

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2018〕33号

---

## 郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市2018年工业发展 工作专案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《2018年郑州市工业发展工作专案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2018年3月28日

# 2018 年郑州市工业发展工作专案

为加快建设中国制造强市，服务我市国家中心城市发展大局，着力打造具有国际竞争力的先进制造业基地，推进郑州制造加快质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量发展，特制订本工作专案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议精神和十一届四次全会精神，按照“四重点一稳定一保证”的工作总格局和“创优势、增实力、补短板、能抓住”的工作方针，大力实施“制造强市”战略，以制造业供给侧结构性改革为主线，积极推进“中国制造 2025”国家级示范区创建，以项目建设为载体、招商引资为突破、提升产业能级为方向、开放创新为动力、企业培育为主体，着力强投资、促融合、转方式、提效能，努力实现全市工业经济平稳较快发展，为建设国家中心城市做出新的更大贡献。

## 二、主要目标

2018 年，全市规模以上工业增加值力争增长 8% 左右。工业投资完成 1400 亿元。全市战略性新兴产业占工业的比重达到 56% 左

右，六大高耗能行业比重降低到 40%左右。

### 三、重点工作

#### (一) 提升产业能级，着力建设先进制造业体系

1. 打造新型制造业体系。按照《中国制造 2025 郑州行动纲要》，研究谋划全市制造业布局和功能分区，进一步优化全市工业主导产业和新兴产业布局。加快打造“3333”先进制造业体系，强化电子信息、汽车和装备制造、新材料三大战略支撑产业引领发展，引导现代食品制造、品牌服装及现代家居、铝及铝精深加工三大传统优势产业转型发展，布局新一代信息技术、生物及医药、智能高端装备制造三大新兴产业跨越发展，推进电子商务、现代物流、研发设计三大生产性服务业加速发展。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局、市环保局、市国土资源局、市规划局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

2. 加快培育世界级产业集群。研究制定郑州市“中国制造 2025”示范区建设工作方案、郑州市建设世界级先进制造业集群工作方案，着力建设世界级智能终端、客车、轨道交通装备、人造金刚石、冷链食品和铝精深加工等产业集群，进一步提升电子信息、汽车、装备制造、新材料、现代食品、铝及铝精深加工六个千亿级产业能级，加快提升生物及医药、品牌服装及现代家居产业规模。强化产业转型攻坚，落实工业绿色化改造、工业智能化改造、企业技术改造等攻坚方案，制定实施电子信息、汽车及

零部件、装备制造、新型材料等重点产业转型升级行动计划，力争到2018年底，全市工业七大主导产业产值达到1.2万亿元。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局、市科技局、市环保局、市国土资源局、市规划局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

3. 加快培育新兴产业。研究制定郑州市新兴产业发展指南，制定实施盾构装备、数控机床、动力电池、信息安全、智能传感器等五个先进制造业培育专案，建立一个产业（项目、企业）、一套班子、一个专案的“三个一”新兴产业培育推进机制。加快培育集成电路、新型显示面板、智能传感器、新能源（储能）、生物医药、人工智能、增材制造、基因诊疗、智能机器人等新兴产业，建设一批示范企业，实施一批重点项目，加快新兴产业规模化发展。加快布局未来产业，围绕未来产业和技术发展趋向，着力发展石墨烯、纳米材料、可见光通讯、北斗导航等未来产业，谋划和筹建一批未来产业研发生产基地，抢占产业发展的新高地。

责任单位：市工信委、市科技局、市发展改革委、市环保局、市国土资源局、市规划局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

## （二）提升创新活力，着力转换制造业发展动力

1. 积极推进制造业创新中心建设。围绕国家确定的制造业创新中心10大领域和河南省制造业创新中心12个领域，积极在超硬材料、信息安全和智能制造等领域筹划推进制造业创新中心（产业技术研究院）建设，适时召开全市制造业创新中心现场会。

力争 2018 年，确定 10 家制造业创新中心培育对象，认定 5 家市级以上制造业创新中心。

责任单位：市工信委、市科技局、市发展改革委、市财政局，各县（市、区）、开发区。

2. 加快创新平台建设。组织开展企业技术中心和技术创新示范企业申报、认定工作，2018 年，力争新认定市级企业技术中心 20 家左右，新增国家级及省级技术创新示范企业 3 家左右。继续做好省级工业设计中心、工业设计产业园区的申报及认定工作，组织企业参加全省工业设计大赛，引进和培育工业设计团队，推动生产性服务业与现代制造业融合发展。

责任单位：市工信委、市科技局、市发展改革委、市财政局，各县（市、区）、开发区。

3. 加快发展优质制造。全面实施《关于开展“三品”专项行动加快制造业高质量发展的实施意见》，深入推进制造业供给侧结构性改革，提高制造业供给侧品质。大力开展质量标杆活动，推进工业质量品牌创新，增强企业品牌管理能力，提升品牌竞争力和价值。积极创建一批产业集群区域品牌建设试点及工业企业品牌培育试点企业，着力培育一批世界级品牌企业，提高郑州制造在全球的影响力。

责任单位：市工信委、市质监局、市工商局、市发展改革委、市科技局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

**（三）提升企业实力，着力培育优势企业**

1. 实施企业家领航计划。落实国家《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》，研究制定郑州市制造业企业家培育计划，着力培养一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。研究建立因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制，营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境，引导金融机构为企业家创新创业提供资金支持，探索建立创业保险、担保和风险分担制度，建立健全帮扶企业家的工作联动机制，设立“企业家接待日”，定期组织企业家座谈和走访，帮助解决企业实际困难。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局、市人社局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

2. 培育工业战略性企业。研究制定郑州市培育工业大企业（集团）实施意见，建立完善战略性企业培育机制，制定和实施工业战略性企业培育专案，落实市级领导分包责任制，强化推进，2018年力争新增2户百亿级企业。支持战略性企业加快“走出去”步伐，建成一批跨国公司，发展一批具有国际竞争力的大企业（集团）。鼓励有条件的企业向平台型企业转变，打通供需链条，整合行业资源，着力形成一批平台型大企业，不断提升行业竞争优势。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

3. 实施重点企业三年倍增计划。按照产业布局，从新一代信息技术、生物医药等重点产业领域中，选取一批重点企业实施三年倍增领跑计划，通过深化企业服务、强化政策支持、创新发展模式、设定指导性目标，到2020年，企业产值规模实现倍增。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

4. 培育百强百高企业。从全市工业企业中，按照年销售收入、利税等指标排名确定100户百强企业，按照成长性确定100户高成长企业，实施企业三年倍增计划，进行重点培育。建立健全动态管理机制，推进“双百”企业加快向国际、国内行业龙头提升迈进。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市统计局，各县（市、区）、开发区。

5. 培育“专精特新”中小企业。落实国家、省、市扶持中小企业发展的各项政策措施。积极引导大型企业与中小企业、微小企业开展合作，实现互利共赢融通发展。培育细分行业“单项冠军”企业，加快推进中小企业上规模，2018年，力争全市新增规模以上工业企业180家，确保150家。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市中小企业局、市科技局、市商务局、市统计局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（四）提升投资水平，着力推进关键性重点项目

1. 强化工业项目谋划。根据中国制造 2025 及河南行动纲要，结合七大产业基地建设，加大项目谋划力度，着力谋划一批“四力”型项目，积极谋划一批产业链配套项目，大力谋划一批新兴产业和未来产业项目。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局、市环保局、市规划局、市国土资源局，各县（市、区）、开发区。

2. 分级分层抓好重大工业项目建设。做好总投资 4027.1 亿元的 527 个重大工业项目推进，其中 2016 年结转项目 33 个，总投资 748.7 亿元；2017 年结转项目 132 个，总投资 1001.0 亿元；2018 年重大工业项目 362 个，总投资 2277.4 亿元。在此基础上，全面落实市委、市政府“两级三层一统筹”重大产业项目推进机制，市级重点抓好上汽二期、富士康光学玻璃及显示模组精密生产、宇通客车（郑州经济开发区）生产基地及其配套等 75 个重大项目建设及 2016、2017 年结转的 76 个重大项目；县市一级重点推进海马轿车试验车间及研发楼、新天科技智慧农业节水云服务平台、郑州信源科技中心等 287 个重点项目及 2017 年结转的 89 个重大项目。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

3. 强化项目推进。按照“三个一批”的要求，加快项目建设。抓一批开工项目，建立新开工项目推进机制，倒排工作计划，主动服务，确保郑州三磨所超硬材料磨具研发及产业化基地、朝



雨智能电视产业园、达利食品果汁生产线等 254 个新建项目早日开工。抓一批续建项目，加快郑州合晶硅材料有限公司单晶硅片、裕展精密科技手机构件、天一航天年产 1300 万只超级电容等 181 个续建项目进度，形成有效投资增量。抓一批竣工项目，积极协调解决项目建设中存在的问题，确保河南中烟技术中心科技园、国能防爆车等 92 个项目竣工达产，力争全年工业项目投资完成 1400 亿元。2018 年，重点推动七大主导产业领域规模以上工业企业技术改造，技术改造投资占工业投资的比重超过 20%。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

#### （五）提升融合发展，着力培育新型制造业模式

1. 加快融合发展。实施信息化应用示范工程，培育一批两化融合贯标企业，组织开展各类宣贯和培训活动，推动两化融合管理体系贯标由试点推广向全面普及转变，力争两化融合贯标试点企业及实施贯标企业达到 20 家。推进制造业互联网深度融合，推动出台《郑州市推动制造业互联网融合发展专案》，积极创建国家、省、市大规模个性化定制、制造业互联网“双创”平台、服务型制造等各类试点示范企业（项目、平台），力争 2018 年，建设国家级示范 2 家、省级示范 10 家。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局，各县（市、区）、开发区。

2. 推进工业智能化改造。发展以“设备换芯”“生产换线”

为重点的智能化改造，鼓励有条件的企业牵头或参与智能制造标准制定、承担国家智能制造综合标准化和新模式应用项目、智能制造试点示范项目，加快建设一批智能工厂、数字车间，形成一批具有行业竞争力的系统解决方案提供商，力争2018年，建成10个以上智能工厂（数字车间）。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

3. 加快“企业上云”。积极筹建郑州工业云，实施“百千企业上云”计划，推动100家规模以上工业企业和1000家企业上云，降低企业信息系统构建成本，提高企业信息化应用水平，培育企业发展新动能。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局、市中小企业局，各县（市、区）、开发区。

4. 加快发展工业互联网。以创建“全国工业互联网示范城市”为目标，编制实施《郑州市工业互联网发展规划》，大力发展工业互联网，促进新一代信息技术与制造业深度融合，推动工业企业内网、外网建设。引进培育5—6家工业互联网解决方案提供商，搭建10个以上工业互联网平台，建设汽车、电子信息等2—3个工业互联网平台应用示范集群，构筑工业互联网产业生态。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局，各县（市、区）、开发区。

5. 发展信息安全产业。编制《郑州市信息安全产业发展规

划》，加快郑州信息安全产业基地建设，推动山谷网安等首批 6 家企业尽快入驻，形成示范引领作用，吸引省内信息安全领域创新资源集聚，将郑州信息安全产业基地建设成为国内具有重要影响力的信息安全产业集群。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局，各县（市、区）、开发区。

6. 推进军民融合发展。加快研究出台郑州市推动国防科技工业军民融合深度发展的意见，大力实施军民融合技改项目，推动中国电子科技集团公司第二十七研究所高分遥感在农业保险中的应用、河南航天液压气动技术有限公司年产 5 万套新能源 EMT 动力系统生产能力改造等项目加快建设，尽快完工达产。规划建设军民融合特色园区，探索开展军工行业招商引资，推进军民融合发展方面不断取得新的突破。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局、市环保局、市规划局、市国土资源局，各县（市、区）、开发区。

## （六）提升开放合作，着力融入全球制造业格局

1. 加大“引进来”力度。把工业招商作为工作的重中之重，强力推进实施，制定 2018 年郑州市重点产业重点集群招商方案，绘制重点产业全产业链招商图谱，选准拟引进的龙头及配套企业，提高招商引资的针对性。开展工业大招商活动，实施工业招商“一把手”工程，确保县（市、区）引进的制造业项目不低于辖区引进项目的 50%。开展专业招商、驻地招商、点对点招商、以商

招商、亲情招商，积极开展中国（郑州）承接产业转移等系列对接活动，深化与长三角、珠三角、环渤海等地区的产业转移合作，积极赴德、赴美等发达国家与经济体进行招商对接，突出引产、引技、引智相结合，强化全产业链招商，推进产业集群式引进，整合部门工作合力，优化招商项目要素配置，优先保障资金、土地、环境容量等需求，争取华为、国瑞、东银控股、金水国际AR/VR产业基地等一批洽谈项目尽快落地。力争2018年签约项目100个，签约金额1500亿元左右。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局、市财政局、市环保局、市规划局、市国土资源局，各县（市、区）、开发区。

2. 加快“走出去”步伐。全面融入国家“一带一路”战略，积极参与国际产业合作。深化国际产能和装备制造合作，引导重点企业、产业集聚区与发达国家和地区开展“一对一”“点对点”对接，探索多种合作模式，推进郑州制造融入全球制造格局。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市商务局，各县（市、区）、开发区。

3. 加快开放平台建设。抢抓郑州航空港经济综合实验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中国制造2025试点示范城市、河南自贸区等战略机遇，不断完善和提升铁路、公路、口岸、航空港功能，加快以各级新型工业化产业示范基地为载体的制造业开放合作平台，争创国家、省级示范基地，到2018年，力争新增省级以上新型工业化产业示范基地2家、市级3家。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局，各县（市、区）、开发区。

### （七）提升绿色制造，着力转变制造业发展方式

1. 支持企业进行节能技改，围绕提升工业资源能源利用效率和清洁生产水平，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，加快推进循环经济和综合利用，实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市环保局，各县（市、区）、开发区。

2. 积极淘汰落后产能，大力化解过剩产能，降低行业能耗，在钢铁、电解铝、水泥、造纸、纺织等行业实施水效能效“领跑者”行动，组织推荐企业（产品）进入国家水效能效“领跑者”名单和节能机电设备（产品）目录、“能效之星”产品目录，推广节能技术装备。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市环保局，各县（市、区）、开发区。

3. 建立绿色制造评价机制，争创国家绿色工厂、绿色产品、绿色园区，强化工业节能监察，推进工业项目能评，深入开展工业大气污染防治，统筹好工业发展和环保治理的关系，利用环保治理倒逼机制，促进工业绿色发展水平提升。力争2018年，新增2家省级绿色示范工厂，2家企业（产品）进入国家水效能效“领跑者”名单和节能机电设备（产品目录）、“能效之星”产品目录。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市环保局，各县（市、区）、开发区。

#### （八）提升平台功能，着力创新制造业体制机制

1. 建立健全产业创新平台。围绕工业主导产业和新兴产业，建立健全产业协同创新机制，加快组建郑州市七大主导产业联盟和以制造业创新中心为主的协同创新平台，提高产业创新能力。

责任单位：市工信委、市科技局、市发展改革委，各县（市、区）、开发区。

2. 建立健全产业招商平台。创新制造业招商机制，组建郑州市制造业招商中心，分区域、分产业谋划招引项目，强化对延链、补链、强链项目的引进，强化对云计算、物联网、大数据、工业互联网、新能源等战略性新兴产业和高端制造业项目引进。

责任单位：市工信委、市商务局、市发展改革委、市环保局、市规划局、市国土资源局，各县（市、区）、开发区。

3. 建立健全制造业融资平台。对接国家、省各类制造业发展基金和郑州国家中心城市产业发展基金，健全产业融资对接机制，建立郑州市制造业融资平台，建立基金支持项目库，将一批重大洽谈项目和正在推进实施的有资金需求的优质项目纳入基金库，以基金支持促招引项目落地、促续建项目进度。积极引导企业上市融资，在工业企业中试点推广小微企业融资“共保体”模式，加大对工业企业、项目融资支持。

责任单位：市工信委、市政府金融办、市财政局、市发展改

革委，各县（市、区）、开发区。

4. 建立健全制造业人才平台。深入实施“智汇郑州”人才工程，全面落实重点产业人才支撑计划、优秀企业家领航计划、制造业创新中心建设实施意见、首台（套）重大技术装备支持政策实施办法等4项配套政策，发布《郑州市2018年重点行业（领域）急需紧缺人才需求指导目录（试行）》，培育一批郑州制造“大工匠”，引进一批高技能人才，为建设制造强市提供有力的人才支撑和智力保障。

责任单位：市人才办、市人社局、市教育局、市工信委，各县（市、区）、开发区。

### （九）提升服务效能，着力优化制造业发展环境

1. 深化运行监测服务。强化运行监测服务，不断提高经济运行监测和研判的科学性、准确性和前瞻性，定期召开全市工业经济运行分析会，落实好县（市、区）工业运行分包督导服务机制，协调企业生产经营难题，继续落实重点行业重点区域稳增长专案，稳定重点区域和重点行业增长。

责任单位：市工信委、市统计局，各县（市、区）、开发区。

2. 强化生产要素保障。认真做好全市工业生产用电、用热、用气、用地等生产要素供应，做好电煤供应、运力协调工作，确保完成迎峰度夏和度冬保电保暖任务。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市国土资源局，各县（市、区）、开发区。

3. 深化企业服务。制定实施全市企业服务工作实施方案，召开问题交办现场会，建立健全企业服务联席办公会等机制，着力解决企业发展各类难题。大力开展产销、用工、银企、产学研“四项对接”。组织企业参加各行业重要展会，推动“豫货通天下”工业企业和电商企业对接，促进名优产品扩大销售；充分利用“百校百企”平台，做好人才引进和专业技术人员培训等工作；组织开展各产业、重点企业与金融机构对接，建立完善“三类企业”融资清单，着力解决企业融资难题；积极开展主导产业产学研对接、高校行等系列活动，力争促成一批产学研机构和项目落地建设。

责任单位：市企业服务领导小组各成员单位，各县（市、区）、开发区。

4. 积极落实惠企政策。持续开展“千名干部帮千企”活动，加大各级惠企政策宣传贯彻力度，落实国家、省、市制造业各项政策扶持资金。修订完善郑州市建设中国制造强市若干政策措施，利用好总规模为1000亿元的郑州国家中心城市产业发展基金，推动设立企业转贷、招商引资、项目建设等专项基金，推动自贸区、自主创新示范区的优惠政策与中国制造2025试点示范城市政策共享，不断加大制造业政策扶持力度。

责任单位：市工信委、市财政局、市审计局、市科技局、市发展改革委，各县（市、区）、开发区。

5. 大力开展企业减负降成本行动。严格落实国家降低企业负



担政策，着力降低企业交易、用地、用能、人工、物流、财务等成本，切实减轻企业负担。开展涉企收费项目清理整顿，加快建立涉企收费目录清单制度，通过简政放权、放管结合、转变政府职能，进一步优化企业发展环境。

责任单位：市减负工作领导小组各成员单位，各县（市、区）、开发区。

## **四、保障措施**

### **（一）健全组织，强化推进**

市工业发展工作组统筹推进工业发展工作专案的组织实施。工作组办公室负责日常具体推进工作。工作组各成员单位要按照专案的要求，结合自身职能，制定具体措施，强化协作，合力推进。各县（市、区）和开发区要制定本辖区工作专案，并做好市级专案和本辖区工作专案的推进落实，切实形成全市上下推进工业经济发展的强大合力。

### **（二）健全机制，严格考核**

对专案确定的发展目标和重点工作任务，市工业发展工作组各成员单位，各县（市、区）和开发区要结合部门和辖区工作实际，进一步细化分解，明确责任，建立台账，完善机制，强化落实。市工业发展工作组和办公室将修订郑州市工业经济考评办法，提高制造业项目建设、招商引资、创新发展、融合发展等指标的权重，强化目标考评督导，定期通报各部门，各县（市、区）和开发区目标完成情况，对推进不力、目标任务滞后的单位给予通

报批评，对推进较快、成效明显、目标完成好的单位，列入年度新型工业化表彰计划，以市政府名义给予表彰。

### （三）强化服务，确保实效

市工业发展工作组各成员单位，各县（市、区）和开发区要坚持目标导向和问题导向，强化产业发展、项目建设、要素保障、政策资金落实中各项问题的协调解决。要建立问题台帐和交办清单，明确问题责任人和解决期限，加快研究解决。要形成问题分级分层解决机制，各成员单位，各县（市、区）和开发区对属于责任和辖区范围内的问题，要尽快协调解决；对本级无法解决的问题，上报市工业发展工作组办公室，由工作组办公室提交工业发展工作组统筹解决。持续深化“五单一网”制度改革，加快推进制造业供给侧结构性改革，着力精简企业（项目）推进中服务事项的流程和手续，全面落实降低企业成本各项政策措施，营造工业发展良好环境。

### （四）加强宣传，营造氛围

坚持正确的舆论导向，通过报刊、电视、网络等载体，大力宣传工业发展的成就，宣传优秀企业和优秀企业家，在全社会营造理解、关心、支持工业发展的浓厚氛围，形成推进中国制造强市和国家中心城市建设的强大合力。

附件：2018年郑州市建设中国制造强市重点工作类项目表

---

主办：市工信委

督办：市政府办公厅四处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2018年3月28日印发

---

