

# 郑州市人民政府文件

郑政〔2015〕27号

---

## 郑州市人民政府 关于印发郑州市 2015 年国民经济和社会 发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市 2015 年国民经济和社会发展规划》已经市十四届人大第二次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排好 2015 年经济社会发展各项工作。

2015 年是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年和郑州都市区建设新三年行动计划的开局之年。各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门和各有关单位要深入贯彻中央、省、市各项决策部署，

按照市委十届十次全会明确的总体要求，紧紧围绕打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位，坚持稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”为总要求，抢抓机遇，主动适应经济发展新常态，提升“三大主体”工作，全面推进依法治市和以郑州航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

2015年国民经济和社会发展的各项具体计划由市发展改革委另行下达。

2015年6月5日

# 郑州市 2015 年国民经济和社会发展规划

## 一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况

2014 年是全面深化改革的开局之年，也是宏观经济形势极其复杂严峻的一年。市委、市政府团结带领全市人民，深入贯彻落实中央、省重大决策部署，认真实施市十四届人大一次会议批准的国民经济和社会发展规划年度计划，紧紧围绕“三大一中”战略定位，坚持以郑州航空港经济综合实验区建设为统揽，持续推进“三大主体”工作，深入实施开放创新双驱动战略，积极适应经济发展新常态，抓改革、强投资、调结构、求提升，有效遏制了经济下滑势头，经济社会总体保持平稳健康发展，人民生活持续改善，郑州都市区建设三年行动计划圆满收官。初步统计，2014 年全市地区生产总值完成 6783 亿元，增长 9.5%，其中第一、第二、第三产业增速分别为 3.1%、10.2%、8.8%，三次产业结构调整为 2.2：55.6：42.2；规模以上工业增加值完成 3094 亿元，增长 11.2%；地方公共财政预算收入完成 833.9 亿元，增长 15.2%；固定资产投资完成 5259.6 亿元，增长 20.1%；社会消费品零售总额完成 2913.6 亿元，增长 12.7%；进出口总额（市属及以下企业）完成 464.3 亿美元，增长 8.6%；全年城镇

居民消费价格比上年上涨 2%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别完成 29095 元、15470 元，分别增长 9.3%、10.4%，城镇新增就业人员 15.3 万人，增长 8%；规模以上工业增加值能耗 0.77 吨标准煤/万元，下降 16.2%。主要指标增速在全国 35 个大中城市位次普遍前移，发展的科学性与协调性进一步增强，计划执行情况总体上是好的。

但我们也清醒地看到，受经济“新常态”和自身结构性问题叠加影响，经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题。二产重、三产慢的结构性矛盾没有根本逆转，高耗能行业增加值占工业比重仍在 40% 以上，服务业占比低于全国平均水平；传统产业生产经营普遍困难，对经济拉动作用减弱，新兴产业正在孕育但不够壮大，经济增长动力转换出现“青黄不接”；土地、资金等要素瓶颈制约依然突出，高端科研和管理人才仍比较缺乏；城市承载能力和精细化管理服务水平难以满足城市快速发展的要求，生态环境压力持续加大，交通拥堵、雾霾天气等问题突出，就业、住房、就医、就学等条件与群众需求还有不小差距；同时，安全生产、食品药品安全等方面依然存在薄弱环节。

## 二、2015 年国民经济和社会发展主要目标

2015 年是贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神的关键之年，是“十二五”规划的收官之年，也是郑州都市区建设新三年行动计划的开局之年。做好 2015 年国民经济和社会发展工作，要按照市委十届十次全会明确的总体要求，深入贯彻中央、省

委、市委各项决策部署，紧紧围绕打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位，坚持稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”为总要求，抢抓机遇，主动适应经济发展新常态，提升“三大主体”工作，全面推进依法治市和以郑州航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

市委十届十次全会确定的明年主要预期目标是：地区生产总值增长 9% 左右；规模以上工业增加值增长 10%；固定资产投资增长 18%；地方公共财政预算收入增长 13%；社会消费品零售总额增长 12%；进出口总额增长 5%；实际利用外资与去年基本持平；城乡居民收入增长与经济增长同步；节能减排降碳完成省下达目标。

### 三、2015 年国民经济和社会发展主要任务和措施

根据市委十届十次全会精神，实现 2015 年经济社会发展目标，要重点抓好以下 11 个方面的工作。

（一）全力推进郑州航空港经济综合实验区建设，加快打造发展新高地。全力推进招商引资，不断完善要素平台，持续提升开放水平，力争 2015 年郑州航空港经济综合实验区生产总值增长 30%。一是深化体制机制创新。积极申办中国郑州自贸区，加快推进“深化改革体制机制创新示范区”建设，探索完善对外

开放体制机制以及公共服务平台建设，努力打造人才高地，增强区域发展活力。二是加快构建现代综合交通枢纽。加快推进基础设施互联互通，积极配合“米”字形高铁网建设，确保机场二期配套工程建成投用，郑州南站、郑万、郑合铁路开工建设，郑徐客专主体完工；加快推进高速公路和国省干线公路网建设，确保机场高速改扩建、商登高速郑州段、国道107一期、省道102等项目早日完工；力争郑州机场全年旅客吞吐量达到1800万人次、货邮吞吐量达到50万吨，积极拓展海铁联运、空铁联运业务，持续提升郑州现代综合交通枢纽集疏能力。三是加大产业培育引进力度。力争全年新签项目超过50个，投资总额超过1500亿元；谋划推进IBM郑州数据中心、超微高端服务器等10个关键项目；全面开工建设菜鸟网络、阿里巴巴云计算和大数据等重大项目；加快推进智能终端研发制造基地建设，确保全年智能手机产能突破2亿部；加快通航产业布局，争取列入国家首批低空空域开放试点区域。四是持续提升开放水平。积极推进郑州机场申建保税物流中心，稳步推进以电子口岸为载体的大通关建设，组建“航空大都市研究院”，加快“引智试验区”建设；以引进和承办国际性会议、商业旅游、展览、论坛等对外交流项目为载体，全方位、多角度融入国际，办好2015年郑州航展。五是加快提升郑州航空港经济综合实验区城市功能。探索开展城市地下管廊建设试点；重点抓好河南省公共卫生医疗中心、郑州航空港经济综合实验区一中、第三污水处理厂等10个重点工程建设，

加快提升郑州航空港经济综合实验区城市承载能力。围绕人的城镇化，做好被征地农民培训工作，完善社会保障。

(二) 着力提升新型城镇化质量水平，促进城乡一体化发展。加快推进以人为核心的城镇化，积极推进市县“多规合一”，有序推进农业转移人口市民化和城乡一体化发展。一是加快人的城镇化。有序推进户籍制度改革，统筹推进附着在户籍上的教育、医疗、就业、社保等领域的配套改革；着力推动城镇布局形态和城市品质提升，尽快推进基本公共服务均等化；积极开展城乡一体化发展、农业转移人口市民化成本分担等城镇化体制机制探索。二是加快推进城市基础设施改造提升。稳步推进坚强智慧电网建设；加快推进自来水厂和管网建设，新建、改建自来水管道路230公里，完成柿园、白庙水厂水源置换；加快推进双桥污水处理厂建设，力争郑州新区污水处理厂建成投运，新增污水处理能力25万吨/日；进一步扩大暖气、天然气覆盖范围，稳步推进“煤改气”工程，确保荥阳国电“引热入郑”工程竣工，新建、改造供热管网80公里，新增供热能力1900万平方米。三是加快推进“大棚户区”改造。坚持“大棚户区”改造标准，加快推进大棚户区项目和贫困山区、煤矿塌陷区、黄河滩区、干线公路两侧一公里范围等“四个优先”区域内的村庄改造任务，力争年底市辖区内村庄拆迁基本完成，50%的动迁群众实现回迁。四是优化城市形态布局。开展郑州市城市总体规划修编工作，合理确定城市建设用地，不断优化空间布局，在全市域范围内开展城市增

长边界的划定工作，为郑州都市区建设划定永久的生态底线。五是强化综合交通枢纽功能。确保地铁2号线一期建成，加快1号线二期、5号线建设进度，开工3号线一期；稳步推进金水路快速化、农业路快速通道等工程，确保南三环东延工程一期、陇海快速路年底前竣工，238条支线道路全部完工；有序推进中原西路、郑新快速通道和航海东路等三条有轨电车示范线建设。六是提升公共服务水平。以建设市民服务中心为支撑，建立以“三级三类服务”为构架的市民服务体系，加快打造15分钟生活圈。七是不断提升城市管理水平。进一步深化城市管理体制机制创新，健全网格化城市管理工作机制，实施城市精细化管理；以园博会为契机，以“智慧城市”建设为载体，提高城市管理信息化水平。

（三）大力推进战略产业集群发展，加快工业转型升级。强化新型工业化主导地位，加快推进战略新兴产业，积极发现培育新增长点，不断改造提升传统产业，力争2015年，全市规模以上工业增加值达到3500亿元以上，主导产业销售收入突破万亿元。一是抓好战略性企业培育。继续实施战略性企业培育计划，加快培育23个工业战略性企业和15家创新型企业。以龙头企业为带动，以物联网、云计算、大数据、3D打印、智能机器人等新兴业态为引领，加快发展新一代信息技术、新能源、节能环保、新材料等战略性新兴产业，培育新的经济增长点。二是大力发展先进制造业。以郑州航空港经济综合实验区、各产业集聚区



为依托，突出引进航空物流、航空装备制造与维修、通用航空等航空类产业项目，大力引进国际知名品牌汽车、大型装备制造、电子信息等先进制造业项目，加快打造以整车企业为龙头、零部件配套服务齐全的汽车产业集群、全国一流的现代装备制造业基地和全国领先的电子信息产业制造基地，力争汽车及装备制造业、电子信息产业产值分别达到 2600 亿元、3500 亿元。三是加快传统产业升级。通过支持企业加大技改投入、加快产业链条延伸等手段，促进纺织服装、铝及铝精深加工、食品制造等产业提升发展。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，制定实施全市钢铁、建材等行业落后产能的淘汰标准，建立淘汰落后产能奖补机制，大力淘汰落后产能；强化环境、安全等标准约束，鼓励产能过剩企业转型发展，积极稳妥地化解过剩产能。四是推进两化深度融合。探索工业 4.0 发展方式，大力实施“3469”计划，加快推进国家级两化融合试验区和信息消费试点城市建设，着力推进信息消费产业和先进制造业融合发展，推动制造业向研发、设计、系统集成等方面延伸。五是加快产业集聚区建设。围绕集聚区主导产业和配套项目，着力强化产业链招商和集群招商，力争每个产业集聚区新引进 1 个投资 10 亿元以上的项目；加快推进基础设施、公共服务设施和各类要素平台建设，全面提升综合服务能力。力争全年产业集聚区固定资产投资完成 2400 亿元，规模以上工业增加值 1600 亿元，全省“十强十快十先进”产业集聚区累计达到 8 家。

(四) 着力推进服务业发展提质增效，提升现代服务业发展水平。以高成长服务业为发展重点，加快发展生产性服务业，积极推动生活性服务业发展，促进服务业发展提速、业态提升、比重提高。一是提升服务业业态水平。培育养老消费、信息消费等新的消费热点，鼓励发展医疗、健康服务业等多种新兴服务业态；继续争取服务外包示范城市试点，鼓励发展现代中介服务业，着力引进麦肯锡、盖洛普、洛可可等国内外行业龙头企业。争取消费金融公司试点，鼓励和支持民间资本发展消费金融公司，构建涵盖债券融资、产业投资、融资担保、科技保险、企业信用、上市服务 6 大业态的金融体系。二是加快生产性服务业发展。物流业：深化与美国联合包裹公司等企业战略合作，积极拓展货运航线，加大对国际陆港开发建设有限公司等 5 家物流培育企业的帮扶指导力度。力争 2015 年，全市物流业增加值达到 340 亿元，增长 10% 左右。金融业：积极争取郑州航空港经济综合实验区试行人民币国际结算、消费金融试点等政策，全年引进各类金融机构 30 家以上；力争郑州商品交易所年内新上 1—2 个期货品种；筹划发行首只 15 亿元小微企业增信集合债券。电子商务：加快物联网、“智慧城市”和“数字郑州”等基础设施建设；积极推进河南光谷电子商务产业园、顺丰电商产业园等项目建设；依托中华粮网等电子商务平台，培育平台交易额过百亿企业 2 家以上；力争 2015 年新创建省级示范企业 10 家以上，电子商务交易额达到 3500 亿元。同时进一步完善房地产市场调控，

加强市场分析监测和市场监管，努力保持房地产市场平稳健康发展。三是促进生活性服务业升级。商贸业：积极构建以国家级商贸中心、中原经济区商贸中心、市级商贸中心等为主体的多层次商业体系；力争2015年丹尼斯销售额突破185亿元，大商集团销售额突破150亿元。文化创意旅游业：研究推进白鸽厂区、郑州亚能热电厂等老工业建筑建设文化创意产业园，重点发展工业设计、建筑设计、文化艺术创意、咨询策划创意、时尚消费创意等行业；积极利用沿黄绿色生态旅游、天地之中文化旅游、少林“禅武医”等资源，推进文化资源向旅游产品转化，打造精品旅游线路，力争2015年旅游总收入增幅达到11%以上。四是加快服务业集聚区建设。着力推动“两区”壮大产业规模，形成集群优势。突出商务中心区生产性服务功能，大力发展楼宇经济和总部经济，重点集聚金融、保险、研发、设计等机构。加快特色商业街区升级改造，力争2015年新打造2—3条文化底蕴深厚、建筑风格鲜明、配套服务齐全的市级特色商业街区。

（五）加快推进农业现代化，不断增强保供增收惠民生能力。大力发展农业产业化，继续巩固农业基础性地位。一是加快都市型现代农业发展。新建“菜篮子工程”可追溯标准化生产基地4.5万亩，认证登记“三品一标”农产品100个，新建现代都市生态农业示范园6万亩；规划建设5大休闲农业示范区，打造5条休闲农业精品线路，升级30个休闲农业庄园。二是积极培育农业产业化集群。市级以上农业产业化重点龙头企业达到429家

以上，着力打造速冻食品、枣制品等农业产业化集群，力争市级以上集群达到 28 个。三是加快推进农村综合改革。积极推进土地承包经营权流转，完成全市 30% 的家庭承包耕地的确权登记工作。培育专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，促进农业规模化经营，发展土地股份合作社和农机合作社。四是不断提高农产品供给能力。加快推进高标准农田建设，不断提高农业机械化水平，建设高标准农田 2.8 万亩，创建万亩示范方 15 个、千亩示范方 50 个；建立完善农畜产品质量安全追溯体系，对全市 127 家农产品生产企业和 47 个蔬菜集中种植区域内的农产品实行生产信息追溯。五是持续改善农村生产生活环境。继续推进农村环境连片综合整治，加快实施“乡村清洁工程”，探索推进完善生态补偿机制，完善农村生态文明体系，积极建设美丽宜居乡村；加快推进现代畜牧规模养殖污染治理，探索建立病死畜禽无害化处理新模式。六是继续大力开展扶贫工作。坚持开发式扶贫方针，积极推进精准扶贫，鼓励有条件的地区将扶贫开发 and 新型城镇化、休闲农业旅游结合，全年完成易地扶贫搬迁 4 万人，完成整村推进扶贫 20 个村，实现扶贫对象脱贫 5.4 万人。

（六）强化投资升级和重大项目建设，夯实经济发展支撑基础。进一步发挥投资的关键性作用，在保持固定资产投资适度较快增长的同时，着力优化投资结构，提高投资质量和效益。一是进一步扩大投资规模。围绕郑州航空港经济综合实验区、现代产

业体系、科技创新、大气污染治理等重点领域，积极扩大有效投资。力争2015年全市完成固定资产投资6230亿元以上，增长18%。二是加快项目建设进度。以总投资10亿元以上项目为重点，完善重大项目推进制度，加快推进机场二期、比克新能源等在建项目的建设进度。三是抓好项目谋划。在棚户区改造等保障性安居工程、城市基础设施、“三农”、交通、能源等领域，积极谋划和争取一批重大项目。力争列入省重点的项目数量和总投资规模占全省比重均达到50%以上。四是优化投资结构。切实发挥政府性投资导向作用，引导投资更多投向结构调整、环境改善、新型城镇化等领域。着力提高产业投资比重，鼓励企业加大更新设备、技术升级、自主研发投入力度，力争主导产业投资占比达到42%以上；进一步释放民间投资潜力，推动社会资本进入基础设施、金融服务、社会服务等领域，力争民间投资达到4750亿元。

（七）全面深化改革开放，不断提高经济发展活力。围绕全市发展面临的突出问题，统筹推进各项改革，充分挖掘内需潜力。持续扩大对外开放，加大招商引资力度，不断提升外需动力。一是坚持问题导向、需求导向、市场导向，深入推进重点领域和关键环节改革。对已确定的改革事项逐一研究、制定方案、有序推进。深化行政审批制度改革。进一步稳固第十轮行政审批制度改革成果，全面推进行政审批“五单一网”改革各项工作。深化财税体制改革。逐步推进预决算公开，改进财政扶持企业的

方式，通过间接投入，重点支持产业链、公共服务平台建设。深化金融市场改革创新。理顺投融资平台体制机制，提升八大平台融资能力；推动设立中小微企业创新融资服务平台；研究推进资产证券化，探索 PPP 等融资模式；扩大产业发展引导基金规模，市本级突破 100 亿元；探索新农村合作金融发展，支持民间资本探索设立民营银行、金融租赁和消费金融公司；争取成功创建国家信用体系示范试点城市。深化土地管理制度改革。持续推进城乡规划土地建设管理“六统一”制度，加大对存量闲置土地盘活整治力度，提高城镇建设用地集约利用水平，努力实现全市单位 GDP 建设用地消耗下降 30% 以上。加快国有企业改革。完善国有资产管理体制，推进我市国有企业开展战略重组，推动建立起规范的现代企业制度，建立健全国有资本经营预算和收益分享制度。二是加快构建以“国际商都”为特征的内陆开放高地。全面融入国家“一带一路”战略，积极实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略。加快“国际商都”规划建设。全力推进国际物流枢纽建设，完善“两港两网”多式联运体系；加快重点开放平台建设，提升“两区五口岸”开放功能，深化跨境贸易电子商务服务试点，力争郑欧班列全年开行 150 班以上；积极推进多层次贸易中心建设，着力构建全球采购、全球供应的郑州贸易品牌；加快营造国际化营商环境，着力促进通关和投资贸易便利化。不断拓宽开放领域。坚持引资、引技、引智相结合。积极引进外企区域性研发总部、设计中心、营销中心；鼓励外资投资战

战略性新兴产业和现代服务业；鼓励优势企业加快“走出去”步伐，提高经济外向度；着重品牌缔造，加快出口升级。加大招商选资力度。深入落实“五职招商责任制”，围绕主导产业，完善产业链条，加快培育产业集群。以电子信息等四大战略支撑产业为重点，围绕电子智能终端产业等13个产业集群，大力引进领军企业和产业链关键企业，扎实开展全链条集群招商，力争招商引资达到1800亿元。强力引进“三力”型项目，力争50个在谈项目签约落地、50个已签约项目开工建设。深入推进区域联动发展。有序推进郑州与开封、新乡、许昌等周边毗邻城市同城化发展；积极推进中原经济区交通、物流、旅游率先一体化发展。

（八）深化科技体制改革创新，不断强化创新驱动。积极推进以“科技创新”为核心的创新体系建设，着力构建产学研政相结合的科技创新体系，加快建设国家创新型城市。一是强化企业创新主体地位。支持企业加强研发能力和品牌建设，建立健全技术储备制度，积极推进科技型企业战略培育；突出创新驱动导向，实施企业研发能力提升计划，加快形成科技型企业、创新型企业、高新技术企业“塔形”发展结构；加快科技成果转化，推动科技惠及民生，深化知识产权创造与保护。二是大力培育科技型企业。引导企业在新技术、产品形态、商业模式、品牌和管理模式等方面创新发展。支持各类市场主体和科技人员创办科技型企业，培植科技创新和经济增长新生力量。从企业成长全链条上加大支持力度，力争3—5年内培育10个百亿级、100个10亿

级、1000 个亿级科技型企业，科技型企业总数达到 1 万家。三是强化创新性平台建设。着力打造“两器一园”的载体环境和“两金一扶”的政策环境；逐步实现科技企业孵化器在各县（市、区）和高新技术产业园区的全覆盖；高标准谋划建设 20 个创新创业综合体，新建市级研发中心 100 家、省级以上 20 家，重点打造 3 个产业技术创新研究院；依托国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心等功能平台，加紧规划建设科技服务业集聚区。四是完善人才引进培养机制。加紧制定引进培育人才的政策措施，依托企业和政府参与，积极引进两院院士、研发团队及国家“千人计划”等国内外高端人才，培育一批高层次领军人才，努力打造创新创业人才高地。

（九）深入实施蓝天碧水工程，加快生态文明先行示范区建设。全面强化生态文明建设，推动可持续发展，以节能减排、污染治理和生态建设为重点，着力减轻环境压力，提升环境承载力，进而提升城市吸引力。一是强力推进大气污染治理。加快实施“蓝天工程”，着力调整能源结构，降低煤炭消耗占比。积极实施“气化郑州”工程，加大燃煤锅炉拆改力度，全年拆除 10 台以上，力争市区高污染燃料禁燃区面积达到建成区 60% 以上；加强重点行业脱硫脱硝治理和粉尘治理，深入推进燃煤企业、化工企业等工业污染企业脱硫脱硝工艺改进；重点抓好建筑工地、渣土车等城市扬尘综合治理；强化 PM2.5 监测防控，淘汰黄标车和老旧车辆 5 万辆以上。二是深入推进水生态文明建设。加快



实施生态水系规划提升工程，推动环城生态水系循环工程、牛口峪引黄调蓄工程尽早开工，尽快开展贾鲁河生态水系综合治理工程前期工作；加快实施“碧水工程”，确保完成贾鲁河、双洎河和黄河流域 24 项治理工程建设任务；加强饮用水水源地环境管理，再解决 12 万人农村饮水安全；重点抓好南水北调中线郑州段沿线水污染防治，继续推进南水北调配套工程建设。三是加快推进节能减排降碳工作。深入落实固定资产投资项目节能评估审查制度，从源头控制高能耗项目建设。实行环境总量预算管理制度，严格执行环境影响评价制度、污染物排放总量控制制度和排污许可证制度，积极探索推行碳排放权交易制度。大力实施节能改造，推广应用节能新技术新产品，全市万元 GDP 能耗下降 2% 左右。四是强力推进生态园林城市建设。开展国家生态园林城市创建工作，积极推进十一届园博会筹办工作，全面启动园博园建设，加快推进生态廊道建设，探索建立森林生态红线划定和森林生态效益补偿机制。市区新增绿地 500 万平方米以上，建成区级综合性公园 10 个；建设 10 个走进森林体验园，完成营造林总规模 13.7 万亩。

（十）切实保障和改善民生，让发展成果惠及广大群众。坚持“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的基本思路，将保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，继续抓好民生“十大实事”。一是不断加强就业创业工作。着力抓好以城镇就业困难人员和高校毕业生为重点的就业创业工作，力争全年城镇新

增就业 13 万人，农村劳动力转移就业 8 万人。深入推进全民技能振兴工程，提高职业培训质量，全年完成再就业培训 3 万人。

二是继续促进各类教育均衡发展。深化教育制度改革。加快学前教育普及工作，新建城乡幼儿园 40 所，增加学位 0.8 万个以上；统筹推进城乡义务教育资源均衡配置，新建改扩建市区中小学 30 所，增加学位 3 万个以上；着力提升职教发展水平，推动高等教育上台阶。加快郑州旅游职业学院新校区等项目建设进度；积极推进三十四中教学综合楼等项目开工；做好四中高中部迁建等项目前期工作；力争中州大学升本和郑州卫校升专工作取得突破性进展。

三是不断提升医疗卫生服务能力。加快国家区域性医疗中心建设，深化医药卫生体制改革工作，加强基层医疗卫生机构标准化和卫生人才队伍建设。市中心医院全科医生临床培养基地及门诊综合楼等项目建成投用；加快推进市第三人民医院等项目建设；力争市第八人民医院（市精神卫生中心）迁建等项目开工；做好市第七人民医院滨河院区等项目前期工作。

四是大力繁荣发展文化体育事业。深化文化体制改革，不断完善覆盖城乡的公共文化服务体系，加快重点公共文化设施建设，深入推进文化惠民工程，加强文化遗产保护。力争“四中心、两公园”等项目年内开工建设。

五是切实加强住房保障。进一步完善创新“三房合一”住房保障机制，健全我市住房保障制度。新开工保障房 14.5 万套，基本建成 6.2 万套。

六是不断完善社会保障体系。继续扩大养老保险覆盖面，深化提升“五险合一”市级统筹工

作，加快完善城乡低保救助制度，大力发展养老服务，加强综合型养老服务中心、农村敬老院等养老服务设施建设和管理。

(十一) 提高站位科学应对，加强经济运行调节。坚持规划先行，重点抓好“十三五”规划编制，继续落实市委、市政府重点工作推进机制，强化经济运行监测与目标考核工作，全力保障经济平稳运行。一是切实提升科学谋划水平。加快推进“国际商都”发展战略的谋划与落实，围绕“一路一带”战略、自贸区、改革创新等领域，研究提出一系列重大课题、政策和项目。二是抓好“十三五”规划编制。全面评估“十二五”规划实施情况，深入开展“十三五”时期重大问题研究，组织提出“十三五”规划基本思路；坚持开门编规划，强化规划工作创新。三是科学分析研判经济形势。继续落实经济运行监测周询问、月统计和季分析制度；加强与上级沟通，掌握国内外经济动态和政策走向；围绕经济运行热点、难点和焦点问题，深入开展调研，提出政策建议。四是完善经济运行应对预案。强化对重点行业、重点园区、重点企业、重点产品的运行监测分析，提高煤电油气运等要素保障能力，建立安全生产应急救援预案和信息平台。五是强化目标管理考核制度。严格实施目标考核评价办法，确保考核结果客观公正、实事求是，为打造郑州经济升级版提供强有力的制度保障。

附件：郑州市 2015 年国民经济和社会发展主要计划指标

# 附件

## 郑州市 2015 年国民经济和社会 发展主要计划指标

指标名称	计算单位	2013 年实际		2014 年实际		2015 年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、全市生产总值	亿元	6201.8	10.0	6783	9.35	7500	9.0 左右
第一产业	亿元	147	3.2	149.5	3.1	155	3.0
第二产业	亿元	3470.5	10.4	3771.1	10.2	4082.5	9.0
其中：工业	亿元	3101.4	10.3	3349.8	9.8	—	—
规模以上工业	亿元	2857.7	11.3	3094	11.2	3500	10.0
第三产业	亿元	2584.3	9.6	2862.4	8.8	3262.5	9.0
二、财政							
地方财政公共预算收入	亿元	723.6	19.3	833.9	15.2	960	13.0
三、物价							
居民消费价格指数	%	102.8	102	103.0			
四、固定资产投资	亿元	4400.2	23.6	5259.6	20.1	6230.4	18.0
其中：一产	亿元	64.9	-25.7	86.8	33.7	88.5	11.7
二产	亿元	1392.3	5.0	1475.1	5.9	1566	7.0
三产	亿元	3052.1	36.5	3793.4	24.3	4575.9	22.6

五、消费							
社会消费品零售总额	亿元	2623.5	13	2913.6	12.7	3790	12.0
六、对外贸易							
进出口总额（市属及以下）	亿美元	427.4	19.5	464.3	8.6	486	5.0
其中：出口总额	亿美元	250.6	23.6	266.6	6.4	289	5.0
七、利用外资							
外商直接投资	亿美元	33.2	-3.1	36.3	9.3	32.6	基本持平
八、科技							
R&D投入占GDP比重	%	1.94	9.0	1.96	1.0	2	2.0
技术合同成交额	亿元	91	27.0	111	22.1	130	15.5
九、教育							
研究生招生	人	7013	3.9	7354	4.9	7730	6.2
普通高等学校招生	万人	33.81	22.8	35.50	5.0	37.31	5.1
十、人民生活质量							
城镇居民人均可支配收入	元	26615	9.8	29095	9.3	31850	与经济增长同步
农村居民人均纯收入	元	14009	11.8	15470	10.4	17000	
脱贫人口	万人	4	持平	4.5	12.5	5.4	21.5
千人口医院和卫生院床位数	张	7.6	23.9	8.2	7.2	8.4	2.9
十一、人口与就业							
人口年末数	万人	919.1	2	937.8	2.0	960.0	2.1
人口自然增长率	‰	5.6	1.8	5.9	0.3	5.8	0.9
城镇新增就业人数	万人	15.4	—	15.3	—	13.0	—

城镇登记失业率	%	2.2	—	1.4	—	3.0	—
十二、社会保障							
城镇参加基本养老保险人数	万人	263.4	33.4	267	—	—	—
城镇参加基本医疗保险人数	万人	159	6.5	163.8	3.0	—	—
城镇参加失业保险人数	万人	133.1	24.9	149.1	12	—	—
保障性住房开工量	万套	4.5	—	21.4	—	14.5	—
十三、农业主要产品产量							
粮食	万吨	168.3	-0.7	162	-3.7	160	-1.2
棉花	万吨	0.20	-11.3	0.22	8.7	0.20	持平
油料	万吨	17.4	-6.8	16.2	-6.9	16.5	1.9
肉类总产量	万吨	26.2	3.40	26.7	1.9	27.8	4.1
十四、工业主要产品产量							
原煤	万吨	4041.5	11.5	3554.0	-12.9	—	—
发电量	亿千瓦时	518	15.5	495	-4.4	—	—
速冻米面食品	万吨	109.5	11.1	125.0	12.2	140	12
服装	亿件	2	3.7	2.1	16.5	3	42.8
水泥	万吨	2518	8.7	2427.8	-3.6	2450	0.9
耐火材料制品	万吨	2898	10.7	3235.8	11.8	3650	12.08
原铝（电解铝）	万吨	65.16	-6.6	53.2	-17.2	54	1.5
氧化铝	万吨	264.9	4.7	238.3	-10.0	238	持平
铝材	万吨	375	15.7	403.1	7.8	450	11.6
汽车（含改装车）	辆	48.4	31.4	53	9.5	60	13.2

卷烟	亿支	1713	1.3	1733.3	1.2	1750	持平
手机	万部	9645	41	11890	23.3	20000	68.2
十五、运输							
全社会货运量	亿吨	2.06	—	2.27	10.1	—	—
全社会货物周转量	亿吨公里	527.7	—	537	1.9	—	—
全社会客运量	亿人	31.77	—	1.84	4.2	—	—
十六、旅游							
入境游客人数 (含港、澳、台)	万人次	43.8	—	45.4	2.7	47.0	3.5
国内旅游人数	万人次	6975.8	13.3	7720.9	10.7	8437	9.3
旅游外汇收入	亿美元	1.7	4.4	1.7	—	1.78	4.7
国内旅游收入	亿元	791	14.6	810.8	—	975	11.0
旅游总收入	亿元	801	—	892.6	11.4	985	11 以上
十七、能耗和环保							
万元生产总值能耗	吨标准煤	0.636	—3.0	0.595	—6.0	0.583	—2.0
万元工业增加值用水量	立方米	22.4	—5.9	21.6	—3.6	20.9	—3.2
工业固体废物综合利用率	%	76.0	—	80.0	—	85.0	—
化学需氧量(COD)	万吨	10.1	—2.0	9.77	—2.8	9.25	—5.3
二氧化硫排放总量	万吨	1.26	—4.0	1.21	—4.0	1.13	—6.6
氮氧化物排放总量	万吨	9.64	—1.0	9.56	—0.8	9.26	—3.1
氨氮排放量	万吨	18.9	—9.0	17.2	—8.7	15.1	—12.3

城市污水集中处理率	%	85	—	90	—	95	—
城市生活垃圾无害化处理率	%	93.0	—	93.5	—	94.0	—

- 备注：1. 全市生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。
2. 2014年、2015年城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入增长率均为名义增长率。
3. 2015年研究生计划招生数为学校申报数。2015年，研究生招生计划书包括全日制、非全日制；
4. “人口年末数”指标为常住人口口径；
5. 2015年保障性住房开工量包含棚户区改造；
6. 主要农产品产量及增速均包含巩义；
7. 货运量、客运量是指发送量；
8. 海外旅游人数统计口径由海外旅游总人数改为过夜入境人数。
9. 排放量，是指在一定时期内最大允许的主要污染物排放总量。

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2015年6月5日印发

