

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2020〕35号

## 郑州市人民政府办公厅 关于促进冰雪运动发展的实施意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》（中办发〔2019〕19号）《河南省人民政府办公厅关于促进冰雪运动发展的实施意见》（豫政办〔2020〕6号），深化推进以冰雪项目普及带动冰雪运动及冰雪产业发展，全方位满足人民群众多元化体育需求，现提出如下实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府决策部署，坚持以新发展理念 and 以人民为中心的发展思想，紧抓郑州国家中心城市建设发展时机，以体育强市、中原出彩为抓手，通过普及冰雪项目带动冰雪运动及冰雪产业的全面发展。

## （二）基本原则

1. 以普及为主，实现广泛参与。以 2022 年北京举办冬奥会为契机，依托市域现有场地，推进全市冰雪运动和“类冰雪”运动普及规模，在广大市民、特别是青少年儿童中营造出良好氛围，通过“小手拉大手，小家带大家”的形式，扩大参与群体，宣传冰雪文化。

2. 以政策带动，发挥市场机制。通过政策先行，推进冰雪产业供给侧结构性改革，创新服务方式，充分调动社会力量参与冰雪运动和冰雪产业的主动性和积极性，形成全社会、全链条发展格局，推动我市冰雪运动发展。

3. 以统筹协调，促进持续发展。充分挖掘我市冰雪资源，推进与教育、文化、旅游、科技、制造业、城市建设与管理等方面的深度融合，通过中长期发展谋划，实现冰雪运动在我市的可持续发展。

## （三）总体目标

到 2022 年，实现我市参与冰雪运动人数逐年递增，市域各

辖区中小学开展冰雪项目或“类冰雪”项目课程，冰雪产业初具雏形。力争到2025年，全市冰雪运动普及程度明显提升，青少年掌握1—2项冰雪技能，冰雪运动指导员队伍发展步入正轨，市级冰雪运动竞赛及活动广泛开展，冰雪产业规模不断扩大，服务供给日益完善，形成良好的冰雪运动发展新格局。

## 二、主要任务

### （一）普及群众性冰雪运动

1. 丰富群众冰雪活动。通过冰雪运动进机关、进企业、进农村、进社区、进家庭的形式，在广大市民中营造参与冰雪运动氛围，引导冰雪运动社会体育指导员深入冰雪运动场馆及社会健身站点，有计划的开展冰雪运动技能指导。激发社会力量参与冰雪运动热情，利用自然和人文资源发展冰雪运动，组织策划冰雪旅游节、冰雪嘉年华、冰雪文化节等内容丰富、形式多样的群众性冰雪活动。到2025年，全市直接参与冰雪运动的人数超过50万，带动300万人参与冰雪运动。

2. 健全群众体育组织。发挥市体育总会作用，指导成立市冰雪运动协会，统筹全市冰雪运动发展。支持鼓励成立市、区级冰雪或“类冰雪”体育俱乐部或其他社会组织，使全市冰雪阵地在现有基础上提质增量，为全市冰雪运动发展提供组织保障。到2025年，指导成立10个市级或区级冰雪或“类冰雪”俱乐部，培训冰雪运动社会体育指导员500人，举办冰雪运动专项健身讲座等宣传教育活动，推广《全国大众滑雪技术等级标准》。

3. 加强冰雪运动宣传。依托 2022 年北京冬奥会赛事资源，积极开展冰雪运动宣传报道，发挥市级新闻媒体作用，普及冰雪运动知识，营造浓厚的冰雪运动氛围，传播冰雪运动正能量。

## （二）开展青少年冰雪运动

4. 推进冰雪运动进校园。将冰雪运动知识纳入中小学体育课教学内容，举办体育教师冰雪运动培训班，提升体育教师冰雪知识储备，指导各中小学根据实际情况，开展滑轮、旱地冰壶等安全系数高，训练效果好的“类冰雪”项目，夯实我市冰雪运动普及主阵地。统筹开展冰雪项目教学、训练、竞赛等活动，在全市小学生中实现“教会、勤练、常赛”的发展目标。到 2025 年，市域每个辖区创建市级冰雪运动特色学校不低于 3 所，培训体育教师 500 名以上，每年举办 2 项市级青少年冰雪运动赛事。

5. 构建后备人才培养体系。推进市级冰雪运动后备人才基地创建工作，引导企业、社会组织共同参与冰雪运动后备人才培养工作，拓宽人才培养渠道，构建多元化冰雪运动后备人才选拔、培养、保障体系。加强保障力度，有序培养、引进高水平教练员，为冰雪运动普及、提高提供人才保障。到 2025 年，建立市级冰雪运动体育后备人才基地 3 个，开展 3—4 个冰雪项目，后备人才队伍达 150 人，培养、引进高水平教练员 5 人。

6. 继续抓实跨界跨项选材。抓好抓实登封市冰雪运动跨界跨项选材主要渠道，尊重跨界跨项选材规律，做好跨界跨项选材工作。利用市级冰雪运动特色学校、体育俱乐部、冰雪运动后备

人才基地，妥善安排选材后人员训练、学习、生活等方面工作，解决好后顾之忧。支持登封市创建国家级冰雪项目跨界跨项选材基地。

### （三）促进冰雪产业发展

7. 丰富产业融合。充分挖掘嵩山、黄河沿岸冰雪资源，以“体育+”和“+体育”为载体，大力发展健身培训、竞赛表演、休闲旅游、器材用品制造等产业，促进产业深度融合，激发市场主体活力。到2025年，打造1—2个体育旅游精品项目、1—2个冰雪类体育产业基地，全市冰雪产业具备一定规模。

8. 引进赛事活动。积极引进国家、省级冰雪主题冬令营，承办国家级、省级冰雪项目竞赛，重点培育短道速滑、花样滑冰、冰球、冰壶等观赏性强的竞赛项目。引导有条件的单位举办群众性和专业性赛事活动，丰富全市人民业余文化生活。

### （四）推进冰雪场地设施建设

9. 科学规划场地设施。各县（市、区）、开发区新规划的冰雪场地设施建设要与全民健身场地设施、“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场以及体育馆、游泳馆和全民健身综合馆）和城市社区15分钟健身圈建设相结合，改造提升存量滑雪场地，增加滑冰场地数量，推进共建共享。到2025年，全市冰雪或“类冰雪”场地达到10个。

10. 优化提升冰雪场地设施。鼓励现有场地提升改造，依据冰雪特点，融入科技因素，增加设施科技含量。支持利用公共体

育场地、城市广场和学校，建设可拆装、仿真冰雪设施。支持利用自然资源建设室外冰雪场地，利用商场、旧厂房、仓库改建滑冰场地，全部配备无障碍设施。

### 三、保障措施

#### （一）加强领导

各级党委、政府要高度重视冰雪运动发展，要将冰雪运动发展纳入到本地区经济社会发展的重要议事日程。各级体育、教育、财政、发展改革、资源规划、文旅、市场监管、税务等相关部门要切实履职尽责，加强沟通联动，密切协作配合，形成工作合力，及时解决工作中遇到的问题，确保各项任务完成。

#### （二）科学规划

各县（市、区）、开发区要坚持均衡设置、严格预留、规模适当、功能优先、经济适用、节能环保的原则，合理规划建设冰雪场地设施。在城市总体规划和土地利用总体规划中合理安排建设用地计划指标，积极组织土地供应。利用现有山川水面建设冰雪场地设施，不占压土地、不改变地表形态的可按原地类管理，涉及土地征收的依法办理土地征收手续。实行差别化供地，对非营利性的冰雪项目专业比赛、训练场（馆）及其配套设施，属于《划拨用地目录》的，可以划拨方式供地；不属于《划拨用地目录》的，应当有偿使用，可以协议方式供地。

#### （三）经费保障

建立市级冰雪运动发展专项资金，实行专款专用。各县

(市、区)、开发区也要筹措专项资金，推动冰雪运动发展。要建立资金使用绩效考核制度，严格预算，合理使用，确保资金使用规范，保障资金落实到位。

#### (四) 突出监管

健全全市冰雪项目监管机制，推进冰雪运动企业、俱乐部、培训机构市场监管信用体系建设。规范冰雪运动行业标准，提升冰雪运动发展质量，确保在重点环节和重要安全领域平稳运行，实现冰雪运动、冰雪产业的可持续发展。

2020年7月24日

---

主办：市体育局

督办：市政府办公厅八处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2020年7月27日印发

---

