体系建设三年行动计划

(2016—2018年)

为全面推进我市社会信用体系建设工作，加快建立体系完备、机制健全、运转有序、奖惩有度的社会信用体系，有效发挥社会信用体系建设在促进经济发展和加强社会治理中的作用，依据国家、省、市三级关于社会信用体系建设相关部署，按照《郑州市社会信用体系建设规划（2016—2020年）》要求，结合郑州实际，制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思

想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以健全信用法律法规和标准体系、形成覆盖全市的征信系统为基础，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，以推进诚信文化建设、建立守信激励和失信惩戒机制为重点，以推进行业信用建设和信用服务市场发展为支撑，以提高全社会诚信意识和信用水平、改善经济社会运行环境为目的，全面提升社会诚信意识和信用水平，促进我市建设国家中心城市各项工作任务落实。

二、发展目标

基础性信用法规制度和标准体系基本建立，常态化、规范化的信用信息归集机制基本形成，公共信用信息平台运行良好，信用服务市场发展初具规模，信用信息产品得到广泛应用。“一网三库一平台”的公共信用信息平台初步建成并有效运行，守信激励和失信惩戒机制有效运行。政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显成效，创建国家社会信用体系建设示范城市圆满成功，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境明显改善，经济社会秩序健康运转。

三、重点任务

(一) 推进政务诚信建设

1. 推行权力清单、责任清单、负面清单公开工作，建立健全清单动态调整公开机制。推进行政权力、财政资金、公共资源配置、重大建设项目、公共服务、国有企业、环境保护、食品药品安全、社会组织和中介机构等重点领域政府信息公开工作。严格落实行政许可、行政处罚7天双公示制度。积极运用大数据、云计算、移动互联网等信息技术，加快推动政府数据开放。加强政府门户网站建设，充分利用

微博微信、客户端等新平台开展政务在线服务，改善用户体验，拓宽政务信息传播渠道。(市政办、市数字办、市发展改革委负责)

2. 推进政府部门机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全权力运行制约和行政监督体系。大力推行行政执法责任制，严格执行过错责任追究制度和执法行为考评制度，开展依法行政示范单位创建，加强对依法行政的督促检查。(市法制办负责)

3. 推进电子政务建设，把实体政务服务中心与网上办事大厅相结合，推行政务信息网上公开、投资项目网上审批、社会事务网上办理、公共决策网上互动、政府效能网上监察，切实提高政府服务和管理效率。(市政办、市数字办牵头，各县〔市、区〕政府负责)

4. 各级政府各相关部门要在行政许可、政府采购、招投标、劳动就业、社会保障、科研管理、干部选拔任用和监督管理、申请政府资金支持等领域，率先开展信用记录核查和使用信用报告，建立守信激励和失信惩戒机制，培育信用服务市场发展。(各县〔市、区〕政府、各行业主管部门分别负责)

5. 健全政府守信践诺制度，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，把各类发展规划和《政府工作报告》中关于经济社会发展目标的落实情况以及为百姓办实事的践诺情况作为评价政府诚信水平的重要内容。(各县〔市、区〕政府、各行业主管部门分别负责)

6. 规范政府采购、招投标、土地使用权出让或转让、国有产权交易等公共资源交易活动。(各县〔市、区〕政府、各行业主管部门分别负责)

7. 将公务员廉政记录、审计结论、年度考核结果、相关违法违纪违约行为等信用信息纳

入档案，将公务员诚信记录作为提拔任用和评优评先的重要依据。开展公务员诚信教育，牢固树立“依法行政、执政为民”的理念，增强公务员法律观念和诚信意识，规范公务员的职业操守，打造一支守法守信、高效廉洁的公务员队伍。（市公务员局负责）

（二）商务诚信建设

8. 加强对安全生产信用信息的收集与发布，建立安全生产信用公告制度，实行安全生产“黑名单”制度，完善安全生产承诺、安全生产不良信用记录及安全生产失信行为惩戒制度。以非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业领域为重点，健全安全生产准入和退出信用审核机制，落实企业安全生产主体责任。开展生产经营单位的安全生产信用等级评价，并作为企业生产许可管理工作的重要参考条件。（市安监局负责）

9. 加强各类生产经营主体产品质量信用信息的记录和整合，建立产品质量信用信息异地和部门间共享制度，实现产品质量追溯、隐患排查、产品召回和责任追究。建立质量信用档案，逐步建立质量诚信报告、失信黑名单披露、市场禁入和退出制度。（市质检局、市食品药品监管局、市农委负责）

10. 以食品、药品、农产品和农业投入品为重点，加强各类生产经营主体生产和加工环节的信用管理，建立相关责任主体和从业人员安全信用档案。（各行业主管部门分别负责）

11. 完善全市各类纳税人的诚实守信和偷逃骗税记录，建立健全税收信用信息数据库。推进纳税信用级别评价和分类管理，发挥税收信用评价差异对纳税人的奖惩功能。（市国税局、市地税局负责）

12. 规范经营者价格行为。完善经营者明

码标价和收费公示制度，加强经营者价格信用管理。依法对损害群众利益、社会反映强烈的价格案件开展调查，预防价格垄断行为。（市物价局负责）

13. 建立全市建设系统信用数据库，完善市工程建设市场信用管理信息系统，加强与公共信用信息系统的互联互通。建立健全工程建设市场不良行为记录公示制度，将企业信用状况与招投标、资质监管、市场稽查、评优评先等相结合，构建建筑市场信用奖惩机制。（市城建委负责）

14. 建立政府采购领域信用记录，制定完善供应商、代理机构、评审专家及相关从业人员信用记录标准。完善政府采购市场的准入和退出机制，对列入不良行为记录名单的供应商，在一定期限内限制参加政府采购活动。（市财政局负责）

15. 建立招投标信用信息互通共认机制，实现招投标和合同履行等信用信息的互联互通、交换共享。建立健全招投标信用管理制度，建立涵盖招投标情况的信用评价指标和评价标准体系，健全招投标信用信息公开和共享制度，建立招投标诚信档案，对招投标活动中不良行为实施记分管理，建立招投标不良行为“黑名单”制度，对于信用等级高的从业企业在招标活动中给予一定的奖励措施。（市发展改革委、各行业主管部门分别负责）

16. 研究制定交通运输领域信用建设规范性文件，加强交通运输企业及相关从业人员信用信息的记录和整合。建立健全交通运输设计、监理、施工等市场主体信用档案，建立具有监督、申诉和复核机制的综合考核评价体系。（市交通委负责）

17. 制订《郑州市电子商务企业信用管理

办法》，建立电子商务主体信用档案。促进电子商务信用信息与社会其他领域相关信息的交换和共享，推动电子商务与线下交易信用评价。（市商务局负责）

18. 建立中介服务机构及其从业人员的信用档案，重点采集和记录律师类、公证类、仲裁类、司法鉴定类、鉴证类、会计类、评估类、认证类、代理类、经纪类、职业介绍类、咨询类、交易类等中介服务机构及其从业人员信用信息，建立科学合理的评估指标体系、评估制度和工作机制，对信用等级较低的从业人员，实施行业限期禁入等惩戒措施。（各行业管理部门分别负责）

19. 开展统计诚信企业建设，完善依法统计信用企业评价标准，加强统计执法检查，建立统计失信行为通报和公开曝光制度，建立健全统计信用异常企业名录制度。（市统计局负责）

20. 制定建立市场主体准入前综合信用承诺制度，按照政府引导、主体自愿、行业自律、社会监督的原则，要求市场主体以规范格式向社会作出公开承诺，并作为事中事后监管的参考。鼓励和支持有条件的企业设立专门信用管理机构 and 岗位，配备专职信用管理人员，建立客户诚信档案，增强防范与控制信用风险的能力。（市工商局负责）

（三）社会诚信建设

21. 依托公安部门户籍人口数据库，建立覆盖全市的自然人信用信息系统，加强重点人群职业信用建设，推广使用职业信用报告。（市公安局、各行业管理部门分别负责）

22. 建立完善社会组织信用档案，并纳入社会组织信息系统平台。建立完善科学合理的社会组织信用评价体系，完善分类监管机制。

加快实施社会组织统一社会信用代码制度。建立社会团体、民办非企业单位及基金会的信用信息数据库，推进社会组织信用信息公开共享。（市民政局负责）

23. 建立健全社会保障信用数据库，将社会救助对象及社会救助机构、住房保障对象及进城务工人员用人单位、社保费征缴企业及个人、社会保险申领主体、定点医疗机构及定点零售药店等相关主体的信用信息纳入诚信档案。完善劳动用工备案、劳动用工违法行为等信息记录，建立覆盖全市的用人单位的劳动保障守法诚信档案库，建立用人单位拖欠工资违法行为公示制度和诚信等级评价办法。完善社会救助、住房保障、计划生育、残疾人保障、社会保障等领域的诚信制度，规范相关主体进入和退出机制。（市人社局负责）

24. 加强医疗卫生机构信用管理和行业诚信作风建设，开展医护人员医德综合考核评价，建立办医投资主体、医疗机构及执业医师、药师、护士等从业人员的信用档案和信用评价指标，惩戒收受贿赂、过度诊疗等违法和失信行为。（市卫计委负责）

25. 建立健全食品、药品安全信用信息征集、评价、披露、奖惩、“黑名单”等制度，以及信用风险预警、传递、管控机制和责任追究机制。加强对食品药品企业的量化分级管理，积极引入第三方信用服务机构参与食品药品企业信用评价，将信用评价结果作为开展分类监管的重要前置条件和评估依据。（市食品药品监管局负责）

26. 建立完善科学有效的教学科研人员、学生信用评价制度。建立健全试验原始记录和检查制度、学术成果公示制度、论文答辩前实验数据审查、毕业和离职研究材料上缴制度，

将学历造假、论文抄袭、学术不端、考试招生违纪舞弊、骗取国家科研经费等不良行为记入信用档案。将信用评价与招生录取、助学贷款、学位授予、职称评定、岗位聘用、职务晋升、项目申报、科研经费分配、评选表彰等挂钩。(市教育局负责)

27. 健全文化市场主体、从业人员信用数据库,依托全国文化市场技术监管与公共服务平台,建立健全娱乐、表演团体、经纪机构、艺术品、互联网上网服务、网络文化等领域文化企业主体、从业人员以及文化产品的信用信息数据库。(市文化局负责)

28. 制定职业体育从业人员诚信从业准则,建立职业体育从业人员、职业体育俱乐部和中介企业信用档案,推进信用评级。(市体育局负责)

29. 制定《郑州市旅游行业信用记录和信用产品实施办法(暂行)》,建立旅游业投诉记录公示与回访制度,将信用评价结果作为监管的重要依据。(市旅游局负责)

30. 建立知识产权诚信管理制度,出台知识产权保护信用评价办法,建立健全知识产权中介服务机构诚信档案,开展知识产权信用评价工作。建立健全重大侵权、违法假冒信息披露发布制度,强化对知识产权侵权失信行为的联合惩戒。(市知识产权局负责)

31. 建立环境管理、环评审批、监测信息公开制度,完善环保信用信息记录和环境信息公开目录。强化对环评机构和从业人员的监督管理,加强企业环境行为信用评价建设,定期发布评价结果。推进能源节约领域信用建设,加强重点用能单位节能减排目标责任考核,定期公布考核结果,研究建立重点用能单位信用评价机制。(市环保局、市发展改革委负责)

32. 严格落实网络实名制,大力推进网络信用监管机制建设。推动网络信用信息在社会各领域的应用,建立网络信用“黑名单”制度,将实施网络欺诈、造谣传谣、侵害他人合法权益等严重网络失信行为的企业、个人列入黑名单,并采取网上行为限制、行业禁入等措施,同时通报相关部门并进行公开曝光。(市公安局负责)

(四) 司法公信建设

33. 严格依法办案,坚持依法独立行使审判权的原则,坚持实体公正与程序公正并重。规范执法尺度,完善案例指导制度,及时发布指导性案例,统一类案裁判标准,推进量刑规范化工作,引导法官正确行使自由裁量权,促进量刑公平公正。加强审判管理,完善审判管理制度体系,创新审判管理工作机制,发挥层级管理作用。(市中级人民法院负责)

34. 进一步深化检务公开,保障人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权、监督权。推行“阳光办案”,强化内部监督制约。(市检察院负责)

35. 依法及时公开执法办案的制度规范、程序时限等信息,对于办案进展等不宜向社会公开,但涉及特定权利义务、需要特定对象知悉的信息,应当告知特定对象,或者为特定对象提供查询服务。(市公安局负责)

36. 建立各级公安、司法行政等工作人员信用档案,将执法人员徇私枉法、不履行或不正确履行职责等不良记录纳入执法档案,作为考核、奖惩、晋职晋级的重要内容和依据。加强对律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助实施人员、司法鉴定人员等相关从业人员信用信息的记录和整合,推行公正廉洁、文明执法、执法公开等承诺制度。(市公安局、市

司法局负责)

37. 推进执法规范化建设,提高司法行政工作的科学化、制度化和规范化水平。创新执法公开的方式和途径,建设覆盖范围广、数据即时生成、资源共享互通的司法行政业务管理系统。加强对司法行政机关执法活动的监督。协助配合有关部门落实人民监督员、人民陪审员选举相关制度机制,加快群众对司法活动监督的法制化、规范化进程。建立与新闻媒体常态沟通联络机制及舆情快速反应机制,加强舆论监督。(市司法局负责)

(五) 加快推进信用信息系统建设

38. 持续推进市公共信用信息平台升级改造和“信用郑州网”网站升级,强化分级查询和分类发布等信用信息服务功能,实现企业、自然人等信用信息一站式查询。(市发展改革委负责)

39. 开通官方微信、微博和 APP,方便社会了解各类主体信用状况。积极与“信用中国”、“信用河南”等网站对接,构建信用信息自动上报机制。(市发展改革委负责)

40. 建立企业法人和非企业法人信用信息数据库。加强以房地产、旅游、电子商务、中介服务、劳务派遣、劳务外包、食品安全、金融、商贸、工程建设等行业为重点的企业信用记录建设,完善行业信用记录和从业人员信用档案。建设非企业法人(政府机关、事业单位、社会团体等)信用信息数据库。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

41. 完善金融信用信息基础数据库。支持人民银行金融信用信息基础数据库的建设,加强政府与金融部门信用建设的协同推进。(人行郑州中心支行、市金融办负责)

42. 支持商业银行、证券公司等金融机构,

及保险公司、信用担保公司、小额贷款公司等类金融机构建设客户信用数据库和信用信息系统。(人行郑州中心支行、市金融办负责)

43. 制订出台《郑州市自然人公共信用信息管理办法》。依法采集、保存、整理自然人的信用信息,建立自然人信用档案,加强市民个人信用信息归集、处理、应用的全程管理,落实信息提供、管理、查询与使用单位及相关人员的具体责任。(市发展改革委、市公安局负责)

44. 支持市场信用服务机构建立征信系统,依法采集、整理、保存、加工自然人、企事业单位及其他社会组织的信用信息,采取合理措施,确保信用信息的准确性。(人行郑州中心支行负责)

(六) 实施社会信用体系建设重点工程

45. 在县(市、区)开展社会信用体系建设县域综合性试点,大胆创新,积累经验,形成可复制、可推广的县域特色亮点,起到示范引领作用。(市发展改革委负责)

46. 推进金融、交通、环保、住建、旅游、商务、民政、安监等领域的行业试点工作,围绕企业信用承诺公示、企业信用档案建立、推行使用信用产品、企业信用等级评价、联合奖惩、市场退出和行业禁入等方面,先行先试。(市发展改革委、各行业主管部门分别负责)

47. 建设农村信用数据库,将农业经营主体的基本信息、信贷信息、农产品质量信息、主体资产和权益登记等信息纳入农村征信数据库,建立健全农村社会成员信用档案。(人行郑州中心支行、各县〔市、区〕政府负责)

48. 建立农村信用评价机制和指标体系。建立健全农民信用联保制度,推进发展农业保险,完善农村信用担保体系。推进“信用户”

“信用村”“信用乡镇”评定与创建活动，支持县（区）创建河南省农村信用体系建设专项工程示范区，推进青年信用示范户工作，通过典型示范带动农民提高信用意识，改善农村信用环境。（人行郑州中心支行、各县〔市、区〕政府负责）

49. 在金融服务、公共服务、社会治理等领域，加强信用等级评定结果的应用，对信用等级较高的农村经济主体，在授信额度、利率、项目资金安排、技术服务、补贴补助、审批手续办理等方面给予优惠和方便。（人行郑州中心支行、各县〔市、区〕政府负责）

50. 加强对中小微企业信用信息的记录、征集和整合，建立健全企业信用档案。制定适合企业特点的信用评级指标体系，鼓励评级机构按照市场化原则为企业提供信用评级服务，完善信用信息查询、共享服务网络和区域性企业信用记录。（人行郑州中心支行、市工商局负责）

51. 推动中小微企业信用评定及评定结果的应用。在政策扶持、资金补助、授信额度、贷款期限、贷款利率等方面给予倾斜支持，开展失信风险预警。积极开发金融信用服务产品，实现金融信用信息服务的智能化、多元化和定制化。建立信用成果应用试点，对于信用良好的企业，在融资贷款、税收减免、人才住房、租金减免、研发补助、各类补贴等方面享受更大便利。（人行郑州中心支行、市金融办、市国税局、市地税局、市人社局、市科技局、市数字办负责）

52. 支持有条件的院校设置信用管理专业或开设信用管理课程。鼓励院校、社会研究机构、信用服务机构等单位开展信用理论、信用经济发展、信用管理、信用技术、信用标准、

信用政策等方面的研究和交流。（市教育局、市发展改革委负责）

53. 培养信用经营管理专业人才，建立完善信用专家人才信息库，提高全市信用建设人才队伍素质，强化社会信用体系建设的智力支撑。（市人社局负责）

54. 制定诚信教育培训实施方案，加强道德和诚信教育。支持诚信教育培训基地建设，在中小学教育教学、职业教育与岗位培训工作中开展诚信教育。（市教育局负责）

55. 把诚信建设作为推荐全国、全省文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭测评的重要内容和评选推荐的重要参考依据，推动诚信建设贯穿精神文明建设全过程，打造一批具有广泛社会影响力的诚信文化宣传品牌。（市文明办负责）

56. 充分发挥电视、广播、报纸、网络等媒介的宣传引导作用，结合道德楷模、劳动模范、身边好人、最美人物、优秀志愿者等系列活动和各行业诚信创建活动，树立社会诚信典范。（市文明办负责）

57. 有步骤、有重点地组织诚信活动周、安全生产月、劳动者权益保护宣传周、诚信兴商宣传月、3·15 国际消费者权益保护日、6·14 信用记录关爱日、12·4 国家宪法日暨全国法制宣传日等公益活动，营造诚信和谐的社会氛围。（人行郑州中心支行、各行业主管部门分别负责）

58. 建立“大数据+市场监管”模式，完善政府信息资源管理体系，推进政府和社会信息资源开放共享，健全事中事后监管机制。建立产品信息溯源制度，推进注册登记便捷化，建立并联审批系统，促使政府监管和社会监督有机结合，构建全方位的市场监管体系。（各县

〔市、区〕政府、各行业主管部门分别负责)

59. 分部门、分行业研究制定市场主体信用承诺文本,引导市场主体向社会作出公开承诺。信用承诺纳入市场主体信用记录,接受社会监督,并作为事中事后监管的参考。(各行业主管部门负责)

60. 全面推进工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、统计登记证和社会保险登记证“五证合一”、“一照一码”登记制度改革。严格执行《企业信息公示暂行条例》,实施经营异常名录和严重违法失信企业名单制度。(市工商局负责)

61. 积极引进国内知名信用服务机构,加快培育发展本地信用服务机构。合理规划信用服务产业布局,健全信用服务产业链,推动信用服务机构集聚发展,初步形成种类齐全、功能互补、公信力强的信用服务机构体系。(人行郑州中心支行、市发展改革委负责)

62. 鼓励民间资本投资信用服务业,建立健全信用产品和服务创新机制,开展信用调查、信用保险、信用担保、履约担保、信用管理咨询及培训等多样化信用服务业务。鼓励征信服务机构开展大数据征信,合法整合利用政府、金融和公共信用信息资源,提供小微企业、农户需要的信用产品和服务。(人行郑州中心支行负责)

63. 建立政务信用信息有序开放制度。明确政务信用信息的开放分类和基本目录,有序扩大政务信用信息对社会的开放,优化信用调查、信用评级和信用管理等行业的发展环境。(市数字办负责)

(七) 构建社会信用体系运行机制建设

64. 加大对诚信企业和个人的宣传力度,深化信用信息和信用产品应用,对诚实守信者

实行优先办理、简化程序等“绿色通道”,依法在融资、用地、年检、报关等方面给予守信主体相关便利等政策倾斜。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

65. 建立健全失信惩戒制度,在市场准入、资质认定、行政审批、政策扶持等方面实施信用分类监管,结合监管对象的失信类别和程度,对失信者进行相应惩戒。建立行政许可申请人信用承诺制度,开展申请人信用审查,确保申请人有信用记录。完善失信信息记录和披露制度,依法对失信主体实施惩戒或限制措施,建立市场退出机制。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

66. 鼓励行业协会制定行业自律规则,对违规失信者,按照情节轻重,实行警告、通报和公开谴责等惩戒。加强对失信行为的披露和曝光,对失信被执行人加大司法联合惩戒力度,形成“一处失信、处处受限”的局面。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

67. 建立信用修复机制。对于信用记录出现瑕疵的企业和个人,通过实施主动纠正违法失信行为等措施,恢复企业或个人信用。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

68. 推动各部门、县(市、区)制定本行业、本辖区信用建设的规范性文件,建立健全适合我市社会信用体系建设实际需要的法规体系。推动各部门、行业和县區研究制定信用建设的配套管理制度和具体办法,建立各行业失信主体“黑名单”制度。(市发展改革委、各行业主管部门负责)

69. 制定全市统一、并与全省兼容的信用信息采集和管理标准,制定出台各类主体信用信息目录及数据规范、技术规范、信息分类分级标准,以及数据库建设、应用支撑技术和网

络基础设施建设等规范。(市发展改革委、市数字办负责)

70. 充分发挥行政监管、行业自律和社会监督在信用信息主体权益保护中的作用,综合运用法律、经济和行政等手段,切实保护信用信息主体权益。加强对信用信息主体的引导教育,增强维护自身合法权益的意识。(市发展改革委负责)

71. 建立信用信息侵权责任追究机制,制定实施信用信息异议处理、投诉办理、诉讼管理制度及操作细则。对信用服务机构泄露国家秘密、商业秘密和侵犯个人隐私等违法行为,依法予以严厉处罚。通过各类媒体披露各种侵害信息主体权益的行为,强化社会监督作用。(各行业主管部门负责)

72. 各行业主管部门要出台信用信息安全管理办法,明确安全管理规范,对信用信息进行分类分级管理,落实信用信息安全工作责任制。加大对贩卖个人隐私和商业秘密行为的查处力度,确保信息安全。(市数字办、市公安局、各行业管理部门负责)

73. 加强信用服务机构信用信息安全内部管理,强化信用服务机构信息安全防护能力。依法制定和实施信用信息采集、整理、加工、保存、使用等方面的规章制度。(市发展改革委负责)

74. 制定政府部门使用信用产品制度,推动在市场准入、公共资源交易、公务人员招录、招投标、政府采购、资格(质)审核认定、产品质量、医疗卫生、环境保护、教育科研、补助发放、财政资金安排、保障房分配等重点领域率先使用信用产品和服务,推动使用第三方信用服务机构出具的信用报告,逐步扩大信用产品应用范围。(各县〔市、区〕政府、市发展

改革委、各行业主管部门分别负责)

75. 加大信用产品在社会生活和公共服务中的应用,探索以市民“绿城通”等为基础的信用产品拓展。(市发展改革委、市财政局负责)

76. 出台信用服务机构管理办法,建立信用服务机构市场准入和退出机制。(人行郑州中心支行负责)

77. 建立社会信用服务机构及其从业人员信用记录档案,制定从业人员基本行为准则和业务规范。(市发展改革委、人行郑州中心支行负责)

78. 加强和引导行业自律。组建信用服务行业协会,制定行业约束机制和信用守则,全面提升信用服务机构诚信水平。(人行郑州中心支行负责)

四、保障措施

(一) 强化组织保障

充分发挥市社会信用体系建设工作领导小组的统筹协调作用,定期召开工作协调会议,建立工作通报制度,加强对各成员单位、各县(市、区)社会信用体系建设工作的指导、督促和检查。各县(市、区)要设立专门机构承担社会信用体系建设工作职能,并定期检查本辖区内各部门、行业信用建设。(各县〔市、区〕政府、市发展改革委、各行业主管部门分别负责)

(二) 加强政策扶持

各部门要大力支持社会信用体系建设,要落实国家和省、市出台的相关政策,制定各行业、各领域使用信用产品的政策措施。(各县〔市、区〕政府、市财政局、市发展改革委、各行业主管部门分别负责)

(三) 加大财政投入

根据社会信用体系建设需要,加大对信用

文化教育、学习培训、课题研究、重点领域创新示范工程等方面的资金支持力度，并纳入市、县（市、区）财政预算予以保障。探索建立多元化投融资机制，鼓励民间资本进入信用服务市场，为全市社会信用体系建设提供充足资金保障。（各县〔市、区〕政府、市发展改革委分别负责）

（四）抓好责任落实

各部门按照本计划的总体要求，将社会信

用体系建设纳入地区经济社会发展和行业工作进行统筹安排，分解细化工作任务。制定出台全市社会信用体系建设工作考核办法，将各县（市、区）、各部门社会信用体系建设工作列入政府绩效考核，对工作成效突出的地区、部门予以表彰，对工作推进不力的地区、部门和单位的负责人，实施行政问责。（市发展改革委负责）

郑州市人民政府办公厅

关于分解下达 2017 年保障性安居工程

建设目标任务的通知

郑政办〔2017〕50 号

2017 年 4 月 12 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为确保 2017 年省政府下达我市的保障性安居工程新开工和基本建成目标任务圆满完成，经市政府研究决定，现将 2017 年保障性安居工程建设目标任务分解有关事项通知如下：

一、建设任务分解

（一）棚户区改造安置住房建设

2017 年全市新开工建设棚户区改造安置住房 103387 套（户）（其中实物开工套数 97902 套、货币化 5485 户），基本建成 76454 套（户）（其中实物建成套数 70969 套、货币化 5485 户）。

具体为：金水区开工建设 14049 套，基本建成 8278 套；中原区开工建设 504 套，基本建成 398 套；二七区开工建设 3400 套，基本建成 9029 套；管城回族区开工建设 8190 套，基本建成 4437 套；惠济区开工建设 7446 套，基本建成 3387 套。

郑州高新区开工建设 12854 套，基本建成 4750 套；郑州经济开发区开工建设 10572 套，基本建成 7767 套；郑东新区开工建设 28807 套，基本建成 4416 套。

新郑市开工建设 5485 套（户）（其中货币化 5485 户），基本建成 10365 户（其中货币化 5485 户）；新密市开工建设 495 套，基本建成

3980 套；登封市开工建设 1853 套；荥阳市开工建设 4935 套，基本建成 6296 套；中牟县开工建设 4797 套，基本建成 1180 套；上街区基本建成 12171 套。

(二) 公共租赁住房建设

2017 年全市基本建成 10040 套。其中，金水区基本建成 175 套；中原区基本建成 1847 套；二七区基本建成 1122 套；管城回族区基本建成 704 套；惠济区基本建成 64 套。

郑州高新区基本建成 884 套；郑州经济开发区基本建成 1175 套；郑东新区基本建成 4069 套。

(三) 公共租赁住房分配入住

2017 年全市分配入住 8659 套（其中政府产权 6811 套）。具体为：中原区分配入住 987 套（其中政府产权 987 套）；二七区分配入住 2925 套（其中政府产权 2687 套）；管城回族区分配入住 81 套（其中政府产权 81 套）；惠济区分配入住 1139 套（其中政府产权 430 套）。

郑州高新区分配入住 1069 套（其中政府产权 168 套）；郑州经济开发区分配入住 388 套（其中政府产权 388 套）；郑东新区分配入住 328 套（其中政府产权 328 套）。

中牟县分配入住 1742 套（其中政府产权 1742 套）。

二、节点工作时限

(一) 3 月底前，争取省审核并下达我市的 2017 年公租房、棚户区改造建设项目详细计划，完成年度新开工任务的 10%。

(二) 6 月底前，完成年度新开工任务的 90%。

(三) 8 月底前，完成全年新开工任务的 100%。

(四) 12 月底前，全部完成年度棚户区改

造新开工和基本建成保障性住房目标任务。

三、强化目标责任

保障性安居工程按规定实行以县（市、区）为主建设，各县（市、区）政府作为保障性安居工程建设的直接责任单位，具体负责抓好任务落实、土地征收、建设和管理和分配等工作，并逐级实施目标管理，进一步强化辖区内各有关部门的保障性住房建设和棚户区改造目标责任。要加快完善城镇保障性安居工程项目库，及时更新、录入 2017 年度新开工和基本建成项目。

市住房保障局牵头，市保障办、市棚改办具体负责，做好项目的认定、计划的上报和下达及项目的协调跟进、统计上报工作，进一步完善保障性住房相关政策，并协同市政府督查室做好保障性安居工程建设的督查、督办、考核等工作。

市城镇办作为城中村改造、合村并城项目的协调督导单位，市棚改办作为棚户区项目的推进责任单位，要加大协调督导推进力度。市政府其他各部门、各有关单位要按照各自职责，建立保障性安居工程项目审批绿色通道，及时完善建设手续。

四、落实保障措施

切实将保障性安居工程（含农村危房改造）纳入重要议事日程，逐级实行目标管理，强化地方政府责任。对保障性安居工程要加大资金投入，落实财税、土地、金融等支持政策；加快项目手续办理，加强工程监督管理；编制实施棚改和公租房配套基础设施建设计划，努力做到同步规划、同步报批、同步建设、同步交付使用；积极推进棚户区改造货币化安置，做好征收补偿工作，维护群众的合法权益；推进棚改安置住房和公租房按期竣工交付、及时分

配入住；健全管理机构和实施机构，提高管理服务水平；对农村危房改造，要计划、任务、资金、目标、责任“五到位”，确保改造对象符合原则，确保工程建设符合国家要求，确保资金补助到位，确保按时完成任务。

五、严格目标考核

继续将住房保障责任目标纳入对县（市、

区）行政正职年度量化考核内容。各县（市、区）也要将乡镇和街道办事处、社区的住房保障工作纳入考核内容。严格落实责任目标考核制度，市政府将对各县（市、区）保障房建设工作进行考核、通报，对未完成责任目标的县（市、区），责令县（市、区）政府向市政府作出专题报告，并对有关责任人进行问责。

郑州市人民政府办公厅
关于印发郑州市“十三五”国资国企改革和
发展规划的通知

郑政办〔2017〕51号 2017年4月13日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市“十三五”国资国企改革和发展规划》已经市政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市“十三五”国资国企改革和发展规划

“十三五”期间是我市全面建成小康社会、带动中原城市群发展的决胜阶段，也是加快建设国家中心城市、形成国际商都发展格局的关键时期。作为推进我市现代化建设、保障人民共同利益的重要力量，国资国企在这一时期肩负着更为光荣的使命和更为重大的责任。为做强做优做大国有企业，充分发挥国有经济在全市经济社会发展中的支撑引领作用，研究制定

郑州市国资国企“十三五”改革和发展规划。

一、“十二五”改革和发展回顾

（一）主要成绩

“十二五”以来，面对经济下行压力和改革发展重任，我市国资监管机构和国有企业在市委、市政府正确领导下，主动顺应改革发展趋势，紧紧围绕我市“三大一中”总体目标，坚持稳运行、促改革、调结构、抓监管、强党建，

国国资国企改革和发展取得了显著成效，为全市顺利完成十二五发展任务做出了积极贡献。

1. 国有经济运行稳中有进。与“十一五”末相比，截至2015年底，全市国有企业资产总额达到7354.49亿元，同比增长336.21%，其中，市管企业资产总额达到5162.48亿元，同比增长353.25%；净资产达到1335.84亿元，

同比增长574.67%。完成年度营业总收入323.5亿元，同比增长279.25%；实现年度利润总额61.03亿元，同比增长516.46%；年度上交税金总计29.94亿元，同比增长299.20%。全市国有企业保持了平稳发展态势，较好的完成了“十二五”规划各项经济目标。基本情况如下表所示。

郑州市国有企业基本情况一览表

单位：亿元

单位 年度 指标	全市国有企业			市属企业			市管企业		
	2010 年末	2015 年末	同比增长 (%)	2010 年末	2015 年末	同比增长 (%)	2010 年末	2015 年末	同比增长 (%)
企业户数 (个)	260	241	- 7. 31	104	90	- 13. 46	39	42	7. 69
资产总额	1686	7354. 49	336. 21	1460	5256. 18	260. 01	1139	5162. 48	353. 25
负债总额	1289	5296. 99	310. 94	1176	3901. 63	231. 77	941	3826. 65	306. 66
所有者权益	397	2057. 5	418. 26	283	1354. 56	378. 64	198	1335. 84	574. 67
营业总收入	201. 2	564. 9	180. 77	100	349. 03	249. 03	85. 3	323. 5	279. 25
利润总额	16. 3	71. 97	341. 53	11. 8	63. 38	437. 12	9. 9	61. 03	516. 46
上交税金	16. 9	46. 98	177. 99	8. 4	31. 64	276. 67	7. 5	29. 94	299. 20
职工人数 (人)	64097	77228	20. 49	39223	58390	48. 87	31418	52734	67. 85

2. 国有经济布局 and 结构逐步优化。一般性竞争领域的中小企业通过调整、重组，陆续退出国有或国有控股地位，国有资本逐步向基础设施、公用事业、交通运输、现代物流、会展、文化、金融、投资、装备制造等行业和领域集中。产业规模优势初步形成，非工业领域产品和服务规模迅速发展。部分市管企业拥有了市级以上研发中心，科研和新产品开发数量 and 水平、新产品销售率稳步提高，知识产权保护受到重视。按照“做大母公司、做强子公司、做活二级子公司”的原则，对市级投融资公司进行整合重组，通过产权（股权）划转、资产注

入等形式壮大资产规模，组建了郑州发展投资集团有限公司、郑州公用事业投资发展集团有限公司，整合重组了郑州投资控股有限公司、郑州市建设投资控股有限公司、郑州地产集团有限公司、郑州交通建设投资有限公司、郑州城建集团投资有限公司、郑州公共住宅建设投资有限公司，形成了“三大八强”投融资公司市场化运营的新格局。“十二五”期间，8家市级投融资公司共实现融资692.36亿元，为我市经济社会的发展做出了较大贡献。组建了政府控股的郑州农业担保股份有限公司，为全市新型农业经营主体解决融资难、融资贵问题发挥

了积极的作用。认真履行郑州市与央企合作办的职责，与各成员单位密切配合、共同努力，“十二五”期间全市与央企共签订合作项目 65 个，累计总投资额 2440.71 亿元，已完成投资额 460 亿元。组建了郑州市产业发展引导基金有限公司，引导各类创业投资机构重点向我市主导产业和战略性新兴产业投资，促进我市经济结构调整和产业转型升级。

3. 国有资产监管体制更加完善。“十二五”以来，市国资委始终把落实国有资产保值增值责任放在首位，研究制定了 31 件规范性文件，为依法监管提供保障。以我市机构改革和“五单一网”制度改革为契机，对市国资委现有职责进行了梳理，编制了权责清单，做到权力运行于法有据。进一步完善以战略管理为基础，以产权管理为核心，以财务监督为重点，以业绩考核为手段，以企业领导人选聘和激励为举措的国资监管制度，加强对财务、投资、收入分配等情况的统计分析和动态监管，基本形成了年度考核与任期考核相结合、结果考核和过程监督相衔接、考核与奖惩相挂钩的激励约束机制。严格规范落实产权登记、资产评估、产权交易的相关程序，确保国有资产流转公开、透明、有序、高效。市国资委不断加强市国有企业监事会对市管企业的监督作用，推进国有企业外派监事会和企业监事会日常监督规范化建设工作，加大对市管企业重大决策及实施和内部控制制度等方面监督检查力度。不断加强对县（市、区）国资监管的指导，建立了指导监督我市县（市、区）国有资产管理工作机制，引导各县（市、区）结合本地实际，完善国资监管体制。

4. 国有企业改革成效显著。以产权制度改革为核心，以产权转让、公司制改建和战略重

组为主要形式的国有企业改制工作稳步推进。支持国企改革的相关制度体系不断完善，适时起草了市进一步深化国有企业改革的意见，进一步明确了深化国有企业改革的指导思想和总体要求，研究草拟了积极稳妥发展混合所有制经济、国有企业功能分类、国有企业负责人薪酬制度改革等配套政策，进一步夯实了深化国企改革的政策基础。对竞争性领域的 19 户企业实施了改制，改制资产 15.95 亿元，安置职工 13166 人，拨付职工安置费 6.31 亿元。建立现代企业制度工作稳步推进，42 户市管企业中已有 37 户建立了“三会一层”的组织架构，初步形成了权责清晰、运转协调、有效制衡的法人治理结构。内部三项制度改革不断深化，规范了企业中高层管理人员职数，通过市场化选聘形式选拔任用市级投融资公司高级管理人员，促进了制度创新和机制转换。企业战略重组工作取得重要进展，郑州金阳电气有限公司与中航机电合作建设的中航工业郑州金阳电气装备研发制造基地项目已经开工建设，白鸽磨料磨具有限公司与中机集团在荥阳合作建设郑州市新材料产业集聚区的工作有序推进。国有企业上市工作积极推进，促成郑州银行股份有限公司在香港联交所成功上市，募集资金约 50 亿港元，被银监会选定为全国 12 家“领头羊”城商行之一；完成中原环保股份有限公司非公开定向发行的相关工作，破解企业发展瓶颈；引进战略投资者宇通集团受让郑州交通运输集团有限责任公司 44.8% 职工股权，为其改制上市创造条件。十二五期间，支出各类政府补贴 10.57 亿元，为数百户困难企业的离退休职工、困难职工，办理了地区差等专项补贴、医保统筹和解决国企职教幼教退休教师待遇。切实保障国有职工权益，确保国企改革顺利推进。

5. 国有企业党的建设不断加强。认真落实中央和省委、市委全面从严治党要求，不断提高企业党建工作水平。创新党建工作思路，深入开展创先争优活动、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育等活动，加强思想政治建设。全面开展基层服务型党组织建设，深入实施国企党建“六大工程”，活跃国企宣传思想工作，大力实施国企和谐文化建设，大力推进国企改革发展和履职社会责任，努力提升国企党建科学化水平。加强国企党组织建设，组织开展企业党组织书记抓基层党建工作述职评议活动，举办基层党务干部培训班，促进企业党务人员素质提升。大力开展国有企业反腐倡廉建设、严肃查处国有企业反腐倡廉案件，健全标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉体系，扎实推进国有企业党风廉政建设，落实“两个责任”，开展各种形式的廉政教育活动，为国有企业的健康发展提供了保障。

6. 国有企业履行社会责任受到社会认可。“十二五”期间，我市国有企业围绕中心、服务大局，充分发挥自身独特优势，积极主动履行社会责任。大力加强环境保护和节能减排，引导市管企业投资资源节约型和保护环境型项目，市管企业实现全部从高污染、高耗能行业退出。淘汰公交黄标车、燃油车，购置电动公交车，完成了深度水处理改造，加快实施供热锅炉“煤改气”，不断提升全市污水处理能力，绿色生态文明建设显著提升。大力推进基础设施建设，创新融资渠道、拓宽融资模式，壮大投融资平台公司，为城市基础设施建设提供资金支持；建成了京沙快速路、三环快速路、陇海快速路、农业快速路、火车站西广场、郑州东站等项目，有效提升了城市的综合承载力；城市供水能力由“十一五”末的101万立方米/日增

加到177万立方米/日，我市主要城区已置换为南水北调水源供水；成功入选全国首批创建国家“公交都市”示范城市，地铁一号线开通运营、快速公交实现网络化运营，初步形成了一体化城市公共交通体系。群众帮扶工作效果显著，积极走访慰问分包社区和所驻贫困村的困难群众、孤寡老人，为当地解决实际困难。创建平安国资，扎实做好信访稳定，指导企业深入开展平安建设“细胞工程”创建活动，督促企业落实安全生产主体责任，营造了安全稳定、和谐有序的发展环境。

(二) 存在问题

1. 企业发展活力不足、竞争力不强。国内经济下行压力加大，导致部分企业生产经营困难，效益下滑、资金紧张；一些企业存在重发展轻改革倾向，对突破重点难点问题有畏难情绪；企业普遍存在产业层次低、产品附加值低的问题，缺乏核心技术和知名品牌，市场竞争力较弱。

2. 国企改革任务依然艰巨。部分企业改革动力不足，内部三项制度改革滞后；一些改制企业改革不彻底，遗留问题较多；个别领域企业改革推进缓慢；部分企业公司制改建不完善，还存在法人治理结构不规范、内部管理创新不足、市场化的激励约束机制和运行机制尚未形成等问题。

3. 布局结构尚有较大调整空间。国有经济布局仍需优化，产业集中度不够高，结构不尽合理。传统产业改造升级较慢，先进制造业、高新技术产业和现代服务业带动力不够强。全市国有企业规模效应不突出，年营业收入过亿元的企业数量少。部分企业缺乏清晰的发展战略，主业不够集中，业务布局和资源配置比较分散，资源有效利用率较低。

4. 国资监管体制有待完善。政企不分、政资不分的现象依然存在，经营性国有资产集中统一监管亟待加强，县（市、区）国资监管体制尚未理顺，机构设置不统一，部分职能不到位，监管力量比较薄弱，与以管资本为主加强国资监管的要求还有很大差距。

二、“十三五”面临的形势分析

（一）经济新常态提出新要求、新方向、新机遇

“十三五”期间，世界经济处于后金融危机时代的复苏关键期，全球性总需求不足、回暖缓慢，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。我国经济发展进入新常态，经济结构性改革力度加大，产业结构调整 and 转型升级进入重要窗口期，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好的基本面没有改变。这些都为我市国有企业进一步深化改革发展、加快调整优化产业结构提供了难得战略机遇。

（二）国家战略全面实施，郑州经济发展优势凸显

当前，我省正在全面实施中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、河南自贸试验区等国家战略，国务院批准郑州建设国家中心城市，重大战略的多重叠加赋予了我市强大的政策优势。特别是“十二五”以来的发展，我市交通区位、人力资源、产业基础、公共设施、政务服务、城市环境、开放载体平台等传统优势正加速向综合优势转化。“十三五”期间我市将迎来发展黄金期，产业转型升级、动力结构转变、城市综合承载力提升、生态环境改善等方面发展潜力巨大，为我市国有企业主导和带动产业升级发展、加快城市基础设施建设和提高企业投融资能力创造了有力条件。

（三）国企改革全面深化，体制机制更加规范高效

中央深化国有企业改革“1+N”配套政策陆续出台，为新一轮国企改革的深入开展提供了政策支持、制度保障和操作规范；我省国有企业改革以深化国有工业企业改革为主全面展开，改革发展的新体制、新机制将会加快构建。随着供给侧结构性改革的逐步深入推进，市场在资源配置中的决定作用和更好发挥政府作用的制度将更加健全，我市国资国企在监管制度、管理体制、现代企业制度建设和创新开放发展等方面将会更加规范高效。

（四）在面临发展机遇的同时，挑战依然严峻

我国经济“三期叠加”（经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期）处于实质矛盾化解阶段，经济下行压力持续加大，导致需求不旺，一些潜在经济风险、社会风险增多。我市产业布局结构与中高端水平发展的要求还不适应，新旧产业衔接不到位，传统产业拉动力量逐渐减弱，新兴产业尚未形成有效支撑。企业创新能力与转变发展方式的要求还不适应，企业创新能力薄弱，创新对经济增长的贡献还难以弥补传统要素优势减弱形成的缺口，发展模式没有根本改变。国资国企功能作用的发挥与城市综合承载力提升、资源环境保护的需要还不适应，城市交通、公共服务、生活保障、精细管理以及生态环境治理等方面距离达到人民群众满意还有较大差距。总之，谋划我市国资国企“十三五”改革和发展，必须准确把握和有效应对新形势新要求，既要紧紧抓住和利用好战略机遇期，坚定信心、乘势而上，又要进一步发挥好优势和作用，改革创新、开拓进取，积极稳妥应对困难与挑战，努力开创国资国企改革发展新局面。

三、“十三五”发展战略和目标

(一) 指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以科学发展观为指导，全面落实中央、省市关于深化国有企业改革的决策部署，紧紧围绕“四个全面”战略布局和市委、市政府中心工作，坚持和完善基本经济制度，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以做强做优做大国有企业为目标，以供给侧结构性改革为重点，分类推进国有企业改革，优化国有资本布局结构，完善国有资产管理体制，改进企业国有资产监督，加强党对国有企业的领导，确保国有资本保值增值，推进国有经济持续发展壮大，为郑州市建设国家中心城市、全面建成小康社会提供有力支撑。

(二) 主要目标

综合考虑宏观环境和发展条件，2020 年力争实现以下目标：

国有经济总体实力显著增强。到“十三五”末，全市国有企业在优化结构和提高效益的基础上，力争资产总额达到 10460 亿元，年均增长 7% 左右。其中，市管企业资产总额达到 7600 亿元左右，年均增长 8% 左右；净资产达到 2200 亿元左右，年均增长 10% 左右；完成年度营业总收入达到 500 亿元左右，年均增长 9% 左右；实现年度利润总额达到 85 亿元左右，年均增长 7% 左右。国有企业发展质量和效益明显提高，在经济社会发展中的引领带动支撑示范作用进一步发挥，服务郑州市重大战略的能力进一步增强。

国有企业改革持续深化。国有企业公司制改革基本完成，发展混合所有制经济取得积极进展，法人治理结构更为健全，优胜劣汰、经

营自主灵活、内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化机制更加完善，充分激发企业发展的内生动力。

国资监管制度更加成熟。符合郑州市发展战略和国企实际的国资监管政策法规更加健全，监管手段和方式不断优化，监管的科学性、针对性、有效性进一步提高，以管资本为主加强国资监管的各项制度更加健全，国有资本经营预算管理进一步加强，经营性国有资产实现集中统一监管，国有资本保值增值责任有效落实。

国有资本布局结构更趋合理。国有经济结构性改革顺利推进，国有资本配置效率显著提升，到 2020 年全市 80% 以上的国有资本集中到重要行业和优势领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性产业、保护生态环境、支持科技进步。国有企业在提升自主创新能力、保护资源环境、加快转型升级、履行社会责任中的引领和表率作用充分发挥。

国有企业创新能力明显提升。大中型企业平均研发投入占主营业务收入的比例不低于 3%，建立市场化的技术创新体制。市管企业研发机构力争达到市级以上标准，主要产品技术和质量居国内同行业先进水平。企业市场开拓能力、管理水平、防范抵御风险能力明显提升。

国有企业党的建设全面加强。党组织在公司治理中的法定地位更加明确，领导核心和政治核心作用充分发挥。党的组织体系、党建工作责任体系、企业领导人员管理监督体系、惩治和预防腐败体系等制度体系更加健全。

四、“十三五”改革和发展的重点任务

(一) 深化国企改革，激发企业发展活力

按照有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能的要求，全面深化国有企业改革，破除体制机

制障碍，全面激发企业发展活力。

1. 合理界定企业功能。根据市管国有企业的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将市管国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法自主独立开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。其中主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要以服务城市发展战略和国有经济战略性调整为主要目标，重点发展战略性前瞻性产业，注重投融资能力提升和风险控制，实现经济效益、社会效益有机统一。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标，必要的产品价格可以由政府调控；要积极引入市场机制，不断提高公共服务效率和能力。商业类和公益类国有企业作为独立的市场主体，应遵循市场规律和企业发展规律，自觉服务经济社会发展大局，发挥表率作用，模范履行社会责任。

2. 完善现代企业制度。推进市属国有企业的公司制股份制改革，力争两年内完成市管企业公司制改革，根据不同企业的功能定位，合理调整国有股权比例，确立国有企业的市场主体地位。完善法人治理结构，加快董事会建设，落实经理层经营自主权，建立符合市场经济要求的治理机制。建立规范的母子公司体制，科学界定集团公司与出资企业关系，构建以资本为纽带、各级法人为主体、战略决策集中、经营决策分权的经营机制。坚持党管干部原则与依法产生董事会、董事会依法选聘经理层、经理层依法行使用人权相结合，创新企业领导人

员管理方式，实行分类分层管理。推进实施差异化薪酬分配办法，建立与选任方式相匹配、与企业功能相适应、与经营业绩相挂钩的激励约束机制。

3. 推进混合所有制改革。坚持市场化改革方向，依法依规，规范操作，加快市管企业集团公司层面产权多元化改革。除国有资本投资、运营公司保持国有独资性质外，已实现产权多元化的市管企业，要加快实施资产证券化，积极推进改制上市，通过整体上市、增发配股、资产置换、并购重组、发行可转债等多种方式，引进各类投资者，调整国有股权比例；稳步推进未实现产权多元化的市管企业混合所有制改革步伐，引进战略投资者，逐步形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制；重点推进二级及以下企业层面或项目公司混合所有制改革，实现国有资本优化配置。鼓励社会资本投资或参股基础设施、公用事业、公共服务等领域和项目，鼓励市管企业以多种方式对发展潜力大、成长性好、带动力强的公共服务、高新技术、生态环境保护和战略新兴产业等重点领域的非国有企业进行股权投资。支持国有资本与非国有资本共同设立股权投资基金，参与企业改制重组，促进国有资本合理流动。

4. 深化企业内部改革。深化人事制度改革，完善岗位职数管理，实行岗位任期、内部交流、任职回避和个人事项报告制度，健全以业绩为导向的人员选拔、考核奖惩和退出机制。深化用工制度改革，建立新的岗位用工机制，形成以合同管理为核心、以岗位管理为基础的市场化用工制度。深化分配制度改革，加强企业工资总额管理，完善以岗位和绩效为基础的基本工资制度，规范实施员工福利保障制度，促进

企业收入分配与经济效益、个人绩效紧密挂钩，并向关键核心技术人员和一线工人倾斜。

(二) 优化布局结构，提高资源配置效率

按照巩固加强一批、重组整合一批、清理退出一批的要求，推动国有资本向能够促进经济快速发展、提升城市综合竞争力的关键领域和重点行业集中，从不具优势的领域有序退出，提高资源配置效率和企业运营效益。

1. 巩固加强一批。在公共服务领域，国有企业要保持控制地位，带动社会资本投入，发挥保障作用。在基础产业和基础设施领域，要加大国有资本投入，注重质量和效益，加快改造升级，增强控制能力，引导企业改善经营管理，持续做强做优做大，在投融资领域，要突出功能定位，积极承担重大专项任务，服务经济社会发展大局，发挥国有资本引导和带动作用。在新能源、新材料、节能环保等战略性先导产业领域，要率先投入，突破核心技术，发挥示范引领作用。

2. 重组整合一批。充分发挥国有资本功能，通过改组、组建一批国有资本投资、运营公司等方式，开展投融资、产业培育、资本整合，推进产业集聚和国有资本合理流动。按照主业集聚、方向清晰的要求，坚持市场化运作，通过交叉持股、产业链延伸、合资合作等方式，推进国有企业间的资源整合。对分散在不同企业的同类业务进行重组整合，组建专业化平台，联合开发新技术、新产品、新业务、新市场。

支持企业对内整合资源，支持生产要素向主业和产业链、价值链的中高端集中；对外以获取关键技术、核心资源、知名品牌、市场渠道为重点，开展对外收购重组，塑造市场竞争优势。

3. 清理退出一批。坚持市场化改革方向、因企制宜、一企一策的原则，加快国有工业企业改革，通过战略重组、转让退出、破产清算等方式，实现国有股权整体退出。加大清理“僵尸”企业力度，稳妥安置职工、处置债权债务。妥善处理原市属已改制企业剥离的非经营性资产的移交管理，加快办理改制企业资产过户，2018 年底完成国有企业办社会职能剥离工作，国有企业改制遗留问题得到基本解决。2019 年起国有企业不再以任何方式为职工家属区“三供一业”、企业办教育承担相关费用。

(三) 加快转型升级，培育发展新优势

落实供给侧结构性改革要求，用改革的办法推进结构性调整，大力发展结构优化、技术先进、质量效益突出的现代产业体系，培育新的发展动能，厚植发展新优势，努力适应和积极引领经济发展新常态。

1. 加强基础产业发展优势。发挥国有企业资源优势 and 国有资本控制功能，加强城镇基础设施、保障性安居工程、轨道交通、生态环保等重大项目建设，鼓励社会资本通过 PPP 等方式参与基础设施和公共服务领域重大项目建设，提高国有资本运作效率和运营水平。

基础产业发展重点

交通运输业。加快干线公路、交通枢纽站、长途客运站以及互通式立交桥的建设改造，完善适应城乡一体化发展的公路网络。积极推进“公交都市”建设，加快地铁1号线二期、2、3、4、5、6、7、8、9、10号线和城郊铁路工程建设，加快BRT系统、公交专用道和公交场站建设，提高城市公共交通承载力。发展智慧交通，探索各类停车场建设，推动郑州107辅道快速化建设，构建现代综合交通运输服务体系。

城市公用事业。对城市公用事业企业，实行国有独资或国有绝对控股经营，由国有资本主导建设规划和峰谷调控，保障民生质量和城市有序运营，积极引进非国有资本参与重大建设项目，改善国有企业投资项目的产权结构，提高国有企业竞争力，实现保值增值。支持公用事业资源的上市培育和整合，反哺郑州市公用事业发展。加快郑州市自来水水厂、输水管网、热源厂和供热管线建设，推动郑州市智慧水务工程建设，保障郑州市“十三五”城市供水、供暖等城市基本公共服务的有效供给。

市政设施建设。发挥国有投融资平台作用，积极开展市场化融资，切实做好“两院一体”、郑州美术馆新馆、郑州档案史志馆、郑州大剧院、郑州市民活动中心、郑州市奥林匹克体育中心等项目的开发、建设工作；大力支持民生工程，加快公益性农贸市场的建设和升级改造工作，积极推进农贸市场产品直供直销体系建设，构建以大型农副产品批发市场为依托、城区标准化菜市场为平台、社区便利店为补充的三级“菜篮子”市场网络，打造舒适便捷的15分钟便民生活圈，确保市政设施建设与国际商都发展需要相适应。

投融资。切实维护国有投融资平台公司市场主体地位，围绕郑州市基础设施建设和公共服务提供、国有经济布局优化和结构调整以及战略性新兴产业发展，积极开展市场化融资，优化投资结构。支持八大投融资平台公司发展壮大，促进国有企业改制重组和产融结合，突破地区发展资金瓶颈，促进区域经济发展。充分发挥现有国有上市公司优势，通过定向增发或公开增发等融资方式，利用资本市场做强做大。鼓励经营业绩良好的市属企业在新三板、区域性股权交易市场挂牌，拓展融资渠道。加强与金融机构的合作，鼓励设立专项产业基金支持郑州市战略产业发展和新型城镇化建设，服务区域经济发展。

2. 提升现代服务业发展。坚持做大规模和
提升层次并重，培育新型服务和改造传统服务

并举，促进转型升级，扩大对外开放，引进优
质资源，提升服务企业规模和技术含量。

现代服务业发展重点

金融。加大对地方金融企业的支持力度，更好地发挥地方金融对区域经济、国际商都建设的支撑作用。鼓励、支持、引导市属金融企业拓宽业务范围、打破发展瓶颈、改进运营模式、加强风险防范，实现做强做优做大。推动郑州银行股份有限公司综合化经营和 A 股回归，积极创造条件，支持郑州银行申请开展投贷联动试点银行，鼓励由政府控股或参股的政策性融资担保机构以多种形式继续支持中小微企业。鼓励郑州农业担保股份有限公司实施增资扩股，以多种形式继续支持新型农业经营主体和涉农企业。

房地产。推进国有房地产企业业务调整，大力推进保障性安居工程和棚户区改造项目建设，创新公租房运营模式，健全郑州市住房供应体系。培育发展主业突出、具有规模和品牌优势、核心竞争力强的国有企业，创新运营模式，推进郑州市建成区、常西湖新区、登封等地区的房地产项目发展，加快发展旅游地产、养老地产、文化地产等新业态，促进房地产业健康发展。

现代物流。依托“一带一路”战略，围绕郑州现代物流枢纽建设，加快物流基础设施和服务网络建设，推动物流产业园和郑州盐业物流港等项目建设，鼓励支持企业发展智能物流，促进物流企业与电子商务等其他行业融合发展。

文化旅游。发展新兴文化旅游产品，形成主业突出、结构合理、特色鲜明的文化旅游产业结构。支持具备优势的市管企业向网络媒体、移动媒体及相关产业领域延伸。加快推进郑州二砂文创广场项目建设，支持郑州商都文化投资建设有限公司、郑州小小说文化传媒有限公司培育文化品牌和文化特色。

3. 积极发展战略性新兴产业。坚持战略需求和市场机制相结合，加大新能源、互联网、节能环保等战略性新兴产业投入，突破和掌握一批核心技术，抢占未来发展制高点。

战略性新兴产业发展重点

新能源。支持新能源产业发展，鼓励国有企业发展垃圾焚烧发电项目，加快新能源车在城市公交车中的推广应用，鼓励国有企业参与城市充换电设施建设，支持郑州市公交总公司有效利用现有公交场站建设充电基础设施。

互联网。鼓励开展行业跨界融合，带动产业转型升级，形成经济社会发展新形态，支持农产品贸易运营中心、郑州银行互联网金融平台等“互联网+”项目建设，支持郑州投资控股有限公司加快大数据交易中心项目建设。

节能环保。引导企业大力开展环保产业技术研发，促进节能环保和资源循环利用等关键技术开发和推广。实施产业化示范工程，加快推进城市供暖煤改气、污水处理、污泥处理、中水利用和环城生态水系循环项目建设，大力推广装配式建筑，减少建筑垃圾和扬尘污染，缩短建造工期，提升工程质量，加强城市环境治理，促进生态文明建设。

（四）实施创新驱动战略，提高国企核心竞争力

把创新作为引领企业发展的动力，大力实施创新驱动发展战略，支持企业加快科技创新、管理创新、商业模式创新，培育新的发展动力和竞争优势，打造一批创新型企业集团。

1. 发挥科技创新的引领作用。完善创新体制机制，以市场为导向，调整创新决策与组织模式，明确母子公司、基层研发部门职责定位，形成有序的梯次研发结构。建立研发投入稳定增长机制，确保研发投入比重不低于3%。实行以增加知识价值为导向的分配机制，加强对创新人才的股权、期权、分红激励。完善知识产权和品牌管理工作体系，加强对知识产权、品牌建设的管理和保护，形成一批自主知识产权和国内外知名品牌。加强创新平台建设，围绕结构调整需要，建设一批高水平的技术中心、工程技术研究中心或工程实验室，创造条件建设基础性和前沿技术国家、省级重点实验室或工程（技术）研究中心，继续加大博士后工作站建设力度，支持国有企业与高等院校、科研机构合作共建博士后流动工作站。促进开放式创新，积极融入国内外创新网络，增强利用外部创新资源的能力。支持企业通过并购重组、技术特许、委托研究、技术合伙、战略联盟等形式，建设高水平的科技合作基地。支持企业与国内科研院所、高等院校合作，构建多元投资、各方协作、成果分享的创新合作机制。

2. 推动管理创新和商业模式创新。强化企业战略管理，探索建立董事会战略委员会，加强对市场、产业和科技发展趋势的研究，提升战略管理的前瞻性和指导性。完善重大投资、人力资源、薪酬分配、财务资金等基础管理体系，建立符合现代企业管理模式的内部控制规

范。进一步压缩管理层级，优化管理流程。优化生产流程，统筹市场采购和产品营销管理，降低运营成本。加快集团管控、设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现智能管控。支持现代服务业企业扩大信息技术应用，发展创意设计、互联网金融等业务。发展物联网和电子商务，深化服务集成创新，打造第三方电子商务与交易服务平台。

3. 加强质量品牌建设。推广先进质量管理技术和方法，培育精益求精的工匠精神，支持企业提高质量在线监测、在线控制能力，提高质量管理技术和水平。加强品牌建设，引导企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销全过程，提升内在素质。支持企业与品牌培育服务机构合作，通过品牌管理、品牌宣传和市场推广，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉度高的知名品牌。加强品牌文化建设，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力。

（五）实施开放带动战略，促进国企发展上水平

把对外开放作为促进企业发展的途径，坚持“一举求多效”，全面融入郑州航空港经济综合试验区和国际商都建设，坚定不移扩大国有企业对外开放，切实增强发展新动能。

1. 加强区域战略合作。落实市委、市政府战略部署，积极服务和深度融入全市经济社会发展大局。推动国有企业主动加强与各级党委政府的沟通协调，有效衔接各地区发展战略，为地方经济发展转型升级提供有力支撑。支持市管企业提供股权合作、共同建设重点项目等形式，深化与地方各类所有制企业的战略合作，培育一批对区域发展具有较强带动力的企业集

团和产业集群，实现区域发展与自我发展有机融合。

2. 积极参与郑州航空港经济综合实验区建设。发挥国有企业优势，在郑州航空港经济综合试验区建设中发挥重要作用。完善基础设施建设，支持市管企业积极推进港区水、电、气、暖、公交、轨道、交通枢纽和道路桥梁等项目建设，提高港区综合承载力。强化产业支撑，支持企业充分利用郑州交通枢纽和物流枢纽优势，推动高端制造项目和现代服务业项目向重点区域集中，为郑州国际商都建设和发展提供产业支撑。

3. 以加强与央企合作为突破口提升国企发展质量。紧紧抓住深化国企改革和供给侧结构性改革的机遇，与央企驻郑机构加强沟通，开展对重点央企投资取向的研究，更好把握我市与中央企业合作发展的切入点，扩大央企在郑投资规模。积极开展产业集群和链式合作，分专题对接和引进央企先进技术、优势资本，推动央企在我市建设区域总部、研发中心、营销中心和生产基地。通过深度合作提高市管企业创新发展能力，增强核心竞争力。力争把中央企业的优势企业、优质资源、核心技术和战略重心吸引到郑州，为国际商都和航空港经济综合试验区建设提供有力支撑。

五、“十三五”改革和发展的保障措施

(一) 加强和改进国有资产监管，推动国有经济良性发展

建立健全覆盖全面、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监管体系，以管资本为主加强国有资产监管，放管结合，把该管的科学管好，防止国有资产流失，把该放的依法放开，真正激发企业活力、创造力和市场竞争力。

1. 以管资本为主加强国有资产监管。重点

围绕管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全梳理监管职能，明确职责边界和监管重点，公布权力清单和责任清单，国资监管机构要严格履行出资人职责。按照事前规范制度、事中加强监控、事后强化问责的思路，完善和改进监管方式、优化监管流程、提高监管效率。加强企业章程管理，重点通过公司治理结构体现出资人意志，向法治化、市场化监管转变。改组、组建国有资本投资、运营公司，推进国有资本授权经营体制改革。根据国有企业功能定位，实施分类改革、分类发展、分类监管、分类定责考核。研究制定业绩考核、薪酬分配、财务总监委派、投资负面清单等制度办法，构建覆盖全部企业国有资产的监管制度体系，推进依法监管。加强关键业务、重点领域、重要环节的监督，探索设立稽查办公室，建立健全责任追究机制。加强国有资本经营预算的管理，进一步完善国家出资企业收入分配制度，规范国有资本经营预算收入和支出，建立国有资本经营预算资金绩效评价制度。充分发挥监事会作为出资人监督重要作用，规范监督内容，突出检查重点，改进监督方法，提高监督效能，强化成果运用，提升监管水平。完善国有资产管理体制，进一步加强行政事业单位国有资产的监管，稳步将市属国有企业、市政府各部门所属国有企业及市属从事生产经营、完成转企改制的事业单位纳入经营性国有资产统一监管体系。

2. 加强企业内部监督。建立涵盖企业各治理主体及审计、纪检监察、法律等部门的监督工作体系，健全涉及财务、采购、营销、投资等方面的内部监督制度和内控机制，推行企业总法律顾问制度，完善法律风险防范机制。规范董事会议事规则和决策程序，落实董事决策

责任；建立董事会审计委员会，增强运用内部审计规范运营、管控风险的能力。加强企业内设监事会建设，增强监事会的独立性和权威性。健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，推进厂务公开，保障职工的知情权、参与权和监督权。

3. 强化企业外部监督。加大对企业领导人员的审计力度，坚持离任必审，探索任期轮审。加强纪检监察监督，落实“两个责任”，严肃查处腐败案件。加强和改进巡视工作，发现问题，倒逼改革，促进发展。健全企业国有资产监管和经营重大信息公开制度，国资监管机构要依法公开国有企业整体运营情况、国有资产保值增值等信息，企业应依法公开年度财务、“三重一大”等经营信息。加强和改进外派监事会监督，着力强化对企业的当期和事中监督。重视发挥媒体监督作用，畅通社会公众的监督渠道。

4. 强化平安国资创建。围绕平安河南、平安郑州建设，加强平安建设宣传工作，增强舆论引导，进一步提升干部职工参与平安创建的积极性、主动性，努力营造平安建设人人参与、平安成果人人共享的良好氛围。指导企业严格落实各项规章制度，深入开展平安建设“细胞工程”创建活动，为企业安全平稳运营保驾护航。

（二）创新国有企业党建工作，为企业发展壮大提供坚强保障

加强和改进党对国有企业的领导，不断创新国企党建工作，充分发挥企业党组织领导核心和政治核心作用，不断把国有企业党组织的政治优势转化为竞争优势和发展优势，促进国有企业做强做优做大。

1. 加强和改进党对国有企业的领导。在国有企业改革中坚持党的建设同步谋划、党的组

织及工作机构同步设置，保证党组织工作机构健全。将党建工作总体要求纳入国有企业章程，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，创新国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用的途径和方式。开展党组织书记述职党建等活动，创新基层党支部书记产生办法。探索在混合所有制企业中加强党组织管理和建设的有效方法。建立健全党建工作责任制，加强学习型、服务型、创新型党组织建设，加强企业党组织对群众工作的领导，提高党建工作科学化水平，把政治优势转化为企业核心竞争力。

2. 加强市管企业领导班子建设。坚持党管干部原则，强化党组织在企业领导人员选拔任用、培养教育、管理监督中的责任。坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制。董事长为法定代表人，原则上兼任党组织书记，与总经理分设，符合条件的董事会成员、总经理、监事会主席、纪委书记应进入党组织，经理层成员与党组织领导班子成员可适度交叉。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导人员的日常监督管理和综合考核评价，及时调整不胜任、不称职的领导人员，切实解决企业领导人员能上不能下的问题。

3. 落实国有企业反腐倡廉“两个责任”。国有企业党组织要切实履行好主体责任，纪检监察机构要履行好监督责任。加强党性教育、法治教育、警示教育，引导国有企业领导人员坚定理想信念，正确履职行权。建立切实可行的责任追究制度，与企业考核等挂钩，实行“一案双查”。完善国有企业纪检监察机构设置，设立党委的企业要建立纪检监察机构，配备纪检监察人员。加强和改进国有企业巡察工作，强化对权力运行的监督和制约。坚持运用法治

思维和法治方式反腐败，完善反腐倡廉制度体系，严格落实党中央八项规定和反“四风”要求，努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

（三）强化组织领导，确保“十三五”规划有效实施

1. 加强对规划落实的管理。各县（市、区）国资监管机构、国有企业要认真研究编制本地区、本企业“十三五”国资国资国企改革发展规划，细化落实本规划提出的目标任务，实现郑州市国资国企“十三五”改革发展规划、各地区、各企业“十三五”规划、三年滚动规划、年度计划以及相关政策措施的有效衔接，切实形成规划合力。加强对规划实施的组织、协调和督导工作，完善规划考评体系，开展规划实施动态监测和评估工作，对本规划确定的战略目标、重要改革和发展任务，要明确责任

主体、实施进度，确保如期完成。

2. 形成鼓励改革发展的优良氛围。各级各部门要切实履行对国资国企改革和发展的领导责任，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实，确保国资国企改革和发展取得实效。各县（市、区）国资监管机构、国有企业要通过各种途径，加强对本规划的宣传，增强社会认知和了解，激发国有企业广大干部职工参与规划实施的热情，尊重基层首创精神，汇聚大众的力量和智慧。同时，各县（市、区）国资监管机构、国有企业要主动加强与所在地党委、政府的衔接，积极汇报本规划明确的改革发展目标、任务和主要措施，争取各级政府围绕地区改革发展重点，研究制定促进国资国企改革的配套措施，为规划目标实现提供有力支撑。

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市“十三五”质量强市建设规划的通知

郑政办〔2017〕52号 2017年4月13日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市“十三五”质量强市建设规划》已经市政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市“十三五”质量强市建设规划

为深入贯彻落实国务院《质量发展纲要（2011－2020年）》推动我市质量发展，按照《河南省人民政府关于推动三个转变建设质量强省的实施意见》（豫政〔2015〕29号）及《郑州市人民政府关于推动三个转变建设质量强市的实施意见》（郑政〔2015〕49号）工作要求，立足我市实际，制定了《郑州市“十三五”质量强市建设规划》。本规划主要从指导思想、基本原则、发展目标、主要任务、保障措施等方面进行编制，指导我市十三五期间质量工作。

一、十二五以来质量强市工作成绩和经验

“十二五”期间，我市全面贯彻落实党的十八大精神和国务院《质量发展纲要（2011－2020年）》，按照质量强省及《郑州市人民政府关于推进质量立市战略工作的意见》（郑政文〔2013〕33号）、《郑州市人民政府关于推动三个转变建设质量强市的实施意见》（郑政〔2015〕49号）工作要求，深入推进我市质量强市工作，切实加强质量管理，全面提升我市质量总体水平，为经济社会的转型发展提供了较好的质量保证。

（一）主要工作成绩

1. 宏观质量管理成效明显，综合竞争力持续上升。围绕“高精尖优”制造业、优势产业和战略性新兴产业，打造了一批行业优势领先、质量水平一流、具有国际竞争力的现代企业和产业集群。目前，我市已建成15个省级产业集聚区和40个工业园区，形成了以汽车装备制造、电子信息、新材料、航空制造、生物医药、铝精深加工、非金属制品和纺织服装为代表的

先进制造业基地。2015年，全市专利授权量为15000件，同比增长20.1%；每万人发明专利拥有量达到6.8件；位居全国27个省会城市第8位、35个大中城市第11位；认定郑州市科技型企业1892家、认定市级以上科技创新型（试点）企业452家，拥有高新技术企业480家。全市拥有中国驰名商标50件、国家地理标志保护产品12个、省名牌产品161个、省长质量奖单位13家、市长质量奖单位25家、省著名商标657件。高新区成为河南省唯一的国家级高新技术产业标准化示范区，高新区北斗产业园和郑州国际物流园争创全国知名品牌示范区。

2. 产品质量稳步提高，产业竞争力加速提升。在汽车及装备制造、电子信息、冷链食品等重点行业，深入开展质量对比提升活动，制定质量改进和赶超措施，优化生产工艺、更新生产设备、创新管理模式，提高产品档次和质量。目前，全市重要工业产品抽检合格率稳定94%左右；蔬菜、水果、水产品抽检合格率99%以上，位居全国前列。

3. 工程质量稳中上升，建设项目优质安全。完善建设工程质量管理体系，推广应用新材料、新技术、新工艺、新设备。在建筑工程领域大力开展创先争优活动，树立工程质量典范和标杆企业。加强公租房、廉租房和郑州地铁、南水北调、输变电等涉及民生的重点工程建筑材料质量的监督检查。全市保障性安居工程、中小学校舍、大型公共建筑竣工工程合格率100%，市区建筑节能设计标准执行率100%。创国家建设工程“鲁班奖”4项，省建

设工程“中原金杯奖”15项，省建设工程“中州杯奖”72项，省保障性安居工程“安居奖”11项，省“结构中州杯奖”196项，市建设工程“商鼎杯奖”98项，市“结构商鼎杯奖”216项。市政基础设施工程获“全国市政金杯示范工程”10项，“河南金杯奖”21项，获“河南省优良工程”奖57项，获“郑州市市政基础设施优良工程”145项。

4. 服务质量进一步规范，服务业发展水平不断提升。围绕现代物流业、金融业、文化创意旅游业、高技术服务业等七大服务业主导产业，不断推广服务质量标准，加强优质服务创建活动。“互联网+”指数居全国第六位，综合指标居中部首位，呈现快速、健康、有序发展的良好态势；大力推进示范物流园区建设。创建了郑州国际航空物流园区和河南保税物流中心2个首批国家示范物流园区、郑州国际航空物流园区和郑州国际陆港等5家首批省示范物流园区；全市国家级特色商业街达到2条、省级特色商业街达到4条、市级特色商业街达到13条；获得国家级服务业标准化示范项目8个、省级服务业标准化示范项目15个，全市各县（市、区）行政审批中心全部通过行政服务标准化示范单位验收，9个行业35家服务型事业单位和企业成为国家、省级服务标准化示范单位；培育小樱桃、漫画月刊、中原动漫嘉年华等3个文化产业方面全国知名动漫品牌，拜祖大典、少林武术节、嵩山论坛等品牌效应不断扩大。

5. 环境质量逐步改善，城市居民幸福指数明显提升。实施“蓝天碧水”工程，提升人居环境质量。持续推进产业发展、城市建设、居民生活方式低碳化，完善资源综合利用和循环利用体系。强化重点领域污染防治，加强生态

环境保护。城市污水处理率、垃圾无害化处理率分别达85%、93%，城市集中式饮用水源地水质达标率达98%。城区环境整治成效明显，中心城区环境空气质量好于国家二级标准天数达到209天，达标率57.3%。累计创建成国家级生态示范区2个、国家级生态乡镇5个、国家级生态村1个、省级生态乡镇44个、省级生态村230个、市级生态村322个。

6. 质量平安得到保障，质量成果全民共享。加强重大建设项目质量保障。在我市“畅通郑州”工程建设和公交都市建设等重大项目建设中，强化重大建设项目的监督管理。截止2015，我市大中型工程一次验收合格率达100%，市属重点工程项目验收合格率达到100%。城市轨道交通、“井字+环线”快速路网、三环快速化、黄河路下穿北编组站隧道等重点工程建成通车，正在逐步缓解当前城市转型发展中面临的交通拥堵难题。畅通消费维权渠道。充分发挥市长公开电话、市长信箱和12365、12315、12312质量投诉热线作用，12365、12315、12312年均受理量突破10000件，申诉、投诉和举报处理率达100%，办结率达98%以上。推动建立了符合市场经济规则、有利于消费者维权的产品质量安全多元救济机制，确保了质量安全事故受害者能够得到合理、及时的补偿，有效维护了消费者的合法权益。

(二) 经验措施

1. 坚持政府主导推动质量发展。郑州市委、市政府始终将质量发展作为城市发展战略的核心内容，同时将质量工作纳入地方国民经济和社会发展规划，出台印发《郑州市人民政府关于推进质量立市战略工作的意见》（郑政文〔2013〕233号）、《郑州市人民政府关于推动三个转变建设质量强市的实施意见》（郑政

[2015] 49 号)、《郑州市市长质量奖管理办法》(郑政〔2016〕25 号)、《郑州市人民政府关于大力实施标准化战略的意见》(郑政〔2007〕30 号)、《郑州市人民政府关于贯彻国务院计量发展规划(2013—2020 年)的实施意见》(郑政〔2015〕21 号)等重要文件,形成了完整的质量工作体系。构建“大质量”工作机制。成立了以市长为组长、分管副市长任常务副组长,市发改委、工信委、城建委、财政局、质监局、商务局等 55 个相关局委为成员的郑州市质量强市战略工作领导小组,建立了定期联席会议制度,定期由分管副市长主持召开有发改、质监、环保、城建委、工信、工商、农委等市级部门和各县(市、区)主要领导参加的联席会议,安排部署和扎实推进质量工作,形成了“大质量”高位协调推进机制。建立质量工作投入增长机制。市政府每年加大财政对质量工作的投入力度,重点保证技术标准、质量监督抽查、检验检测体系建设等方面必需的经费投入。2013 年 5877.41 万元,2014 年为 14206 万元,2015 年约 1.7 亿,有力地推动了全市整体质量的提升。

2. 着力建设特色质量文化。围绕创建全国质量强市示范城市,结合郑州建设国际商都发展战略规划,通过向社会公开征集和专家评定,确定了“诚信立郑州、质量赢天下”的郑州市城市质量精神和“定鼎中原”的质量文化标志,并通过网站、微信、手机短信、海报、质量文化主题公园等载体广泛宣传城市质量精神和质量文化。培植社会质量发展理念,全力打造 3 家省级、10 家市级中小学质量教育社会实践基地及 21 家中小学质量教育示范学校;开设郑州市质量强市建设信息网站,设立政府质量奖等栏目,开通话题政务微博,多种渠道扩大市民

参与度;招募 300 名大学生志愿者参与质量安全宣传活动;坚持开展“质量月”活动、质量进社区活动,深化群众性质量文化体验互动,形成了“政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量”的良好社会风尚。完善社会质量诚信体系。建立郑州市信用网,设立“诚信红黑榜”,将质量严重违法违规企业纳入“黑名单”并向社会公布;建设“郑州市社会信用信息综合管理平台”,收集了全市各类企业诚信信息近 11000 家,涵盖基本信息、认证认可、计量、标准、特种设备等信息,随时掌握企业质量信息动态。着力推动质量诚信信息在银行信贷、政府采购、工程招标等领域互通共享和广泛应用。“诚信立郑州,质量赢天下”的郑州城市质量精神已成为每一个郑州人耳熟能详的字眼,形成了政府牵头,部门各负其责,全社会积极参与的良好氛围。

3. 全面夯实质量发展基础。加强检验检测技术平台建设。郑州市紧紧围绕主导产业需求,在“十二五”期间大力推进质量公共技术服务平台建设。目前郑州市拥有盾构机械制造技术、新型焊接材料及技术、棉花生物技术等 5 个国家重点实验室;拥有国家金属制品质量监督检验中心、国家粮油及制品质量监督检验中心、国家承压阀门产品质量监督检验中心、国家能源计量质检中心等 13 个国家质检中心。强化标准支撑作用。建立了标准化工作协调推进机制和工作激励机制,激励企业提高科技创新水平。目前,我市成功争创 8 个国家级、15 个省级服务标准化示范项目;获得 13 个国家级、51 个省级农业标准化示范区;“3A”以上标准化良好行为企业数量达到 34 家;全市组建国家专业技术委员会、分技术委员会、工作组 26 个,承担国际标准制(修)订 3 项、国家标准和行业标

准制（修）订 162 项，荣获“中国标准贡献奖”6 项、国家地理标志保护产品 6 个，各项总数均居全省地市首位。与上海、广州等九个城市签定协议，共建商贸流通领域城市联盟标准。强化计量技术服务作用。结合经济社会发展需要和趋势，建立了比较完善的量值传递和溯源体系，目前全市市级法定计量检定机构共建立社会公用计量标准 85 项，覆盖几何量、热工、力学、电磁、无线电、时间频率、光学、声学、电离辐射和化学十大计量领域，可开展检定、校准、检测项目近 200 项，城市计量体系满足城市发展需求。围绕节能降耗，大力加强能源计量能力建设，开展了重点用能单位能源计量审查工作，积极推进全市重点用能单位建立起能源计量数据在线采集、实时检测平台，实现重点能源消耗数据的实时上传。在计量惠民方面，围绕节能减排，郑州市大力促进新能源汽车的推广应用，全市将规划建设大量的电动汽车充电桩，同时，加强对充电桩等新生的民生计量项目进行计量监管，推动促进国家新能源战略向健康有序的方向发展。强化认证认可推动作用。制定了与我市经济发展相适应的认证认可发展规划和制度，加强认证机构监管，督导认证机构自律，建立完善了企业认证认可数据库。十二五期间，全市认证数量稳步增长，获证组织证书总数量占全省三分之一。目前，全市共有 8320 家企业（组织）通过质量管理体系认证，913 家企业获得 4539 张强制性产品认证证书。

二、十三五规划指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总

书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧扣供给侧结构性改革主线，抢抓“一带一路”、中原经济区、国家中心城市、郑洛新自主创新示范区、中国（河南）自贸区等重大战略机遇，深入推进“三个转变”，建设质量强市，充分发挥标准引领、质量提升、品牌带动“三大工程”作用，以标准引领驱动创新发展，以质量提升加快经济转型升级，以品牌带动提高供给体系的质量和效率，加快形成发展新动能和竞争新优势，为推动全市经济发展提供持续动力，为进一步推动郑州国家中心城市建设做出积极贡献。

（二）基本原则

1. 坚持保障民生。以保障民生、满足人民群众日益增长的物质文化需要为质量强市工作的根本要求。着力提高居民生活品质，着力提升市民质量满意度，着力解决关系人民群众切身利益的质量问题，质量发展服务于民，质量成果惠及于民。

2. 坚持以质取胜。不断提升全社会质量意识，发挥质量的战略性、支撑性和基础性作用，依靠质量创造竞争优势，提升我市产品、产业、企业的核心竞争力。充分发挥企业的质量主体作用，强化企业在质量强市建设中的核心作用，引导广大企业全面加强质量建设，走质量强企、质量强业之路，加快形成以质量为核心要素的区域竞争力。

3. 坚持安全优先。以保障质量安全为底线，强化全社会质量安全意识，落实质量安全责任，加强质量安全监管，提高质量安全保障能力，切实保障广大人民群众的身体健康和生命财产安全。

4. 坚持创新驱动。进一步发挥市场机制的

作用，为建设质量强市提供持续动力。完善以企业为主体，市场为导向，产学研结合的自主创新体系。鼓励企业开发具有自主知识产权的核心技术，以标准引领推动技术创新，实现质量创新，加快推进经济发展方式的转变。

5. 坚持因地制宜。站在我市“三大一中”战略定位和以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设高度，统筹规划全市质量强市建设，建立质量发展长效机制，围绕政府中心工作和主导产业发展，制定质量建设规划和政策，探索具有我市自身特色的质量发展路径和模式。

（三）发展目标

产品、工程、服务、环境质量显著提升。到2018年，全市重要工业产品质量监督抽查合格率达到95%以上，主要农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上，在用特种设备定期检验合格率95%以上；单位工程交工验收合格率达到100%，重点工程质量水平位居全国前列；骨干服务企业和重点服务项目的服务质量达到国内先进水平；生态环境质量明显改善，城市空气质量好于二级天数逐年提高，城市集中式饮用水源地达标率达到98%以上，城市污水处理率达到95%以上，主要污染物排放总量达标。

品牌竞争能力显著提升。到2018年，培育形成一批具有自主知识产权和国际竞争力的知名品牌，培育160个以上具有国内市场竞争力的河南省名牌产品，新认定10件（行政认定）以上驰名商标；培育一批知名品牌示范企业，创建一批国家级知名品牌创建示范区、出口食品农产品示范区、工业产品质量安全示范区、农业综合标准化示范区。

技术创新能力显著提升。到2018年，新主导制修订国际标准和国家标准20项以上，新建

社会公用计量标准200项以上，新建国家级和省级检验检测技术机构及各类工程技术研发机构20家以上，新实施省级重大科技专项20个以上，战略性新兴产业企业专利授权量占全市企业专利授权量的比重达到40%以上，百万人口发明专利申请量、授权量增幅居全国前列，专利技术实施率达到国内领先水平。

到2020年，全市质量总体水平显著提升，质量安全得到有效保障，质量发展成果惠及全社会。产业结构更加合理，产业体系更加完善，产业竞争力明显增强。产品质量、工程质量、服务质量、环境质量显著提高，培育形成一批国际知名品牌和拥有核心竞争力的优势企业，形成一批具有自主知识产权的国家标准和国际标准，为全面建成小康社会奠定坚实质量基础。

三、重点工作任务和推进措施

（一）实施质量提升工程，推动速度向质量转变

1. 质量素质提升工程。通过质量知识普及教育、职业教育和专业人才培养等措施，提升全民质量素养。普遍开展中小学质量教育，普及质量知识。在我市有条件的高等学校设立质量管理相关专业，培养质量专业人才。广泛开展面向企业的质量教育培训，重点加强对企业经营者的质量管理培训，加强对技术工人的工艺规程和操作技术培训。加强经国家考试认定的质量专业技术人员队伍建设，在关键质量岗位实施质量工程师聘任制度。培育一批注册设备监理师、注册计量师。通过质量知识普及教育、职业教育和专业人才培养等措施，提升全民职业素养。

2. 可靠性提升工程。围绕加快工业转型升级，保障质量安全，对汽车、电子信息、装备制造、服装、食品、新材料等我市重点行业深

入开展质量提升活动。加大质量提升和技术创新专项资金投入，同时，充分发挥企业主体作用，整合资源，深化产学研结合，加强试验、验证技术研究，健全技术标准，改造技术装备，推进精益制造，加强产品可靠性设计、试验及生产过程质量控制。依靠技术进步、管理创新和标准完善，提升可靠性水平，促进我国产品质量由符合性向适用性、高可靠性转型。

3. 服务质量满意度提升工程。积极推进服务业企业规模化、品牌化、网络化经营，在交通运输、现代物流、银行保险、商贸流通、旅游住宿、医疗卫生、邮政通讯、社区服务等重点领域，实施服务质量满意度提升工程。根据生产性和生活性服务业的不同特点，建立健全服务标准体系和服务质量测评体系，建立顾客满意度评价制度，推进服务业满意度评价试点，引导企业提高服务质量，满足市场需求，促进服务市场标准化、规范化、国际化发展。

4. 质量对比提升工程。在农业、工业、建筑业和服务业等行业，分类分层次广泛开展质量对比提升活动。比照国际国内先进水平，在重点行业和支柱产业，开展竞争性绩效对比；在产业链和区域范围内，开展重点企业和产品的过程质量和卓越绩效管理对比。制定质量改进和赶超措施，优化生产工艺、更新生产设备、创新管理模式，改进市场销售战略。建立质量提升服务平台，完善对中小企业信息咨询、技术支持等公共服务和社会服务体系，实现质量提升和赶超。到 2020 年，在重要产业领域的重点企业开展质量对比提升活动，使先进质量管理理念得到广泛传播，科学的质量管理方法和技术得到普遍采用，骨干和支柱行业内领先企业的质量达到国际先进水平。

5. 清洁生产促进工程。围绕传统企业优化

升级，积极推进清洁生产模式。在电力、化工、建材、冶金、机械、食品等行业推行产品生态设计，加强清洁生产审核，建立市场准入与退出机制，加大淘汰落后产能力度。建立能源计量信息管理体系，加快制修订与节能减排和循环经济有关的标准，建立健全低碳产品标识、能效标识、再生产品标识与低碳认证、节能产品认证等制度。落实和完善有利于清洁生产的财税政策。构建清洁生产技术服务平台，加快节能减排技术研发，攻克一批关键性技术难关。

6. 实施产业集群质量提升工程。围绕区域经济发展，以培育品牌产品生产基地为引导，提升以中小企业为主题的产业集群质量发展水平。结合产业集群产品、行业特点，加大人才、技术、财税、金融政策支持力度，建立完善先进的质量检验检测技术服务平台和质量技术中介服务机构，支持产业集群龙头企业制定一批高水平的联盟标准，延伸产业链，促进产业集群协调发展。积极推进“全国知名品牌创建示范区”活动，在有条件的产业集群积极培育特色产业区域品牌，提升区域形象和整体竞争力。

(二) 实施标准引领战略，推动制造向创造转变

1. 实施标准化+先进制造业行动。围绕我市装备制造、食品制造、材料制造、电子制造、汽车制造等主导产业以及智能制造装备、生物医药、节能环保、新能源装备、新一代信息技术等新兴产业，加快技术标准研制，提升优势产能、优化产品结构、提供有效供给。积极开展国家级、省级先进装备制造、智能制造、高新技术产业等标准化园区（产业集聚区、企业）创建工作。

围绕冶金、化工、建材、轻纺等传统产业，加快节能减排标准制定，严格按标准实施节能

节地节水、环保、安全、技术等市场准入条件，通过标准淘汰落后产能、化解过剩产能。积极在煤化工、有色金属冶炼、畜牧业等领域开展循环经济标准化试点工作，促进经济可持续发展。

2. 实施标准化+现代农业行动。强化农业生产全过程标准化管理，推行涵盖管理制度、管理人员、生产记录、质量检测、包装标记以及质量追溯的“五有一追溯”农产品标准化生产管理模式。以创建国家级、省级农业综合标准化示范区和出口食品农产品质量安全示范区为抓手，推动农业产业化集群培育工程、都市生态农业发展工程实施，推进一、二、三产业融合发展。

3. 实施标准化+现代服务业行动。围绕旅游产业，完善我市旅游标准体系，以标准化推进乡村旅游、文化旅游、养生旅游等融合发展。围绕发展现代物流，推进全市铁路、机场、货运站场等交通枢纽和仓储基础设施信息互联互通标准化，在托盘、仓库、运输车辆等重点领域推广物流标准化设施应用，支持邮政、快递企业开展标准化建设，推行邮件、快件末端投递车辆标准化、末端投递设施智能化。围绕电子商务，构建技术、交易、监管全过程电子商务标准体系，在中国（郑州）跨境电子商务综合试验区探索新型监管服务模式标准化。围绕金融保险、健康养老、信息服务等现代服务业和燃气、供电等公共服务业，积极开展标准化试点，用标准规范和引领行业发展。

4. 实施标准化+政务服务行动。全力推进政府“五单一网”制度改革，围绕教育、医疗、就业、社保等领域的公共服务，坚持建设廉洁高效服务型政府，实施城市标准化、精细化服务管理，构建以三级三类便民服务中心为依托的全方位、多层次的公共服务体系，着力增强

服务能力。

5. 推动我市标准交流与应用。加强我市优势特色产业技术标准与“一带一路”沿线、主要贸易国家和地区技术标准及法规比对研究，加强技术性贸易壁垒应对工作，强化对国内外先进标准的应用、吸收、创新，推动中高档客车、电气设备、新能源、新材料及冷链食品制造等我市优势产业技术标准国际应用，抢占标准制高点。加快推动我市重点领域标准“走出去”，带动产品、技术、装备、服务“走出去”，推动郑州制造向郑州创造转变。

（三）实施品牌发展战略，推动产品向品牌转变

1. 加强自主品牌培育。紧紧围绕我市经济社会发展，制定郑州市品牌发展的规划和政策措施，建立完善品牌梯级培育体系和保证体系，开展“郑州品牌”培育、打造、评定等系列活动。通过自主创新、品牌经营等手段，培育一批市场影响力较强的知名品牌和知名企业。在装备制造、智能手机、食品等优势制造业领域打造一批国际知名品牌；在特色农产品领域发掘一批地理标志保护产品，打造一批名牌农产品；在文化旅游等优势领域打造一批国际文化旅游品牌；在工程建设领域打造精品工程品牌；在交通、金融、物流等服务业领域打造一批优质服务品牌。鼓励企业拓展品牌文化内涵，发掘与扶持一批中华老字号、河南老字号企业。推动出口食品农产品企业创建自主品牌，培育出口食品农产品国际品牌，使我市更多优质特色食品、农产品走向国门。

2. 加强品牌推广和品牌保护。积极发挥市场主导、企业主体作用，进一步加大品牌宣传和推广力度，不断提升品牌知名度和市场影响力。帮助企业了解世界知名品牌现状和发展趋势，掌握同类品牌产品标准，努力把更多中国

品牌推向国际市场。借助“一带一路”建设，推动中国品牌走出去。同时，积极引进国外优秀品牌，实现“买全球卖全球”战略目标。鼓励企业积极开展品牌价值测算，确立品牌无形资产的地位，提升品牌价值和效应。着力建设有利于品牌保护的长效机制和良好环境，形成企业自我保护、行政保护和司法保护“三位一体”保护格局。加大打击假冒伪劣产品力度，加强产品防伪技术管理，让名牌产品畅销无阻、假冒伪劣没有市场。

3. 完善品牌建设激励机制。建立健全以消费者认可、市场竞争中产生为基础的品牌认定实施办法。建立完善品牌培育激励制度，推动企业从产品竞争、价格竞争向质量竞争、差异化竞争和品牌竞争的转变，着力打造更多的“郑州品牌”。鼓励企业实施品牌战略，争创中国质量奖、省长质量奖、郑州市市长质量奖、河南省名牌产品等品牌荣誉。对品牌企业给予政策激励和扶持，同时在融资服务、技术改造等方面给予重点支持，引导银行、保险和担保机构加大对品牌企业的扶持力度。

4. 推进品牌示范区建设。积极开展知名品牌创建示范区创建活动，培育形成一批质量标准水平先进、品牌带动辐射作用强的国家级、省级知名品牌创建示范区。以政府质量奖、名牌产品企业为主体，以知名品牌创建示范区为载体，培育形成一批区域品牌。在“一带一路”（丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路）建设中，培育郑州国际物流园区、郑州高新区北斗产业园争创全国知名品牌示范区，着力把郑州航空港经济综合实验区打造成为具有国际影响力的区域品牌。

（四）强化企业、政府和社会质量治理责任，提升质量治理能力

1. 发挥企业质量主体作用，落实企业质量

主体责任。严格企业质量管理，落实企业质量安全主体责任，实行质量安全“一票否决”。加快建立企业质量安全首负责任、缺陷产品强制召回、工程质量保修与终身责任制和服务质量保障制度。倡导大中型企业率先设立首席质量官，建立质量安全管理岗位持证上岗制度。积极推进质量、食品安全、环境保护、职业健康安全、社会责任、能源等管理体系认证工作。大力开展质量标杆引领活动，推广卓越绩效模式、精益制造等先进质量管理方法和先进标准，提高企业质量管理水平。推动企业建立质量诚信体系，公开产品和服务标准，发布企业诚信报告和社会责任报告，强化诚信自律，践行质量承诺。加快企业技术创新。推动建立以企业为主导的质量创新联盟，加速技术创新，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，加快推进科技成果专利化、标准化和产业化，提高企业核心竞争力。鼓励企业加大技术改造力度，提高研发支出占销售收入的比重，积极应用新技术、新工艺、新材料研究开发具有自主知识产权的创新性产品和服务，不断提升产品档次和附加值。鼓励我市“双百”（百强、百高）企业建立技术中心、工程中心和高水平研发平台，努力形成集研发、设计、制造和系统集成于一体的创新型企业。支持企业开展数字化车间示范工程建设，大力推广数字化、网络化、智能化制造，提高制造过程自动化水平。积极推进工艺流程规范化，鼓励企业淘汰落后产能，推行清洁生产模式，实现可持续发展。提升企业劳动者素质。建立健全企业职工培训制度和技能人才校企合作培养制度，面向高校和职业院校（技工院校）建立学生实习实训基地，开展常态化的职业技能培训，着力培养技术技能人才、重点领域紧缺人才和创新创业型人才。支持企业实施人才素质提升工程，

培养一批懂质量、敢创新、会经营的优秀企业家、职业经理人、质量工程师、首席质量官队伍。加强一线工人工艺规程和操作技术培训，提高企业全员质量意识和质量技能。鼓励小发明、小创造，营造大众创业、万众创新的良好环境。大力表彰生产一线和管理岗位的质量标杆，弘扬精益求精的职业精神和质量文化。

2. 加强和改进政府监管，保证质量安全。改革完善质量监管体系。健全各级政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人的质量安全责任体系。完善质量安全地方性法规和规章体系，推进依法行政。完善和落实质量安全追溯、召回、风险监测、区域监管和责任追究制度，加强事前预控、严格事中监管、完善事后跟踪。创新质量监督模式，积极运用大数据等现代科学技术手段，完善科学的监督抽查制度、分类监管制度、产品质量安全分析报告制度和产品伤害监测体系。设立国家缺陷产品召回中心郑州分中心，加强缺陷产品信息采集、调查及召回工作。把监管重点集中到关乎民生福祉、安全稳定、城市形象的突出质量问题上，努力保障食品药品安全、消费品安全、特种设备安全和社会稳定。推动建立产品质量安全惩罚性赔偿制度，鼓励第三方开展产品质量安全担保。鼓励和支持商会、协会、中介组织、特邀监督员、志愿者等加强监督，引导行业诚信自律，对质量安全进行第三方评估。建立健全我市电子商务产品、进出口商品质量安全保障体系，加强对出口商品退运、出口商品质量通报企业和电子商务产品质量的监管。加强行政执法与刑事司法的衔接，严厉查办制假售假大案要案，严厉打击危害公共安全、人身健康以及生命财产安全等质量违法行为。改革完善社会质量诚信体系。搭建反映产品质量、工程质量、服务质量、环境质量信用资源互通共享的

质量信用信息平台，逐步实现与郑州市社会信用信息平台互联互通。建立部门质量信用失信惩戒机制，强化行政监管性约束和惩戒。建立全市质量信息评价平台，在全市各行业广泛开展质量诚信推广活动和质量诚信评价活动；在企业推行“一品一码”制度（含括产品执行标准、组织机构代码、厂名厂址、检验检测等信息），消费者扫描其产品二维码后进行质量评价，信息反馈给信息平台，形成大数据，提高监管的有效性，逐步建立质量信息追溯全民评价机制和市场淘汰机制。改革完善质量技术支撑体系。切实加强标准化、计量、认证认可、检验检测等质量基础建设，形成特色鲜明、功能互补、覆盖全面、接轨国际的质量技术支撑体系。完善标准化工作协调机制，坚持标准引领，加快建设战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业及节能减排等领域的技术标准体系，推动产业结构调整 and 转型升级。加强先进技术标准研制，将自主创新技术融入标准，积极争创国家标准创新贡献奖。完善量值传递和溯源体系，建立健全企业计量管理体系，服务技术创新和质量升级。建立统一的检验检测机构资质认定和实验室认可评价制度，完善检验检测国家统计直报长效机制。加强实验室和检验检测机构建设，合理布局产品、工程、环境质量检验检测（监）测机构，加快郑州都市区产品质量检验检测高技术服务平台建设，加快推进检验检测机构整合与共享，有序开放检验检测市场。积极推动国家新能源汽车及零部件质检中心、国家产品质量大数据中心两个平台建设，为质量提升提供技术支撑。

四、保障措施

（一）加强组织领导

质量强市战略工作领导小组应根据工作需要组织召开质量工作联席会议，加强对质量工

作的统筹规划和组织领导，制订落实本规划的年度行动计划，研究解决和协调处理重大质量问题，督促检查本规划贯彻实施情况。各县（市、区）、各行业主管部门要按照规划的部署和要求，将质量工作列入重要议事日程，制定实施方案，明确责任，认真组织实施，切实提高质量发展的组织保障水平。

（二）完善配套政策

各县（市、区）、各行业主管部门应围绕质量强市工作，制定并完善本地、本行业促进质量提升的相关配套政策和措施，建立和完善市、县两级质量资金保障机制，确保质量工作经费、质量奖励等质量发展专项资金落实到位。注重新加强本规划与《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》及其它有关规划的政策和措施的衔接，确保本规划提出的各项目标得以实现。

（三）狠抓工作落实

各县（市、区）、各行业主管部门要将落实质量发展的远期规划同解决当前突出的质量问题结合起来，使近期要求、实施步骤更有针对性，突出重点区域、重点领域、重点环节、重点产品和重点人群，有效解决事关公共安全、人身健康和生命财产安全的重点质量问题。落实本规划确定的发展目标和重点任务，夯实质量基础，保障质量安全，促进质量发展。

（四）强化检查考核

建立和完善各级政府与行业主管部门落实本规划的工作责任制，明确任务分工，对本规划的实施情况进行严格检查考核，将质量强市工作纳入地方领导班子绩效考核和各级政府年度目标考核，认真组织实施，确保落到实处，

收到实效。

五、“十三五”质量强市建设的重点推进项目及工作

1. 抢抓中国（河南）自贸区、郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区重大机遇和三区叠加区位优势，推动国家产品质量大数据中心平台建设；建设河南省跨境贸易产品质量检验中心，提升河南跨境贸易电子商务通关服务平台的服务能力。

2. 推进国家新能源汽车及零部件质检中心、国家质检总局缺陷产品管理中心郑州分中心及国家北斗产业产品质量监督检验中心项目建设。

3. 围绕全市质量安全，加大质量技术监督检验检测中心、农产品质量检测流通中心等政府公共服务平台投资建设力度，提升综合检验检测能力。

4. 围绕推动“三个转变”（中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，中国产品向中国品牌转变），制定我市品牌规划和品牌发展政策措施，建立完善质量奖、名牌产品、驰名商标、质量诚信等品牌梯级培育体系和保证体系，建立品牌培育激励机制，开展“郑州品牌”“郑州诚信”培育、打造、评定等系列活动。在装备制造业领域打造一批国际知名品牌；在特色农产品领域发掘一批地理标志保护产品，打造一批名牌农产品；在文化旅游等优势领域打造一批国际文化旅游品牌；在工程建设领域打造一批精品工程品牌；在交通、金融、物流等服务业领域打造一批优质服务品牌。推动郑州高新区北斗产业园、郑州经济技术开发区国际物流园创建国家知名品牌示范区活动。

郑州市人民政府办公厅

关于印发 2017 年郑州市十件重点民生实事

任务分解的通知

郑政办〔2017〕53 号 2017 年 4 月 17 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

按照《郑州市人民政府关于印发 2017 年郑州市十件重点民生实事的通知》（郑政文〔2017〕77 号）有关要求，市政府办公厅对我市十件重点民生实事任务进行分解明确，现予印发。请认真贯彻落实。

2017 年郑州市十件重点民生实事任务分解

- 一、提高基层医疗保障能力，继续实行免费医疗筛查

1. 免费为全市群众开展结直肠癌筛查评估干预服务；免费为具有郑州户籍且符合手术条件的白内障患者实施复明手术。

主管市领导：刘 东。

责任单位：市卫计委，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：付桂荣，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

2. 免费为具有郑州户籍的孕妇进行孕早中期一次血清学筛查暨唐氏筛查和四次彩色超声波检查；免费为具有郑州户籍的适龄（35—64 岁）妇女进行人类乳头状瘤病毒（HPV）DNA
- 检测及宫颈癌、乳腺癌筛查；免费为具有郑州户籍的新生儿进行听力障碍初筛及苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能低下症、35 种遗传代谢病、耳聋基因筛查。

主管市领导：刘 东。

责任单位：市卫计委，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、妇联、残联。

责任人：付桂荣，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

3. 提升乡镇卫生院公共卫生保障能力。为全市 79 个乡镇卫生院各配备 1 辆体检车和 1 套便携式体检设备（包括心电血压监测仪、生化分析仪、血液分析仪等）。

主管市领导：刘 东。

责任单位：市卫计委。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：付桂荣。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

协办单位：市发展改革委、财政局、扶贫办、民政局、卫计委。

责任人：戴春枝，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：翟 政。

市政府办公厅责任处室：秘书二处。

4. 加强社区卫生服务中心建设。为中心城区在用的 76 家社区卫生服务中心补贴业务用房费用。

主管市领导：刘 东。

责任单位：市卫计委。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：付桂荣。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

2. 提高城乡孤儿养育标准。从 2017 年 1 月 1 日起，对社会散居孤儿、机构供养孤儿养育标准由每人每月不低于 790 元、1650 元提高到不低于 890 元和 1750 元。

主管市领导：沈庆怀。

责任单位：市民政局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：谢霜云，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

二、加强大病救助，关爱特殊群体

1. 全面落实困难群众大病补充医疗保险。对建档立卡贫困人口、特困人员救助供养对象、城乡最低生活保障对象、困境儿童等困难群众，建立大病补充医疗保险制度，困难群众患病发生的住院医疗费用，经基本医疗保险按规定报销后，由大病补充医疗保险、大病保险对个人负担的合规医疗费用再次给予报销。大病补充保险起付线为 3000 元，3000—5000 元（含 5000 元）部分按 30% 的比例报销，5000—10000 元（含 10000 元）部分按 40% 的比例报销，10000—15000 元（含 15000 元）部分按 50% 的比例报销，15000—50000 元（含 50000 元）部分按 80% 的比例报销，50000 以上按 90% 的比例报销，不设封顶线。按照每人 60 元的标准安排财政补助资金。

主管市领导：王跃华。

责任单位：市人社局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

市政府分管副秘书长：赵红军。

市政府办公厅责任处室：秘书七处。

3. 在全市 100 个城乡社区建立“儿童之家”，为留守、流动儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市妇联，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：马斐颖，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

4. 向全市“低保户”每月发放 5 立方米用水价格补贴和提供 30 立方米以内低价天然气，为城市“低保户”和农村“五保户”家庭每月补贴 10 度电。

主管市领导：王跃华。

责任单位：市物价局。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：市物价局局长。

市政府分管副秘书长：翟政。

市政府办公厅责任处室：秘书二处。

三、加强基础教育建设，缓解入学难

1. 加强中小学校基础设施建设。市区新建（改扩建）中小学 30 所，增加学位 3 万个以上；推进往年市区中小学校项目建设，投入使用中小学 20 所。

主管市领导：刘东。

责任单位：市教育局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局。

责任人：李陶然，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

2. 进行新风系统试点。对中心城区公办中小学和幼儿园安装新风系统。

主管市领导：刘东。

责任单位：市教育局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：李陶然，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

3. 改善贫困地区薄弱中小学办学条件。为贫困地区 139 所中小学购置课桌椅、教学实验仪器设备、音体美器材、图书、多媒体远程教学设备，新建教学及辅助用房、学生宿舍、食堂、室外运动场等校舍面积 6 万平方米，使薄

弱中小学逐步达到省定办学标准。

主管市领导：刘东。

责任单位：市教育局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、规划局、国土资源局。

责任人：李陶然，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

4. 对市区小学每新增 1 个班奖补 30 万元，初中每新增 1 个班奖补 60 万元；对市区小学每新增 1 个学位奖补 1010 元，初中每新增 1 个学位奖补 1902 元，对小升初超出招生计划的新增班每班奖补 45 万元。

主管市领导：王跃华。

责任单位：市财政局。

责任人：刘睿。

市政府分管副秘书长：翟政。

市政府办公厅责任处室：秘书二处。

四、加快交通建设，方便群众出行

1. 轨道交通 5 号线工程年底前累计完成 28 个车站主体结构施工，累计完成 60 个单线区间贯通；开工建设 3 号线 1 期工程。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市轨道公司，金水区、二七区、管城回族区、惠济区、郑东新区、郑州高新区、郑州经济开发区。

协办单位：市发展改革委、城建委、城管局、公安局。

责任人：张洲，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

2. 推进四环快速化工程前期工作，年内开工建设；东三环（107 辅道）快速化工程北四环至南三环高架桥主线年底前建成通车；南三环东延二期高架桥主线年底前建成通车；农业路快速化工程（除铁路代建部分）年底前建成通车。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市城建委，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、规划局、环保局、水务局。

责任人：梁远森，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

3. 年底前建成通车紫荆山下穿陇海路、西三环下穿陇海铁路、刘砦路下穿京广铁路等 3 个市内下穿隧道工程。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市城建委。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：梁远森。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

4. 年底前竣工通车 30 条支线路网道路。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市城建委，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、公安局、建投集团、地产集团、发投集团、城建集团。

责任人：梁远森，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

5. 推进公交设施建设。建成中原西路等 10 条公交专用道，开工建设 8 处公交场站。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市交通委。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、公安局。

责任人：吴耀田。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

6. 完成商城路、顺河路、丰庆路等 3 条道路大修工程。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，金水区、管城回族区。

协办单位：市发展改革委、财政局、公安局、园林局。

责任人：赵新民，金水区、管城回族区政府负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

7. 完成市区两级 150 万平方米路段修复工作。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、公安局。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

8. 完成各类道路窨井整治 3000 座。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

9. 中心城区新增公共停车泊位 5 万个以上。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、人防办、园林局、公安局、质监局、消防支队。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

五、推进生态环境综合整治

1. 10 月底前，建成区集中供热普及率达到 80% 以上，新增集中供热面积 990 万平方米。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、工信委。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

2. 加快集中供热管网向未覆盖区域延伸，新建、改造供热管网 82.5 公里、换热站 99 座。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、规划局、住房保障局、公安局。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

3. 对供热管网无法覆盖区域按照宜气则气、宜电则电原则，实施电代煤、气代煤改造，全市完成电代煤、气代煤改造合计 11 万户。

主管市领导：万正峰。

责任单位：市工商局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：吴凤军，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李 杰。

市政府办公厅责任处室：秘书六处。

4. 10 月底前完成全市 279 台 10 蒸吨及以下锅炉拆改任务；对允许保留的 15 台 10 蒸吨以上锅炉进行提标治理，达到特别排放限值要求。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市环保局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：潘 冰、各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

5. 新增新能源公交车 500 辆。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市交通委。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：吴耀田。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

6. 推进贾鲁河综合治理工程，年底前完成全长 67.57 公里水利工程部分的河床主体工程，完成贾鲁河两岸 117 公里截污工程。

主管市领导：李喜安。

责任单位：市水务局、市城管局，中原区、金水区、二七区、惠济区、郑州高新区、郑东新区、中牟县。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、地产集团。

责任人：史传春、赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

7. 开工建设 107 辅道、京广快速路南延、西三环北延等 3 条生态廊道。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市园林局，金水区、二七区、管城回族区、惠济区、郑东新区、郑州高新区、郑州经济开发区。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局。

责任人：张胜利，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

8. 全市建成区新增游园 20 个。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市园林局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土

资源局、规划局。

责任人：张胜利，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

9. 市区新增绿地 500 万平方米。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市园林局。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：张胜利。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

10. 加快农村生活污水治理。对 220 个规划保留村建设农村生活污水集中处理设施，五县（市）规划保留村生活污水集中处理覆盖率达到 30%。

主管市领导：李喜安。

责任单位：市农委，各县（市）政府。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局。

责任人：周亚民，各县（市）政府负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

11. 加强农村生活垃圾集中处理。推广“村收集、乡转运、县处理”或“户分类、村收集、乡镇集中处理”的模式，进一步完善农村生活垃圾集中处理机制，建设乡镇垃圾分类集中处理厂 15 个。

主管市领导：李喜安。

责任单位：市农委，各县（市）政府。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局。

责任人：周亚民，各县（市）政府负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

12. 推进生活垃圾焚烧处理设施建设，新增垃圾焚烧能力 1000 吨/日。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、市政公用集团。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

13. 推动城市垃圾分类工作，在建成区的农贸市场、中小学校、社区等场所开展生活垃圾分类试点。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、规划局、国土资源局、环保局、供销社、妇联、住房保障局。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

14. 加强农村畜禽养殖管理。依法全部关闭或搬迁禁养区内的规模畜禽养殖场或小区。

主管市领导：李喜安。

责任单位：市畜牧局、各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、环保局。

责任人：蔡仲友，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

六、加强居民饮食安全

1. 加强食品安全监管检测。在全市开展食品安全实验室检测 4 万批次，经营环节快检检测 5 万批次；创建 10 条餐饮服务食品安全示范街、100 家食品安全示范店；为全市学校食堂配备 100 台溯源显示屏，为集体食堂供货商配备 20 台溯源检测设备。

主管市领导：万正峰。

责任单位：市食品药品监督管理局。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：周 铭。

市政府分管副秘书长：李 杰。

市政府办公厅责任处室：秘书六处。

2. 加强生活饮用水安全检测。建设生活饮用水水质在线监测及预警系统，在主城区建成 40 个生活饮用水水质卫生在线监督监测点。

主管市领导：刘 东。

责任单位：市卫计委。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：付桂荣。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

七、改善居民居住条件

1. 加大保障房建设力度。城市棚户区改造新开工 103030 套、对往年在建项目基本建成 60000 套；公共租赁住房基本建成 10000 套、对往年建成项目装修完成并符合分配条件后向社会分配 3544 套。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市住房保障局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土

资源局、规划局、环保局。

责任人：李德耀，各县（市、区）政府、
开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

2. 加大对符合公共租赁住房保障条件的中
低收入家庭、新就业职工、来郑务工人员货币
化补贴保障力度，实现应保尽保。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市住房保障局，各县（市、区）
政府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：李德耀，各县（市、区）政府、
开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

3. 完成全市剩余的 100 户农村危房改造。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市城建委，各县（市）政府。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：梁远森，各县（市）政府负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

八、加强便民服务建设

1. 全市建成区新建（改建）公益性标准化
农贸市场 20 个。

主管市领导：万正峰。

责任单位：市市场发展局，各区政府、开
发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、国土
资源局、规划局、环保局。

责任人：田跃平，各区政府、开发区管委
会负责人。

市政府分管副秘书长：李 杰。

市政府办公厅责任处室：秘书六处。

2. 开展“绿城妈妈”社区环保服务。在全
市 100 个社区实施垃圾分类、清洁家园、一平
方米菜园、废旧物品回收利用交换、环保酵素
制作等环保便民服务项目。

主管市领导：黄 卿。

责任单位：市妇联，各县（市、区）政府、
开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、城
管局。

责任人：马斐颖，各县（市、区）政府、
开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

3. 对 100 个已建住宅社区进行智能信报箱
补建和升级改造。

主管市领导：吴福民。

责任单位：市邮政局，各县（市、区）政
府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：张海宁，各县（市、区）政府、
开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：袁聚平。

市政府办公厅责任处室：秘书五处。

九、促进创业就业

再就业培训 3 万人，创业培训 2 万人，组
织农村劳动力职业技能培训 5 万人，高技能人
才培训 1.485 万人，全市实现新增城镇就业 13
万人，农村劳动力转移就业 7 万人，城镇“零
就业”家庭动态为零。

主管市领导：王跃华。

责任单位：市人社局，各县（市、区）政
府、开发区管委会。

协办单位：市发展改革委、财政局、农委、

民政局、扶贫办、残联。

责任人：戴春枝，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：翟政。

市政府办公厅责任处室：秘书二处。

十、丰富群众文化生活

丰富城乡居民文化生活。开展“舞台艺术进乡村、进社区”千场文艺演出活动，全年组织市级、县（市）级文艺院团深入到乡村、社

区进行文艺演出 1000 场；开展农村公益电影放映工程，在全市行政村免费放映电影 2 万场（次）以上。

主管市领导：刘东。

责任单位：市文广新局。

协办单位：市发展改革委、财政局。

责任人：宋建国。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

郑州市人民政府办公厅

关于印发 2017 年河南省十件重点民生实事

任务分解的通知

郑政办〔2017〕55 号 2017 年 4 月 25 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

按照《河南省委办公厅河南省政府办公厅关于印发〈2017 年河南省十件重点民生实事工作方案〉的通知》（豫办〔2017〕10 号）文件有关要求，郑州市政府办公厅对省十件重点民生实事各项任务进行了分解明确，现予印发，请认真贯彻落实。

2017 年河南省十件重点民生实事任务分解

一、全面落实困难群众大病补充医疗保险

对建档立卡贫困人口、特困人员救助供养对象、城乡最低生活保障对象、困境儿童等困难群众，建立大病补充医疗保险制度。困难群众患病发生的住院医疗费用，经基本医疗保险

按规定报销后，由大病补充保险、大病保险对个人负担的合规医疗费用再次给予报销。大病补充保险起付线为 3000 元，3000—5000 元（含 5000 元）部分按 30% 的比例报销，5000—10000 元（含 10000 元）部分按 40% 的比例报

销,10000—15000 元(含 15000 元)部分按 50% 的比例报销,15000—50000 元(含 50000 元)部分按 80% 的比例报销,50000 元以上按 90% 的比例报销,不设封顶线。2017 年,按照每人 60 元的标准安排财政补助资金。

主管市领导:王跃华。

主要责任单位:市人社局,各县(市、区)政府、开发区管委会。

相关责任单位:市发展改革委、财政局、扶贫办、民政局、卫计委。

责任人:戴春枝,各县(市、区)政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长:翟 政。

市政府办公厅责任处室:秘书二处。

二、免费开展出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查

以政府购买服务方式,在全省范围内免费对早中期孕妇开展一次血清学筛查(生化免疫指标检测)和一次四维彩色超声筛查,对新生儿开展苯丙酮尿症(PKU)、先天性甲状腺功能减低症(CH)、听力筛查,提高出生人口素质。

主管市领导:刘 东。

主要责任单位:市卫计委,各县(市、区)政府、开发区管委会。

相关责任单位:市发展改革委、财政局、妇联。

责任人:付桂荣,各县(市、区)政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长:李建霞。

市政府办公厅责任处室:秘书八处。

三、加强残疾人、城乡低保人员和孤儿等困难群体生活保障

1. 全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,困难残疾人生活补贴对象

为具有我省户籍、持有国家第二代残疾人证、最低生活保障家庭中的残疾人;重度残疾人护理补贴对象为具有我省户籍,持有国家第二代残疾人证,残疾人等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人;两项补贴月人均补贴标准均不低于 60 元。

主管市领导:沈庆怀。

主要责任单位:市民政局,各县(市、区)政府、开发区管委会。

相关责任单位:市发展改革委、财政局、残联。

责任人:谢霜云,各县(市、区)政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长:赵红军。

市政府办公厅责任处室:秘书七处。

2. 提高城乡低保、孤儿养育标准,从 2017 年 1 月 1 日起,城乡低保月人均财政补助标准分别由不低于 240 元、132 元提高到不低于 250 元、142 元,社会散居孤儿、机构供养孤儿养育标准由每人每月不低于 600 元、1000 元提高到不低于 700 元、1100 元。

主管市领导:沈庆怀。

主要责任单位:市民政局,各县(市、区)政府、开发区管委会。

相关责任单位:市发展改革委、财政局。

责任人:谢霜云,各县(市、区)政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长:赵红军。

市政府办公厅责任处室:秘书七处。

四、新增城镇就业 110 万

深入实施就业优先战略,完善落实积极的就业创业政策,着力做好高校毕业生、农村劳动力、去产能企业安置职工等重点群体就业工作,确保全省城镇新增就业 110 万人。其中,

失业人员再就业 35 万人，困难人员实现就业 12 万人，去产能企业职工安置 3.5 万人。郑州市确保城镇新增就业 11 万人，其中失业人员再就业 2.42 万人，困难人员实现就业 1.02 万人，去产能企业职工安置 7700 人。

主管市领导：王跃华。

主要责任单位：市人社局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、教育局、国资委、工信委、科技局、民政局。

责任人：戴春枝，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：翟 政。

五、改善贫困地区 7000 所薄弱中小学校办学条件

加大资金投入，为全省贫困地区义务教育薄弱学校购置课桌椅、教学实验仪器设备、音体美器材、图书、多媒体远程教学设备等设施设备，新建教学及辅助用房、学生宿舍、食堂、室外运动场等校舍面积 299 万平方米，使 7000 所薄弱中小学校逐步达到省定办学标准。其中，郑州市新建校舍面积 6 万平方米，使 139 所薄弱中小学校逐步达到省定办学标准。

主管市领导：刘 东。

主要责任单位：市教育局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局。

责任人：李陶然，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李建霞。

市政府办公厅责任处室：秘书八处。

六、加快实施新一轮农村电网改造

完成全省 1900 个中心村（小城镇）电网改

造升级、3900 个贫困村通动力电，实现 13 万眼机井通电；完成 38 个县电网脱贫改造任务；消除 39 个乡无变电站问题。其中郑州市完成完成全省 40 个中心村（小城镇）电网改造升级、30 个贫困村通动力电，实现 631 眼机井通电。

主管市领导：史占勇。

主要责任单位：市电力公司。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、农委、水务局、国土资源局、扶贫办。

责任人：张中青。

市政府分管副秘书长：张 吉。

市政府办公厅责任处室：秘书四处。

七、加快推进冬季清洁取暖

1. 加快推进城市周边纯凝发电机组供热改造，对现有热电联产机组供热设施进行扩容改造，全省新增供热能力 4800 万平方米以上。

主管市领导：王跃华。

主要责任单位：市发展改革委。

相关责任单位：市工信委。

责任人：杨东方。

市政府分管副秘书长：翟 政。

市政府办公厅责任处室：秘书二处。

2. 强化供热管网配套建设，在全省 16 个省辖市、4 个省直管县（市），新建、改造换热站 613 座、管网总长度 511 公里，新增集中供热面积约 6100 万平方米。其中郑州市完成新建、改造换热站 99 座、管网总长度 82.5 公里，新增集中供热面积约 990 万平方米。

主管市领导：黄 卿。

主要责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、住房保障局、公安局、市政公用集团。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

3. 在未实现集中供热的区域加快集中供热管网延伸，优先发展集中供热。

主管市领导：黄 卿。

主要责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、住房保障局、公安局、市政公用集团。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

4. 全省各省辖市、直管县（市）集中供热普及率在现有基础上再提高 10 个百分点以上。

主管市领导：黄 卿。

主要责任单位：市城管局，各区政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、住房保障局、公安局、市政公用集团。

责任人：赵新民，各区政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

5. 其余供热管网无法覆盖区域，按照宜气则气、宜电则电的原则，实施电代煤、气代煤改造，全年全省完成电代煤、气代煤合计 100 万户。其中，郑州市完成 8 万户。

主管市领导：万正峰。

主要责任单位：市工商局，各县（市、区）

政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局。

责任人：吴凤军，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：李 杰。

市政府办公厅责任处室：秘书六处。

6. 同步推进全省范围内 10 蒸吨及以下燃煤锅炉拆除或清洁化改造，完成 2279 台 10 蒸吨及以下燃煤拆改。其中，郑州市完成拆改锅炉 274 台。

主管市领导：黄 卿。

主要责任单位：市环保局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局。

责任人：潘 冰，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

7. 对燃煤热电联产机组及集中供热燃煤锅炉实行煤炭质量控制。

主管市领导：史占勇。

主要责任单位：市质监局。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局、工信委、工商局、城管局。

责任人：市质监局局长。

市政府分管副秘书长：张 吉。

市政府办公厅责任处室：秘书四处。

8. 冬季采暖期，燃煤热电联产机组及集中供热燃煤锅炉必须使用优质燃煤。

主管市领导：史占勇。

主要责任单位：市质监局。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局、工信委、工商局、城管局。

责任人：市质监局局长。

市政府分管副秘书长：张吉。

市政府办公厅责任处室：秘书四处。

八、持续改善大气环境质量，优良天数达到 200 天以上

深入开展大气污染防治攻坚战，坚持精准、精细、精确的原则，依法科学治理大气污染，全年优良天数达到 200 天以上。其中，郑州市要确保达到 189 天。

主管市领导：黄卿。

主要责任单位：市环保局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、城建委、交通委、城管局、园林局、水务局、住房保障局、农委、商务局、公安局。

责任人：潘冰，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

九、抓好城市垃圾处理

1. 积极推进生活垃圾焚烧处理设施和收集转运设施建设，全年新增垃圾焚烧能力 1000 吨/日，新增收转运能力 1000 吨/日。其中，郑州市完成新增收转运能力 400 吨/日。

主管市领导：黄卿。

主要责任单位：市城管局。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局。

责任人：赵新民。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

2. 按照国家统一部署，启动生活垃圾分类工作，在郑州等省辖市开展城市生活垃圾分类试点。

主管市领导：黄卿。

主要责任单位：市城管局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局、妇联。

责任人：赵新民，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

3. 进一步规范建筑垃圾管理，新增年资源化利用处置能力 1000 万吨以上。其中，郑州达到 400 万吨/年。

主管市领导：黄卿。

主要责任单位：市城管局。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局、国土资源局、规划局。

责任人：赵新民。

市政府分管副秘书长：薛永卿。

市政府办公厅责任处室：秘书九处。

十、推进农村畜禽养殖废弃物处理和资源化

1. 积极创建国家级畜牧业绿色发展示范县，示范县基本形成废弃物综合利用的产业形态，畜禽粪便综合利用率达到 70% 以上。

主管市领导：李喜安。

主要责任单位：市畜牧局、各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局。

责任人：蔡仲友，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

2. 依托规模化养殖场，全省建设大型农村沼气工程 50 座左右，新增处理畜禽粪便能力 100 万吨/年。

- 主管市领导：李喜安。

主要责任单位：市农委、各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、畜牧局。

责任人：蔡仲友，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

3. 加快规模化养殖场粪污处理利用设施建设，全省规模化养殖场综合处理设施配套率达到65%以上。其中，郑州市达到68%。

主管市领导：李喜安。

主要责任单位：市畜牧局、各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局。

责任人：蔡仲友，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

4. 依法全部关闭或搬迁禁养区内的规模畜禽养殖场（小区）。
- 主管市领导：李喜安。

主要责任单位：市畜牧局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局。

责任人：蔡仲友，各县（市、区）政府、开发区管委会负责人。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

5. 筹措资金1080万元，支持市县开展病死畜禽无害化处理长效机制试点。其中，郑州市新建、改造1个病死畜禽无害化处理厂。

主管市领导：李喜安。

主要责任单位：市畜牧局。

相关责任单位：市发展改革委、财政局、环保局、国土资源局、规划局。

责任人：蔡仲友。

市政府分管副秘书长：冯卫平。

市政府办公厅责任处室：秘书三处。

郑州市人民政府办公厅

关于印发郑州市十三五消防事业发展规划的通知

郑政办〔2017〕56号 2017年4月26日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市“十三五”消防事业发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市“十三五”消防事业发展规划

“十三五”时期是我国全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要时期。做好消防安全工作，全面提高火灾预防和灭火救援能力，对维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业具有十分重要的意义。为深入推进“十三五”时期我市消防事业发展，根据《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》《河南省“十三五”消防事业发展规划》及有关法律法规和政策规定，结合全市消防事业发展现状，编制本规划。

“十三五”期间，全市消防工作的奋斗目标是：深入贯彻“党政同责、一岗双责、失职追责”和“三管三必须”的要求，不断完善消防法律法规体系；消防安全网格化、行业系统标准化管理全面落实，社会消防管理水平不断提升；城乡消防规划及时编制、修订并纳入城乡规划，消防队站、消防装备、消防水源、消防信息化等公共消防设施建设基本达标；消防文化建设全面加强，消防宣传力度不断加大，公众消防安全素质显著提高；应急救援响应机制和指挥体系高效运行，灭火和应急救援能力明显增强；积极预防和减少亡人火灾，有效遏制较大火灾，严密防范重特大尤其是群死群伤火灾，火灾形势持续平稳。

一、建立健全消防安全责任体系

1. 完善地方消防法规体系

根据《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》修订情况，组织开展《郑州市消防条例》立法工作；根据经济社会发展需要，针对

消防安全突出问题和薄弱环节，制定地方政府规章和规范性文件，建立健全与经济社会发展相适应的地方消防法规和标准规范体系。加强消防刑事案件办理工作，严厉打击威慑消防违法犯罪，教育社会公众，推进社会单位消防安全主体责任落实，提高群众遵守消防法律法规的自觉性。

2. 强化党委政府属地管理责任落实

深入贯彻“党政同责、一岗双责、失职追责”，进一步明确细化各级党委、政府及领导干部的消防工作责任，将消防工作纳入党委政府议事日程，定期召开党委会、政府常务会和专题会议，研究部署本地区消防工作。将消防工作纳入国民经济和社会发展规划，作为政府综合目标管理、平安建设和社会治安综合治理、政务督察等重要内容，每年签订消防工作目标责任书、开展工作考核，并将考核情况作为党政主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。发挥各级防火安全委员会议事协调作用，每季度至少召开1次联席会议，建立健全消防安全情况通报、会商研判、联合检查等工作机制。

3. 强化行业部门依法监管责任落实

按照“三管三必须”的要求，将消防安全与本部门业务工作同部署、同落实，定期组织本行业和所属单位开展消防安全检查。建设、商务、文化、教育、卫生计生、市场发展、民政、文物、宗教等部门要分别加强建筑工地、宾馆、饭店、商场、市场、学校（幼儿园）、医院（诊所）、公共娱乐场所、社会福利机构、旅

旅游景区（点）、博物馆、文物保护单位、宗教活动场所等消防安全管理，建立健全消防安全制度，完成所属行业单位标准化达标创建。发展改革部门要将消防站、消防水源等消防基础设施建设列入地方固定资产投资计划，机构编制、民政部门要对政府消防队伍建设提供政策支撑。公安机关消防机构要加强对消防安全重点单位的日常监督管理，落实行业系统火灾隐患及火灾事故通报制度。公安派出所要依法开展日常消防监督检查和消防宣传教育工作。

4. 强化社会单位主体责任落实

机关、团体、企业、事业单位要进一步健全消防组织和管理制度，加大消防安全投入，完善消防基础设施，严格落实消防控制室规范管理和值班人员持证上岗制度，巩固提升“四个能力”。消防安全重点单位落实“六加一”措施，每月维护保养一次消防设施，每月清洗一次油烟道，每季度开展一次消防安全评估，每半年集中培训一次全体员工，每年签订一份消防安全承诺书，每年组织检测一次电气和燃气线路设施，并在此基础上建成一支志愿消防队。

二、全面加强公共消防基础设施建设

5. 编制修订和严格落实城乡消防规划

结合《郑州都市区总体规划（2012 - 2030）》，各县（市、区）、建制镇将消防规划纳入当地经济社会发展规划、城乡规划等“多规合一”范畴，根据城市建设进程，及时组织编制和修订，确保消防规划与经济社会发展相适应。建立健全城乡消防规划近期实施内容的滚动编制机制，结合城乡规划基础数据、建设用地范围和规划时序等内容，每年制定并落实公共消防基础设施建设年度计划。加强对消防规划编制、审批、实施的监督管理，规划主管部门每年对本地区城乡消防规划编制实施情况

开展专项检查。2017 年，建成区面积大于 2 平方公里的建制镇全部编制消防规划，其余建制镇在总体规划中设置消防专篇。

6. 加强消防水源建设

健全完善市政消火栓建设、管理、维护机制，提高市政消火栓完好率。各级城建（水务）部门要结合市政消火栓“欠账”情况，每年制定补建计划，加快建设进度，2017 年基本补齐“欠账”，实现城市、县城和建制镇建成区消防供水全覆盖。结合给水管道、计量设施等市政给水系统建设，同步规划、设计、建设市政消防水源，确保不欠“新账”。对宽度超过 60 米的市政道路，在道路两侧交错布置市政消火栓。对无市政集中供水或供水管网不能满足消防用水要求的，修建消防水池等储水设施。对规划区内有可利用天然水源的，修建消防车通道和取水设施。

7. 加快消防队站建设

根据《郑州市火灾隐患综合整治暨消防安全提升工作总体方案》和《城市消防站建设标准》，市建成区 2017 年之前弥补消防站历史“欠账”，分别建设 18 个消防站，非建成区所缺消防站应在“十三五”期间随城市建设同步实施、同步建设。2017 年，郑州市消防支队重特大灾害事故处置物资储备库及特勤站建成投勤；完成支队搜救犬训练基地选址及设计工作；培训基地升级改造项目开工建设。2018 年市消防支队搜救犬训练基地开工建设。2018 至 2020 年每年完成 4 个消防队站建设任务，同时在城中村改造区域、商业密集区、工业聚集区、交通拥堵区域同步推进小型消防站建设。各县（市、区）按照“区征市建”模式，逐年按规划位置落实 1 处消防站建设用地。在城中村拆迁改造、老城区改造的同时，同步规划建设消防站。产

业集聚区按标准全部建有消防站。

8. 提升消防装备建设水平

所有执勤特勤消防站和一级消防站“五个一”（压缩空气泡沫消防车、多功能抢险救援消防车、中重型大吨位水罐消防车、中重型水罐泡沫消防车、登高或云梯消防车）灭火救援基本作战单元装备配备全部达标，二级消防站“三个一”（压缩空气泡沫消防车、多功能抢险救援消防车、中重型大吨位水罐消防车）灭火救援基本作战单元装备配备全部达标，小型消防站装备按照不低于 20 人的标准，车辆装备器材配备全部达标；根据需要增配大型排烟照明消防车、干粉消防车、高倍数泡沫消防车、消防机器人、大流量拖车炮及输转破拆器材；新型消防员防护装备、抢险救援、灭火器材和灭火药剂配备及备份全部达标，确保每年新购消防车辆器材进口或“高精尖”增幅比例不低于 30%。推进装备应急保障能力建设，强化战勤消防站工程机械配备，装备维修中心有效运转。

三、切实强化基层消防安全管理

9. 持续深化普及消防安全网格化管理

将消防网格化纳入坚持依靠群众推动工作落实长效机制建设中，全面落实目标管理、督导考核、落实奖惩等制度和“三级网格”责任。在全市所有乡镇办成立消防管理办公室，全面落实消防安全网格化管理系统平台的应用工作。整合基层综治、安监、巡防、保安、物业等力量，建立乡镇、街道消防应急队伍，全面推动社区微型消防站建设，加强业务培训指导，完善通讯信息化建设，逐步实现对各乡镇街道应急队伍的统一调度指挥。

10. 进一步健全派出所消防监督执法工作体系

以执法主体建设、执法制度建设、执法信

息化建设为突破口，不断巩固完善公安派出所三级消防监督防控体系，夯实公安派出所消防安全责任，确保消防工作与公安基础业务工作同部署、同落实；不断提高公安派出所消防执法能力和水平，逐步实现派出所消防工作制度化、经常化、规范化；对接公安综治平台，开发公安派出所消防检查信息系统 APP，加强派出所监管单位的消防安全排查和跟踪，提升基层火灾动态防控水平。

11. 加强居民社区消防安全工作

持续开展物业小区消防安全达标创建活动，加强与房管、民政等部门沟通协调，强化对物业管理单位的行业监管和培训督导，将消防安全持续纳入郑州市“五星”住宅小区综合评比活动。推动物业单位落实住宅小区日常消防管理，大力提升居民消防安全意识和火灾防范能力。

12. 继续深化保巡消一体化工作效能。持续深化保巡消一体化工作，将全市乡镇办巡防中队纳入消防指挥调度体系。建立器材维护保养长效机制，完善保消执勤岗点软硬件建设，强化保安队员消防职能，落实消防工作职责制度，2020 年底前实现保安执勤岗点全部开展消防工作。健全保巡消督察考核机制，提升消防业务培训，提升巡防、保安队员排查巡查、消防宣传和初起火灾处置能力。加大区域联防试点建设力度，进一步强化区域联防保安的联勤联动职能。将消防技能纳入各类保安（含物业保安）从业资格考试，逐步在全市消防重点单位、公众聚集场所、易燃易爆单位和消防控制室推行普通保安和专业保安推荐使用力度，实现保安队员消防工作业务专业化，扩大保消工作在社会单位的覆盖面。

13. 加强社区微型消防站和区域联防组织

建设

街道社区要依托群防群治力量和单位已有消防组织，建立“有人员、有器材、有战斗力”的微型消防站，与保消一体化和巡消一体化工作紧密结合，实现消防安全巡查队、灭火救援先遣队和消防知识宣传队“三队合一”，并纳入灭火救援调度指挥体系。2017 年，所有街道社区建成微型消防站。

14. 加强重点单位微型消防站建设

消防安全重点单位依托单位已有消防组织，建立“有人员、有器材、有战斗力”的微型消防站，实现消防安全巡查队、灭火救援先遣队和消防知识宣传队“三队合一”，并纳入灭火救援调度指挥体系。2017 年，所有消防安全重点单位建成微型消防站。结合重点单位行业类别和区域位置合理划分联防小组，建立消防安全区域联防协作组织，落实互查互检、定期会商、宣传教育、业务交流、培训演练等制度。2017 年，所有重点单位集中区域建立联防协作组织。

四、不断深化火灾隐患排查治理

15. 开展城市火灾风险评估

发挥专业安全评估机构、地方高校以及消防科研院所等专业力量优势，建立科学合理的分析评估标准，依托评估机构开展定性、定量和综合城市火灾风险评估。完善火灾风险评价预警机制，形成常态化与重大活动火灾风险评价预警通报机制，推动火灾风险评价社会化，监测研判消防安全动态，定期汇总、发布火灾隐患和防范措施，有效防控火灾风险。

16. 加强重点领域消防安全监管

对易造成群死群伤火灾的重点单位和重点部位，实施更加严格的消防安全管理，鼓励其采用高于国家标准的设防等级，落实人防、物防、技防措施。火灾高危单位要严格落实《河

南省火灾高危单位消防安全管理规定》，按要求配备灭火器材和基础防护装备，每年委托具有相应资质的消防技术服务机构对本单位消防安全情况进行评估并向社会公开评估结果。强化消防产品质量专项整治，工商、质监、消防等部门依法加大对消防产品制假、售假、用假行为曝光和查处力度。

17. 组织常态化火灾隐患专项整治

紧盯人员密集场所、易燃易爆单位、高层地下建筑、劳动密集型企业、生产和商业密集区、城中村、城乡结合部、“三合一”、“九小”场所等，分行业开展消防安全专项治理，定期组织集中执法行动，着力解决突出问题。坚持“标本兼治”，研究制定区域性火灾隐患针对性整改措施，强化综合治理，推动各地制订区域性火灾隐患整治工作计划，督促落实整改措施。完善重大火灾隐患政府挂牌督办、约谈曝光、社会公告、限期销案制度，每年挂牌督办一批重大火灾隐患单位和区域性火灾隐患，探索通过政府购买社会服务，引入第三方中介服务机构，对重大火灾隐患整治开展评估验收，对未按期整改，严重危及公共安全的依法实施停业整改。

18. 依法严格消防监督执法

适时组织公安、安监、行政执法、工商、文化、卫生等部门开展联合执法，完善信息抄报、联查联办等机制，严厉查处消防违法行为。全面推行“双随机、一公开”消防监督执法模式，分级建立消防监督员和社会单位户籍档案，每季度开展“双随机”检查，对发现的火灾隐患和违法行为及时向社会公开。加强重大消防安全违法行为“黑名单”制度运用，建立消防诚信档案，将消防安全信用纳入社会信用管理体系，推动社会单位和公民自觉守法。

19. 加大消防产品监督管理力度

全面贯彻实施《消防产品监督管理规定》(公安部令第 122 号),联合质监、工商、公安经侦部门开展消防产品质量专项整治,提升部门联动工作效能;加强消防产品监督执法规范化建设,开展消防产品质量监督管理执法质量考评;加大对新列入强制性认证目录消防产品的监督抽查力度,开展对建设工程防火门、应急照明、灭火器等强制性认证产品的专项治理活动。

20. 规范消防中介服务机构服务活动

全面贯彻落实《社会消防技术服务管理规定》(公安部令第 129 号),严格消防技术服务机构指导,加大对消防中介服务机构的监督查处力度,全力打击出租、出借、倒卖或者以其他形式非法转让资质证书、超越许可范围执业、出具虚假法律文书、执业行为不规范等违法违规行爲,建立完善“黑名单”制度,及时公开社会消防技术服务信息。

五、大力加强消防宣传教育培训

21. 提高消防安全常识普及率

推动落实全民消防宣传教育工作,将消防宣传纳入政府购买公共服务内容。继续深化消防宣传“七进”工作,加强对学校、社区、企业、农村、家庭以及农民工、流动人口、弱势群体的消防宣传。2017 年至 2020 年,消防宣传覆盖率和国民消防安全常识普及率分别达到全市人口的 75%、80%、85% 和 90%,2017 年全市至少建成 1 所社会化消防培训机构并实体化运转,2019 年建成 1 所数字化消防科普教育馆。

22. 强化消防宣传阵地建设

新闻、广播、电视等有关单位依法履行消防宣传义务,定期开展公益性消防宣传。充分利用主流网站、新闻移动客户端、微博微信和

手机短信等媒介,开展常态化消防宣传提示。借助大型户外视频设备和城市公交车、出租车 LED 屏播放消防宣传警示视频和提示字幕,制作大型消防宣传喷绘,增强宣传效果。组织开展消防科普教育基地开放活动,定期接待有组织的群众性参观。加大消防宣传经费投入,将消防安全教育纳入义务教育、公益宣传、行业宣传、教育培训体系范畴,2020 年前,各县(市、区)配备 1 部多功能移动消防宣传车。

23. 完善社会化消防培训和职业技能鉴定

建立党政领导消防知识培训制度,将消防法律法规和消防知识纳入各级干部教育培训内容,推动消防安全主体责任落实。社会单位加强员工岗前和在岗消防安全教育培训,每季度至少开展一次消防演练,提高相关从业人员消防安全素质。抓好社会消防从业人员职业技能资格鉴定,推进消防行业特有工种职业技能鉴定站“一站多点”建设,鼓励和支持社会设立消防安全培训机构,2017 年至 2020 年,消防控制室值班操作人员持证上岗和消防安全重点单位的消防管理人持证上岗率分别达到 70%、80%、90%、100%。加快消防职业技能鉴定站规划建设进程,扩充鉴定工种及等级,积极推进灭火救援员职业技能鉴定项目建设和中、高级建(构)筑物消防员职业技能鉴定工作。

六、强力推进灭火应急救援工作

24. 加强应急救援力量建设

强化市、县两级应急救援队伍建设,依托特勤大(中)队分类打造高层建筑、地下工程、石油化工、大型综合体、建筑倒塌、交通、地震、洪涝等灾害事故处置专业队伍,其他普通中队在模块编队(组)的基础上,组建其他类型的专业队伍(班组),县级城市组件 1 个特勤队或特勤班组,形成应急救援特勤力量网络。

25. 提升灭火应急救援能力

根据辖区灾害事故特点，建成性能先进、功能完善的应急救援综合训练设施，具备相应的高层地下建筑、化工生产装置、城市综合体火灾扑救以及建筑倒塌、水域救援等典型灾害处置模拟训练设施。制定并严格落实年度培训和演练计划，扎实开展基地化、模拟化、实战化轮训培训，市政府每半年、县（市、区）政府每季度至少组织 1 次多部门协同配合的高层建筑、地下工程、仓储物流或大型城市综合体应急救援合成演练。

26. 健全应急救援工作机制

在分级制定综合应急救援预案的基础上，出台地方性制度规定，明确各级政府、应急联动部门在应急救援工作中的指挥层级、响应程序、权责分配、经费物资保障和责任追究办法，推动应急救援真正成为社会工作和法定行为。建立数字化灭火救援预案编制系统，实现郑州市城区的大规模场景显示和数据集成，制定各类灾害事故的重点单位三维模拟化预案，为各级消防指战员提供城市内和跨区域战斗指挥的模拟合成。

七、深入推进信息化技术应用

27. 推动消防物联网技术应用

依托政府“智慧城市”、大数据中心等建设项目，对接公共安全视频监控、应急管理、道路监控、公安 PGIS 等信息资源，构建综合性信息中心平台，确保联勤联动、信息同步、资源共享。推进“互联网+”便民服务平台建设，实现消防行政许可网上办理、执法信息网上公开、网上查询。探索城市消防物联网远程监控系统建设，加强重点单位和重点部位的消防动态数据采集，并汇入公安综治平台，提升火灾动态防控水平。加强在消防灭火救援、部队管

理中的应用，充分获取人、车、物等资源信息，起到辅助决策作用。

28. 推动人工智能技术应用

综合网络、图像识别等技术，在智能灭火机器人、智能指挥调度系统、火灾救援智能辅助决策上得到应用。充分利用虚拟现实（VR）的高仿真城乡特点，将虚拟现实技术应用到消防宣传、消防业务训练等方面，解决在消防宣传、训练等工作中场景不逼真、场地受限等问题。广泛推广移动消防 APP 软件在行业内部和外部的应用，实现消防工作人员利用 APP 软件开展消防业务工作，行业外部人员利用软件实现消防知识学习和报警、投诉等功能。

29. 推动数据分析技术应用

开展全员信息化应用业务培训，提升基础业务信息数据录入率、完整率、准确率，通过大数据分析应用，逐步提升情报信息对防火监督、灭火救援、队伍管理、后勤装备、社会公众服务等各项消防警务决策、管理、宣传的辅助能力。

八、提升多种形式队伍建设水平

30. 加强公安消防队伍建设

坚持政治建警、从严治警、素质强警的方针，加强人员管理，加强专业训练，提升队伍素质，探索建立与公安警务机制改革相适应的扁平化、效能化、实战化消防勤务新模式，提升消防部队保障公共安全、服务经济社会发展的能力和水平。

31. 加强专职消防队伍建设

大型发电厂、民用机场，生产、储存易燃易爆危险品的大型企业，储备可燃重要物资的仓库、基地等，全部建成单位专职消防队。大力发展县级政府专职消防队伍，将乡镇专职消防队建设和维护运行经费纳入各级政府财政预

算，不断加大资金投入和帮扶力度，根据实际需要予以足额保障。鼓励通过政府购买服务方式推动专职消防队伍建设。2017 年至 2020 年，对未达到《乡镇消防队标准》的一、二级乡镇专职消防队逐步进行升级改造，力争 2020 年全部达标。

32. 加强志愿消防队伍建设

除应建政府专职消防队外的乡镇依托治安巡防队建成有人员、有装备、有站舍、有经费的志愿消防队，配齐不少于 8 名消防员，配备 1 台小型多功能消防车、1 辆消防摩托车。常住人口超 1000 人的行政村、自然村建成有 4 名以上志愿人员和有手抬式机动泵、消防水枪、水带、灭火器等基本装备器材的志愿消防队，2017 年，上述乡镇、行政村（自然村）建队率达到 100%。

33. 加强文职人员、合同制队员建设

根据消防队站建设需求，及时补充消防文职人员及合同制队员。人事劳动、财政等部门要建立健全消防文职人员、合同制队员的社会保险、工伤、抚恤、奖惩等保障机制。

九、全面提高综合保障服务水平

34. 完善消防经费保障机制

深入落实《河南省地方消防业务经费管理办法》，按照基本支出经费按标准，项目经费按规划的模式完善消防经费预算保障机制，确保经费保障水平随着政府财力和部队建设任务的增长不断提升。制定消防员高危、生活、执勤、健康等职业补助标准，纳入各级财政保障范围。按照《河南省人民政府办公厅转发省公安厅等

部门关于加强城镇公共消防设施和基层消防组织建设的指导意见》（豫政办〔2016〕179 号）要求，严格落实城镇公共消防设施和基层消防组织建设补助标准，满足城镇公共消防设施建设补公共消防设施经费需要。

35. 推进消防专项经费投入

按照各省辖市、省直管县（市）消防专项规划，有序推进消防站建设，确保消防站建设和城市发展相适应。应用消防装备评估结果，执勤消防站“四个一”灭火救援基本作战单元装备配备全部达标，特勤和战勤消防站配齐短轴距主战消防车、干粉消防泡沫车供液消防车、供气消防车、大型排烟照明消防车、高倍数泡沫消防车、远程供水系统、无人机、消防机器人、大流量拖车炮、遥控移动炮及输转破拆器材，新型消防员防护装备、抢险救援、灭火器材和灭火药剂配备及备份全部达标，每年新购消防车辆器材进口或“高精尖”比例不低于 30%。推进装备应急保障能力建设，强化战勤消防站工程机械配备。

36. 落实从优待警措施

落实《消防员职业健康标准》，根据消防员职业的特殊性，将高危补贴、生活补贴、执勤训练补助、医疗保健津贴、健康体检费等项目纳入市县两级财政预算加以保障；落实合同制消防员、文职人员的工资、社会保险和福利待遇，其工资标准应不低于当地职工平均工资水平。各地要将政府组建的多种形式消防队伍经费保障、工资待遇列入当地财政预算予以保障。

郑州市人民政府办公厅

关于转发河南省人民政府办公厅关于
进一步扩大住房公积金制度受益范围的
若干意见的通知

郑政办文〔2017〕22号

2017年4月6日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为扎实推进住房公积金扩面工作，进一步扩大住房公积金制度受益面，维护职工合法权益，强化政府住房保障职能，现将《河南省人民政府办公厅关于进一步扩大住房公积金制度受益范围的若干意见》（豫政办〔2016〕223号）转发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。同时，结合我市实际，就加快推进我市住房公积金扩面工作提出以下要求：

一、强化保障作用

截至2016年末，全市共有232.97万名缴存职工，归集住房公积金875.78亿元，提取469.85亿元，发放个人住房贷款569.83亿元，帮助全市224942户职工家庭圆了住房梦，对解决城镇职工住房问题发挥了重要作用。2016年，省委、省政府提出将有稳定劳动关系的进城务工人员纳入住房公积金制度覆盖范围的要求，市委、市政府也将灵活就业人员纳入住房公积金覆盖范围作为2016年度重点工作。因此，进一步加大住房公积金扩面工作力度，对维护职工权益，保障民生安居，促进住房消费和城镇化建设具有重要意义。

二、积极稳妥推进

按照“先易后难、先大后小、低标准进入、逐步到位”原则，积极稳妥推进住房公积金扩面工作。“先易后难、先大后小”就是外资企业和规模以上民营企业率先建立住房公积金制度，并逐步实施全员住房公积金制度，带动其他中小企业尽快建立住房公积金制度。“低标准进入、逐步到位”就是允许被列入扩面范围的企业，按规定基数和比例缴存确有困难的，经批准后可以我市当年职工最低工资标准作为住房公积金缴存基数，单位、个人各按5%比例计算缴存；全员缴纳暂时有困难的企业，可先将本市常住户口职工或已参加社保（含工伤保险）的职工列入覆盖范围，实行低标准进入，以后逐步提高缴存比例和缴存基数，逐步实施全员住房公积金制度。

三、建立联动机制

财政部门要将财政预算管理单位职工的住房公积金支出列入年度预算，及时足额拨付到位，并加强监督检查；人力资源社会保障部门要加强企业集体合同审查工作，将为劳动者缴存住房公积金列入劳动合同、聘用合同范本中，加强规范和引导；工会组织要依法维护职工享

有住房公积金的权利，将落实住房公积金制度列入职代会专题议案，将缴存住房公积金纳入工资集体协商范围；工商部门在营业执照年检时，要督促企业依法建缴住房公积金，同时将缴存住房公积金作为企业出资人、法定代表人评先评优的参考依据；质监部门在办理组织机构代码登记、证书年检、变更或撤销其机构代码证书时，应主动提示并征询单位办理住房公积金缴存登记情况，将征询结果记录，为住房公积金管理部门执法提供帮助；国有资产管理部門要与住房公积金管理部门建立破产企业信息共享机制，确保职工住房公积金利益得到保

障；审计部门要加强对单位缴存住房公积金情况的审计监督；住建、人行、公安、民政等部门要加强沟通协调，实现信息共享；其他有关部门和单位要结合自身职能，积极支持配合做好相关工作。

四、加强督查检查

市政府督查室将住房公积金扩面工作列入年度督查内容，住房公积金管委会将会同财政、人行等部门，进一步加强对各县（市、区）、各有关单位住房公积金扩面工作的督促检查，对落实政策不力、工作成效不明显的地方，将按

河南省人民政府办公厅
关于进一步扩大住房公积金制度受益范围的
若干意见

各省辖市、省直管县（市）人民政府，省人民政府有关部门：

为进一步扩大住房公积金制度受益范围，维护职工合法权益，推动全省住房公积金事业持续健康发展，根据《住房公积金管理条例》（国务院令 第 350 号，以下简称《条例》）和《国务院办公厅关于印发推动 1 亿非户籍人口在城市落户方案的通知》（国办发〔2016〕72 号）要求，经省政府同意，现就进一步扩大住房公积金制度受益范围提出如下意见：

一、规范缴存，维护职工权益

（一）明确缴存范围。《条例》规定的各类城镇单位及其在职职工（含人事代理人员、劳务派遣人员、进城务工人员等）都应缴存住房

公积金。各地要将城镇个体工商户、自由职业者纳入住房公积金缴存范围。

（二）分类有序推进。国家机关、事业单位、社会团体要率先实现全员覆盖，为本单位从业人员（含聘用人员、人事代理人员、劳务派遣人员等）缴存住房公积金；国有企业要不分用工性质，为所有聘用人员、劳务派遣人员缴存住房公积金。

积极引导非公有制企业建立住房公积金制度。上市公司、重点企业和其他规模较大、员工较多的企业应率先建立住房公积金制度，通过以点带面逐步实现非公有制企业住房公积金制度全面覆盖。对职工流动性较大、一次性全员建制确有困难的中小微型企业，要有针对性

地进行政策引导，可在管理人员和有稳定劳动关系的职工中先行建制，允许有1—2年的过渡期，逐步实现全员覆盖。各类劳务派遣单位在与用工单位签订劳务派遣协议时，应明确双方承担的住房公积金费用比例，及时足额缴存住房公积金。

鼓励非全日制工作的进城务工人员、城镇个体工商户、自由职业者等（以下统称自主缴存者）按照自愿原则申请建立住房公积金账户。自主缴存者享有《条例》规定的缴存职工的各项权利。

（三）规范缴存标准。设区省辖市住房公积金缴存基数不得高于所在城市上年度职工平均工资的3倍，不得低于所在城市上年度最低工资标准；最高缴存比例为12%，最低缴存比例为5%。不设区的省辖市和省直管县（市）参照以上标准执行。各地在招商引资中不得承诺免缴、缓缴住房公积金，也不得在引进人才中超缴存基数和比例缴存住房公积金。职工按当地最低工资标准领取工资的，职工个人可免缴住房公积金，但职工所在单位仍应按照规定比例为职工缴存住房公积金。

自主缴存者的缴存基数和比例参照《条例》有关规定，由各省辖市、省直管县（市）住房公积金管理委员会确定。

（四）加强缴存执法。各级政府要落实住房公积金执法机构、编制和人员，充实执法队伍；要建立健全住房公积金管理、工商、质监、税务等部门联合执法机制，对本行政区域内单位不办理住房公积金缴存登记或不为职工办理账户设立手续、少缴、欠缴等行为，按照《条例》规定给予行政处罚或申请人民法院强制执行。

（五）强化协同监督。各级住房公积金管理机构要加强和规范信息披露工作，全面推进住

房公积金政策相关信息公开，增强透明度，提高公信力；自觉接受人大、政协和财政、审计、人行等部门的监督，充分发挥社会各界的监督作用；畅通投诉举报渠道，及时处理群众诉求，维护职工合法权益。

二、规范使用，提高资金效率

（一）强化住房保障功能。各地要根据国家及我省的有关政策规定，对现行的住房公积金使用政策进行全面梳理，清理和纠正违反法规的有关规定，未落实到位的要抓紧落实，切实规范住房公积金使用政策。强化住房公积金住房保障功能，重点支持职工基本住房消费，不得超出规定使用范围。全面提高资金使用效率，充分发挥住房公积金制度作用。

（二）增强住房消费能力。各地要本着方便使用、服务职工的原则，进一步简化审批要件、优化业务流程、提高办事效率。对工作流动性较大的进城务工人员、城镇私营企业从业人员，与用工单位终止劳动关系后可随时办理提取或转移手续。自主缴存者在自愿停缴或达到法定退休年龄，且没有住房公积金贷款或贷款已还清的，可随时办理一次性销户提取手续。

积极发展个人住房贷款业务，充分发挥住房公积金平存低贷的作用。贷款政策要适当向低收入缴存职工倾斜，在确保资金安全的前提下，合理确定住房公积金个人住房贷款额度和期限，改进担保方式，扩大贷款范围。全面开展异地贷款业务，积极拓展组合贷款。在控制风险的前提下，审慎规范住房公积金个人住房贷款转商业银行个人住房贷款业务，满足职工的不同需求。

（三）完善风险防控机制。各级住房公积金管理机构要完善防范资金风险的制度和措施。加强贷款风险控制，严格贷前审查和贷后管理，

降低贷款逾期率，足额提取贷款风险准备金。完善资金集中统一管理办法，对分支机构和业务经办网点实行资金零余额管理。对住房公积金个人住房贷款风险进行科学评估后，确需采取公证、担保等资产保全措施的，发生的公证、担保费用由住房公积金管理机构承担，费用列入住房公积金业务支出，不得增加贷款职工负担。

三、加强协作，健全长效机制

（一）加强组织领导。省级层面建立由省住房城乡建设厅牵头、相关部门参加的省住房公积金管理工作联席会议，具体负责政策指导和统筹协调，研究解决重大问题，重大事项及时报告省政府。各省辖市、省直管县（市）要制定出台具体的政策措施，健全责任考核制度，加强对缴存扩面工作的考核；要建立由住房公积金管理委员会牵头、相关部门参加的扩大住房公积金制度受益范围工作机制，组织开展本地的住房公积金缴存扩面工作。

（二）强化部门合作。各有关部门和单位要加强协调，分工负责，密切配合，形成合力。省住房城乡建设厅要将住房公积金缴存情况作为住房公积金业务与管理工作考核的重要内容，加大对缴存扩面工作的考核力度。各级财政部门要将财政预算管理单位职工的住房公积金支出列入年度预算，及时足额拨付到位，并加强监督检查。住房公积金管理机构要积极加入人民银行征信中心金融信用信息基础数据库企业系统和个人系统（以下分别简称企业征信系统、个人征信系统），人行各市中心支行负责本辖区内住房公积金管理机构接入的沟通和指导工作，将单位住房公积金缴存信息全面纳入企业征信系统，并作为企业信用等级评定和信贷授信的重要参考指标，把个人住房公积金缴存和住房

公积金贷款信息全面纳入个人征信系统。人力资源社会保障部门和各行业组织要将缴存住房公积金列入劳动合同、聘用合同约定事项，加强规范和引导，其中，在“其他约定条款”中明确：甲乙双方应依据《条例》规定依法缴存住房公积金；乙方缴存的住房公积金由甲方代扣代缴；甲乙双方因缴存住房公积金发生的纠纷，由住房公积金管理机构接受投诉、举报，并按国家和地方住房公积金管理规定依法调解和查处。审计部门要加强对单位缴存住房公积金情况的审计监督。工会组织要将缴存住房公积金纳入工资集体协商范围。工商部门和工商联要将缴存住房公积金作为企业出资人、法定代表人评先选优的参考依据。住房城乡建设、人行、公安、民政等部门要加强沟通协调，实现信息共享。其他有关部门和单位要结合自身职能，积极支持配合做好相关工作。

（三）加强舆论引导。各级政府、各有关部门要通过电视、广播、报纸、网络等新闻媒体，广泛宣传住房公积金缴存使用政策，加大引导和舆论监督力度，提高单位和职工的缴存意识，营造用人单位自觉履行住房公积金缴存义务的社会舆论环境。要探索建立不缴、欠缴住房公积金单位“黑名单”制度，将未按规定建立住房公积金制度或拖欠住房公积金的单位予以曝光。各级住房公积金管理机构要完善新闻发布制度，制定和完善应急预案，有效预防和妥善处置突发事件。

（四）强化督导检查。省住房城乡建设厅要会同省财政厅、人行郑州中心支行等部门，加强对各地住房公积金缴存扩面工作的督查，对落实政策不力、工作成效不明显的地方，将按照有关规定予以通报批评、公开曝光。

（五）提升服务水平。各地要加大信息化建

设投入，加快住房公积金信息系统升级改造，适应业务发展和政策调整需求。要建设住房公积金综合服务平台，健全综合服务网络，推动各地住房公积金管理机构以此为载体，积极开展网上业务咨询、查询、受理、初审和投诉举

报等服务。要研究自主缴存者缴存住房公积金的特殊性，简化办理手续，缩短办理周期，开辟“绿色”通道，为其缴存、使用住房公积金提供及时、便捷、高效的服务。

郑州市人民政府办公厅

关于公布 2016 年度实行最严格水资源

管理制度考核结果的通知

郑政办文〔2017〕23 号

2017 年 4 月 13 日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

根据《2016 年度郑州市实行最严格水资源管理制度考核工作方案》（郑水资考〔2017〕1 号），2017 年 2 月，由市水务局、市发展改革委、市环保局、市城管局、市城建委相关负责人带队，组成 5 个考核小组，通过听汇报、查资料、现场检查等方式，分别对各县（市、区）、开发区实施最严格水资源管理制度建设和措施落实情况进行了考核，并形成了考核报告。市考核组根据考核报告，依据各被考核单位的目标完成情况、制度建设和措施落实情况进行综合评定。现将有关情况通知如下：

一、综合评定情况

- （一）对各县（市）的评定结果
- 优秀：新郑市、荥阳市、中牟县
- 良好：登封市、新密市、上街区

- （二）对各市辖区的评定结果
- 优秀：中原区、管城回族区
- 良好：二七区、惠济区
- 合格：金水区

- （三）对各开发区的评定结果
- 优秀：郑东新区

- 良好：郑州航空港经济综合实验区、郑州高新区
- 合格：郑州经济开发区

二、存在的主要问题

建立最严格水资源管理制度是我市以短缺的水资源支撑经济社会快速发展的必由之路，考核制度的落实是控制最严格水资源管理“三条红线”的重要抓手。2016 年度，各县（市、区）、开发区都建立了最严格水资源管理制度的基础框架体系，能够对水资源管理细化分工，进一步提升了我市水资源管理水平。但仍然普

遍存在以下问题：

（一）管理不细，计划用水管理率普遍偏低

2016 年是水资源管理权力下放、管理细化的重要一年，市内五区能够在上级部门的指导下逐步建立水资源管理机构，较好完成各项管理工作。但是，各县（市、区）仍然有一些计划用水户没有纳入管理，一些新增计划用水户来不及进行普查和建档；部分县（市、区）因为对取水许可的工作不熟悉，取水许可证发证程序混乱，论证手续不充分等。

（二）规划编制不力，一些县（市、区）尚未启动或进度较慢

水资源综合规划是指导地区水资源分配管理的科学依据。部分县（市、区）没有足够重视此项工作，规划滞后，家底不清，工作被动，无法为水资源开发利用提供依据。

（三）水功能区达标率低，排污口监督管理不到位

2016 年，郑州市纳入省考核的 8 个水功能区中，除去 1 个断流的不参与考评之外，只有 2 个完全达标，低于全省水功能区平均达标率；参与全市考核的 22 个水功能区中，只有 5 个完全达标，远远低于“水清河美”的治理目标，水功能区水质达标率低已经成为制约我市水资源考核的最主要因素。其主要原因在于排污口未批先建、监管不到位，部分县（市、区）、开发区对辖区内的入河排污口没有开展动态监测排查，甚至超出水功能区纳污能力排放污水，导致水质恶化。

（四）部门协调力度不够

水资源考核作为政府行为，涉及发改、环保、规划、城管等 12 个部门，但是，部分县（市、区）、开发区没有形成相关部门相互配合的工作局面，全部交由水务部门一家承担，一

些工作不能落实到位，导致最严格水资源管理的“三条红线”和“四项制度”不能通盘考量，部分管理职能缺失，考核内容遗漏，资料上报不及时等。

合格等级的单位，除上述问题外还存在着以下问题：一是最严格水资源考核体系尚未建立。水资源管理机构成立较晚，人员不足、业务不精，造成工作进度缓慢，管理难以落实，没有成立相应的最严格水资源考核工作体系，造成敷衍应付考核工作的被动局面。二是对考核工作不重视。没有根据考核方案的内容准备资料，资料报送不及时，基础工作情况较差。三是现场检查准备不充分。既不能按要求准备自查报告，也没有对工作内容进行全面系统的汇报，使考核组对该单位的工作情况无法进行全面、深入的评价。

三、有关要求

（一）进一步提升水资源管理精细化水平

2017 年是水资源管理提升年，各县（市、区）、开发区要继续夯实最严格水资源管理的各项基础工作，在落实、落细、落小上下功夫，规范办理每一件取水许可审批，积极排查每一个计划用水户，实地调查走访每一处入河排污口，真正做到“一户一档”，管理清晰，没有糊涂账。

（二）认真做好水资源综合规划编制工作

编制符合实情、科学长远的水资源综合规划是实行水资源消耗总量和强度双控行动的迫切需要，是强化“三条红线”约束性指标管理的重要抓手。各县（市、区）、开发区要认真开展水资源综合规划及专项规划编制，为落实“以水定城、以水定产”、水资源开发利用提供可靠的依据。

（三）把提升水功能区水质达标率作为重点

2017 年是国家开展水污染防治的重要一年，

也是全面推行“河长制”的关键一年，各县（市、区）、开发区要抓住当前水污染防治的时机，做好入河排污口的监管，提升中水处理标准，严禁未经处理的生活污水直接排入河道，确保河道水质普遍达到水功能开发利用的目标要求。

（四）继续加大节约用水的宣传力度

要进一步提高思想认识，落实好“节水优

先、空间均衡、系统治理、两手发力”的指导思想，增强工作责任感和紧迫感。要加大节约用水的宣传力度，形成节约用水的良好氛围。

各县（市、区）、开发区接此通知后，要对照实际，迅速整改，进一步完善水资源管理制度建设和工作措施，严格控制水资源管理“三条红线”，切实提高水资源管理水平。

郑州市人民政府办公厅

关于全市一季度省市重点项目建设情况的通报

郑政办文〔2017〕24号

2017年4月17日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2017年以来，全市重点项目建设认真落实市委、市政府决策部署，紧紧围绕“四重点”工作和年度各项目标任务，突出项目带动、项目化推进，着力抢先抓早，狠抓落实，全市15个县（市、区）和市政府有关单位连续2次采取“主会场+分会场”的形式集中开工，迅速掀起重点项目建设高潮，推动全市重点项目建设保持了快推进、强投资的良好态势。一季度省市重点项目完成投资915.9亿元，投资率21.3%；已开工项目128个，开工率66.9%；完成联审联批事项843项，审批率63.1%。在郑省重点项目全省占比“两个50%”目标顺利实现，一季度项目审批开工“双50%”和投资750亿的目标超额完成，实现了首季开门红。现将有关情况通报如下：

一、目标任务综合完成情况

（一）省重点项目目标完成综合排序情况

按照综合得分由高到低顺序排列依次为：郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、中牟县、荥阳市、管城回族区、郑州高新区、新密市、新郑市、金水区、中原区、郑东新区、惠济区、登封市、上街区、二七区。

综合得分高于平均分值的单位依次为：郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、中牟县、荥阳市、管城回族区、郑州高新区、新密市。

综合得分低于平均分值的单位依次为：金水区、中原区、郑东新区、惠济区、登封市、上街区、二七区。

（二）省重点项目目标完成各板块排序情况

四个开发区按综合得分由高到低排序依次为：郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开

发区、郑州高新区、郑东新区。

五县（市）、上街区按综合得分由高到低排序依次为：中牟县、荥阳市、新密市、新郑市、登封市、上街区。

市内五区按综合得分由高到低排序依次为：管城回族区、金水区、中原区、惠济区、二七区。

（三）省重点项目完成投资排序情况

完成投资比例高于平均进度的单位依次为：郑州经济开发区、荥阳市、管城回族区、新密市、郑东新区、新郑市、中牟县、金水区、郑州航空港经济综合实验区、郑州高新区、中原区；市城建集团、市交通委。

完成投资比例低于平均进度的单位依次为：惠济区、上街区、登封市、二七区；市交建投公司、市市场发展局、市轨道公司、市地产集团、市城管局、市发展投资集团、市城建委、市园林局、市公用集团。

（四）省重点项目开工排序情况

开工率高于 50% 的单位依次为：中牟县、荥阳市、郑州经济开发区、新密市、中原区、郑州航空港经济综合实验区、登封市、管城回族区、郑州高新区、金水区；市城建委。

开工率低于 50% 的单位依次为：郑东新区、新郑市、二七区、惠济区；市地产集团、市城管局、市轨道公司、市交运集团。

（五）市重点项目目标完成排序情况

按照综合得分由高到低顺序排列依次为：新郑市、管城回族区、荥阳市、中牟县、新密市、郑州高新区、金水区、郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、二七区、上街区、登封市、惠济区、中原区、郑州经济开发区。

（六）省市重点项目联审联批完成排序情况

完成联审联批比例高于 63.1% 的单位依次

为：市发展改革委、上街区、荥阳市、管城回族区、二七区、新密市、中原区、中牟县、郑州航空港经济综合实验区。

完成联审联批比例低于 63.1% 高于 50% 的单位依次为：市规划局、金水区、新郑市、登封市、郑州经济开发区、郑州高新区、市环保局、惠济区、市国土资源局、郑东新区。

二、存在的问题和原因

一季度，我市重点项目建设工作开局良好，成效显著。但也存在着县（市、区）和市政府有关部门工作进度不平衡，个别责任单位开工任务完成不足 50%，投资进度缓慢，有的地方建设环境不优等问题。这些问题的主要原因是：个别单位对项目化推进及重点项目建设重要性的认识不够，工作机制不完善，协调服务不及时，重点项目建设责任制落实不到位；个别项目施工组织不科学，不能结合大气污染治理要求统筹做好施工安排；还有个别项目单位，不重视信息月报工作，存在迟报、漏报和数据不实现象。

三、下一步重点工作

下一步，各级各部门和项目单位要紧盯重点项目建设上半年各项目标任务，以重点项目例会为抓手，掌握建设动态，排查存在问题，分层分级协调，推进项目加快建设。具体抓好 4 方面工作：一是抓审批提速。严格落实并联审批制，强化联合会审、联合踏勘、联合审批措施，畅通重点项目审批抓“绿色通道”，确保上半年审批率达 80% 以上。二是抓要素保障。对省市重点项目的用地和资金需求，要建立台帐，细化任务，分解到县（市、区）、市直有关部门和相关金融机构，加强服务，跟踪督办，确保尽早落实到位。三是抓项目开工。对拟开工和前期项目要逐一制定推进方案，强化领导分包，

压实工作责任，加强集中辅导，完善开工要件，继续组织集中开工，确保上半年开工率达到80%以上。四是抓投资完成。对在建项目要逐一细化量化投资任务，明确节点，充分利用好二季度施工黄金期，强化保障，科学施工，大干快干，确保上半年完成投资超2300亿元。五是抓环境优化。落实县（市、区）建设环境主体责任，逐项目梳理存在问题，分层分级解决，促进项目加快建设。

- 附件：1. 各县（市、区）一季度省重点在郑项目目标完成情况综合排序表（略）
2. 各板块一季度省重点在郑项目目

- 标完成情况综合排序表（略）
3. 各县（市、区）和有关部门（单位）一季度省重点在郑项目投资目标完成情况排序表（略）
4. 各县（市、区）和有关部门（单位）一季度省重点在郑项目开工目标完成情况排序表（略）
5. 各县（市、区）和有关部门（单位）一季度市重点项目目标完成情况综合排序表（略）
6. 各县（市、区）和有关部门（单位）一季度省市重点项目审批事项完成情况排序表（略）

郑州市人民政府办公厅

转发国务院办公厅关于规范发展区域性

股权市场的通知的通知

郑政办文〔2017〕25号

2017年4月23日

各县（市、区）人民政府，各有关单位：

为推进供给侧结构性改革、促进大众创业万众创新，支持实体经济特别是中小微企业发展，防范金融风险，维护社会稳定，推动区域性股权市场健康发展，现将《国务院办公厅关于规范发展区域性股权市场的通知》（国办发〔2017〕11号）转发给你们，结合我市实际，提出以下落实意见，请一并贯彻执行：

- 一、各县（市、区）政府、开发区管委会要高度重视多层次资本市场建设工作，出台政策支持辖区内企业到境内外多层次资本市场挂牌上市融资，建立"绿色通道"制度，及时掌握并定期上报企业挂牌上市交易情况，推动形成梯次推进、分层有序的工作格局。
- 二、市金融办要建立健全企业挂牌上市融资工作统计制度，定期通报情况，促进工作。

各县（市、区）政府、开发区管委会要及时梳理排查本辖区企业在省外区域性股权市场挂牌情况，与所挂牌区域性股权市场做好对接，对可能产生的金融风险做到及时防范和预警，并将梳理摸排情况于5月12日（星期五）前报送

至市金融办。

三、各县（市、区）政府、开发区管委会要积极做好政策宣传和政策落实，引导辖区内省外挂牌企业及时回归我省区域性股权市场，为企业有序回归创造良好环境。

国务院办公厅关于规范发展区域性股权市场的通知

（国务院办公厅 2017 年 1 月 20 日）

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

规范发展区域性股权市场是完善多层次资本市场体系的重要举措，在推进供给侧结构性改革、促进大众创业万众创新、服务创新驱动发展战略、降低企业杠杆率等方面具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动多层次资本市场长期稳定健康发展，防范和化解金融风险，支持实体经济特别是中小微企业发展，保护投资者合法权益，经国务院同意，现就规范发展区域性股权市场有关事项通知如下：

一、区域性股权市场是主要服务于所在省级行政区域内中小微企业的私募股权市场，是多层次资本市场体系的重要组成部分，是地方人民政府扶持中小微企业政策措施的综合运用平台。要处理好监管与发展的关系，按照既有利于规范、又有利于发展的要求，积极稳妥推进区域性股权市场规范发展，防范和化解金融风险，有序扩大和更加便利中小微企业融资。

二、区域性股权市场由所在地省级人民政

府按规定实施监管，并承担相应风险处置责任。证监会要依法依规履职尽责，加强对省级人民政府开展区域性股权市场监管工作的指导、协调和监督。省级人民政府要根据相关金融政策法规，在职责范围内制定具体实施细则和实施办法，建立健全监管机制，指定具体部门承担日常监管职责，不断提升监管能力，依法查处违法违规行为。证监会负责制定统一的区域性股权市场业务及监管规则，对市场规范运作情况进行监督检查，对可能出现的金融风险进行预警提示和处置督导。证监会要对省级人民政府的监管能力和条件进行审慎评估，加强监管培训，采取有效措施，促使地方监管能力与市场发展状况相适应。证监会等国务院有关部门和省级人民政府要加强监管协同，防止监管空白和监管套利，严厉打击各类违法违规行为，维护市场秩序，切实保护投资者合法权益，防范和化解金融风险，促进区域性股权市场健康稳定发展。

三、区域性股权市场运营机构（以下简称运营机构）负责组织区域性股权市场的活动，

对市场参与者进行自律管理，保障市场规范稳定运行。运营机构名单由省级人民政府实施管理并予以公告，同时向证监会备案。本通知印发前，省、自治区、直辖市、计划单列市行政区域内已设立运营机构的，不再设立；尚未设立运营机构的，可设立一家；已设立两家及以上运营机构的，省级人民政府要积极稳妥推动整合为一家，证监会要予以指导督促。

四、区域性股权市场的各项活动应遵守法律法规和证监会制定的业务及监管规则。在区域性股权市场发行或转让证券的，限于股票、可转换为股票的公司债券以及国务院有关部门按程序认可的其他证券，不得违规发行或转让私募债券；不得采用广告、公开劝诱等公开或变相公开方式发行证券，不得以任何形式非法集资；不得采取集中竞价、做市商等集中交易方式进行证券转让，投资者买入后卖出或卖出后买入同一证券的时间间隔不得少于五个交易日；除法律、行政法规另有规定外，单只证券持有人累计不得超过法律、行政法规规定的私募证券持有人数量上限；证券持有人名册和登记过户记录必须真实、准确、完整，不得隐匿、伪造、篡改或毁损。在区域性股权市场进行有限责任公司股权融资或转让的，不得违反本通知相关规定。

五、区域性股权市场实行合格投资者制度。合格投资者应是依法设立且具备一定条件的法人机构、合伙企业，金融机构依法管理的投资

性计划，以及具备较强风险承受能力且金融资产不低于五十万元人民币的自然人。不得通过拆分、代持等方式变相突破合格投资者标准或单只私募证券持有人数量上限。鼓励支持区域性股权市场采取措施，吸引所在省级行政区域内的合格投资者参与。

六、区域性股权市场的信息系统应符合有关法律法规和证监会制定的信息技术管理规范。运营机构及开立投资者账户、办理登记结算业务的有关机构应按照规定向所在地省级人民政府和证监会报送信息，并将有关信息系统与证监会指定的监管信息系统进行对接。

七、区域性股权市场不得为所在省级行政区域外的企业私募证券或股权的融资、转让提供服务。对不符合本条规定的区域性股权市场，省级人民政府要按规定限期清理，妥善解决跨区域经营问题。运营机构所在地和企业所在地省级人民政府要签订协议，明确清理过程中的监管责任，防范和化解可能产生的风险。

八、国务院有关部门和地方人民政府要在职责范围内采取必要措施，为区域性股权市场规范健康发展创造良好环境，逐步建成融资功能完备、服务方式灵活、运行安全规范、投资者合法权益得到充分保护的区域性股权市场。国务院有关部门出台相关政策措施，可选择运行安全规范、具有较强风险管理能力的区域性股权市场先行先试。

郑州市人民政府办公厅

关于 2017 年一季度全市境内上市挂牌公司及
资本市场融资进展情况的通报

郑政办文〔2017〕26 号

2017 年 4 月 21 日

各县（市、区）人民政府、市人民政府各部门、各有关单位：

近年来，在市委、市政府的正确领导下，经过市、县两级共同努力，全市企业挂牌上市工作取得明显成效。截至 2017 年 3 月底，全市境内上市及新三板挂牌公司共 173 家，其中境内上市公司 26 家（含巩义市 3 家），新三板挂牌公司 147 家；资本市场融资 162.22 亿元。现将各县（市、区）、开发区境内上市公司、新三板挂牌公司及资本市场融资情况通报如下：

一、境内上市公司情况

（一）境内上市公司数量

截至 2017 年 3 月底，全市境内上市公司共 26 家。其中郑州郑州高新区 9 家，巩义市 3 家，郑东新区 3 家，郑州经济开发区 3 家，中原区 2 家，金水区 2 家，新郑市 2 家，管城回族区 1 家，惠济区 1 家，郑州航空港经济综合实验区、二七区、上街区、中牟县、新密市、荥阳市、登封市均无境内上市公司。

（二）拟在境内上市的在审在辅导企业情况

截至 2017 年 3 月底，全市重点上市后备企业在中国证监会审核企业 7 家，其中郑州高新区 3 家，郑东新区 1 家，二七区 1 家，中牟县 1 家，新郑市 1 家；在中国证监会河南监管局备案辅导企业 5 家，其中郑州高新区 3 家，郑州

经济开发区 1 家，中原区 1 家。

二、新三板挂牌公司情况

（一）新三板挂牌公司数量

截至 2017 年 3 月底，全市新三板挂牌公司共 147 家。其中郑州高新区 65 家，金水区 29 家，郑东新区 12 家，郑州经济开发区 10 家，管城回族区 6 家，上街区 5 家，新郑市 4 家，中牟县 3 家，中原区 3 家，登封市 3 家，郑州航空港经济综合实验区 2 家，荥阳市 2 家，二七区 1 家，惠济区 1 家，新密市 1 家。

（二）新三板挂牌公司创新层数量

截至 2017 年 3 月底，全市新三板挂牌公司进入创新层共 11 家。其中郑州高新区 5 家，郑州经济开发区 3 家，金水区 2 家，中原区 1 家。

（三）拟在新三板挂牌的在审企业情况

截至 2017 年 3 月底，全市重点挂牌后备企业在全国中小企业股份转让系统审核的企业家数共 14 家。其中郑州高新区 6 家，郑东新区 1 家，金水区 2 家，郑州航空港经济综合实验区 1 家，郑州经济开发区 1 家，中原区 1 家，惠济区 1 家，荥阳市 1 家。

三、资本市场融资情况

截至 2017 年 3 月底，全市资本市场融资共 162.22 亿元。其中市级融资 69.72 亿元，郑东新区融资 60.53 亿元，新郑市融资 10 亿元，中

原区融资 7.07 亿元，新密市融资 5.1 亿元，金水区融资 3.48 亿元，中牟县融资 3 亿元，郑州经济开发区融资 2.05 亿元，上街区融资 0.7 亿元，郑州高新区融资 0.47 亿元，登封市融资 0.1 亿元，郑州航空港经济综合实验区、二七区、管城回族区、惠济区、荥阳市一季度暂无资本市场融资。

综合上述情况，我市新三板挂牌公司实现县域全覆盖，一季度新增 7 家挂牌公司，新增资本市场融资 162.22 亿元，均居于全省首位。

各县（市、区）、开发区特别是境内上市和资本市场融资空白县，要高度重视发展和利用多层次资本市场工作，以先进为榜样，全力推进企业挂牌上市和直接融资工作，切实提高资本市场开发利用的能力和水平。

附件：2017 年一季度全市境内上市挂牌公司及资本市场融资进展情况一览表（略）