

郑州市人民政府文件

郑政〔2020〕11号

郑州市人民政府 关于印发郑州市 2020 年国民经济和社会 发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市 2020 年国民经济和社会发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020 年 6 月 5 日

郑州市 2020 年国民经济和社会发展规划

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，面对复杂严峻的宏观形势和繁重艰巨的改革发展任务，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，在市政协的民主监督下，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，持续贯彻落实习近平总书记在中财委五次和六次会议上、在推动中部地区崛起工作座谈会上、在河南调研特别是在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，按照省委工作部署和省政府工作报告要求，认真落实市委部署和市政府工作报告安排，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，围绕国家中心城市建设，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，狠抓各项政策落实落地，全市经济保持总体平稳、稳中向好的良好态势，高质量发展取得积极进展，较好完成了市十五届人大二次会议确定的各项目标任务，为决胜全面建成小康社会打下了坚实基础。初步统计，2019 年全市生产总值完

成 11589.7 亿元，增长 6.5%，总量晋升至全国城市第 15 位。其中，第一产业增加值 140.9 亿元，下降 4.9%；第二产业增加值 4617 亿元，增长 6.2%；第三产业增加值 6831.8 亿元，增长 7.1%；三次产业结构为 1.2 : 39.8 : 59。规模以上工业增加值增长 6.1%；固定资产投资增长 2.8%；地方财政一般公共预算收入 1222.5 亿元，增长 6.1%；社会消费品零售总额 4671.5 亿元，增长 9.5%；进出口总额 4129.9 亿元，增长 0.6%；实际吸收外资 44.1 亿美元，增长 4.6%；居民人均可支配收入增长 8.6%；新增城镇就业 11.5 万人；居民消费价格上涨 3.1%；规模以上工业增加值能耗降低 16.1%。

看到成绩的同时，还要清醒的认识到，当前外部环境和内部条件都在发生深刻而复杂的变化，我市经济发展仍面临不少困难挑战：一是经济面临更大下行压力。二是新旧动能转换接续不足。三是营商环境需要进一步优化。四是城市承载力仍有较多不足。尤其是在当前常态化疫情防控的客观要求和内外需求俱减的下行压力下，我市实体经济困难将有所加剧，中小微企业生存压力加大，就业、物价、财政等领域风险隐患会进一步凸显。这些困难、风险和不确定性，都需要我们在下步工作中高度重视、认真应对，着力加以解决。

二、2020 年经济社会发展的总体要求和主要预期目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，更是应对疫情考验极不平凡的一年，保持经济社会平稳健康发展

意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是关于河南和郑州重要讲话批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央国务院、省委省政府统筹推进疫情防控和经济社会发展的各项决策部署和市委要求，树牢新发展理念和以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，把牢“一个方向”，做到“三个坚持”，突出“五个更加注重”，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，抢抓机遇、做强优势、补齐短板，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济持续健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，为推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

2020年的经济社会发展主要预期目标建议是：生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长7%左右；居民人均可支配收入增长和经济增长同步；居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右；全社会研发投入经费增长15%左右；登记失业率控制在4%以内；节能减排、环境保护等指标完成国家、省下达任务。

面对挑战，实现全年预期目标，需要深入贯彻中央经济工作

会议和省委经济工作会议精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的各项决策部署，按照市委工作部署，坚持稳字当头，确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线，积极争取宏观政策红利，着力提高微观政策活力和针对性，坚定信心、危中寻机、化危为机，牢牢把握发展主动权；同时积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。为此，要把牢“一个方向”，即：贯彻落实黄河流域生态治理和高质量发展、中部崛起、对外开放三大国家战略，加快国家中心城市建设，加快形成更高层次的高质量发展区域增长极。做到“三个坚持”，即：坚持省委赋予郑州“三个在”工作要求，坚持“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市发展布局，坚持以高质量发展制造业、高水平扩大对外开放、高品质推进城市建设等系列三年行动计划为工作抓手。突出“五个更加注重”，即：更加注重深化改革开放、激发发展动力；更加注重经济稳增长、发展高质量；更加注重民生改善、增进群众获得感；更加注重提高城市经济和人口承载力；更加注重治理体系和治理能力现代化建设。

三、2020年国民经济和社会发展主要任务和措施

按照市委确定的“统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，二季度平谷、三季度拉升、四季度达标，确保经济运行保持在合理区间”的工作要求，围绕努力实现2020年经济社会发展

各项目标，切实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，重点抓好以下七个方面的工作：

（一）积极做好常态化疫情防控，着力完成稳增长新任务

一是统筹做好疫情防控和经济社会发展。坚持大战大考“两手抓、两手硬”，在常态化疫情防控前提下稳定经济运行。切实抓好“外防输入、内防反弹”各项举措落实工作，切实做到防控机制、防控措施、防控保障“三个”常态化，有序做好防疫物资生产储备，积极宣传引导群众提升健康素养，创新爱国卫生运动方式方法，持续巩固疫情向好形势，为人民群众生命安全和身体健康、经济社会秩序全面恢复提供有力保障。牢固树立“企业强、城市强”理念，持续开展“三送一强”活动，创新开展经济运行动态监测分析，指导企业有效应对疫情冲击和贸易风险，以常态化服务、精准化帮扶、系统化政策，加速推动复工复产从“数量”向“质量”转变。持续为实体经济做好各项要素保障和全方位服务，全面落实减租减息减税降费政策，着力降低实体经济各项成本。及时做好政策后效评估和动态调整，做到出台实施一批政策、调整完善一批政策、研究储备一批政策。集中精力做好“十四五”规划编制工作，坚持长短结合，深入谋划重大工程、项目、政策，增强发展后劲。

二是积极扩大有效投资。加强政府投资管理，科学合理划分市、区政府投资事权，加快黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区等重点领域项目建设，扎实实施 297 个市本级政府投资项

目，力争全年投资突破千亿元。统筹推进总投资 2.11 万亿元、912 个省市重点项目建设，确保完成年度投资。积极推动 35 个 2020 年招商引资网络集中签约项目建设，加快推进一批前期项目变为新开工项目工作进度，9 月底之前正式开工，形成增量投资。聚焦先进制造业、新基建等九大领域，2020 年谋划亿元以上重大项目 2068 个，总投资 30800 亿元；建立完善“十四五”重大建设项目库。进一步优化投资结构，加强传统基础设施和新型基础设施投资，扩大战略性新兴产业投资，引导资金投向先进制造业、传统产业改造升级、数字经济、科技创新、对外开放等领域，着力提升投资有效拉动作用。强化投资项目要素保障，努力做好新增中央投资资金项目和政府专项债券的储备申报工作，持续跟进，争取国家更多政策支持，重点保障安图生物体外诊断产业园等新开项目如期开工建设，加快中铁智能化高端装备产业园、宇通新能源汽车电驱动及动力电池等续建项目建设进度。依法依规加强 PPP 项目投资和管理，充分调动民间投资积极性。

三是加快消费扩容提质。释放消费潜力，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。大力促进消费升级，针对“一老一小”，多渠道增加养老、托育等服务供给；针对年轻人，积极发展“新零售”商业模式，着力营造现代消费场景；针对中高收入群体，提升高品质居家、教育、文化、旅游等服务；研究制定家政服务业提质扩容三年行动计划，加快国家家政服务业提质扩容“领跑者”城市建设。积极培育消费新模式，

围绕个性化、差异化等消费升级特点，加快商贸业、房地产业等传统服务业提档升级，鼓励传统商场、老旧厂区等改造为多功能、综合性新型消费载体；加快推进国家步行街改造提升试点工作，着力提升二七商圈、紫荆山商圈等发展水平；研究制定郑州市推进“夜间经济”发展行动计划，做大做强“夜间经济”；启动创建国家文化和旅游消费示范城市，加快全域旅游发展步伐，举办郑州市文化旅游消费季活动；壮大数字创意、动漫游戏等新兴业态，着力满足新消费需求；推动互联网与更多传统消费相互渗透融合，发展共享经济，推动5G试点城市及5G基站和规模组网建设，加快5G规模化商用，实施5G+示范工程，落地一批应用示范项目。

四是推动外贸提质促稳。兼顾疫情防控和对外经贸合作，积极应对中美贸易摩擦影响，落实重点支持企业白名单制度，积极用好国家、省外经贸发展专项资金和出口退税资金池、外贸贷、中小外贸企业贷款贴息等政策，稳定对外贸易，开拓多元化国际市场。加快国家级、省级出口基地建设，培育千亿级外贸产业集群，开拓东欧、拉美等新兴国际市场，支持企业参加第三届中国国际进口博览会等国际经贸活动。推动服务贸易、服务外包产业持续快速发展，积极发展文化出口、技术进出口、国际经营性租赁业务。拓展“走出去”合作新空间，发挥郑煤机、宇通客车等龙头企业引领作用，积极开展国际产能合作，打造一批本土跨国公司，提升企业全球资源整合配置能力。推进与“一带一路”沿

线国家在商贸物流、科技创新、航空等领域全产业链深度合作。加强企业境外投资规范和引导，支持骨干企业发起“一带一路”出海联盟，带动优势企业走出去，引导“走出去”企业返郑投资。

（二）加快转型升级，取得高质量发展新成效

一是加快制造业高质量发展。落实制造业高质量发展三年行动计划，巩固提升制造业支柱地位和辐射带动作用，力争电子信息、汽车及装备制造等6大主导产业的规模占工业比重达到72%左右。培育壮大新一代信息技术、新能源及智能网联汽车、高端装备制造、新型材料、生物医药等战略性新兴产业，战略性新兴产业占工业比重达到25%以上。推动百家高成长性企业三年倍增发展，新培育“专精特新”中小企业100家、规模以上工业企业200家。加快推进制造业数字化、网络化、智能化、绿色化发展，力争两化融合贯标企业达到30家，新增省级智能工厂（车间）15家左右，培育具有全国影响力的工业互联网平台和“工业大脑”5—6个，“上云企业”达到1.8万家。实施工业企业“亩均论英雄”综合评价，改造提升建材耐材、服装家居等传统产业，加快传统产业产品创新、技术创新、产业模式创新和制造系统集成创新，力争工业技改投资增长20%以上，规模以上工业增加值能耗下降4%以上。

二是推动生产性服务业提档升级。编制实施现代服务业高质量发展三年行动计划，加快制造业和服务业深度融合，力争创建

各类国家、省级服务型制造试点示范 20 家以上。加快空港型物流枢纽建设，高标准编制物流口岸发展规划，大力培育龙头物流企业，建设信息化城乡高效配送体系，构建冷链物流枢纽网络，积极申请国家骨干冷链物流基地，逐步打造全国冷链配送“郑州标准”，力争 2020 年全市物流业增加值达到 925 亿元，增长 8% 左右，国家 A 级以上物流企业突破 100 家。加快国家区域性现代金融中心建设，做大做优做强多层次资本市场“郑州板块体系”，实施企业上市挂牌“千企展翼”行动计划，提升金融服务实体经济能力，力争金融业增加值突破 1300 亿元。

三是大力发展数字经济。加快国家大数据综合试验区核心区建设，着力构建以全球人才创新创业园 中原科技城为引领的数字经济发展核心区，推动与国内外大数据领军企业战略合作与重点招商，积极推进与中科院计算所、公安部第三研究所、中国电子技术标准化研究院等知名科研院所在重点领域开展合作。确保国家超级计算郑州中心等项目投入运营，加快鲲鹏软件小镇、中国智能传感谷等一批重点项目、园区建设。加快区块链技术在工业企业中的应用，新增上链企业 1000 家。

四是提升都市生态农业发展质量。创新农村产业融合发展机制，加快培育壮大新型农业经营主体，开展农民合作社规范提升行动，实施家庭农场培育计划。积极推动农业产业转型升级，着力稳定蔬菜、生猪等“菜篮子”产品供应，高标准改造提升“菜篮子”生产示范基地 5000 亩，尽快恢复生猪产能。加快推进农

业信息化，建设县级现代农业示范园 30 个，建设高标准农田 3.1 万亩，培育提升全国休闲农业与乡村旅游星级精品园区 5 家。

五是强化创新驱动发展。以建设国家极具活力的创新创业中心为主线，加快形成“两翼驱动、四区支撑、多点联动”的科技创新引领高质量发展格局，实施创新平台建设和创新主体培育两大工程，力争全年引进高端创新资源在郑建立研发机构 5 家，新建省、市两级创新平台 300 家，力争新增高新技术企业 500 家、新增科技型企业 1000 家。推进实施重大专项、科技成果转化和创新环境优化三大行动，重点在装备制造、人工智能、数字经济、生物医药等领域推进 50 个重大科技专项，依托国家技术转移中心加快建设郑州科技大市场，力争技术合同交易额突破 130 亿元，万人发明专利拥有量达到 19 件。加快建设制造业创新中心，积极在食品、电子信息、装备制造等领域组织开展市级制造业创新中心创建及培育工作，争取在超硬材料、电子信息等领域认定一批省、市制造业创新中心。优化“智汇郑州”人才工程，引进培育高层次创新创业人才 200 名。高标准举办“郑创汇”创新创业大赛、第四届“强网杯”全国网络安全挑战赛等活动，优化创新创业氛围，实现创新、创业、创投、创客的良性联动。

（三）提升辐射能力，打造区域协调发展新格局

一是全力打造国家黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区。高标准推进核心示范区建设重大战略研究、总体发展规划、

起步区建设方案制定等工作，聚焦生态保护、污染治理、黄河安澜、水资源节约利用、高质量发展、文化传承等重点领域，加快推进沿黄生态廊道示范工程、伊洛河综合治理、新郑观音寺水库调蓄工程和桃花峪水库建设，高质量规划建设黄河滩地公园及沿黄慢行系统，规划建设黄河国家博物馆、大河村国家考古遗址公园、黄河文化演艺综合体、国际文化交流中心、黄河中下游分界线标志性建筑等项目，高水平建设起步区，着力打造黄河生态保护示范区、国家高质量发展区域增长极和黄河历史文化主地标，加快郑州黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。

二是加快推动郑州都市圈高质量发展。贯彻落实《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》（中发〔2018〕43号）、《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅关于印发〈郑州大都市区空间规划（2018—2035年）〉的通知》（豫办〔2019〕6号）等文件精神，研究出台我市落实中部地区高质量发展的三年行动计划。着力推动“空中丝绸之路”综合试验区、国家新区等重大谋划落地实施，对接建立一体化联动发展机制，深入推进与开封、新乡、焦作、许昌等城市一体化发展。规划建设沿黄科创走廊和开港、许港、郑新、郑焦等产业带，探索郑州都市圈户口通迁制度，抓好郑州都市圈交通共联工程，加快推进与周边地市“3+3+4”交通网络建设，积极构建信用信息共享机制，加快推进郑州机场至许昌市域铁路工程郑州段工程，力争安罗高速郑州至原阳段、焦平高速荥阳至新密段工程开

工，打造繁荣创新、生态宜居、魅力人文、开放包容的国际化都市圈，提升郑州都市圈在中原城市群发展中的核心带动功能。

三是统筹城乡协调发展。强化城市规划引领、设计引导，编制《郑州市国土空间总体规划（2020—2035）》，突出“东强、南动、西美、北静、中优、外联”功能布局，建立“多规合一”国土空间规划体系，完成城市综合交通体系、轨道交通线网等专项规划编制；围绕“主城区—组团—片区—板块”城市架构，加快推进32个核心板块规划建设，集中打造一批以1—3平方公里为尺度的片区核心板块。研究制定县域经济高质量发展实施意见，推进县域经济高质量发展，县域生产总值全市占比逐年提升。坚持以强县富民为主线，聚焦主导产业，延伸产业链条，积极培育耐材、新材料、铝及铝精深加工等千亿级产业集群，着力培育县域经济发展新优势。以改革发展为动力，深化扩权强县和行政区划调整，推动土地、资本、数据等要素配置市场化改革，持续增强县域经济发展新动能，支持新郑加快全省县域治理“三起来”县（市）建设。以城乡贯通为途径，扎实做好百城建设提质四篇文章，积极推进中心镇和历史文化风貌特色村建设，实施城乡公共服务补短板工程，优化公共服务资源配置，积极构筑城乡融合发展新格局。全面推进产业集聚区和服务业园区“二次创业”、提档升级，确保产业集聚区和服务业园区排名稳步提升、争先晋位。深入实施乡村振兴战略，加快打造乡村振兴郑州样板，开工建设美丽乡村10个，以实施“千村示范、万村整治”工程为引

领持续改善农村人居环境，改造农村户厕 15 万户，完成农村环境综合整治村庄 59 个，高标准整治提升 36 个乡镇（办、园区），开展农村公共服务建设维护试点村 60 个。

（四）激发动力活力，开创全面深化改革开放新局面

一是率先在关键领域改革取得突破。持续深化国有企业改革，制定国企改革三年行动方案，推进企业整合，构建国资监管大格局，深化“三项制度”改革。坚持一体化统筹全市财税工作，建立税收增量部分合理分成机制，改进财政支出管理，构建统分结合、分层分类的现代财政管理制度。统筹市级规划编制，加强规划集中统一管理，建立分类、分层、全流程规划管理机制，理顺市与县（市）之间、功能区之间、规划各环节之间的关系，做好闭环管理。加大力度推动产权保护制度改革，着力培育市场主体意识，健全支持民营经济发展的法治环境，积极稳妥发展混合所有制经济，研究出台支持中小企业发展的政策措施。深化土地管理制度改革，改革创新土地储备制度，优化产业用地管理，完善安置居住用地供应，规范产业项目复合利用，加快盘活存量土地。深入推进投融资体制改革，整合规范投融资公司，完善、规范不同类型公共产品的投融资模式。实施统一的市场准入负面清单，完善要素市场化配置。深化农村土地制度改革，有序推进农村承包地“三权分置”改革，稳慎推进农村宅基地、集体经营性建设用地制度改革，10 月底前基本完成经营性资产股份合作制改革任务。持续完善公共资源交易管理全程电子化交易流

程，强化交易风险防控和标准化建设。不断深化科技、金融、价格、卫生等领域体制机制改革，进一步激发市场活力。

二是着力打造国际化枢纽型对外开放门户。持续深化郑州和卢森堡“双枢纽”战略合作，用好第五航权，优化通航点布局，完善国际国内航线拓展支持政策，加快推进郑州机场三期工程、郑州机场北货运区工程建设，力争航空客、货运量保持中部“双第一”。实施“中欧班列（郑州）+”建设工程，加快郑州国际陆港第二节点建设，确保全年开行中欧班列（郑州）增长10%。反向复制“1210”模式，推进跨境电商进口药品和医疗器械试点建设，跨境电商交易额实现稳定增长。加强与青岛、天津、连云港、宁波等沿海港口合作，力争完成海铁联运班列1.2万标箱。推动郑济高铁郑州至濮阳段完成线下工程，力争开工建设小李庄车站及陇海铁路外绕线新建工程，推进郑州机场空铁联运单元、郑州高铁南站快运物流中心建设，实现紧密衔接的空铁联运。加快各类口岸建设提升，完善“一站式”快捷大通关服务体系建设，积极申报72小时过境免签。

三是着力构建对外开放体系高地。研究编制郑州市推动四路协同、五区联动加快高质量发展总体规划，落实高水平扩大对外开放三年行动计划，统筹推进“五区联动”，积极推动制度创新及复制推广，促进优惠政策深度叠加，创新功能有机融合，扩大开放效应。以航空港实验区为突破口推动内陆开放高地建设，争取航空港部分区域纳入自贸区，加快推动新郑综保区调整扩区和

国际陆港保税物流中心（B型）申建。以自贸区改革为引领推动健全与国际接轨的商事制度、贸易仲裁、知识产权保护、金融服务等商务体系。落实开发区体制机制改革创新意见，加快推进管理体制、职能配置、人事薪酬等改革任务落实。

四是着力打造全方位参与国际合作高地。沿“一带一路”加快布局一批中外合作贸易园区、产业园区、研发园区，推进全产业链深度合作。依托丝路通道、开放口岸和郑州商品交易所等贸易平台，创新境内、境外双向贸易组织模式，推动建设内陆地区国际消费中心。进一步扩大对外交流，推进中欧区域政策合作案例地区建设，适时筹备召开第三届亚欧互联互通产业合作论坛（郑州），办好中国（郑州）产业转移系列对接活动等一批在国际国内有影响力的重大经贸活动，不断提升郑州知名度、影响力。紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，创新招商方式，围绕主导产业延链补链、招大引强，适时开展产业生态圈招商、“以商招商”企业家郑州行、2020全球（郑州）创投风投大会系列专题招商等活动，吸引跨国公司在郑设立地区总部、采购中心、结算中心等功能性机构不少于3家，加快培育以国际性战略企业为带动、全产业链发展、具有国际竞争力的产业集群，引进世界500强企业5家以上，力争引进域外境内资金突破2300亿元。

（五）坚持以人为本，营造宜居宜业宜商新环境

一是打造便捷舒适的城市环境。加快实施高品质推进城市建设三年行动计划。深入推进“畅通郑州”建设，加快构建以地

铁、快速路网为主体的城市立体交通体系。统筹推进“全域公交”，加快建设“轨道上的郑州”，开通运营3号线一期和4号线，加快建设3号线二期、6号线一期，6月底前开工轨道交通三期规划全部6条线路，适时启动第四期建设规划前期研究；四环线及大河路快速化工程全线通车，新建续建城市路网50条。提升城市承载能力，积极推进综合管廊、海绵城市等建设，新建及改造城市供水管网100公里，新建改造燃气管道110公里，发展天然气用户10万户，新建供热管网40公里，新增集中供热面积500万平方米，开工建设输变电工程45个。全力推进“城市大脑”建设，确保一期建成投用，二期加快建设。以“三项工程、一项管理”为抓手，推进城市有机更新，加快1833个老旧小区改造，年内完成60%改造任务；深入开展“序化、洁化、绿化、亮化”行动，持续推进以“路长制”为载体的城市精细化管理改革，完成新一轮“千百十”道路创建工作，开展“两河一渠”（金水河、熊耳河、东风渠）和贾鲁河沿河夜景亮化提升工作；推进生活垃圾强制分类管理，力争生活垃圾分类覆盖率和回收利用率分别达到95%、35%以上。

二是打造优质高效的营商环境。持续深化“放管服”改革，以政务服务手机端“郑好办”APP作用突显为契机，以“一件事”集成服务为引领，坚持“网上办是原则、不上网是例外”，扎实推进“一网通办、一次办成”政务服务改革，推动政务服务事项“应上尽上”，突出民本导向、问题导向、需求导向，聚焦

企业群众办事难点堵点痛点，6月底前不动产登记一般业务“当场办、当天办”，年底前实现公民个人高频事项一次办成不少于300项，新增150个公民个人事项凭身份证“一证简办”，商事登记80%以上市场主体准入即准营，工程建设项目审批力争压减至70天，着力打造“审批事项最少、办事效率最高、群众体验最优”的政务服务标杆城市。健全市场监管体系，全面实施准入前国民待遇加“负面清单”制度，推动市场监管领域实现“双随机、一公开”监管全覆盖，建设“互联网+监管”平台，加速监管数据关联融合。以国家社会信用体系建设示范城市为新起点，加快推进社会信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒制度，全域推行“信用+监管”模式。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，着力消除制度性障碍，构建企业维权“绿色通道”，降低维权成本。组织做好2020年国家和省对郑州市的营商环境评价，确保河南省第一位次，争取尽快进入全国先进行列。

三是打造美丽宜居的生态环境。增强“生态优先、绿色发展”的强大定力。深化巩固国家生态园林城市创建成果，积极实施国土绿化，大力推进森林（湿地）公园建设，加强森林资源抚育和保护，完成造林绿化15万亩，干线公路及县乡通道绿化提升800公里，新建公园、微公园、小游园400个，加快推进15个郊野公园建设，全市新增绿地1000万平方米以上，加快推进郑州由“绿城”变“绿都”，进一步完善、划定城市绿线，加强管理，严格保护。加快生态水系建设，实施全社会节水行动，大

力开展以贾鲁河综合治理生态修复工程为示范引领的全域河湖水系生态建设，加快建设中牟雁鸣湖等湿地公园，新建续建森林湿地公园 20 个，谋划推进黄河桃花峪水库、黄河滩区调蓄等重点工程。大力发展美丽经济。健全生态环境保护和修复、资源高效利用、生态环境保护责任等制度。充分发挥气象防灾减灾的作用，为生态环境提供气象保障。积极开展生态修复，实施全域土地综合整治和土地复垦工作，加快矿山环境治理恢复工作。

四是打造传统深厚的人文环境。推动传统文化传承创新，加大文化遗产保护力度，高标准完成郑州市大运河文化保护传承利用暨国家文化公园建设保护实施方案，全面建成中央文化区“四个中心”，建成开放郑州博物馆新馆、商都遗址博物院，积极推进文旅融合，大力加强文化艺术创作生产，打造黄河文化遗产廊道和黄河文化旅游观光带，提升城市文化品味。扩大国际文化交流合作，进一步扩大郑州“朋友圈”，认真筹办好第 29 届中国金鸡百花电影节等活动。推动县级图书馆、文化馆总分馆制和基层综合性文化服务中心建设，新建各类博物馆 30 个、遗址生态文化公园 20 个，创新公共文化产品，大力开展文化惠民活动。

（六）坚持底线思维，完成打好三大攻坚战新要求

一是坚决打好打赢精准脱贫攻坚战。建立机制，严把贫困人口退出关，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。密切关注受疫情影响生活贫困人群，及时出台相关救助措施，保障基本民生。紧密衔接脱贫攻坚与乡村振兴，紧盯“两不愁三保

障”目标，聚焦产业就业、基础设施、公共服务、重点对象，精准施策，精准发力，提高脱贫质量，巩固提升脱贫攻坚成果，确保脱贫对象稳定脱贫、可持续增收，让贫困人口同全市人民一道进入全面小康社会。

二是扎实推进污染防治攻坚战。坚决打赢蓝天保卫战，坚持方向不变，力度不减，坚持科学治理、精准治理、依法治理，强力推进四大结构调整，实现市区煤电机组清零，大力推动新能源汽车更替，煤炭消费量控制在 2100 万吨以内，确保全市 PM10 年均浓度不高于 97 微克/立方米、PM2.5 年均浓度不高于 56 微克/立方米。坚决打好碧水保卫战，深化落实河长制湖长制，实施“四水共治”，加快建立全覆盖立体水质监测网络，努力实现国省控断面全部达到地表水 III 类、水源地水质 100% 达标、全市建成区消除黑臭水体目标。统筹推进土壤污染防治、矿山环境治理恢复，确保安全利用率 100%。

三是持续抓好风险防控攻坚战。结合“三送一强”活动，加强重点企业监测服务，对受疫情影响严重的中小微企业纾困解难，加大对企业防范资金链断裂风险的帮扶力度。支持非公企业市场化“债转股”。持续开展互联网金融风险专项整治，严格防范金融机构信用风险和流动性风险。规范债务管理机制，完善政府性债务风险预警机制，有序化解隐性债务，切实防范和化解财政金融风险。依法查处房地产经营中的不良行为，继续专班专案做好问题楼盘化解。

（七）改善民生事业，营造市民幸福和谐新生活

一是办好重点民生实事。着力做好延长地铁夜间运营时间、市区新增公共停车泊位5万个等群众热切关注关心的民生实事，接受群众的监督与评判，确保把民生实事办实办好。

二是稳定和改善就业。努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，把“保就业”作为各项工作的重中之重，抓好重点行业、重点人群就业工作。加强跨区域劳务协作，引导农民工有序求职就业。加大援企稳岗力度，落实好社会保险“免、减、缓、降”政策。积极开展职业技能培训，持续推进职业技能提升行动。确保城镇新增就业人数11.4万人，新增农村劳动力转移就业3.5万人，零就业家庭动态清零。

三是加快民生事业发展。落实好常态化疫情防控，确保全市高校、中小学全面复学平稳有序；持续推进教育事业改革发展，新增公办幼儿园100所，市区新建改扩建中小学30所、往年建设中小学投入使用20所；加快高中阶段学校外迁工程，提高中小学午餐及课后延时服务比例，年底实现午餐和课后延时服务两个全覆盖；继续支持郑州大学“双一流”建设，积极引进国内外优质教育资源来郑办学。深入推进医药卫生体制改革，深化公立医院改革，加快推进现代医院管理制度落地。提升重大疫情防控水平，重塑重大疫情应急响应机制，加快推进县（市、区）疾控中心达标建设，完善重大疫情防控体系。提升公共卫生服务水平，夯实县（市、区）主体责任，建成社区卫生服务中心62个；

每个县（市）至少建成1个紧密型县域医共体；推动市级医院资源下沉，带动基层医疗服务能力提升。以建设国家儿童区域医疗中心为引领，推进四级医疗中心建设，重点推动市七院滨河医院等项目建设。提升中医药传承创新水平，让中医药产业焕发新活力。扎实推进城乡公共体育设施建设，加快创建全国全民运动健身模范市。

四是提高社会保障水平。扩大失业保险覆盖范围，做好低保工作，提高退休人员基本养老金水平，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。完善城乡居民医保门诊统筹制度，继续做好城乡居民养老保险、医疗保险扶贫攻坚工作。实施普惠养老城企联动试点专项行动，推进居家和社区养老服务改革试点，新建改扩建城乡社区养老服务中心100家，新增养老床位3000张。做好城市困难群众住房保障工作，加大保障性住房建设力度，建成安置房6.3万套、新开工5.6万套；大力发展租赁住房；探索完善公租房保障政策，搭建公租房智能化管理平台，分配公租房7000套；完工青年人才公寓5000套。加强粮食市场价格监测和监管，压实“米袋子”“菜篮子”保供稳价责任，保障市场供应和价格基本稳定，进一步提升人民群众获得感幸福感安全感。

五是筑牢社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，规范信访秩序，加强一体化矛盾纠纷调处中心建设，创建全国市域社会治理现代化试点城市，推动“扫黑除恶”专项斗争纵深发展，打造更高水平的平安郑州。加大法治宣传教育力度，加快公

共法律服务体系建设。加强市场监管体系建设，强化食品药品监督管理，守牢食品药品安全底线，12个县（市、区）、4个开发区全部达到省级食品安全示范县（市、区）标准。加快推进国家安全发展示范城市工作，扎实开展安全生产专项整治三年行动。完善应急管理体系，落实安全生产责任，做好消防安全工作，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2020年6月9日印发

