

郑州市人民政府文件

郑政〔2016〕20号

郑州市人民政府 关于印发郑州市 2016 年国民经济和 社会发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市 2016 年国民经济和社会发展规划》印发给你们，请据此安排好 2016 年经济社会发展各项工作。2016 年是“十三五”和建设国际商都的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门和各有关单位要全面贯彻中央、省委各项决策部署，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，主动融入“一带一路”战略，以国际商都建设为

统揽，紧紧围绕“三大一中”战略定位，着力加强供给侧结构性改革，大力实施开放创新双驱动战略，持续提升“三大主体”工作，突出“大开放、大创新、大建设、大管理”，努力实现“十三五”良好开局，为在全省率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程奠定坚实基础。

2016年国民经济和社会发展的各项具体计划由市发展改革委另行下达。

2016年6月20日

郑州市 2016 年国民经济和社会发展规划

一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况

2015 年是“十二五”的收官之年，面对异常复杂严峻的外部形势和描绘郑州建设国际商都宏伟蓝图的重任，市委、市政府团结带领全市人民，深入贯彻落实中央、省重大决策部署，认真实施市十四届人大二次会议批准的国民经济和社会发展规划，紧紧围绕“三大一中”战略定位，坚持以郑州航空港经济综合实验区建设为统揽，持续推进“三大主体”工作，深入实施开放创新双驱动战略，主动适应经济发展新常态，抓改革创新，强投资开放，促结构转型，求民生改善，经济社会总体保持平稳健康较快发展，人民生活持续改善，较好完成了“十二五”规划的主要目标和任务。初步统计，2015 年全市地区生产总值 7315.2 亿元，增长 10.1%，一产、二产、三产分别增长 3.0%、9.4%、11.4%，三次产业结构比由 2014 年的 2.2:51.4:46.4 调整为 2.1:49.5:48.4；规模以上工业增加值 3312.3 亿元，增长 10.2%；一般公共预算收入 942.9 亿元，增长 13.1%；固定资产投资 6288.0 亿元，增长 19.6%；社会消费品零售总额 3294.7 亿元，增长 11.5%；进出口总额 570.3 亿

美元，增长 22.9%；城镇居民人均可支配收入、农民人均可支配收入分别达到 31099 元、17125 元，分别增长 8.7%、8.9%。全市主要指标增速在全国 35 个大中城市位次普遍前移，发展的科学性与协调性进一步增强，计划执行情况总体良好，为“十三五”顺利开局奠定了坚实基础。

在看到成绩的同时，也应清醒地认识到，受经济下行压力加大和自身结构性问题叠加影响，经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题。虽然服务业占比进一步提高，但仍低于全国平均水平，高耗能行业增加值占工业比重仍在 40% 左右；投资、消费增长放缓，税收增速出现回落，企业效益出现下滑；行业发展走势分化，煤炭、电力、水泥等传统产业生产经营困难加剧，以“互联网+”为代表的新兴产业发展迅猛但不够壮大，房地产市场存在结构性过剩；实体经济融资难、融资贵等问题突出，高端科研和管理人才仍比较缺乏；城市承载能力和精细化管理服务水平难以满足城市快速发展的要求，雾霾天气、交通拥堵、拆迁安置等难题亟需破解，就业、就医、就学等条件与群众需求还有不小差距；同时，生产生活安全、食品药品安全等方面依然存在薄弱环节。

二、2016 年国民经济和社会发展主要目标

2016 年是“十三五”和建设国际商都的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。做好 2016 年国民经济和社会发展工作，要按照市委十届十三次全会明确的总体要求，全面贯

彻中央、省委各项决策部署，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，主动融入“一带一路”战略，以国际商都建设为统揽，紧紧围绕“三大一中”战略定位，着力加强供给侧结构性改革，大力实施开放创新双驱动战略，持续提升“三大主体”工作，突出“大开放、大创新、大建设、大管理”，努力实现“十三五”良好开局，为在全省率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程奠定坚实基础。2016年的主要预期目标是：地区生产总值增长9%；规模以上工业增加值增长10%以上；固定资产投资增长16%；地方财政一般公共预算收入增长9%；社会消费品零售总额增长11%以上；进出口总额增长7%；实际利用外资增长3%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格涨幅控制在3%左右；节能减排降碳、环保等约束性指标完成省下达目标。

三、2016年国民经济和社会发展主要任务和措施

根据市委十届十三次全会精神，实现2016年经济社会发展目标，要重点抓好以下十一个方面的工作。

（一）以国际商都建设为统揽，加快构建内陆开放高地

深度融入“一带一路”战略，以郑州航空港经济综合实验区建设为突破，持续集聚开放要素，提升开放层次和水平。一是全力推进郑州航空港经济综合实验区建设。加快推进改革创新和自贸区政策复制；积极开展招商活动，确保全年招商引资金额1000亿元以上；全力打造智能终端生产基地，力争年产手机2.

5 亿部；加快推进友嘉精密机械产业园等高端产业项目建设；加快“四大片区”和重大交通枢纽工程建设；确保 2016 年实验区地区生产总值增长 15%。二是加快建设现代综合交通枢纽。发挥机场二期带动效应，加密国际客货运航线，加快打造第五大国际航空邮件转运中心和国际航空货运枢纽，确保 2016 年国际货运航线达到 36 条，郑州机场货邮吞吐量达到 50 万吨；配合推进米字形快速铁路网建设，郑徐高铁年内运营，郑万、郑合高铁加快建设，郑太、郑济高铁开工建设；探索启动“十字十圆环”货运铁路网建设，谋划启动实施陆港二期工程；加快形成“两环多放射”的快速路网格局，稳步推进 G234、G310 等 28 个干线公路项目建设；研究强化“机公铁海”四港一体、多式联运体系。

三是持续完善开放平台功能。突出抓好以郑欧班列为载体的陆路物流网络构建，加快推动跨境电子商务规模化发展，高标准建设中国（郑州）跨境电子商务综合试验区，2016 年郑欧班列确保开行 200 班以上，E 贸易进出口业务量突破 1 亿单。加强口岸体系建设，加快十大特种口岸和邮政口岸建设运营，实现汽车、肉类等口岸规模化运营，粮食、药品口岸建成运营，不断完善“大通关”体系，提高郑州口岸通关效率。

四是持续提升开放水平。推进高水平双向开放，强化与“一带一路”沿线国家人文经贸合作交流，重点办好第十届投洽会、丙申年黄帝故里拜祖大典等活动；强力推进招商引资工作，推动招商由主要靠优惠政策向主要靠优质综合服务转变，力争招商引资实际到位资金 1900 亿元；

加快走出去步伐，重点支持汽车及零部件、铝深加工产品等工业产能和动漫游戏、电子出版物等新兴文化产品进入国际市场。五是加快自贸区申建。在跨境多式联运物流便利化、跨境电子商务和期货保税交割便利化、跨境人民币贸易结算便利化等方面开展探索，积极申建自由贸易试验区。

（二）加快推进人的城镇化建设，促进城乡一体化发展

遵循城市发展规律，完善城市治理体系，着力解决“城市病”，提升城镇规划建设管理水平。一是扎实推进以人为本的城乡一体化进程。全面推进“多规合一”，加强城市设计、建筑设计约束和指导；强化“一基本两牵动三保障”，加快推进户籍制度改革，建立完善积分落户制度和居住证制度，完善人的城镇化配套政策体系，推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。二是深入推进畅通郑州建设。轨道交通建设：地铁2号线一期投入运营，1号线二期试运行；积极推进3号线一期、5号线、南四环至机场城郊铁路工程建设。快速路网建设：农业路高架（除铁路代建部分）、京广快速路二期、南三环东延、107辅道快速化（北三环至南三环段）高架主体工程建成通车；G107辅道南延机场高速公路航海路互通式立交等15个项目开工。支线路网建设：开工50条以上支线道路，确保30条支线道路工程建成通车。公交都市建设：加快20处公交场站规划建设，加大公交港湾建设力度，提高公共交通智能化水平，新增新能源公交车500台以上。三是稳步推进“大棚户区”改造。力争上半年完成市区大围

合区域内村庄拆迁，加快各县城、组团新区、产业集聚区规划区及周边 3 公里范围内村庄改造，2015 年前已拆迁村庄安置房年内全部开工建设。四是加快城市基础设施改造提升。统筹推进综合管廊、海绵城市和充换电站建设，持续推进高速宽带网络建设，积极争取成为国家新型互联网交换中心建设试点。加快实施一批水、电、气、暖等基础设施工程。加快推进侯寨水厂工程、航空港区热源厂集中供热工程二期、二马路热源厂供气专线、双桥污水处理厂、东部垃圾焚烧发电厂等项目建设，新建供水管道 80 公里、高压燃气管道 50 公里、热力管道 30 公里，实现新增燃气用户 8 万户，新增供热能力 200 万平方米，新增污泥处理能力 800 吨/日。五是不断提升城市精细化管理水平。狠抓精细化管理 20 项重点任务落实。做好城市精细化管理“四区一环十五路”绿化、亮化工作，全面改善市容环境和交通秩序；合理规划建设公共停车设施，鼓励引导社会资本参与停车场建设；力争年内规划的“三级三类”便民服务中心开工建设；依托“互联网+”，积极推进智慧城市建设。

（三）全面推进供给侧结构性改革，提升经济发展质量效益

适度扩大总需求，着力提高供给体系质量和效益，带动产业结构转型升级。一是积极稳妥化解过剩产能。坚持企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的原则，研究制定全面配套的政策体系，对技术先进、有市场前景但暂时遇到困难的企业继续予以支持，对技术落后、产能严重过剩、扭亏无望的“僵尸企业”采

取兼并重组、关闭破产等方式予以出清，加快破产清算案件审理和不良资产处置，严控产能过剩行业项目，推动资源枯竭、灾害严重、煤质差、长期亏损的煤矿有序退出。二是帮助企业降本减负。加快推进各项制度改革，进一步清理规范企业贷款中的不合理收费及绑定服务，适当下调政府性担保公司担保费率，降低企业财务成本；落实上网电价和工商业销售电价下调政策，推进电力直接交易试点，降低企业用电成本；落实国家降低企业税负、社会保险费、物流成本的政策措施。三是保持房地产市场平稳健康发展。努力化解房地产结构性过剩，加快城区农民工市民化，鼓励县域农民进城购房；鼓励自然人和各类机构投资者购买商品房开展租赁业务；新增公租房源原则由政府租赁或购买商品房解决；出台棚户区货币化安置指导意见，提高棚改货币化安置率；支持房地产企业将持有房屋用于租赁或与经营租赁业务企业合作租赁；促进房地产业兼并重组，鼓励发展养老、文化、体育等跨界地产；推广装配式建筑，鼓励发展绿色建筑。四是努力补齐发展短板。进一步简政放权，全面落实“五单一网”制度改革，健全市、县、乡、村四级联动的政务服务体系；持续推动投融资体制改革，支持 PPP 模式推广运用，力争向上争取债务置换额度 380 亿元以上；深化国有企业改革，稳妥推进国有企业混合所有制改革试点工作；建立全市统一信用信息系统平台；稳妥推进资源性产品价格改革，6 月底前建成全市统一的公共资源交易平台。

（四）强化投资升级和重大项目建设，夯实经济发展基础

着力扩大有效投资和优化投资结构，以增量投资优化带动存量投资，调结构、补短板、增动力。一是扩大有效投资。围绕国家重点支持投资领域和省重大项目，结合我市经济社会发展重点方向和薄弱环节，组织实施郑州航空港经济综合实验区、新型城镇化、基础设施互联互通、先进制造业提升、战略性新兴产业培育、科技创新、绿色生态、社会事业发展等“十三五”重点工程，提高投资有效性和精准性。力争2016年全市完成固定资产投资7300亿元以上，增长16%。二是优化投资结构。切实发挥政府性投资导向作用，引导投资更多投向结构调整、环境改善、新型城镇化等领域。着力提高产业投资比重，鼓励企业加大更新设备、技术升级、自主研发投入力度，力争主导产业投资占比达到45%以上；进一步释放民间投资潜力，推动社会资本进入基础设施、金融服务、社会服务等领域。三是推进重大项目建设。以总投资10亿元以上项目为重点，坚持和完善重大招商引资项目周例会、并联审批、首席服务官和项目专员等制度，力争2016年在郑省重点项目的数量和投资规模占全省的比重均达到50%以上，省市重点项目完成投资4000亿元以上；一季度立项审批和项目开工达到全年任务的80%以上。四是提升项目服务水平。推进航空港区等试点单位加快建立企业投资项目负面清单制度，建立公平透明开放的市场规则；进一步优化审批流程，推进行政审批工作重心由“审批改革”向“审批管理”转

移，继续优化并联审批制度；加快推进投资项目审批制度改革，削减前置审批，推行投资项目在线审批监管平台应用。

（五）积极培育战略产业集群，力促工业转型升级

深入对接落实“中国制造2025”战略，推动产业向中高端迈进。一是抓好战略集群和战略性产业培育。重点培育智能终端、汽车及高端装备制造等8个千亿级产业集群，加快23家工业战略性企业发展，力争2016年8个产业集群产值突破1万亿元，工业战略性企业销售收入达到4800亿元。二是发展壮大先进制造业。加快汽车和装备制造业、电子信息等战略支撑产业和新材料、生物及医药等战略新兴产业发展。汽车产业力争形成6万台新能源汽车生产能力，全市整车产能突破100万辆；装备制造业以轨道交通、工业机器人等高端精密装备制造业为重点，销售收入突破1800亿元；电子信息业以智能终端产业为引领，着力打造全球重要的智能终端产业基地、国内领先的电子信息产业基地，智能终端销售收入突破3000亿元；新材料产业着力打造金刚石之都，销售收入突破2000亿元；生物及医药产业收入达到200亿元。三是加快传统产业转型升级。加快现代食品、铝及铝精深加工、品牌服装及现代家居制造业等传统优势产业改造提升步伐，现代食品制造业产值力争达到1200亿元以上，铝及铝精深加工产业产值突破1000亿元，品牌服装及家居产业产值达到300亿元。四是提升产业集聚区发展水平。加快优势资源互补共享，推动集聚区整合提升、转型升级，提升产业集聚区品牌效

应。力争 2016 年每个产业集聚区新引进 1 个以上投资 10 亿元以上的项目，全年固定资产投资增速高出全市平均增速 5 个百分点；集聚区实现主导产业增加值占比和主导产业投资占比均超过 65%。

（六）提升服务业业态水平，推进服务业提质增效

以消费升级为导向，以新技术新模式新业态为引领，推动服务业特色化高端化发展。一是加快生产性服务业发展。大力发展现代物流和现代金融产业，加强物流中心枢纽功能，推进物流园区智能化、信息化和标准化改造；加快推进郑东新区金融集聚核心区功能区和龙湖金融中心建设，稳妥发展互联网金融、绿色金融等新兴业态，力争新增挂牌上市企业 30 家以上；加快发展与制造业联系紧密的研发设计、检验检测、节能环保服务、售后服务等服务业；积极申办 3 万平方米以上国家级流动展会，办好郑商会、通航会、郑欧会等一系列具有郑州特色的展会。大力发展电子商务产业，力争 2016 年电子商务交易额达到 4500 亿元，增长 25%。积极开拓外包业务市场，申报国家服务外包示范城市，吸引 1—2 家国际知名服务外包企业落户郑州，打造一批省级服务外包示范园区。二是促进生活性服务业升级。重点发展旅游、文化产业、商贸流通等服务业，建设中西部地区特色消费中心，加快推进多层次商业中心建设，提升改造二七商圈等都市商业中心，打造国内商贸流通骨干网平台，构建海外商品中部展销中心。以嵩山、黄河、商都等为重点，加快建设国内一流、世界知

名的旅游目的地和全国重要的旅游集散中心，认真办好第五届国际旅游城市市长论坛；积极推进华夏历史文明传承创新示范工程建设，加快推进国家动漫产业发展基地（河南基地）、郑州国际文化创意园区、华强文化科技产业基地发展。三是积极培育新兴服务业发展。积极培育大数据、云计算、物联网等新兴业态，推动“互联网+”与传统服务业深度融合；着力挖掘中医药、生态、禅修等资源，建设一批国内领先、国际一流的健康养生产业基地；推动提升医药保健、运动健身、健康管理等消费新模式；大力发展需求旺盛的养老服务、家庭服务等产业。四是加快服务业两区建设。重点培育楼宇经济、总部经济、电子商务、体验型商业等新兴业态，打造一批支撑服务区域主导产业创新转型的高端商务服务平台，推动品牌经营和运管方式等模式创新，提高产业竞争力。2016年培育形成6个营业收入超百亿的服务业集群。

（七）大力发展现代都市农业，巩固农业基础地位

突出转型融合发展，推动农业发展方式转变。一是加快都市型现代农业发展。大力推进实施高标准粮田和“菜篮子”工程；培育农业创新综合体；重点推进中牟国家级现代农业示范区、新郑国家级现代农业示范区和荥阳国家级现代渔业示范区建设。完成高标准农田4万亩、可追溯标准化“菜篮子”生产基地3万亩、都市生态农业示范园建设6万亩。二是积极培育农业产业化集群。构建龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养大户相结合的新型生产经营组织；着力培育在种养、加工、流通、休闲

观光等各领域经济效益好、成长性强、示范带动效应突出的龙头企业加快发展，建设全产业链企业集团，形成一批产值超亿元、带动农民超千户的现代农业产业化集群。力争市级以上农业产业化集群总数达到 29 个，市级以上龙头企业稳定在 420 家左右。三是加快推进农村综合改革。做好永久基本农田划定工作，加大土地整理复垦力度，积极推进城乡建设用地增减挂钩工作；加快建立不动产统一登记制度；深化农村土地制度改革，分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，加快农村土地承包经营制度改革，基本完成全市确权颁证工作。进一步搞活农村产权交易，逐步扩大交易品种。四是持续改善农村生产生活环境。强化农村环境连片整治项目管理，持续推进生态县（市、区）和生态乡镇创建，争创省级生态乡镇 1 个、省级生态村 5 个。探索开展土壤环境保护，严格控制涉重金属污染物排放。

（八）深入实施创新驱动战略，加快打造中西部创新高地

构建有利于创新发展的体制机制和政策环境，完善创新要素和平台功能，厚植发展优势。一是积极申建郑州国家自主创新示范区。以郑州高新区为核心，辐射带动航空港区、经开区、郑东新区龙子湖高校园区、金水科教园区等，强化科技创新体制机制（政策）先行先试。二是大力推进大众创业万众创新。重点加快发展互联网创业平台、科技创业苗圃、科技企业孵化器、加速器、创新创业综合体在内的梯级创新创业载体，构建市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，形成适合各类创新创业需求

的生态圈。2016年建成国家专利审查协作河南中心，推动国家技术转移郑州中心试运行，确保20个创新创业综合体建成投用120万平方米、新入驻企业1500家，力争年底前15家综合体实现公共创新和科技服务平台全覆盖。三是加快科技园区建设和科技型企业培育。着力打造高新技术产业园区，实现创新功能、创业功能、产业功能、辐射功能的融合发展，成为发展高新技术产业的主要载体和引领产业转型升级的持续动力。重点支持各类市场主体和科技人员在我市创办科技型企业，培植科技创新和经济增长新生力量，形成科技型企业、创新型企业、高新技术企业的塔形梯队发展结构。2016年推荐认定高新技术企业50家，培育科技型企业总数超过2000家。四是完善人才引进培养机制。深入实施“智汇郑州 1125聚才”计划，加快引进一批创新创业高端人才和产业急需高层次科技人才，进一步盘活人才存量、改善人才结构、提升人才效益。2016年，引进200名创新创业领军人才和高层次创新创业紧缺人才，20个领军型科技创新创业团队，汇聚20名“两院”院士、国家“千人计划”、“万人计划”等海内外顶尖人才。五是强化与高校及科研院所合作。研究出台关于加强高校与科研院所和我市合作实施意见，引进一流高校、科研院所在郑建立分支机构和科技成果转化基地，推动高校、科研院所与地方合作共建科技创新平台，使之成为协同创新基地、新兴产业技术研发基地、科研成果转化孵化基地、高端技术人才聚集基地、国际交流合作基地。加快推进中科院过程所郑州分所

和郑州信大先进技术研究院建设。2016年，新建5个国际科技合作基地、3个产业技术创新研究院和3个产业技术创新战略联盟。

（九）强力推进生态文明建设，构建现代都市田园风貌

牢固树立绿色发展理念，既要“金山银山”，更要“绿水青山”。一是加快生态文明先行示范区建设。制定实施国家生态文明先行示范区建设方案。加快郑州市自然资产负债表的编制工作，完成对全市自然资源的形成、开发、配置、运用、存储、保护、综合利用和再生情况的全面摸底。二是持续推进“蓝天工程”。加快高污染燃料禁燃区建设，力争市区禁燃区面积达到建成区面积的80%，市区建筑工地文明达标率100%；全面启动新力电力“热电外迁”工程，完成郑东新区热电厂、荥阳国电等5家燃煤电厂11台机组超低排放改造；继续推进黄标车治理；积极做好第五阶段标准车用汽柴油供应前期工作；严格执行郑州市禁止燃放烟花爆竹规定和各项控尘措施；完善环境空气质量预测预警体系建设。三是全面推进“碧水工程”。加强水资源管理，落实并完善最严格水资源管理制度。加强水污染防治和水生态保护，实施工业水污染物排放全过程总量控制，开展排污企业行业专项整治。加快实施生态水系提升工程，加快建设环城生态水系循环工程、石佛沉砂池至西区供水工程及索须河生态提升工程，开工建设牛口峪引黄工程、圃田泽工程；持续开展城市河流清洁行动，确保贾鲁河综合治理工程开工；启动陆浑水库西水东引工

程。四是推进森林城市建设。以园博园建设为重点，全面推进第十一届中国国际园博会筹办工作；继续实施林业生态市提升规划，建设环城高速林业生态景观带和森林公园体系，完成营造林10万亩；建立完善“海绵”型公园绿地系统，推进城市绿色风貌建设；加快推进南水北调生态文化公园、梅河公园等20个公园项目建设；完成陇海西路、京广快速南延等生态廊道建设。五是大力推进节能减排。深入开展万家企业节能低碳行动，推进园区循环化改造和静脉产业园建设。实行能源消费总量和能耗强度双控制度，强化减排总量预算管理；积极推进碳排放权交易和主要污染物排污权有偿使用、交易工作；大力推动水泥、电力、耐材等重点行业清洁生产。

（十）着力提高城乡居民生活质量，促进社会和谐稳定

坚持共享发展理念，以民生工程为抓手，着力补齐民生短板，全面提高人民群众的获得感。一是持续加大民生投入。进一步抓好省市“十大实事”，统筹安排财政资金，重点解决人民群众最现实、最直接、最迫切的利益问题。二是突出抓好扶贫工作。坚持开发式扶贫，着力做好精准扶贫、精准脱贫，做好贫困户建档立卡，因村因户因人施策。强力推进易地扶贫搬迁，因地制宜开展产业发展扶持，2016年完成扶贫搬迁3877户、1.5万人，实现脱贫3.2万人。三是促进各类教育均衡发展。启动创客教育基地和中小学综合实践基地项目，市区新建、改扩建中小学30所，新增学位3万个，继续推进市区高中外迁，深化中小

学教育质量综合评价改革，推动创新创业教育与专业教育有机融合。加快提升职业教育和高等教育发展水平。四是推进就业创业和居民增收工作。完善就业创业服务体系，支持高校毕业生创业和农民工返乡创业，强化困难人员就业援助，力争全年城镇新增就业 13 万人，农村转移劳动力 7 万人；零就业家庭动态为零；深入实施全民技能振兴工程，再就业培训 3 万人，发放小额担保贷款 10 亿元，高校毕业生初次就业率达 90% 以上。健全企业工资集体协商、正常增长和支付保障机制；多渠道增加农民经营性、工资性和财产性收入，依法治理农民工工资拖欠问题；适当提高机关事业单位人员基本工资，落实县以下机关公务员职务与职级并行制度和乡镇工作补贴。五是提升医疗卫生服务能力和人口发展水平。进一步加大“一城十中心”基础设施建设、学科创建、人才培养引进等工作力度，新增床位 1400 张以上；加快完善基层医疗服务体系和公共卫生服务体系；实施“三医联动”，持续深化医药卫生体制改革；融入“互联网+”新生态，全力打造“智慧医疗”。实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理，促进人口均衡发展。六是繁荣发展文化体育事业。加快推进民族运动会主会场和西区公共文化服务区“四个中心”建设，强化市内五区的区级文化中心建设；深入实施文艺精品创作工程和“千百一”文艺繁荣发展工程，建设书香郑州，扩大文化惠民成果。七是提升城乡社会保障水平。不断提高社会保险经办质量和服务水平，力争 2016 年实现城镇企业职工基本养老保险参保

300 万人，城镇基本医疗保险参保 330 万人，失业保险参保 150 万人；加强福利机构基础设施建设，开工建设市养老服务中心，新建社区养老中心 20 个，力争全年全市新增养老床位 2000 张以上；健全农村留守老人、妇女、儿童关爱服务体系。

（十一）提升统筹谋划水平，保障经济平稳运行

一是科学谋划大事要事。加快推进“十三五”规划和国际商都规划等中长期发展战略的落实，围绕“一带一路”战略、中原城市群、区域经济合作、国家级新区、自贸区、改革创新等领域，科学研判、深度谋划，研究提出一系列重大课题、政策和项目，组织制定具体工作专案。二是加强经济运行监测调度。继续落实经济运行监测周询问、月统计和季分析制度；加强与上级沟通，掌握国内外经济动态和政策走向；围绕经济运行热点、难点和焦点问题，深入开展调研，提出政策建议，协调解决重大问题。三是强化目标管理考核评价。严格实施各县（市、区）、产业集聚区（专业园区）的目标考核评价办法，确保考核结果客观公正、实事求是，充分激发各级各部门工作积极性，为郑州经济社会持续健康较快发展提供强有力制度保障。

附件：郑州市 2016 年国民经济和社会发展计划主要预期目标

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016年6月21日印发

