

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办文〔2016〕90号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市国家现代物流创新发展 试点工作实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市国家现代物流创新发展试点工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2016年11月3日

郑州市国家现代物流创新发展

试点工作实施方案

今年5月份，我市被国家发展改革委列为国家现代物流创新发展试点城市。为贯彻落实《国家发展改革委关于做好现代物流创新发展城市试点工作的通知》（发改经贸〔2016〕1104号）精神，加快推进郑州国家现代物流创新发展试点工作，打造郑州国际物流中心和国家现代物流创新发展先行区，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）总体思路

按照习总书记提出的“连通境内外、辐射东中西”和“买全球、卖全球”的总体要求，紧抓郑州丝绸之路经济带重要节点城市、全国首个国家级航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区和中国（郑州）跨境电子商务综合试验区等战略机遇，依托郑州航空港经济综合实验区全球货运航线网络、米字形高铁和高速公路网，以构建航空物流产业生态系统和国际陆港物流中心为重点，“铁公机海”四港一体协同联动，大力发展航空物流、保税物流和多式联运，加强大通关体系建设，做大做强口

岸经济，不断放大中欧班列（郑州）、跨境电子商务等品牌效应，提高物流效率，降低物流成本，构建国际航空物流中心、国际陆港集装箱物流中心、全球网购商品集散分拨中心和全国重要的快递物流中心，打造国家现代物流创新发展先行区，形成可复制、可推广典型经验，充分发挥示范、引领和带动效应。

（二）总体目标

以现代物流创新发展为突破口，力争通过试点，使我市综合交通枢纽地位更加巩固，“一带一路”物流战略节点作用更加凸显，现代物流创新发展能力更加突出。到2020年，基本实现以下目标：

全国重要的国际物流中心。实施“大枢纽、大物流、大产业、大都市”战略，大力发展快递、冷链等新兴物流模式，着力推动现代物流业与电子商务、保税通关、医药配送等行业协同发展，推动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代物流业结合，吸引商流、人流、物流、信息流、资金流等要素向郑州集聚。

“一带一路”物流战略节点。形成以郑州为核心，半径1500公里的铁路、海运、公路、空运多式联运，覆盖我国四分之三省份并延伸至日韩等亚太国家的国内集疏体系；以汉堡、华沙和阿拉木图为核心，覆盖欧洲和中亚22个国家118个城市的国外集疏体系。

现代化综合交通枢纽。以构建“四港、四枢、多站、大口

岸”综合交通枢纽为核心，“核心带动，轴带发展，节点提升，对接周边”，推动航空港、铁路港、公路港与内陆“无水港”一体协同，建设国际一流口岸，加快培育形成通达世界、服务全国的现代物流综合交通体系。

国家现代物流创新发展先行区。深化改革，构建大通关机制，创新投融资体制，推进投融资便利化、贸易便利化、物流便利化、监管便利化，加强行政管理、企业管理、技术应用、国际合作、商业模式等领域创新。

二、主要任务

（一）加强规划引领，优化物流布局

1. 加强规划编制和衔接工作。修订完善与现代物流创新发展相关的专项规划，重点做好航空物流、陆港物流、跨境电子商务、区域物流、重点物流集聚区、城乡配送、邮政业发展、自贸区建设等方面专项发展建设规划和实施方案。

2. 优化物流业空间布局。优化总体布局。以郑州国际商都建设为契机，以航空港国际航空物流、郑州国际陆港集装箱物流、国际物流园区现代物流、跨境电子商务网购分拨物流、新郑华南城制成品物流和中部散货物流集散基地等六大物流集聚区为中心，以电子商务、快递、保税、冷链、医药五大行业物流为重点，围绕提升国际物流、区域分拨、本地配送三大功能，完成物流业创新发展总体布局调整。完善综合交通枢纽布局。以枢纽建设为核心，以“核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边”为

原则，进一步完善和形成“四港、四枢、多站、大口岸”的综合交通枢纽布局。完善物流园区空间布局。积极推进公路货运站和依托铁路、民航枢纽站场的物流园区、物流中心、快速分拨中心、城乡配送中心等物流节点建设、改造和升级，引导和促进物流设施集约、物流企业集聚，形成新的物流园区产业链共生和供应链共赢的空间布局。

（二）完善现代化多式联运体系，打造双向开放国际物流枢纽城市

1. 创新构建航空物流产业生态系统，引领临空产业加速发展。经过3—5年的创新发展，连接世界重要枢纽机场和主要经济体的航空物流通道网络基本完善，陆空衔接的国际航空物流服务体系初步形成，郑州航空枢纽地位初步确立。到2020年，力争实现：

机场货邮吞吐量达到100万吨，年均增长15%左右，其中，国际地区货邮吞吐量达到48万吨，占货邮总量的60%以上；航空货运周转量达到14亿吨公里，年均增长20%左右；

郑州机场新增航线16条，开通航线总数达到154条。其中，全货机货运航线达到40条，每周全货机达到100班，全货机通航城市达到40个，货运航班量、航班架次、通航城市均居中部前列；

货运航空公司入驻20家，货代企业入驻50家，开通卡车航班城市达到60个；

河南省电子口岸平台和郑州机场航空货运信息平台加快建设，进口食品药品及医疗器械口岸建成投用，“一次申报、一次查验、一次放行”的关检合作模式全面推行。

加强航空港基础设施建设。推进大型航空枢纽建设，适时启动郑州机场第三条跑道建设，建成北货运区、航空物流园等配套项目；配套完善城市集疏运通道设施，强化陆空交通衔接；完善机场二期工程货机停机坪、仓储场站、货站的路面交通设施等物流配套设施；加快建设国际快件集中监管中心、海关二级监管仓库、河南省口岸食品药品医疗器械检验检测中心。推进货运航线网络建设。以连通国际枢纽机场为重点，构建贯通全球的空中通道和航线网络，引导国内外全货运航空公司加飞全货班执飞郑州，稳定北美、欧洲、亚洲等国际货运航线，积极拓展新的通航城市，力争新开通至迪拜、东京、悉尼、卢森堡等国际地区客货运航线20条以上。以参股卢森堡货运航空公司为契机，着力打造郑州卢森堡货运双枢纽。完善国内航线网络，拓展“空空+空地”货物集疏模式，开通郑州至上海、广州等中心城市的“空中快线”。打造联系全球、辐射全国的轮辐式航线网络，建设“一带一路”空中丝绸之路。加快高端航空产业体系建设。立足中原、服务全国、通达全球，重点发展特色产品物流、航空快递物流和相关配套服务。大力发展国际物流，强化与国际物流服务商合作，为企业开展全球业务提供物流服务保障。推动口岸物流、航空金融、培训和维修等增值服务发展。构建以航空物流为基

基础、航空关联产业为支撑的航空港产业体系，促进临空产业发展壮大。重点推进菜鸟智能骨干网、普洛斯空港物流园、富士康航空物流园等项目建设。推动口岸互联互通。整合郑州口岸平台资源，积极探索新兴业态与保税服务的结合，加快建设邮政“第五口岸”，重点推进肉类进口口岸、新郑综合保税区三期项目建设，完善“一站式”大通关服务体系，建立跨区域口岸联盟，推进海外节点合作，打造“一带一路”国际口岸交流合作平台，推动多种运输贸易方式自由转换、货物进出集拼转功能全覆盖。谋划郑州（新郑）综合保税区扩区工作，完善综合保税区物流、仓储、研发、展示等功能，推动国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务发展。完善航空物流信息平台。建设符合国际航空物流数据标准，融合电子口岸、电子商务功能，涵盖物流产业链和物流产业资金链，具备强大数据处理能力的航空物流信息平台体系，提供从货主、货运代理、机场柜台、机场仓库到承运人的业务支撑平台以及各业务之间的数据交互支持，支撑航空物流信息平台成为与“中西部物流枢纽”配套的航空物流电子枢纽，建成自动化、可视化、可控化、智能化、系统化、网络化的航空智慧物流体系。完善河南电子口岸平台，促进进出口货物通关无纸化，实现所有进出口相关部门信息系统互联互通。推进多种运输方式有效衔接。加快陆空联运体系建设，强化地面物流网络支撑，推动“机、公、铁”三网联合配套集疏，形成航空、公路、铁路、海运高效衔接、互动发展的联运格局。加强国际货运航线

地面物流组织，大力发展卡车航班，支持物流龙头企业开行郑州至长三角、环渤海和中西部地区主要城市的卡车航班，进一步扩大郑州航空港货运市场辐射范围，建设区域性卡车转运中心，打造航空货物“门到门”快速运输系统。加强空陆联运设施建设，发挥海关特殊监管区域货物集拼、转运功能。与郑州高铁南站建设相结合，积极发展高铁快递业务，通过空铁联运，推动郑州机场与郑州高铁客运枢纽站紧密对接。引聚基地航空公司和物流企业。积极引进基地航空公司，提升货运航空运能。大力引进基地航空公司总部和外航办事处，积极引进航空物流企业区域总部、结算中心、分拨中心、采购中心等项目。重点推进卢森堡货运航空公司郑州货运基地建设。深化与国内外航空运输企业和货代企业的战略合作，在郑州设立货运转运中心。鼓励本地航空物流企业做大做强，广开航空货运渠道，培育和开发货运市场。支持货代企业开展国际国内货物“空空中转”业务，培育航空货运新的增长点，提升物流企业国际竞争力。

2. 创新建设国际陆港物流中心，促进多式联运体系发展。经过3—5年的创新发展，连接郑州国际陆港内外的综合交通体系、多式联运物流服务体系 and 货运集疏系统基本形成，周边基础设施和公共服务设施基本完备，大通关体系基本确立。到2020年，力争实现：

郑州国际陆港货运量达到40万TEU，年均增长20%。其中：

中欧班列（郑州）货运量 1.4 万 TEU，开行班次达到 350 班/年；

物流业集聚发展水平进一步提升。形成以电商物流为主导的现代综合物流公路港，国际物流园区累计完成固定资产投资 300 亿元，物流业主营业务收入达到 400 亿元，年均增长 50% 以上，基本完成 10 个专类物流园区建设，争创全国示范物流园区。

推进郑州国际陆港基础设施建设。适时开工建设集装箱中心站二期工程，加快建设海关和检验检疫监管设施、货物集疏中心、陆港大厦、海铁联运订单订舱中心和陆港运输专用加油站等重点项目，全面启动国际陆港道路及桥梁等基础设施配套建设，建成铁路集装箱中心站第 2 线束。实现国际物园区“六横六纵”主干路网全线通车，支线路网基本建成。加速推进国际陆港第二节点建设。加快推进上街铁路货运站点、多式联运中心、散装货场、公路港等设施建设，积极探索创建包括中铝郑州企业、郑州铁路局、郑州国际陆港公司、中铝物流集团中部国际陆港有限公司、上街区等多方参股的投资主体多元化公司运营模式，通过规划与建设，最终将郑州国际陆港第二节点（上街）项目建设成为通关便捷、功能完备、设施先进、国内领先的国际商都（郑州）核心物流交通枢纽，使其具备多式联运、口岸监管、保税物流、物流增值、贸易交易、金融服务等六大服务功能，并将其打造成为中国中部以有色金属为主的大宗商品和生产资料集散分拨中心、中原经济区生产性资料商贸物流中心，使其与郑州东部物流

区域共同形成“资源共享、功能互补、错位发展、协同共进”的发展格局。推进陆港重点货种口岸建设。加快进境粮食指定口岸、汽车口岸二期、邮政转运口岸及保税物流中心（B型）建设及运营，创新口岸监管模式，完善口岸大通关功能，执行单一窗口服务方式，健全区域通关机制，推进物流贸易与监管便利化，建成重点货种亚太地区物流分拨配送中心。推进中欧班列（郑州）规模化运行。加密中欧班列（郑州）开行班次，拓展中欧班列（郑州）运营线路，扩大班列集疏范围和业务规模，新开郑州经满洲里、霍尔果斯等出境线路。支持组建海外公司，加快建设德国汉堡、荷兰阿姆斯特丹等境外货物集散中心。争取中国邮政集团利用中欧班列（郑州）开通国际邮运专线。创新转关、集货、拼箱、仓单管理等业务模式，加强回程货源组织，积极推进过境中转业务常态化。推进内陆“无水港”建设。以郑州经济开发区、物资集团和连云港港口集团合作协议为依托，进一步吸引连云港、天津港、上海港、青岛港入驻。设置“无水港”海关、检验检疫等部门，提供便捷的通关服务，吸引货代、船代和船公司在无水港内设立分支机构，提高国际货物的中转能力。推动跨境电子商务物流发展。发挥郑州首批国家电子商务示范城市、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区带动效应，创新跨境电商与物流协同发展机制，加速推动跨境电子商务规范化、规模化、标准化、集群化发展。引导企业在郑州构建跨国采购平台，重点建设郑州市跨境电子商务综合监管分拨中心，打造全球网购商品集

散分拨中心。建立多语言网购消费者保护体系，对在郑州电子商务诚信交易平台备案的跨境电子商务网站发放电子标识，进一步提升跨境电子商务可信交易服务。推进国际物流园区建设。基本完成电子商务及快递物流园、时尚物流园、钢铁物流园、冷链物流园、医疗器械物流园等 10 个专类园区建设，推动园区转型升级，引导产业联动发展，将园区建设成为集仓储、物流、信息流、资金流为一体的全产业链条的千亿级现代物流产业基地。完善现代化多式联运体系。加强多式联运基础设施建设，通过铁海联运与海上丝绸之路链接，形成东联西进、铁海互济的多式联运格局，增强进出口货物集散能力。创新多式联运组织模式，设计快速中转作业流程，提高多式联运一体化运营能力，支持推进“一单制”的全程无缝运输服务。规范多式联运服务规则，鼓励郑州国际陆港公司、中铝物流郑州公司在中欧班列（郑州）、大宗物资多式联运方面制定企业标准，提高不同运输方式间的标准规范衔接水平。重点建设专业化的大宗散货集装箱和半挂车多式联运中转站，积极发展卡车航班、甩挂运输和智能托盘，完成多式联运智能信息系统、海关多式联运监管中心和多式联运集疏中心等重大项目建设，提高运输组织效率。

（三）创新体制机制，完善政策环境

1. 深化改革，创新精简高效机制。优化运行机制。完善多部门联动、权责明确的现代物流创新发展管理工作落实机制。完善跨区域跨部门联动机制。建立与周边区域的联动发展机制。建

立与海关、检验检疫、通信管理等垂直部门之间的沟通联络机制。加强与机场、空管、铁路、交通、通信等单位的协调联动，建立项目规划与建设协同推进机制。深化“五单一网”制度改革，推进依法行政。强化行政权责事项运行监管，推进行政审批标准化。全面清理规范行政审批中介服务，简化优化公共服务流程。

2. 构建大通关机制，推进物流贸易与监管便利化。创新口岸监管模式。借鉴上海自贸区经验，实施海关和检验检疫相关制度创新。探索简化进出境备案清单，简化国际中转、集拼和分拨等业务进出境手续及实行预检验及核销、登记核销管理等便利化制度；推行先入区后报关、进境检疫、进出口检验等便利化监管模式和方便进出、严密防范质量安全风险的检验检疫监管模式，建立有效监管、高效服务的大通关机制。完善口岸大通关功能。完善口岸操作片区、保税监管片区、非保税产业片区等口岸大通关功能。积极构筑口岸物流与保税物流联动发展的新框架，设计管理流程、监管流程、营运流程的营运模式。打造首个“看不见围网”的自由贸易型航空物流区。推行单一窗口服务方式。建立健全口岸发展议事协调机制，探索建立电子口岸云服务机制，建立健全网络化协同监管模式、大通关一站式服务体系 and 部门间联网申报、联网核查、联网作业机制，实现对进出口企业、生产制造园区、物流基地的通关流程全覆盖。健全关检合作和区域通关机制。深化关检合作“一次申报、一次查验、一次放行”通关模

式改革，促进口岸管理部门信息互换、监管互认、执法互助。完善口岸与海关特殊监管区域（场所）区港联动、区区联动机制，优化监管流程。密切与丝绸之路经济带沿线重要节点城市和 21 世纪海上丝绸之路战略支点的联系，建立关检合作通关机制。健全促进机制，推进物流贸易便利化。以中国（河南）自由贸易试验区建设为契机，创新贸易发展方式，完善贸易服务机制，推进商贸物流综合配套创新和电子商务创新，创新内陆跨境电子商务发展模式。突出物流贸易特色，探索离岸金融业务新模式，健全出口退税资金池运作机制。

3. 创新投融资体制，不断完善政策环境。推动投融资体制创新。建立投资主体自主决策、融资渠道丰富多元、市场环境深度开放的投融资体制机制，营造良好的投融资生态环境。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。推动物流业创新发展重点建设项目采用企业债券、公司债券、项目收益票据等方式，构建多元化投融资机制。创新发展飞机、高端精密仪器设备等特色金融租赁和融资租赁业务，开展以供应链融资为核心的航空物流金融服务和保理业务，促进互联网金融和航空物流融合发展，完善金融服务机制。探索仓储设施和运输车辆抵押、仓单质押、存货质押、知识产权质押等多种形式的担保方式，推广联贷联保新模式。深入推进投资审批改革。创新投资项目核准和监管体系，精简规范投资项目审批事项和中介服务。优化并联审批内部连接机制。探索建立重大产业预评估机制，建立重大项

目绿色通道。力推保税服务创新。拓展综合保税服务，创新发展保税贸易、保税研发、保税维修、保税展览展示等。围绕航空产业，推出航材保税贸易、航材保税研发、飞行器保税维修、航材寄售业务。积极探索新兴业态与保税服务的结合，推出一批可复制、可推广的保税服务经验。

（四）构建区域物流服务网络，实现区域一体化运作

1. 构建区域联动物流服务体系。搭建郑州都市圈物流产业发展服务平台，强化以河南长通物流为主导的“中中物流联盟”行业影响力，形成覆盖中、西部地区的物流服务网络，提供以郑州为中心，12小时内直达、半径为500公里的区域和县（市）一级物流圈配送服务；在政府相关职能部门的监管下，引导物流企业应用具有先进的“代收货款”资金清分结算功能的现代物流信息管理系统（ERP）；鼓励物流企业加强银企合作，通过推行银企联名卡等金融手段，提高资金流的安全性和便捷性。

2. 构建辐射周边的物流产业服务体系。通过郑州现代物流创新发展试点城市建设，带动中原城市群洛阳、南阳、许昌等省内主要城市以及周边河北、山东、安徽、湖北、陕西、山西等省食品冷链物流、医药物流、钢铁物流、汽车物流、家电物流、纺织服装物流以及现代邮政业的发展，形成以郑州为中心，立足中原、辐射国内外的现代物流网络。

3. 打造郑州特色城乡配送体系。推进城市配送系统建设。进一步优化电子商务、应急、冷链、快递等城市重要物流基础设

施布局，完善满足居民消费需求和城市运行保障的物流基础设施，构建便捷、高效的物流基础设施网络。推进中心城区东、西、南、北四大城市配送中心建设，形成网络体系，打破城市配送“最后一公里”制约瓶颈。推进城市配送车辆标准化。整合提升城乡配送网络。加大城乡物流基础设施建设力度，改造升级城乡配送网络体系。突出快速消费品、家用电器、生鲜食品、药品等配送重点，大力发展集中分拨配送与连锁配送，加强农产品直采直供和农超对接。完善郑州市城市共同配送联盟。重点在城市快速消费品、农副产品、生鲜食品、药品、家电等领域，与郑州肉类、食品等专业化口岸相对接，建立生产、仓储、配送、服务一体化智能配送体系。加大城市共同配送试点资金规模，完善《郑州市城市共同配送试点建设项目管理办法》（郑商联〔2014〕24号）和《郑州市城市共同配送试点资金管理办法》（郑商联〔2014〕23号），制定《郑州市城市共同配送车辆试点工作实施意见》。

4. 加快公路运输场站设施建设。鼓励并扶持各类经济组织、民间资本投资公路货运站、仓储物流园区。加强专业化、标准化的建筑规划设计，切实做好公路货运站、仓储物流园区的规划、选址和建设工作。交通运输、发展改革、商务等行政主管部门加大对物流园区的扶持力度，提升我市商贸物流园区基础设施服务能力。结合郑州商贸业发展区域和经营业态，尽快在郑州市东南区域的管城区及新郑市龙湖镇、郑州经济开发区及国际物流园区

规划建设两至三个集中连片的专业化、标准化的零担物流企业集聚区和公路货运专线企业拆迁安置园区。相关职能部门驻站监督管理，提供一站式的行政管理、税收等服务，尽快改善郑州本土物流企业的经营条件。

5. 推动政务信息和行业数据公开。深入推进电子政务建设，筹划建立物流政务信息平台 and 行业数据平台，实现信息共享。鼓励物流企业建立各类信息系统并积极纳入共享系统中。形成衔接企业、消费者与政府部门的集物流信息发布、在线交易、数据交换、跟踪追溯、智能分析等功能为一体的物流信息“大数据”云端。

（五）推动物流业优化升级，培育物流业新增长点

1. 优化物流业结构。围绕“四港一体”建设，推进现有商品交易市场和物流园区的改造升级，加快改造提升一批货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型、口岸服务型、综合服务型等物流园区。推动商贸、会展、总部经济、金融与现代物流互动发展，持续提高高端物流比重。

2. 重点培育五大特色物流。电子商务物流。依托区位和交通优势，吸引境内外电子商务巨头布局建设区域物流节点，深化与知名电商、网商的战略合作，加快菜鸟智能骨干网核心节点、京东一级电商运营中心等项目建设，打造郑州全国电子商务物流枢纽。快递物流。以创建“中国快递示范城市”为契机，引进龙头快递和电子商务企业，建立快递服务网络，推进快递物流国际

口岸建设，完善末端投递服务体系，积极开展高铁快递业务，建设郑州全国重要快递物流中心。保税物流。依托航空、铁路口岸和各类海关特殊监管区，大力发展保税物流，积极推进中国（河南）自由贸易试验区建设工作，支持进出口贸易依托海关特殊监管区拓展保税物流业务，加快构筑中西部地区保税物流高地。冷链物流。加快构建适应消费升级的冷链物流体系，支持龙头企业拓展长三角、珠三角、环渤海、东北等地区冷链干线运输、区域分拨、城际零担业务，建设全国重要的冷链物流基地。医药物流。支持大型医药企业郑州医药物流中心建设，鼓励大型医药流通企业向医院延伸物流配送服务，优化整合物流资源，实现药品供应链全程管理，完善医药物流网络。

3. 加快第三方、第四方物流快速发展。以第四方物流为突破口，培育物流业新增长点，探索具有郑州特色的第三方物流、第四方物流发展新路径。构建平台运营商与银行“双主体”的运作模式，实现产融结合。鼓励商业银行为新兴物流市场平台提供信用认证与联合惩戒、信用查询、支付结算、仓单质押等方面多种营运服务，强化平台运营的市场诚信基础。

4. 积极发展绿色物流。实现物流运营全过程绿色化。实现各种运输方式的合理搭配和运输一体化。大力发展甩挂运输、共同配送、统一配送等物流组织模式。鼓励采用低能耗、低排放运输工具和节能型绿色仓储设施，推广集装单元化技术，实现托盘与集装箱成组装箱运输。构建循环物流、逆向物流系统。鼓

励包装重复使用和回收再利用，提高托盘等标准化器具和包装物的循环利用水平。鼓励生产者、再生资源回收利用企业联合开展废旧产品回收，完善逆向物流系统，推动企业绿色物流发展。

5. 军地协作推进应急物流发展。积极协调各类建设资金参与军地物流共建，实施重大项目“共建、共管、共用”，设立设施协作共建机制。建立信息沟通机制，加强信息沟通协调，确保军地物流协作共建，健康发展。

（六）加强技术创新驱动，提升物流企业国际竞争力

1. 打造“互联网+”智慧物流生态系统。打造“网上商都”。以创建国家电子商务示范城市为抓手，引进更多带动性强的龙头企业，鼓励传统企业发展电子商务应用，形成一批电子商务服务业集聚区，打造服务全省、辐射中原经济区、影响全国的“网上商都”。建立互联互通的智慧化物流信息服务平台。建设全国领先的郑州国际陆港信息港、郑州机场航空物流信息平台、跨境电子商务通关服务平台等物流信息服务平台，整合航空、铁路、公路、海关、出入境检验检疫、保险、公安等信息资源，提供从货主、货运代理、柜台、仓库到承运人的业务支撑平台以及各业务之间的物流信息。在冷链、医药、有色金属、粮食、煤炭等行业，建设完善一批区域性、行业性的专业物流信息平台。通过“互联网+”高效物流提升产业核心竞争力。构建“互联网+”高效物流体系，形成物流、信息流、资金流于一体的智慧物流生态体系。围绕“互联网+”高效物流行动计划，推动移动互

联网、云计算、大数据、物联网与物流业结合。推进货车联网与物流园区、仓储设施、配送网点等信息互联，对物流业务分布热点、货源结构、流向分布以及车源结构等大数据进行挖掘分析，促进人员、货源、车源等信息高效匹配。

2. 提升物流企业规模化、集约化水平。推动物流资源和业务整合。鼓励具备成熟运营管理经验和具有较高市场知名度的4A级以上物流企业，通过物流专线联盟、特许连锁加盟等方式，为中小货运企业提供加盟平台，实行统一的专业化物流服务。集聚和培育物流龙头企业。做优品牌，形成一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业集团。

3. 鼓励物流企业创新应用现代技术和装备。推动物流高新技术创新应用。利用共同配送试点城市、国内贸易流通体制改革发展试点城市在政策、资金方面的支持，加强北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术在物流企业的应用，创新研发运输配载、跟踪追溯、库存监控等物流应用技术。推广集装箱运输、托盘化单元装载、智能化管理及全程冷链配套衔接技术，提高物流高新技术创新应用水平。构建现代物流技术创新体系。以郑州大学、河南工业大学、郑州航空工业管理学院等科研院校为支撑，以郑州国际陆港公司等企业为应用平台，重点研发冷链物流装备、智能托盘、自动化立体仓库等符合郑州物流产业发展战略方向的科研课题，构建以核心技术为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加快企业物流标准化建

设。加大物流标准应用推广力度，支持物流龙头企业完善服务体系。启动一批物流装备标准化示范工程，重点推广集装箱、托盘、装卸/搬运设施、仓库等物流装备标准的应用。选择省级以上示范物流园区、重点物流企业、城市配送中心开展国家级、省级物流服务标准化试点。积极推进冷链物流重点企业研究制定与国际标准衔接的全程冷链标准。

4. 提升企业国际化经营能力。拓宽企业国际化服务网络。强化以汉堡、华沙、莫斯科、卢森堡等境外4个核心集疏中心和6个二级集疏中心的网络功能，形成境外多枢纽物流格局。积极探索航空货代企业在北美、欧洲设立分支机构，扩大回程货物规模，丰富货运品种。

三、保障措施

(一) 加强组织领导

在市国家现代物流创新发展试点城市工作领导小组领导下开展工作，建立联席会议工作机制，成立试点工作专家咨询委员会，完善综合协调机制和重点工程项目管理与推进机制，加强对现代物流业工作的统筹协调和督导落实，及时研究解决物流业发展中的重大问题，制定并落实推进现代物流创新发展工作的政策措施。

(二) 明确责任分工

各有关单位要根据创新发展试点重点任务和责任分工，组织专门力量，加强调查研究，明晰改革思路和举措，制定本区域、

本部门的落实方案，建立工作台账和相应的工作机制，明确时间节点、工作进度和责任主体，确保各项任务落到实处。

（三）完善配套政策

根据试点城市任务要求，各有关部门要抓紧研究制定和出台与现代物流创新发展相配套的政策措施，明确行业管理办法和 market 行为，加强制度化建设，努力形成有效的政策保障合力和完整的政策体系。

（四）加大财政扶持

按照国家试点城市建设工作的要求，设立郑州市物流业专项引导资金，主要用于现代物流机制创新、基础设施建设模式创新、物流重大项目建设等方面，创新我市加快物流创新发展的财政支持措施。

（五）加强跟踪问效

将国家现代物流创新发展试点工作列为市政府重点督办事项，建立健全考核机制，根据工作台账，逐级落实考核目标，实施动态管理，对各有关单位重点任务落实情况开展定期检查和通报，及时评估改革成效，总结和推广试点经验，促进各项试点任务顺利推进。

附件：1. 郑州市国家现代物流创新发展试点工作机制

2. 郑州市国家现代物流创新发展试点工作任务分工表

郑州市国家现代物流创新发展试点 工作机制

为了确保国家现代物流创新发展试点工作有序推进，结合试点重点任务要求，特制定如下工作机制。

一、建立联席会议制度

联席会议主要研究解决试点工作推进过程中遇到的重大事项和问题。对于相关部门，县（市、区）、开发区提交的的问题，由领导小组办公室召集联席会议共同研究解决。联席会议根据具体情况不定期召开。对于联席会议不能协调解决的问题，提交领导小组研究确定。

二、建立重点工程项目管理与推进机制

建立物流业创新发展重点工程项目库和重点项目储备库，强化“负面清单”和市场准入规则的指导作用，建立重点物流项目认定制度，保持各相关规划的有效衔接和统一。对入库项目实行分级负责制，每个项目均要明确责任单位。责任单位要加强对项目的跟踪服务，及时协调解决重点工程项目建设中出现的问题，确保重点工程顺利推进。

三、建立督查考评制度

把试点工作任务完成情况纳入各级各部门考核，制定年度工作计划，实施动态管理，明确任务，强化责任，逐级落实考核目标。各县（市、区）、开发区，各有关部门每半年向领导小组办公室上报试点建设情况，领导小组办公室每半年对实施情况进行考核评估并进行通报。

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016年11月8日印发

