

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2020〕21号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市 2020 年高品质推进城市建设 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市 2020 年高品质推进城市建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020 年 4 月 27 日

郑州市 2020 年高品质推进城市建设 实施方案

为贯彻落实《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅关于印发〈郑州市高品质推进城市建设三年行动计划（2020—2022 年）〉的通知》（郑办〔2020〕7 号），确保 2020 年高品质推进城市建设开局取得显著成效，推进各项年度目标任务圆满完成，特制定本方案。

一、总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察河南、郑州及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，牢牢把握以人民为中心的发展思想，紧紧围绕服务国家中心城市建设、加快形成高质量发展区域增长极这一总目标，紧扣“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市发展格局，聚焦提升城市核心竞争力、城市承载力及公共服务保障能力，推进城市建设品质不断提升，打造集约高效现代之城、治理有序文明之城、宜居宜业幸福之城。

二、发展目标

（一）城市功能布局不断优化

围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市发展格局，强化规划引领作用，坚持实施以项目带动发展战略，积极打造32个城市建设核心板块，统筹生态环境建设和历史文化遗存保护利用，带动新老城区协调发展，推进中心城区转型升级，展现古都新魅力、新活力。

（二）重大基础设施建设加快推进

围绕增强城市承载能力，不断完善城市功能，提升农村人口向城镇转移、外来人口在郑落户的吸引作用，统筹推进一批重大基础设施建设项目，确保城市公共交通体系、现代化路网体系、立体空间利用、市政设施建设水平明显提升，城市发展更加科学、更具人性化。

（三）公共服务和生态绿化建设大力实施

聚焦人民群众需求，合理安排生产、生活、生态空间，促进城市走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，促进城市功能、城市品质、城市形象全面提升，让人民有更多获得感、幸福感。

（四）城市形象和人居环境持续改善

树立以人民为中心的发展思想，坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，以深化推进“三项工程、一项管理”为抓手，着力打造整洁、有序、舒适、愉悦的城乡环境，以“双改”带动城市形态更新、业态更新、功能更新，推动城市环境质量持续改善。

三、重点任务

(一) 加快推进城市核心板块建设

围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市发展格局，积极打造32个城市建设核心板块，坚持实施以项目带动发展战略，计划新建、续建或谋划260个项目，2020年累计完成投资965亿元。

1. 围绕“东部强起来”目标，加快9个核心板块建设。郑东新区围绕金融岛片区板块、龙湖北部片区板块、云湖大数据产业园板块、高铁东广场板块、鲲鹏软件小镇板块，加快推进金融岛外环建筑群、人保大厦、宇通金融大厦、中原证券大厦、百瑞国际金融中心、海康威视郑州科技园、大华中原区域总部暨大华河南研发中心等25个项目建设，2020年累计完成投资156.9亿元。郑州经开区围绕跨境电商核心功能区板块、滨河国际新城核心功能区板块、国际物流园区核心功能区板块，加快推进文体中心、司赵火车站遗址及站前广场等3个项目建设，2020年累计完成投资3.7亿元。中牟县围绕国际文化创意产业园核心板块，加快推进郑州中牧生物药业有限公司生物疫苗产业基地项目、圃田铁路物流基地工程项目、比克年产15GWh锂离子电池生产项目、联东U谷·郑州智能装备产业园等16个项目建设，2020年累计完成投资69.5亿元。

责任单位：郑东新区、郑州经开区、中牟县，市发展改革委、市资源规划局、市城建局、市财政局

2. 围绕“南部动起来”目标，加快7个核心板块建设。郑州航空港区围绕公共文化服务中心板块、国际经济文化交流中心板块，加快推进华锐光电、恒大新能源汽车、朝虹智能电视显示器产业园等21个项目建设，2020年累计完成投资131.7亿元。管城回族区围绕金岱产业集聚区板块、小李庄火车站区域板块，加快推进金岱创客中心项目、“云之谷”创新创业综合体项目、郑州新火车站城市设计、恒大紫东城市广场等14个项目建设，2020年累计完成投资52.9亿元。新郑市围绕薛店物流基地配套服务核心区板块、黄帝千古情中心板块，加快推进黄帝千古情项目建设，2020年累计完成投资4.3亿元。新密市围绕城市新区发展核心板块，加快推进新密市科技创新创业综合体、风尚企业芯城创新产业园、郑州唐达机器人产业园、中国（曲梁）原创服装工业园等19个项目建设，2020年累计完成投资15.6亿元。

责任单位：郑州航空港区、管城回族区、新郑市、新密市，市发展改革委、市资源规划局、市城建局、市财政局

3. 围绕“西部美起来”目标，加快8个核心板块建设。郑州高新区围绕区域中心板块，加快推进中国长城（郑州）自主创新基地、郑州天健湖大数据产业园、中国联通中原数据基地、中国（郑州）智能传感谷启动区项目、双湖科技城等32个项目建设，2020年累计完成投资122亿元。中原区围绕中央文化区（CCD）板块、中原新区须水河核心片区板块，加快推进中原路以北地下交通环廊及综合管廊、华侨城等4个项目建设，2020

年累计完成投资 38 亿元。荥阳市围绕宜居健康产业板块，加快推进郑州荥阳人工智能科创园区、佰川国际科创城（一期）、华中区健康医疗大数据产业园项目、郑州恒大国际健康未来城等 22 个项目建设，2020 年累计完成投资 57.9 亿元。上街区围绕东虢湖核心板块，加快推进郑上商务中心、郑上会展中心、中鹏俱乐部酒店等 5 个项目建设，2020 年累计完成投资 5 亿元。新密市围绕主城区北部产业新城核心板块，加快推进华夏智能制造产业港、电子信息港、产业新城服务中心等 18 个项目建设，2020 年累计完成投资 25 亿元。登封市围绕文化产业核心板块，加快推进嵩山特色小镇、嵩山少林国际功夫中心等 8 个项目建设，2020 年累计完成投资 33 亿元。巩义市围绕罗曼小镇板块，加快推进四河一库生态水系、河洛文化城、安联商业广场、伏羲路一滨河路区级体育中心等 18 个项目建设，2020 年累计完成投资 34.2 亿元。

责任单位：郑州高新区、中原区、荥阳市、上街区、新密市、登封市、巩义市，市发展改革委、市资源规划局、市城建局、市财政局

4. 围绕“北部静下来”目标，加快 4 个核心板块建设。惠济区围绕荥泽古城板块、大运河文化片区板块，加快推进古荥历史文化名镇修复工程、郑州中原高科技花卉博览园、双桥国际花卉商务中心、建业电子商务大厦等 15 个项目建设，2020 年累计完成投资 28.1 亿元。金水区围绕郑州国际金贸港板块、金科智

汇城片区板块，加快推进郑州国际金贸港、金科智汇城、金水区市民公共文化服务活动中心等3个项目建设，2020年累计完成投资46.1亿元。

责任单位：惠济区、金水区，市发展改革委、市资源规划局、市城建局、市财政局

5. 围绕“中部优起来”目标，加快4个核心板块建设。二七区围绕二七商圈核心板块、南部产业片区板块，加快推进万科医疗养老产业园、中欧健康产业城等12个项目建设，2020年累计完成投资63.7亿元。管城回族区围绕商代王城遗址文化区板块，加快推进商代王城郑州商都遗址博物院和文物考古研究院项目、商代王城宫殿区遗址博物馆等23个项目建设，2020年累计完成投资53亿元。中原区围绕二砂文化创意园板块，加快招商中心、城市会客厅（品牌展示中心）、星河·领创天下（孵化器）等项目建设，首开区于2020年10月开园，2020年累计完成投资24亿元。

责任单位：二七区、管城回族区、中原区，市发展改革委、市资源规划局、市城建局、市财政局

（二）实施重大基础设施建设工程

1. 加快郑州国际航空枢纽建设。加快机场三期扩建工程、北货运区及飞行区配套工程、南飞行区改造工程建设。2020年底，郑州机场开辟2条洲际货运航线，开通全货机国际航线10条，实现国内主要城市基本覆盖，谋划建设南货运区。

责任单位：市发展改革委、市航空枢纽办，郑州航空港区

2. 加快铁路枢纽建设。2020 年全面加快郑济高铁建设，开工建设小李庄客运站及陇海铁路改线工程，力争 2020 年开工建设郑登洛城际铁路，持续提升郑开、郑焦、郑机城际公交化运营水平。

责任单位：市发展改革委、市资源规划局，各相关县（市、区）、开发区

3. 加快公路交通网建设。围绕中原城市群互通互联，2020 年底前，力争开工建设焦平高速荥阳至新密段、省管项目安罗高速原阳至郑州段（机西高速三期），随省高速公路网规划调整工作进度，争取将郑巩洛高速公路及 3 座跨黄河高速公路连接线等路线纳入规划。开展郑少高速郑州至登封段拓宽等工程的前期研究。加快环城货运通道建设，实现 2020 年完成东、南、西三个方向主体工程通车目标。

责任单位：市交通局、市发展改革委，各相关县（市、区）、开发区

4. 加快轨道交通建设。2020 年第三期建设规划线路全部开工建设，重点推进 16 个项目建设，计划投资 334 亿元，建设规模达 249 公里。3 号线一期、4 号线实现初期运营，运营后轨道交通线网日均客流量突破 190 万人次，运营里程达 206 公里，地铁在公共交通出行中的分担率约 35%。加快研究地铁快线建设，适时启动轨道交通第四期建设规划前期研究工作，同时启动郑

(州)新(乡)市域铁路前期工作,助力郑州大都市区建设。

责任单位:市发展改革委、市资源规划局、市城建局、地铁集团,各相关县(市、区)、开发区

5. 加快城市路网建设。2020年计划实施110个项目,投资399亿,年底前四环线及大河路快速化工程全线建成通车,“两环两纵两横”快速路网体系全面形成,城市快速路里程达到252公里。力争开工建设西四环北延、大河路西延等工程,加快彩虹桥新建以及中心城区与沿黄片区的主要连接道路建设,加强中心城区与沿黄片区的快捷交通联系。研究城市道路连续通行问题。

责任单位:市城建局、市发展改革委、市资源规划局、市财政局,各相关县(市、区)、开发区

6. 加快供水基础设施建设。落实城市“供水一张网”要求,编制《郑州市国家中心城市供水保障规划(2019—2035年)》和《郑州市主城区和航空港区规划水资源论证报告》,推动郑州高新区、郑州经开区、白沙园区等区域供水业务整合,加快桥南、东周、石佛、罗垌等水厂工程建设,启动九龙水厂工程,谋划郑州黄河水源地工程、南水北调十八里河分水闸口门改造系统工程等重大水利设施建设,加快推进刘湾水库、港区北湖水库等水源调蓄工程前期工作,开展智慧水务建设,与城市大数据衔接。2020年计划完成投资41亿元。

责任单位:市城建局、市水利局、市城管局、市发展改革委、市资源规划局、市自来水公司,各相关县(市、区)、开发

区

7. 加快供电保障基础设施建设。建设更加合理的 220 千伏输电网，加快完善 110 千伏电网链式结构。加快推进 500 千伏建新、港区东，220 千伏香草、少室、化工，110 千伏古城、紫荆、新港等输变电工程建设，不断提升主网供电能力。着力开展配电网频繁停电线路治理、低电压台区治理、重过载线路治理，持续推动行政村整村电网改造，加快补强城乡配电网。

责任单位：市发展改革委、市资源规划局、市城建局、国网郑州供电公司，各相关县（市、区）、开发区

8. 加快 5G 网络等新型基础设施建设。聚焦网络强市建设目标，加快 5G 网络部署，2020 年计划投资 28 亿元，实现全市城镇家庭用户全面提速到 100 兆及以上，实现城区 5G 网络全覆盖。加快实施郑州直联点互联带宽提升工程，巩固郑州信息集散中心和网络交换枢纽地位。

责任单位：市通管办，各相关县（市、区）、开发区

9. 加快环保基础设施建设。2020 年底完成南部二期日处理 2000 吨焚烧发电项目建设，完成日处理 300 吨焚烧飞灰处理项目建设，每个区建成一个垃圾分拣中心。加快郑州新区污水处理厂二期工程、南曹污水处理厂 2 个项目建设，谋划马头岗、五龙口等 7 座污水处理厂的提标改造项目，对满足条件的城区污水处理厂实施地表 III 类水改造。实施智慧污水工程，完成陈三桥、南三环等 4 个污水处理厂污水调配工程，保持“全收集、全处

理”的污水处理能力。

责任单位：市城建局、市城管局、市生态环境局、市发展改革委、市资源规划局，各相关县（市、区）、开发区

10. 加快市政燃气、供热管网设施建设。加快建设郑州市液化天然气调峰气化站工程、郑上路高压燃气管道扩容改造工程、加氢示范站工程，完成 80 公里四环高压燃气迁改工程。基本完成裕中百万机组“引热入郑”配套集中供热管网项目，2020 年底到达供热运行条件，新建热力管网 40 公里，改造老旧管网 20 公里，计划完成投资 15.8 亿元。

责任单位：市城建局、市城管局、市发展改革委、市资源规划局、华润燃气、热力公司，各相关县（市、区）、开发区

（三）大力推进公共服务与生态绿化设施建设

1. 加快教育公共服务设施建设。2020 年全市新增公办幼儿园 100 所，公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%，学前三年毛入园率稳定在 95% 以上，普惠性资源覆盖率稳定在 90% 左右。市区新建、改扩建中小学校 30 所以上，每个县（市）新建、改扩建中小学校 4 所以上，2020 年杜绝超大班额。推动普通高中优质特色发展。结合实际调整理顺教育管理体制，加快推进市区高中阶段学校建设。

责任单位：市教育局、市发展改革委、市资源规划局、市城建局，各相关县（市、区）、开发区

2. 加快城市医疗卫生公共服务设施建设。坚持项目带动，

开工建设市中心医院高新医院、市七院滨河院区、市六院传染病综合救治楼 3 个项目，加快市三院迁建、市七院心血管病房楼和市颈肩腰腿疼医院郑东院区 3 个项目建设。

责任单位：市卫健委、市发展改革委、市资源规划局、市城建局，各相关县（市、区）、开发区

3. 加快保障性住房建设。加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。全力推进安置房项目建设，全年力争完成竣工面积 1350 万平方米，新增投资额 671 亿元。加快青年人才公寓建设，力争 2020 年底建设 5000 套青年人才公寓。

责任单位：市住房保障局、市城建局、市事管局、市发展改革委、市资源规划局，各相关县（市、区）、开发区

4. 加快国土绿化、生态廊道建设。大力实施营造林工程，开展省级森林城市创建工作，完成各类造林绿化面积 10 万亩，中幼林抚育 11.1 万亩。建成省级以上森林城市 2 个，森林特色小镇 17 个，森林生态乡村 166 个。持续推进高速公路、铁路、国省干线等生态廊道提升工程，2020 年完成生态廊道绿化提升 5.58 万亩，新建森林绿道 28 公里。

责任单位：市林业局，各相关县（市、区）、开发区

5. 加大生态公园、绿园建设力度。在城市外围依托山地森林、平原片林、沿黄林带和湿地保护区，重点做好生态文化公园、郊野公园、森林公园建设，全力推进 98 个项目实施，计划完成投资 102 亿元，新建、扩建公园、微公园、小游园不少于

100 个。

责任单位：市园林局、市林业局，各相关县（市、区）、开发区

6. 提升生态水系建设水平。坚持“安全、生态、景观、文化、幸福”五河共建，建成贾鲁河综合治理生态修复工程，推进贾峪河、索须河、潮河等河道生态治理，构建兴利除害的现代水网体系。

责任单位：市水利局，各相关县（市、区）、开发区

（四）实施城市改造更新，打造宜居宜业人居环境

1. 加快城市道路综合改造工程。牢牢把握“两个优先、两个分离、两个贯通、一个增加”的建设理念，分步实施“一环十横十纵”和其他城市路网综合改造提升，着力打造能够体现郑州文化底蕴和现代化水平的道路街区。2020 年实施 171 个城市道路改造项目，计划完成投资 148.7 亿元。

责任单位：市城建局、市发展改革委、市资源规划局、市城管局、市住房保障局、市交警支队，各县（市、区）、开发区

2. 实施老旧小区综合改造工程。以 2002 年前建成投入使用的住宅小区为对象，突出“一拆五改三增”，打造功能完善、环境整洁、管理有序的居住小区。2020 年实施 103 个老旧小区改造项目（打捆），计划完成投资 57.7 亿元。

责任单位：市住房保障局，各县（市、区）、开发区

3. 加快城乡结合部综合改造工程。以打造“整洁、有序、

舒适、愉悦”的城市环境为目标，以推动“完善基础设施建设、加强日常管理、改善人居环境、优化产业结构”为重点，对城乡结合部进行全覆盖、全方位、立体化、高标准综合改造。

责任单位：市资源规划局、市农委、市城管局、市城建局、市交通局、市工信局、市生态环境局，各县（市、区）、开发区

四、组织保障

（一）强化组织领导

加强对全市高品质推进城市建设工作的组织领导，及时解决发展过程中的重大问题，建立推进工作联席会议、工作推进例会等制度，加强会商沟通。全市各级各部门成立相应的工作机构，制定具体的实施方案，强化部门协调，形成工作合力。

责任单位：市政府各有关部门，各县（市、区）、开发区

（二）加强督导考核

出台高品质推进城市建设考核评价办法，围绕三年行动计划和年度工作实施方案，加大对市政府各有关部门和县（市、区）、开发区的督导考核力度。建立市级财政资金奖励机制，根据高品质推进城市建设年度考评结果，以奖促进、以奖促优。

责任单位：市政府各有关部门，各县（市、区）、开发区

（三）营造浓厚氛围

加强宣传和舆论引导，积极挖掘和推广先进经验和成功做法，充分利用各类媒体、平台持续报道城市建设工作进展情况，营造良好的舆论氛围。

责任单位：市政府各有关部门，各县（市、区）、开发区

附件：郑州市 2020 年高品质推进城市建设重点项目

主办：市城建局

督办：市政府办公厅五处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2020年4月28日印发

