

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2017〕1号

## 郑州市人民政府办公厅 关于郑州市市管国有企业功能界定与 分类的意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

根据国务院国资委、财政部、国家发改委《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》（国资发研究〔2015〕170号），《河南省人民政府办公厅关于转发河南省国有企业功能界定与分类指导意见的通知》（豫政办〔2016〕112号）和《中共郑州市委 郑州市人民政府关于进一步深化国有企业改革的意见》（郑发〔2016〕7号）精神，为准确界定市管国有企业功能，有针对性

地推进国有企业改革，现就我市市管国有企业（市政府国资委直接监管的国有企业）功能界定与分类提出以下意见，请认真贯彻落实。

## 一、基本类别

根据市管国有企业的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将市管国有企业界定为商业类和公益类。

### （一）商业类国有企业

以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。其中主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要以服务城市发展战略和国有经济战略性调整为主要目标，重点发展战略性新兴产业，实现经济效益和社会效益的综合效果，注重投融资能力提升和风险控制。

### （二）公益类国有企业

以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标，必要的产品 and 价格可以由政府调控；要积极引入市场机制，不断提高公共服务效率和能力。

商业类国有企业和公益类国有企业作为独立的市场主体，均

应遵循市场和企业发展规律，努力成为独立的市场主体。要自觉服务经济社会发展大局，发挥表率作用，模范履行社会责任。

## 二、分类施策

### （一）分类推进改革

商业类国有企业要按照市场决定资源配置的要求，加大公司制股份制改革力度，加快完善现代企业制度，成为充满活力的市场主体。其中主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业，原则上都要实行公司制股份制改革，积极引入其他资本实现股权多元化，国有资本可以绝对控股、相对控股，也可以参股；加大改制上市力度，着力推进整体上市。主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要保持国有资本控股地位，支持非国有资本参股；对需要实行国有全资的企业，要积极引入其他国有资本实行股权多元化。

公益类国有企业，可以采取国有独资形式，具备条件的也可以推行投资主体多元化，还可以通过购买服务、特许经营、委托代理等方式，鼓励非国有企业参与经营。

### （二）分类促进发展

各类企业应坚持“有所为有所不为”，加快转型升级，优化产品布局，提升管理水平，增强企业竞争力。

商业类国有企业，要优化资源配置，加大重组整合力度和研

发投入，加快科技创新和管理创新步伐，持续推动转型升级，培育一批具有较强创新能力和竞争力的国有骨干企业。其中，主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业，要支持和鼓励发展有竞争优势的产业，优化国有资本投向，推动国有产权流转，及时处置低效、无效及不良资产，淘汰落后过剩产能，多渠道分流安置人员，实现优胜劣汰、有序进退，不断提高市场竞争能力。对主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要合理确定主业范围，重点投资发展基础产业和基础设施、战略性前瞻性产业。

公益类国有企业要根据承担的任务和社会发展要求，加大国有资本投入，提高公共服务的质量和效率。严格限定主业范围，加强主业管理，重点在提供公共产品和服务方面作出更大贡献。

### （三）分类实施监管

对商业类国有企业，坚持以管资本为主加强国有资产监管，重点管好国有资本布局、提高国有资本回报、规范国有资本运作、维护国有资产安全。建立健全监督体制机制，依法依规实施信息公开，严格责任追究，在改革发展中防止国有资产流失。其中，对主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业，重点加强对集团公司层面的监管，落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利，保障经理层自主经营权，积极

推行职业经理人制度。对主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，重点加强对国有资本布局的监管，引导企业突出主业，更好地服务重大战略和重大任务。

对公益类国有企业，要把提供公共产品、公共服务的质量和效率作为重要监管内容，加大信息公开力度，接受社会监督。

#### **（四）分类定责考核**

对商业类国有企业，要根据企业功能定位、发展目标和责任使命，兼顾行业特点和企业经营性质，明确不同企业的经济效益和社会效益指标要求，制定差异化考核标准，建立年度考核和任期考核相结合、结果考核与过程评价相统一、考核结果与奖惩措施相挂钩的考核制度。其中，对主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业，重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力。对主业处于关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，合理确定经营业绩指标和国有资产保值增值指标的考核权重，加强对服务全市发展战略、发展战略性前瞻性产业、提高风险控制能力以及完成政策性任务的考核。

对公益类国有企业，重点考核成本控制、产品质量、服务水平、营运效率和保障能力，根据企业不同特点有区别地考核经营业绩和国有资产保值增值情况，考核中引入社会评价。

### **三、组织实施**

#### **（一）明确责任分工**

按照谁监管谁分类的原则，市政府国资委监管的国有企业，由市政府国资委负责分类工作，形成方案后报市政府批准；其他由市政府有关部门监管的企业，由主管部门会同市政府国资委、市财政局共同做好分类工作，形成方案后报市政府批准。集团公司或一级企业根据需要，对所出资企业进行功能界定和分类。

各县（市、区）、开发区、郑州航空港经济综合实验区要结合实际合理界定所出资企业的功能类别，确保分类科学，务实管用。

## （二）完善配套措施

有关部门要制定完善与企业功能界定和分类相配套的政策措施，推进国有企业分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性。

## （三）加强指导服务

市政府国资委将把企业功能界定和分类工作作为指导监督和分类改革发展工作的重点内容，加强对全市企业分类工作的指导和帮助，及时协调解决有关问题，确保分类工作有序推进。

附件：郑州市市管国有企业功能界定和分类

2017年1月22日

## 郑州市市管国有企业功能界定和分类

根据市管国有企业的战略定位和发展目标，以及在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，将市管国有企业分为商业类和公益类两类，具体情况如下。

### 一、商业类国有企业

1. 郑州银行股份有限公司
2. 郑州中小企业担保公司
3. 郑州发展投资集团有限公司
4. 郑州地产集团有限公司
5. 郑州投资控股有限公司
6. 郑州市建设投资集团有限公司
7. 郑州交通建设投资有限公司
8. 郑州城建集团投资有限公司
9. 郑州公用事业投资发展集团有限公司
10. 郑州公共住宅建设投资有限公司
11. 郑州交通运输集团有限责任公司
12. 郑州国际会展中心有限责任公司
13. 郑州燃气房地产开发有限公司

14. 郑州市保安服务公司
15. 郑州市盐业公司
16. 郑州城市一卡通有限公司
17. 郑州森威林业产业发展有限公司
18. 郑州文化投资建设有限公司
19. 郑州小小说文化传媒有限公司
20. 郑州水务建设投资有限公司
21. 郑州粮油食品集团投资有限公司
22. 郑州市市场发展投资有限公司
23. 郑州农业担保股份有限公司
24. 郑州人民医院医疗管理有限公司
25. 郑州第二面粉厂
26. 郑州金阳电气有限公司
27. 白鸽磨料磨具有限公司
28. 郑州欧丽电子（集团）股份有限公司
29. 郑州勘察机械有限公司
30. 郑州兰博尔科技有限公司
31. 河南嵩岳集团有限责任公司
32. 郑州电缆集团有限责任公司
33. 白鸽集团有限责任公司
34. 中原制药厂
35. 河南开普集团有限公司



36. 河南省中牟造纸厂
37. 郑州油脂化学集团有限责任公司
38. 郑州拖拉机厂

## **二、公益类国有企业**

39. 中原环保股份有限公司
40. 郑州市热力总公司
41. 郑州市污水净化有限公司
42. 郑州市公共交通总公司
43. 郑州自来水投资控股有限公司
44. 郑州市轨道交通有限公司

---

主办：市国资委

督办：市政府办公厅四处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2017年1月23日印发

---

