

# 郑州市人民政府文件

郑政文〔2017〕44号

---

## 郑州市人民政府 关于印发郑州市 2017 年对外开放工作 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市 2017 年对外开放工作实施方案》印发给你们，  
请认真遵照执行。

2017 年 2 月 13 日

# 郑州市 2017 年对外开放工作实施方案

## 一、总体思路

全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕建设国家中心城市这一目标，以郑州航空港经济综合实验区建设为引领，以“三大一中”为路径，以开放创新为动力，大力推进自贸区、跨境电商综合试验区建设，深度融入国家“一带一路”战略，进一步完善开放平台、提升招商品质、拓宽开放领域、推动国际产能合作、优化国际营商环境，将我市打造成为国际化内陆开放高地，推进我市经济建设取得更大发展。

## 二、主要工作目标

### （一）招商引资

2017 年，全市招商引资实际到位资金 2000 亿元，其中实际吸收外资 37.1 亿美元，与上年持平；引进域外境内资金 1830 亿元，同比增长 5%。

### （二）对外贸易

2017 年，货物贸易进出口额累计达到 562.8 亿美元，在上一年实际完成数额基础上增长 3%；服务贸易完成 41.5 亿美元，同比增长 12%。

### （三）对外经济技术合作

2017年，全市对外承包工程和劳务合作完成营业额在上年实际完成数额基础上增长8%。

### （四）新签约、新开工项目

2017年，全市新签约招商引资项目投资额达到4200亿元；全市新开工招商引资项目投资总额达到2500亿元。

### （五）“四力”型项目

2017年，每个县（市）区至少签约5个“四力”型项目，开工3个“四力”型项目；各开发区至少签约8个“四力”型项目，开工5个“四力”型项目。

### （六）平台建设

2017年，郑州国际空港和国际陆港对外开放平台门户功能不断提升，到2017年底，力争建成运营9个以上功能性口岸；郑欧班列开行300班以上；全货运航线力争达到38条，新开辟洲际客运航线1—2条，客运吞吐量力争达到2300万人次，货运吞吐量达到50万吨。

### （七）跨境电商

2017年，全市跨境电子商务年交易额增长25%，培育10家省级跨境电子商务园区，100家跨境电子商务重点企业，设立5家公共海外仓。

## 三、重点工作

### （一）建设自贸区，打造多领域制度创新高地

以制度创新为核心任务，以可复制推广为基本要求，发挥改革创新优势、交通枢纽优势、中部市场优势，构建与沿海相当、直接对接国际的开放平台，打造高水平开放载体，提升开放合作层次，完善城市的国际化功能和服务配套，加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，着力建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽，把郑州片区建设成为中国（河南）自由贸易试验区全方位深化改革引领区、多领域扩大开放先行区、高水准实践经贸规则试验区，构建中国内陆地区国际经济通道，中部地区经济、社会与政府转型的示范区。

1. 促进投资便利化。一是推进商事制度改革。针对企业设立全面实行“一表申报、一口受理”制度，缩短企业设立的时间。二是精简建设项目审批程序。规范建设项目从选址到竣工验收的审批阶段，减少每个阶段的申报材料数量，缩短办结时间。三是建设综合服务大厅，完善服务大厅功能。将能够下放的行政审批事项下放到综合服务大厅办理，使企业能够不出区办事。

2. 推动贸易便利化。一是推进国际贸易“单一窗口”建设。实现海关、检验检疫等部门数据对接，实现企业“一站式”办理多个事项，各项通关申报作业实现“一点接入、一表录入、一次提交”，缩短企业货物报关时间，提高企业申报效率。二是对货物实施状态分类监管。在海关特殊监管区内同时经营保税业务和非保税业务，提升仓库使用率，打破物理围栏，实现虚拟的电子信息围栏，为企业提供便利，强化监管的效率。三是深入推进关

检合作信息互换、监管互认、执法互助。海关和检验检疫部门进一步加强合作，实现作业空间合并、作业时间一致、作业系统并行，减少独立作业人力成本，减轻企业费用负担。四是深入推进郑州跨境电商综合试验区“三平台、七体系”建设。结合郑州市实际情况，建设“单一窗口”综合服务平台、综合园区平台、人才培养和企业孵化平台，搭建跨境电子商务信息共享体系、金融服务体系、智能物流体系、信用管理体系、质量安全体系、统计监测体系、风险防控体系，提高审批效率，减少企业的时间、人工和交通成本。五是加快推动多式联运体系建设。构建“铁、公、机”三网联合的多式联运体系，搭建具备国际仓储、转运、分拨、集疏等多种功能的多式联运监管中心，将现行转关、过境等模式，整合为多式联运监管模式，以满足海、陆、空、铁等不同运输方式间自由转换和多程运输的需求。

3. 扩大开放领域和开展金融创新。一是推行负面清单。全面实行负面清单的外资管理模式，负面清单之外仅实施备案制。二是改革企业对外投资制度。深入推进对一般境外投资项目和设立企业实行备案制，缩短企业对外投资备案证书办理时限。三是大力推进供应链金融。建立物流企业+金融机构的供应链金融服务体系，物流企业利用自身优势，直接对自贸区内企业库存和货物流动进行管理，金融机构按照物流企业提供的企业库存价值对自贸区内企业进行融资，解决供应链中处于弱势地位的中小企业融资难问题。

4. 加强事中事后监管。一是提出自贸区风险防控清单。针对自贸试验区放宽行业准入、扩大对外开放或机制体制创新，提出事中事后监管底线清单，为自贸区平稳高效安全运营提供支持。二是推进信息共享网络建设。建立完善企业信息归集、公示、共享工作机制，实行联动监管，联合惩戒。三是利用大数据提升风险防控能力。利用整合的抽查检验、违法失信、投诉举报等信息，进行数据对比、精准分析，精准发现问题，实现精准防控。四是加强外资准入后监管。对备案系统提示的预警及时跟踪、分析，与有关部门在实现信息共享、动态管理和定期检查方面形成联动机制。

同时，及时跟踪研究片区选址方案，继续完善片区建设方案，围绕上海自贸区“28+6”成功经验以及国务院新出台的19条自贸区成功经验（国发〔2016〕63号），在全市范围内继续做好复制推广工作。

## （二）建设跨境电商综试区，形成经济发展新动力

以B2B模式为发展重点，以四港联动多式联运的国际物流体系和各类功能性口岸为支撑，以金融、商贸、物流等现代服务业为依托，以制度创新为引领，通过综合试验，培育完善的跨境电子商务产业体系，实现扩大出口、做强进口、促进产业转型升级的总体目标，全力打造“三中心一高地”。

1. 进一步对综试区建设深入谋划。一是完成《郑州市跨境电子商务综合试验区发展规划》编制，为科学有序快速推进综试

区建设提供遵循。二是成立郑州市跨境电子商务综试区发展咨询机构，加强综试区建设的智力支撑，加快综试区建设。三是政校企三方共建跨境电子商务研究中心，研究解决跨境电子商务产业发展和传统企业转型升级问题。

2. 进一步加快跨境电子商务建设。一是进一步促进跨境电子商务产业链完善。加大财政支持力度，不断促进跨境电子商务产业链的优化完善；强化招商引资，重点引进我市跨境电子商务产业链中的薄弱环节和要素资源，形成产业闭环。二是加快“三平台、七体系”建设进程。依托《行动计划》跨境电子商务项目，跨境电子商务园区、电子商务人才培养基地、河南商务云平台、金融信保企业等加快推进“三平台、七体系”建设。三是全面开展电子商务示范体系创建。围绕电子商务活动中的各类经营主体和优秀人才，选取具有产业代表性、行业领先性、模式创新性的典型示范，构建我市电子商务示范体系，形成多区域、多模式、多元化、全方位的电子商务发展态势。四是出台跨境电商奖补政策。为了适应全球贸易新变化，加快推进跨境电子商务发展，实现跨境电子商务综合试验区“扩大出口、做强进口”的要求，保持我市在全国的业务领先优势，对我市跨境电子商务业务设定目标任务，实施考核奖补，根据业务量和货值完成情况给予一定数额的奖补资金。

3. 强化机制，狠抓落实。在市级层面成立郑州市综试区建设工作管理办公室，负责全市综试区建设工作的具体开展和实

施；推动建立全市统一的工作推进机制。进一步明确工作分工，细化各项任务和责任单位，形成工作督查和例会制度，理清各级责任，强化任务落地。

### （三）建设开放平台，增强开放综合竞争力

1. 大力推进国际物流中心建设。一是深层次挖掘企业总部及结算中心的落户，推进菜鸟智能骨干网二期、顺丰电商产业园等项目，并依托项目探索多领域合作，争取更多结算中心和总部引进我市。同时争取微软郑州运营分拨中心等国际知名项目，逐步形成区域快递物流基地，构建规模化、网络化航空快递服务体系，加快建设郑州全国航空快递转运中心；在手机产业园现有基础上，谋划上下游产品发展及类似游戏机、平板电脑等智能终端加工产品项目的引入，让产品从单一手机产品向多元化发展，增加航空货运量；加快西部航空郑州分公司项目的入驻，研究基地航空中心项目引进的扶持政策，争取引进更多基地航空公司和国际物流集成商。同时加快引进货运货代企业，开展多式联运业务；依托河南电子口岸平台和郑州机场航空物流信息平台及进口水果口岸和进口冰鲜水产品口岸，进口肉类口岸等平台强化智慧物流园区的建设；推进航空物流园建设，加快完善分拨转运、仓储配送、交易展示、加工、信息服务等功能。积极引进国际知名商务服务企业设立机构、拓展业务，支持发展报关清关、金融保险、咨询评估、投资运营管理等商务服务，培育商贸功能区。建立公共信息平台，为航空物流集疏运体系建设提供优质服务。二



是加快多式联运体系建设。紧紧围绕郑州机场，依托高铁南站、郑登洛城际铁路、郑机城际铁路、地铁2号线等便利交通，加快陆空联运体系建设，形成航空、公路、铁路高效衔接、互动发展的联运格局。支持郑州机场发展货邮中转业务，增加国际中转集拼航线和试点企业，建设国际货物中转中心。加快陆空联运体系建设，大力发展卡车航班，建设区域性卡车转运中心，打造航空货物“门到门”快速运输系统；加强民航与高铁的合作运营，积极发展空铁联运业务。三是努力打造“一带一路”重要节点。完善通航点布局和航线网络，构建连接全球重要枢纽机场和主要经济体的空中丝绸之路；推进航空港、铁路港、公路港与海港一体协同，实现“一带一路”国家地区物流体系全覆盖。

2. 加快郑州国际陆港建设步伐。突出抓好以班列货运为载体的陆路物流网络构建，强化沿线各类物流平台的功能对接融合，发展复合型多式联运。申报平行进口车试点，把郑州打造成内陆地区最大的平行进口车贸易中心，稳定中欧班列（郑州）常态化开行，尽快出台成效更为明显的班列扶持政策，力争实现全年开行300班，货值达到13亿美元，切实增强郑州国际陆港运营效能，形成“中欧班列（郑州）+跨境贸易”运贸一体化的独特发展优势。同时，郑州铁路集装箱中心站新建两条铁路到发线，提升郑州国际陆港货运承载能力；规划建设郑州国际陆港陆运国际邮件处理中心和陆港商务中心，形成功能齐全、服务高效、内捷外畅的国际陆港，力争实现全年集装箱货运吞吐量15

万标箱的目标。

3. 着力促进海关特殊监管区整合提升。加强整合、拓展区域，不断丰富全市海关特殊监管区各项功能内涵。在新郑综合保税区封关运营的基础上，加快综保区扩区建设，不断完善研发、制造、销售、物流、维修、结算功能，吸引更多企业入驻开展业务，同时，以跨境电商综合体建设为载体，打造综保区跨境电商产业核心区，持续做强跨境电商业务，力争跨境电商年度出单量突破 180 万单，货值突破 1.8 亿元，且跨境出口占到业务总量的 20% 以上。经开综保区要加快出口加工区 B 区基础设施建设进度，进一步整合出口加工 A 区、B 区和河南保税物流中心的功能，完成卡口监控信息化系统等软硬件的互联互通，争取 2017 年 11 月份通过正式验收。

4. 完善“一站式”大通关服务体系。推动海关“一带一路”区域通关一体化和检验检疫全国通关一体化，提高我市企业在周边区域的通关效率；落实“双随机”查验改革，推动海关、检验检疫不断简化流程、减少通关环节，提高通关效率，提高查验透明度等；以国际贸易“单一窗口”建设为目标，优化作业流程，推进综合执法，提高通关效率，改进口岸管理机制，提升管理效能，全力推进“三个一”、“三互”大通关建设改革；加强与沿海、沿边等口岸的合作，推进跨地区通关协作，进一步便利企业通关，降低通关成本。

5. 加快推进口岸经济发展。加快推进药品、植物种苗等口

岸的申建工作，完善口岸功能体系；积极申报平行进口车试点，建成汽车口岸二期，构建集物流、贸易、展示、维修、检测、交易、金融等于一体的进口汽车服务业链条，打造内陆地区平行进口车贸易中心；粮食口岸二期争取开建，培育集仓储、物流、交易、检测、认证、加工等于一体的进口粮食综合产业体系；研究筹建大宗肉（水产）类商品交易平台，充分整合利用肉类、水果、食用水生物、冰鲜水产品等口岸资源，提升口岸运营规模和效益；协调海关、国检、邮政、铁路等部门，梳理班列运邮相关业务及监管流程，规划建设郑州国际陆港陆运国际邮件处理中心，实现班列运邮常态化。同时，以肉类口岸的补贴政策研究为基础，充分调研各口岸的运营现状及存在问题，开展针对特种口岸运营的综合补贴政策研究，充分挖掘各口岸的发展潜力，全面推动口岸经济发展。

#### （四）提升招商品质，增强开放发展活力

1. 加强产业研判，谋划招商攻略。紧紧围绕主导产业定位，研究主导产业的市场走向及发展规划、目标、现状、短板、要素、需求及优势，研究清楚符合本地主导产业的国内外 500 强、行业龙头企业在国内的战略规划、投资布局、产业链条及动态走向。在系统研判梳理的基础上，健全完善“四库”，即产业信息库、客商资源库、目标企业库、谋划项目库。明确主攻方向，锁定目标企业，制定招商攻略，形成招商图谱，开展精准招商。

2. 构建“四位一体”招商网络，凝聚招商合力。积极构建

以政府为引导，以企业为主体，以商协会为桥梁，以驻外机构为窗口的紧密联系、优势互补、多元联动的招商网络。充分发挥政府在发展规划、产业布局、政策引导、环境改善、服务提升等方面的助推引导作用；鼓励现有企业积极引进合作伙伴和上下游配套企业落户，通过现身说法以企引企；与境内外重要商（协）会建立招商合作机制，鼓励其引导组织会员企业来郑投资；有效发挥驻外机构、华人华侨组织、驻华使领馆、友好城市的影响力，为招商引资牵线搭桥。

3. 开展多层次招商活动，再掀招商引资新高潮。一是组织参加 2017 香港春茗活动、2017 中国（河南）国际投资贸易洽谈会，丁酉年黄帝故里拜祖大典、2017 中国绿公司年会、2017 厦洽会等 21 项国家、省市举办的重点招商引资活动，以及赴欧美、澳新、日韩、港台开展的境外小分队招商活动，利用这些重大招商活动平台，掌握一批客商新资源，对接一批投资新线索，签约一批新项目。二是自主举办“五大战略产业”集群招商活动，聚焦电子信息、汽车及装备制造、现代金融商贸物流、文化创意旅游、都市生态农业“五大战略产业”，组建工业项目、服务业项目和农业项目三个招商小组，大力开展延链、补链、强链招商和产业集群招商活动。三是突出招商主体，围绕重大项目推动，谋划一系列以县（市）区、开发区为主体的小分队精准招商活动，瞄准国内外 500 强，开展敲门招商，争取一批行业领军企业来郑投资兴业。确保全市全年拜访企业 300 次以上。

4. 创新招商模式，提升引资成效。一是开展话语权招商。鼓励有条件的县（市、区）参照我市“1+N”产业发展基金模式，根据本地区产业实际，整合资源设立产业发展专项基金。成立专业化基金运营管理机构，实行市场化运作。通过基金的市场化运作，取得其主要股东地位，提高我方在企业发展战略布局中的话语权，将目标企业或关键功能项目布局郑州。二是推动政企合作招商。加强与华夏幸福、亿达软件园等国内外知名企业的合作，发挥其在产业新城、产业地产招商运营方面的优势，开展政府与企业PPP合作招商模式，整合政府和企业的优势资源，引进产业上下游企业，打造一批特色产业集群。三是打造“三引”生态链。围绕我市五大战略产业发展需求，坚持引智、引技、引资并举，深入推进“智汇郑州·1125聚才计划”。2017年，全市引进领军型科技创新创业团队20个，引进具有较强创新创业能力的领军人才和高层次创新创业紧缺人才200名。四是鼓励多元化资本招商。鼓励市内企业通过与境内外投融资平台合作，支持市内有条件的企业境内外上市。鼓励境内外企业通过参股、并购、技术合作等形式，参与市内企业兼并重组；鼓励境内外企业依法依规在我市设立创业投资、风险投资等各类私募基金和投资性公司。

#### （五）促进结构优化，培育外贸竞争新优势

1. 促进外贸进出口稳步增长。一是大力引进出口型项目。结合我市产业结构，瞄准国内外知名外向型企业招商，着力引进

产业链条长、出口带动能力强的重大项目和新兴产业项目，构建相对平衡的外贸新格局。二是加大政策支持力度。认真贯彻落实国务院、河南省关于支持外贸稳定增长的相关政策，完善郑州市外经贸促进政策，支持本地企业做大做强，吸引域外外贸企业入驻郑州，不断壮大我市外贸队伍，培育新的外贸增长点。三是积极开拓国际市场。组织企业参加各类境内外展览会和经贸洽谈活动，着力做好广交会、华交会、东盟博览会、亚欧博览会及境外展会的组织工作，巩固传统市场，大力开拓东欧、拉美、中东和非洲等新兴市场。四是着力壮大出口基地规模。完善支持出口基地发展的政策措施，加快已经获批的省级、国家级出口基地建设，支持基地内企业创新发展，扩大出口规模；结合我市外贸出口实际，研究制定全市出口基地发展规划，培育国家、省级产业出口基地后备队伍；初步完成我市纺织服装、磨料磨具、工程机械、农产品等出口基地申报等工作，确保我市外贸出口稳步增长；五是积极推进加工贸易示范地建设。大力引进产业集群领军企业和产业链关键环节的重点企业，完善产业链条，促进产业升级，扩大加工贸易规模；研究制定全市加工贸易发展规划，支持有条件的企业变“加工贸易”为“全球营销”，努力从单纯的出口产品向逐步建立境外营销网络转变，完善产品销售渠道；引导有实力的企业变“一般加工”为“研发制造”，着力从传统的以来料加工和进料加工为主的加工贸易向自主研发生产转变，不断提高出口产品附加值；鼓励企业变“两头在外”为“内外结合”。

逐步从单纯的承接国外订单生产向依据市场自主经营方向转变，掌握销售主动权。六是发挥进口积极作用。发挥进口对调整产业结构、提升企业竞争力、有效节约资源的重要作用。抓住当前进口关税下调的有利时机，切实用好国家、省支持进口的政策措施，扩大先进技术、高新技术产品、成套设备和国内紧缺的重要资源、原材料进口，适度扩大人民群众需要的日用消费品、高端消费品进口。

2. 健全服务贸易促进体系。坚持创新驱动、提质升级、政府引导、企业主体的工作准则，推进全市服务外包产业向纵深发展，加快服务外包示范城市建设。一是尽快出台全市加快发展服务贸易的实施意见，加快推进全市服务贸易体系构建和提升整合工作，为全市经济发展提供新动能；二是研究制定发展服务贸易的专项支持政策，完善市本级服务外包发展扶持政策，全面推进服务贸易发展和国家服务外包示范城市建设工作；三是研究制定我市服务外包企业认定管理办法，有效加强对服务外包企业的日常管理和跟踪服务，引导形成产业集聚发展，打造我市服务外包核心竞争力；四是认真做好国家服务外包示范城市建设工作，发挥产业园区和龙头企业示范带头作用，大力培育服务贸易和服务外包本土品牌，持续扩大全市服务外包产业规模，加快引导全市产业结构转型升级；五是继续做好服务贸易和服务外包企业申请双软企业、技术先进型服务企业、高新技术企业等资格认定引导和服务工作，增强企业市场竞争力；六是配合做好知名服务业类

企业和服务外包企业招商工作，加强龙头企业引进和培育工作，努力扩大离岸业务占比，助推提升全市服务贸易和服务外包国际竞争力，力争全年服务贸易和服务外包产业发展增速保持在“两双”水平，成为我市调结构、促增长的重要力量。

3. 推动本土企业加快“走出去”步伐。一是将引导企业“走出去”作为应对经济发展新常态、提升国际竞争力的重要举措和优化产业结构、推进产业升级的重要抓手，抓住有利机遇，推荐重点企业，做好协调服务，引导企业开展对外投资合作。二是积极支持境外投资重点项目建设。重点支持宇通跨国客车工业园和城市交通项目、河南国基实业发展有限公司莫桑比克等国住宅项目等境外重点投资项目加快推进。三是拓展对外承包工程市场。大力推动电力、城建、路桥、水利、房建等行业有条件的企业拓展境外承包工程业务。积极推动对外承包工程企业通过强强联合、强弱联合、以老带新、借船出海等多种方式，大力拓展国际市场，承揽更多的工程总承包项目，扩大市场份额，提升国际市场竞争力，开辟更大的发展空间。鼓励设计咨询、施工安装、外经贸企业按市场化运作模式，携手参与国际项目竞标，联手开拓国际市场。在深度开拓非洲、东南亚、中东等传统市场的同时，积极开拓欧洲、北美等发达国家市场以及南美、中亚、南亚等新兴市场。四是创新对外投资方式。充分发挥我市产业、技术、管理等方面的优势，支持优势企业，尤其是装备制造企业开展海外并购，转移产能、设备，开拓海外市场。



## （六）拓宽开放领域，提升城市国际化水平

1. 加强会展国际化建设。一是加快会展设施建设。推进郑州新国际会展中心的项目建设工作，加快展馆周边配套设施的建设，争取展馆早日建成投入使用。积极推进嵩山论坛永久性会址等项目建设。二是加大国际营销推广。拟在中国会展经济国际合作论坛等活动期间，开展会展宣传推广，提升郑州会展业影响力，提高会展业国际化程度。三是做好《郑州建设国际会展名城战略规划》的实施工作，按照规划制定的目标、路径、任务、重点等内容，认真做好落实推进工作。

2. 加强金融国际化建设。进一步加快郑州区域性金融中心建设，增强郑东新区金融集聚核心功能区的承载、集聚、创新、辐射功能。突出金融业服务实体经济发展的主方向，疏通金融进入实体经济特别是中小微企业的管道，为全市经济保持中高速增长、迈向中高端水平提供强金融支持。力争2017年金融业增加值突破850亿元，全市社会融资规模突破3600亿元。

3. 加强科技教育国际化建设。引进大院名校来郑建立分支机构，重点推进中科院软件所、中科院电工所、中科院大学双创学院等来郑设立分所（院）。加强国际科技合作平台建设，提升合作质量和水平，2017年重点推进郑州中以科技城等5家国际科技合作基地建设。积极拓展国际科技合作渠道，帮助我市企业获取更多的国际科技资源，通过建立国际联合实验室，整合人才、科技、人脉等多方面优势，进而从国外吸纳先进技术、幅射

和带动本市企业开展国际科技合作，实现国际科技合作本地化。

4. 加强国际商都文化建设。以商都历史文化为载体，推动郑州国际文化创意产业园、中原科技创新文化产业园区、“天地之中”文化旅游园区等重点文化品牌建设。实施文化“走出去”战略，引进和举办具有国际影响力的国际文化交流及文化演艺活动，搭建国际一流的文化交流平台，加强文化交流推广。办好国际摄影节展、国际街舞大赛、国际马戏大赛等国际文化活动，实现2017年举办第2届中国（郑州）国际摄影节、第5届中国（郑州）国际街舞大赛、第2届中国（郑州）国际马戏嘉年华等3项次国际性文化活动的目标。

5. 加强医疗国际化建设。拓展对外合作交流渠道，80%的市属三甲医院与国际知名医疗机构、院校开展国际合作项目。加强督促指导，推动开展的合作项目助力医院发展。争取选派50名行政管理和专科医生出国培训和研修。在市属各医院开展“学讲外语”活动，实施市属医院公共场所双语标识工程。NIAHOSM国际医院评审项目完成DNV第二次预评审工作。实现90%的机构接入郑州市医疗卫生专网，完成市智慧公共卫生项目建设。

6. 加快国际营商环境建设。围绕“放、管、服”目标，以“五单一网”制度、商事制度改革为抓手，落实取消行政审批事项、清理行政性收费，大幅减少投资项目前置审批和规范前置中介服务，简化企业登记手续，切实减轻企业负担。市直服务开放

单位要在提高行政效能、提升服务水平上出实招、见实效，加快服务型政府建设，优化国际营商环境。

## 四、保障机制

### （一）强化领导机制

坚持高位推动，继续实施对外开放党政“一把手”工程，充分发挥市开放创新领导小组办公室的综合协调作用，树立“一盘棋”思想，加强对开放招商课题研究、政策制定和重大事项的协调、督办。各县（市、区）、开发区党政“一把手”作为对外开放工作的第一责任人，要拿出充足的时间和精力来抓开放平台搭建、抓招商项目落地，对于事关全局，影响长远的重大事项和重点项目，“一把手”要亲自研究、亲自参与、亲自协调。

### （二）强化工作机制

一是严格实施“五职招商责任制”，以加强日常督查和年终考核为抓手，通过建立工作台账和月报制度，督促“五职”领导全程参与分包项目的谋划、引进、协调、落地工作。着力提高“五职”项目的质量，加大对外资项目、出口型项目的招商力度，做好“四力”项目、龙头企业项目的引进落地工作，加强对推进城市国际化项目的跟踪推进。二是以“两级三层一统筹”推进机制为统领，做好招商引资项目的落地建设工作。进一步明确项目所在地主体负责、市级重点工作推进领导小组分包统筹、全市重大招商引资项目统筹协调领导小组统揽推进的原则，及时化解项目问题，确保项目按计划有序高效推进。三是实行“上下联动、

左右互动”机制，进一步加强各县（市、区）、开发区和市直部门间的联动协作，形成自身开放、支持开放、协力开放的强大合力。市商务局、市科技局等相关局委要进一步解放思想、创新思路，按照国家有关要求，做好我市宽领域开放工作。

### （三）强化考核机制

以全市年度绩效考核为基础，进一步完善开放招商的绩效考核和评价奖惩体系，以促进项目落地为中心，以“五职”招商考核、“四力”项目考核、推进城市国际化项目考核为抓手，进一步加强对各县（市、区）、开发区的绩效考核，进行评优评差，并将结果通报全市，充分调动全市各县（市、区）、开发区做好对外开放工作的积极性，切实提高对外开放工作实效。

附件：1. 郑州市推进城市国际化重点项目表（共98个项目）

2. 2017年郑州市重点推进产业项目表

---

主办：市商务局

督办：市政府办公厅六处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2017年3月2日印发

---

