

郑州市十三五林业发展规划

郑州市林业局

二〇一七年六月

前 言

郑州是河南省政治、经济、科教、文化、金融、信息、商业、旅游中心，是华夏文明和中原文化的重要发祥地之一。有中国八大古都之一、中国历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家双拥模范城市、国家森林城市等城市荣誉。

郑州素有“绿城”之称。郑州市委、市政府通过多年努力，已初步把郑州建设成为“城在林中，林在城中，山水融合，城乡一体”的国家级森林城市。

习总书记说：“从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划”。可见科学谋划好“十三五”时期的发展是十分重要的。市级林业发展五年规划是我国林业长远规划体系的重要组成部分，是衔接国家、省级林业发展规划与县级林业发展规划的重要环节。

为搞好郑州市十三五林业发展规划，必须客观分析郑州市林业发展的相关情况。一是分析郑州市林业发展的**原轨迹**，认真总结郑州市“十二五”林业发展规划的实施情况；二是树立郑州市林业发展的**新理念**，认真研究和确定该规划的总体要求和**技术路线**，研究规划思路、发展目标、战略布局、重点任务，确保规划编制的高起点、高标准、高效率；三是确立郑州市林业发展的**主基调**，应以生态建设为主轴，为郑州市实现科学发展、和谐发展、跨越发展营造优良生态环境，确定郑州市林业发展的**主基调**；四是构建郑州市林业发展的**主格局**。客观分析其森林生态、森林产业、生态文化三大体系建设水平，作出符合郑州市实际的科学布局；五是符合郑州市林业发展的**新常态**。围绕城乡居民共享绿色福利、美丽健康森林来确定林业生态建设项目，围绕休闲养生来确定森林多功能利用项目，围绕现代林业经济来确定富民林业项目，围绕现代化手段来确定林业保障性项目，进而筛选郑州市林业发展的重点项目。

受郑州市林业局的委托，中景博道城市规划发展有限公司成立了“郑州市‘十三五’林业发展规划”项目组，负责规划的具体编制。项目组与郑州市林业局及各区（市）林业主管部门紧密协作，于2017年6月完成《郑州市“十三五”林业发展规划》，确定了郑州市林业未来五年发展的指导思想、总体战略、目标和重点解决问题。

本项目得到了郑州市及所辖区（市）人民政府的大力支持，得到了各相关部门的密切配合，在此致谢！

因时间紧，任务重，加上水平所囿，规划文本中难免有不妥之处，恳请领导和专家批评指正！

项目组
2017年6月

企业名称	中景博道城市规划发展有限公司		
详细地址	江苏省金坛市华苑北路6号		
成立时间	2013年07月23日		
注册资本金	8600万元人民币		
营业执照注册号	320482000102999		
经济性质	有限责任公司(自然人独资)		
证书编号	A132038528-6/4		
有效期	至2019年11月06日		
法定代表人	杨青松	职务	总经理
单位负责人	杨青松	职务	总经理
技术负责人	郑砚	职称或执业资格	高级工程师

备注：原企业名称：江苏尧塘规划设计有限公司
原发证日期：2014年11月06日

业务范围	<p>风景园林工程设计专项甲级。</p> <p>可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和技术与管理服务。</p> <p>*****</p>
------	--



《郑州市十三五林业发展规划》 评审意见

2017年3月23日，郑州市林业局组织召开了《郑州市十三五林业发展规划》评审会，与会专家听取了《规划》编制的汇报，经质询、讨论，提出修改意见。《规划》编制单位按照专家意见修改后，6月份将修改好的《规划》重新报各位专家，专家组形成如下意见：

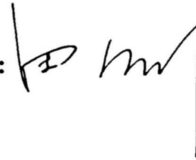
一、该《规划》以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，全面分析了郑州市林业发展现状和未来经济社会对林业生态建设的需求，着力构建森林、湿地、流域、农田和城市五大生态系统。指导思想正确，思路清晰，目标明确，结构合理，内容全面，对郑州市“十三五”林业发展有重要指导作用。

二、该《规划》科学地划分了郑州市林业发展生态功能区，并提出相应的林业重点建设工程、支撑体系和保障措施等。布局合理，重点突出，任务具体，可操作性较强。

三、该《规划》依据充分，数据测算准确，投资估算和效益分析合理，符合郑州经济社会实际和发展趋势。

综上所述，该《规划》指导思想科学，建设目标明确，任务具体可行。

专家组组长：



郑州市“十三五”林业发展规划编制委员会

一、编制委员会领导小组

组 长： 李喜安 郑州市人民政府副市长

副 组 长： 崔正明 郑州市林业局局长

成 员： 宋万党 刘跃峰 张卫东 牛培玲 李佳刚
王海林 郭 伟 毛亚军 冯长有 王太鑫
王心灵 崔宏勇 曹 萍 贾体铭 樊培勋
高巨虎 王恒瑞 杜 民

二、编制委员会项目组

中景博道城市规划发展有限公司：

蒋 燕 王堞凡 钱 淡 林 浩 谢 丽
嵇文慧 朱 珠 岳宗枫

郑州市林业局：

张 伟 刘建立 王紫云 毛训甲 李峰记 尚光铸
张学忠 姚新爱 唐淑红 胡 国 厉天斌 蒋新建
唐军闯 刘 猛 朱江涛 李 坚 罗 军 杨 敏
鄂白羽 刘晶晶 王珠娜

项目负责： 蒋 燕

目 录

前 言	
第一章 “十二五”林业发展回顾.....	1
第一节 林业发展规划的执行情况.....	1
第二节 林业发展取得的主要成就.....	3
第三节 林业发展的基本经验.....	8
第二章 “十三五”林业发展面临的机遇和挑战.....	11
第一节 有利条件和机遇.....	11
第二节 面临的问题与挑战.....	15
第三章 “十三五”林业发展思路与发展目标.....	20
第一节 林业发展思路.....	20
第二节 林业发展目标.....	26
第三节 总体布局.....	35
第四章 “十三五”林业发展重点建设工程.....	44
第一节 国土绿化行动工程.....	44
第二节 林业生态及生物多样性保护工程.....	47
第三节 森林质量精准提升工程.....	51
第四节 林木种苗工程.....	52
第五节 森林生态旅游建设工程.....	55
第六节 林业产业建设工程.....	57
第七节 林业治理体系建设工程.....	60
第五章 投资估算与效益分析.....	72
第一节 投资估算.....	72
第二节 效益分析.....	74
第六章 保障措施.....	77
第一节 强化组织领导，加快林业建设步伐.....	77
第二节 完善制度建设，加大林业政策扶持.....	78
第三节 深化改革创新，提升林业发展活力.....	80
第四节 坚持依法治林，提升林业治理能力.....	82
第五节 加大宣传力度，引导社会全民参与.....	83
附 表	
1、2020年郑州市林地保有量、森林保有量目标	
2、2020年郑州市林地生产力目标	
3、2020年郑州市重点公益林地、重点商品林地目标	
4、郑州市“十三五”林业发展投资估算	
附 图	
1、郑州市“十三五”林业发展建设布局图	

第一章 “十二五”林业发展回顾

第一节 林业发展规划的执行情况

2011年以来，郑州围绕市委、市政府的决策部署，按照省市目标任务，始终把完成“十二五”林业规划各项目标任务摆在突出位置，以创建国家森林城市、优化城乡生态环境为目标，全面推进森林郑州建设，按规划时序要求完成了“十二五”林业规划各项任务，取得了明显成效。

“十二五”期间，郑州市林业发展共有资源目标、生态目标、经济目标、森林文化与社会目标、森林健康与森林安全目标共5大类14小类72项分项目标。其中：

一是资源目标。从森林资源发展、保护和利用的角度考虑提出规划指标，如林木覆盖率、森林及林地保有量、森林蓄积量、采伐量控制等，共三小类计9个分项细化目标。

二是生态目标。从生态保护的区域、对象、规模和保护成效等方面考虑提出规划指标，如生物多样性保护、湿地资源保护、野生动植物保护、生态景观维持等方面，共三小类计15个分项细化目标。

三是经济目标。从林产品产出、经济发展和收益等角度考虑提出规划指标，如主要林产品产量与产值、重点商品林比例、直接经济效益和间接经济效益等，共三小类计14个分项细化目标。

四是森林文化与社会目标。从森林文化基础设施、社区文化发展等方面考虑提出指标，共二小类计8个分项目标。

五是森林健康与森林安全目标。从森林健康、森林病虫害防治、森林及森林防火等方面考虑提出指标，三小类共 26 个分细化项目标。

至“十二五”末，累计完成林业投资 160 亿元。全部完成（含超额完成）的分项目标有 62 项；基本完成（完成率达 85%以上）的分项目标有 5 项；未完成 5 项分项目标。

“十二五”期间，全市共完成造林规模 5.23 万公顷（十一五期间完成 8.5 万公顷），年均造林面积 1.05 万公顷，超任务完成十二五规划中制定的年均造林面积 0.68 万公顷的规划目标。森林抚育和改造 2.25 万公顷。

十二五期间，郑州市大力推进森林分类经营，稳步推进生态公益林补偿工作，取得了显著成效。“十二五”期末，纳入补偿的生态公益林总面积为 5.2240 万公顷，其中国家级生态公益林 3.4453 万公顷，省级生态公益林 1.7787 万公顷。

十二五期间，摸清了全市湿地资源数量和分布，全市湿地总面积 56242.19 公顷，占郑州市国土面积的 8.78%。郑州黄河湿地自然保护区管理中心每年均组织开展管理中心、各管理站工作人员及保护区协管员进行法律、法规等保护区能力培训 220 人次以上。对保护区对 17 块原生态湿地和 7 块候鸟栖息地开展常态巡护，对保护区重点区域、鸟类栖息地等进行重点巡护监测，保护监测区域已达面积 6000 余公顷。2013 年利用中央财政林业保护补助资金 137.74 万元，在保护区荥阳桃花峪建设鸟类生态保护区 200 公顷。其中开挖水系 133400 立方米，水系内种植水生植物 50000 平方米。

第二节 林业发展取得的主要成就

一、创建森林郑州，森林资源稳步增长

2014年9月，郑州市被全国绿化委员会和国家林业局授予“国家森林城市”称号。这是郑州市继“国家园林城市”、“全国绿化模范城市”、“中国优秀旅游城市”、“国家卫生城市”、“全国文明城市”等之后的又一个“国字号”荣誉。为使郑州的“天更蓝、地更绿、山更青、水更净、城更美、人民更幸福”。郑州市在成功创建“国家森林城市”前后，克服宜林空间压缩等难题，“十二五”林业发展各项工作齐头并进，森林资源数量稳步增长、质量显著提高、功能更加完备、布局日趋合理、结构渐趋稳定、高效生态的郑州市现代林业发展格局正在形成。全市大力推进林业生态建设，森林资源保持稳步增长，助力生态环境改善。“十二五”期间，全市共完成造林面积5.23万公顷，森林抚育和改造2.25万公顷。“十二五”末，全市林木覆盖率达33.36%，较“十一五”末提高7个百分点，年森林生态效益价值评估达438亿元。

二、推进生态建设，美丽郑州逐渐显现

建设美丽郑州，是“建设美丽中国，实现中国梦”在全国重要区域中心城市的具体行动。十二五期间，郑州市委、市政府坚持把建设生态文明、提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“五位一体”的战略高度，郑州市不断加强生态文化宣传，积极

举办“植树节”、“世界湿地日”、“世界野生动植物日”、“爱鸟周”、“野生动物保护宣传月”等活动，森林文化日渐繁荣。全市的全民义务植树活动深入持续，年均参加义务植树人数达 350 万人次以上，年均植树 1300 万株以上。十二五期间，全市按照“水源优、河湖通、流水清、沿岸美”的生态水系建设理念，以贾鲁河、双洎河流域为整治重点，并切实加强黄河湿地保护管理，不断提升郑州黄河湿地公园旅游、科普、服务功能，全面实施“碧水工程”。通过强力推进生态廊道和森林公园体系建设，积极推进“绿色工程”。通过城市森林及湿地的保护与恢复、城市绿地系统的完善，以及大力发展森林生态旅游，生态建设进程不断加快推进，基本实现了由森林资源数量增长向生态功能增强转型。先后建成“国家森林城市”1 个，国家级湿地公园 1 处（授牌），新建、提升森林公园 18 处，建设森林体验园 30 个，郑州花博园 1 个。

按照“公交进港湾，辅道在两边，骑行走中间，休闲在林间”的建设理念，郑州市新建和提升林业生态廊道 3352 公里，绿化面积 2.6 亿平方米，基本形成了覆盖全市域的三级生态廊道网络。建设人行步道 1070.92 公里，自行车道 750.97 公里，公交港湾 415 个，综合体 281 个。

郑州“城在林中，林在城中，山水融合，城乡一体”的格局已基本成型，生态建设成为建设美丽郑州奠定良好基础，逐渐成为城市发展的潜力。

三、基础设施建设持续加强，林业治理能力不断提升

加强森林防火、病虫害防治和检疫工作的基础设施建设。森林防火基础设施不断加强，新建森林防火指挥中心 7 个、林火远程视频监控系统 7 套、专业森林消防队 18 支，森林防火通讯、指挥系统，火情预警监测系统、应急救援系统、防控御灾系统等基础设施进一步完善，森林火灾防控能力明显提高。全市无重大、特大森林火灾和人员伤亡事故；森林火灾控制率、受害率分别为 0.37 公顷/次、0.015%，低于省、市政府下达的控制指标，森林火灾案件查处率达 90%以上。全市占用征收林地面积控制在定额的 95%以内。

“十二五”期间，郑州市对林业有害生物防治工作，实行了政府之间、林业主管部门之间“双线”目标管理责任制，加强了基层队伍、基本网络、基础设施“三基”建设，开展了监测预报和检疫执法工作，实施了以“飞机防治为主、陆空结合，以专业队防治为主、专群结合”的无公害防治措施，建成了中牟县、新密市森防站 2 个国家级标准站和 2 个国家级中心测报点，市林业工作总站和新郑市、登封市、荥阳市森防站 4 个省级标准站，完善了测报、防治、检疫三个基本网络。全市森防机构拥有多种基础防治设备。使全市林业有害生物成灾率下降到 0.32%、无公害防治率达到 93.3%、测报准确率达到 91%、种苗产地检疫率达到 100%，实现了林业有害生物防治“四率”的“一降三提高”，保护了造林绿化成果。

“十二五”期间，完成生态公益林基数信息数据库建立工作（纳入补偿的生态公益林总面积为 5.2240 万公顷，其中国家级生态公益

林 3.4453 万公顷，省级生态公益林 1.7787 万公顷)。全市现有的 2781 株古树名木和 4 片古树群全部登记在册，得到了有效保护。完成一个生态定位站（登封林场生态监测站）的基础设施建设和仪器设备安装工作。生态公益林区共完成公益林建设项目 93 个。通过修建护林房舍、林区道路维护和进山哨卡等基础设施项目，为防止灾害性事件发生提供了基础性保障。

四、林业改革不断深化，产业发展提质升效

“十二五”期间，对全市 12.33 万公顷集体林地进行了确权发证，承包到户，使林农吃上了“定心丸”。在此基础上，逐步开展了林权流转、林权抵押、森林保险、林业专业合作社建设和管理，发展林下经济等配套改革工作。全市新成立林业专业合作组织 130 多家，流转林权面积 1713.33 公顷，流转金额 3.9 亿元，完成林权抵押贷款 8500 万元，森林保险工作有序开展。

十二五期间，实现了全市林业总产值年增长率 14% 的总体目标。全市完成林业总产值 160 亿元（十一五期间为 85 亿元），林业一产、二产、三产产值比例调整为 52:27:21（十一五期间为 57:24:19），产业结构不断优化。苗木花卉产业蓬勃发展。全市苗木花卉种植总面积 5333 公顷，年产各种苗木花卉 8183 万株。特色经济林产业不断壮大。全市经济林种植面积达 4 万公顷，年产量 27 万吨。森林旅游产业悄然兴起，年森林旅游人数达到 800 万人次以上。林产品加工

产业方兴未艾，全市规模以上林业企业 106 个，国家和省级龙头企业达 22 家。

五、保障政策逐步完善，支撑能力全面增强

“十二五”期间，郑州市严格实行森林采伐限额管理、木材凭证运输制度，依法加强了林地、林木和野生动植物资源的保护管理，全市查处各类林业案件 1628 起。

各级财政投入不断加大，“十二五”期间，全市林业建设资金累计投入达 160 亿元，按不同工程、不同区段和不同树种，分别给予林农每亩每年 230 元至 2000 元的补偿。

“十二五”期间，郑州市加强基层林业站能力建设、提高基层林业站管理水平、提高基层林站站长执业能力。建成了两个重点县级林业推广站。充分发挥林业站的职能作用，加强林业站社会化服务能力建设。重视送科技下乡，累计组织林业专家和技术人员参加科技下乡活动 1532 人次，举办各种培训班和技术讲座 3000 多场，培训林业职工和林农 10.3 万人次，组织林农赶科技大集 18 场，服务咨询群众 10590 人次。

以森林保险为抓手的各项林业保障政策逐步完善，从 2013 年开始，郑州市将公益林纳入森林保险。主要分布在新密、登封、惠济、荥阳等 4 个县区以及中牟林场、登封林场、巩义林场和郑州市苗木场等 4 个林场(苗圃)，总面积 4.89 万公顷。

第三节 林业发展的基本经验

一、重视组织领导，强力推进林业工作

实施以生态建设为主的林业发展战略，把林业发展作为城市可持续发展的重要工作，市委市政府主要领导亲自抓，分管领导直接抓，各县（市、区）党委政府也积极响应市委市政府的号召，建立了主要同志亲自组织发动、分管同志带头巡查督阵、部门及时点评通报的林业建设领导机制。要求各级政府要将林业作为一项重要的公益事业和基础产业来抓，在投入、税收等方面予以扶持，并明确政府主要负责同志是林业建设第一责任人，分管负责同志为林业建设的主要责任人。与此同时，各县市也相继制定并出台了一系列促进林业发展的意见和优惠政策。每年由市委市政府主要领导动员部署，围绕农村村庄绿化、四旁植树和经济林建设开展全民义务植树月活动，每年召开造林绿化会议，明确年度目标任务，以责任书形式下达各市（县）区，层层落实管理责任，在造林绿化关键时节，通过现场推进会、植树月活动等活动，确保各项林业工作扎实推进。

二、注重顶层设计，科学引领林业建设

注重顶层设计，立足郑州特点，创新林业发展机制并重视科学规划。一是创新林业建设管理体制，先后制定出台了《郑州市全民义务植树实施办法》、《郑州市封山育林管理办法》、《郑州黄河湿地自然保护区管理办法》、《郑州市生态林管理条例》等地方性法规规章。同时，改变传统的“重造轻管”现象，建立了“造管并重”的良性机制。先后制定实施了《造林绿化目标责任考核奖惩办法》、《森林生态城市建设资金管理暂行办法》和《市级造林工程检查验收办法》等一系

列文件。二是以科学规划引领林业建设，先后邀请专业机构编制完成了《郑州市森林城市建设总体规划》、《郑州市林业产业发展规划》、《郑州市森林公园总体规划》、郑州市各县级林地保护利用规划（2010—2020年）等规划，城市森林、湿地保护与恢复、林地保护与利用、林业产业发展等工作实现突破式发展。

三、创新发展理念，提升林业管理水平

强调林业发展在生态建设中的首要任务。以打造“森林都市，绿色郑州”为主题，以“让森林拥抱城市，让绿色融入生活、让健康伴随你我”为基本理念，全力营建功能完备的城市森林生态体系、高度发达的城市森林产业体系和内涵深厚的城市森林文化体系。逐步由造管并重、以造为主的林业发展模式向管造并重、以管为主转型，努力提高森林健康水平，加强中幼林管理，新造林管护，优化林种，丰富林相，提高林分质量，完善森林生态功能。

把林权改革到位作为林业发展的动力和根本。在对既有林木明晰所有权、落实经营权、保证收益权的同时，调动全社会开展林业生态建设的积极性。对全市 12.33 万公顷集体林地进行了确权发证，分产到户，使林农吃上了“定心丸”。同时，大力推广承包、租赁、联合经营、股份合作等多种经营方式，把建设、管护和物质利益结合起来。在此基础上，逐步开展了林权流转、林权抵押、森林保险、林业专业合作社建设和管理，发展林下经济等配套改革工作，加快了林业生态建设步伐，提高了林业生态建设的质量。

积极推进林业科技创新，整合创新平台，加强科技攻关和关键技术研究，组织实施了一大批自主创新研究项目，不断加强科技成果推广、标准和质量体系建设以及林业技术推广等工作，林业创新发展能

力有所增强。

四、社会广泛参与，加快林业发展步伐

林业的发展离不开全社会的积极参与。郑州市公众的生态意识强，整体素质高。市委、市政府出台了“谁栽归谁有”等多项鼓励林业发展的政策，发动群众广泛开展了封山育林、荒山绿化、平原林网建设、防沙治沙等植树造林活动，同时家庭联产承包责任制的实行，也极大地调动了农民造林积极性。从而拓宽了林业投入渠道，争取到更多的林业发展资金；同时，推出了“基地化运作、专业队栽植管护、多种形式履行义务”的义务植树新举措，广泛发动社会各界参与“植绿、护绿、爱绿”活动，不断提升全民参与程度，积极鼓励企事业单位和个人投资认建、认养绿地，“见缝插绿、能绿则绿”，义务植树尽责率、造林存活率显著提高，带动了城乡绿化工作的发展。营造了一批如“巾帼示范林”、“社会主义新农村青年林”、“公仆林”、“连理林”等纪念林。特别是《郑州市全民义务植树实施办法》颁布实施之后，全市参加义务植树的人数逐年增长，义务植树尽责率不断提高。全市的全民义务植树活动深入持续，每年义务植树尽责率在90%以上，年均参加义务植树人数达350万人次以上，年均植树1300万株以上。

第二章 “十三五”林业发展面临的机遇和挑战

第一节 有利条件和机遇

一、国家把生态文明建设作为新时代的发展战略

生态文明建设是习总书记生态文明建设战略思想的核心。十八大以来更是创造性地将生态文明纳入“五位一体”总体布局。习近平总书记先后多次在讲话、论述、批示中论及生态文明。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。更是习总书记对人类文明发展规律的深刻总结。当前，郑州正处在转型发展的新阶段，建设国家中心城市和国际化大都市，必须以生态文明建设战略思想为统领，把生态建设放在突出位置，放在基础位置，将生态文明贯穿到经济、社会与人文发展的全过程，从郑州经济社会发展全局和最广大人民的根本利益出发，统筹兼顾，合理布局。今后一段时期，郑州市林业生态建设应坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”总体要求，把生态文明建设摆在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是重要战略机遇期。2015年10月，十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大国家发展理念。林业作为绿色发展、绿色富

国、绿色惠民的重要内容，对促进生态文明建设、美丽中国建设、维护生态安全、打造山水林田湖生命共同体、促进人与自然和谐发展具有更广阔的发展前景。

建设生态文明是时代赋予林业的新使命，林业作为一项重要的基础产业和公益事业，在生态文明建设中承担着首要任务，要肩负起与生态文明建设要求相适应的重大职责。习近平总书记指出，森林是陆地生态的主体，是国家、民族最大的生存资本，是人类生存的根基，关系生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家外交战略大局；林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题，林业要为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断创造更好的生态条件。这些重要论述，深刻阐述了林业的地位与作用，标志着我们党对林业重要性的认识产生了新的飞跃。在这些重要思想指引下，林业已成为实施国家战略的重要保障。推进“一带一路”建设，防沙治沙和林业“走出去”是重要内容；推进京津冀协同发展，生态是要求率先突破的三个领域之一；推进长江经济带建设，要求把修复长江生态环境摆在压倒性位置。

在重大的发展机遇面前，2016年1月10日全国林业厅局长会议胜利召开。国家林业局局长张建龙指出，“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，也是推动林业改革发展的关键时期，全国林业系统要准确把握林业的新形势新任务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入实施以生态建设为主的林业发展战略，以维护森林生态安全为主攻方向，以增绿增质增效为基本要求，深化改革创新，加强资源保护，加快国土绿化，增进绿色惠民，强化基础保障，扩大开放合作，加快推进林业现代化建设，为全面建成小康社会、建设生

态文明和美丽中国做出更大贡献。这一指示确立了全国林业“十三五”发展总体发展思路。

二、河南十分重视林业建设和生态保护

根据十八大提出的“五位一体”总体布局和全面提高党的建设科学化水平的新要求,结合河南实际,河南省委、省政府提出的打造“四个河南”(富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南)和推进“两项建设”(社会主义民主政治制度建设、加强和提高党的执政能力制度建设),全面深化改革开放,推动经济社会各方面工作再上新台阶。

河南省委、省政府高度重视林业工作,2007年作出了建设林业生态省的重大战略决策,省政府批准实施《河南林业生态省建设规划(2008-2012年)》、《河南林业生态省建设提升工程规划(2013-2017年)》,每年印发年度实施方案(意见),与市、县政府签订目标责任书。各级政府对林业的投入不断加大,森林覆盖率和蓄积量成为国家和地方经济社会发展的约束性指标,林业建设和生态保护成为党政领导干部任期考核的重要内容。

“十三五”时期,河南省将深入实施以生态建设为主的林业发展战略,按照山水林田湖生命共同体的要求,优化林业生产力布局,以森林为主体,系统配置森林、湿地、沙区植被、野生动植物栖息地等生态空间,引导林业产业区域集聚、转型升级,着力构建“四区三带”及黄河明清故道生态走廊的生态空间格局。通过保护生态,实现稳定就业和精准脱贫的能力显著增强,使河南林业实现森林质量和结构逐步优化,森林资源管护持续加强,生态环境明显改善,

产业布局结构更加合理，生态文化更加繁荣的社会经济发展新常态下的新发展。

三、郑州大生态建设格局为林业发展注入新活力

根据郑州市创建国家中心城市的要求，以国际化现代化生态化方向，加快建设生态都市，坚持“绿水青山就是金山银山”，坚持“大生态、大环保、大格局、大统筹”，要构建与国家中心城市相适应的“森林、流域、湿地、农田、城市”五大生态系统，全面提升生态建设效益。

要以植树增绿、提质增效、生态网络、森林公园建设为抓手，着力构建森林生态系统；以湿地保护修复工程为抓手，着力构建湿地生态系统；以生态水系提升工程建设为重点，着力构建流域生态系统；以加快农业结构调整为主线，着力构建农田生态系统；以城市污水垃圾处理为重点，着力提升支撑城市生态系统的基础保障能力，争取到2020年，基本形成稳定支撑郑州经济社会可持续发展的生态保障体系，使天蓝、地绿、水净成为常态。

林业部门要紧紧围绕市委、市政府战略部署，以《郑州市森林城市建设总体规划》为指导，以加快生态文明先行示范区建设为载体，以新增森林面积、建设生态廊道、森林体验园、森林康养园等为抓手，全面动员，抢抓时机，全面掀起生态建设和环境治理高潮，将全市林木覆盖率稳定在35%以上，力求使“绿城”郑州地更绿、景更美，使森林、湿地、绿地满足人们日常休憩、健身、休闲的功能有望进一步

增强。让人民群众关注森林、关注林业、关注湿地，开展义务植树、享受林业发展成果更加常态化。为打造自然之美、社会公正、城乡和谐的美丽郑州夯实生态基础，为全力打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽中国示范城市作出更大贡献。

“十三五”期间郑州市牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，全面贯彻落实中央和省委省政府加快推进生态建设的决策部署，坚持“治”“建”并举，以大生态、大环保、大格局、大统筹为基本要求，加快供给侧结构性改革，着力构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，全力打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽中国示范城市。

第二节 面临的问题与挑战

一、森林资源总量增速放缓，宜林空间受限

郑州市平原农区所占比重大，耕地多且建设用地比重大，宜林地面积相对较小，城市建设与绿化保护之间的矛盾愈发突出，各种建设等需要迁移树木或占用林地及绿地的情况越来越多，大面积开展植树造林工作较难，客观上限制了森林资源发展。郑州林业用地面积已从18.4万公顷增加到19.55万公顷，宜林地面积减少，既要严守耕地红线、保障粮食安全，又要持续推进工业化、城镇化，各类建设用地需求不断增加，“挤压”未利用地向宜林地调整，继续增加全市林木面积、林木覆盖率困难重重。

二、林业发展水平不平衡，森林生态结构有待优化

一是森林资源分布不均。从全市来看，森林资源西部多于东部，丘陵高于平原，城市好于农村，市区优于县城。且森林结构不尽合理，表现为“三多三少”：杨树多，其它乡土树种少；中幼林多，近熟林、成熟林少；纯林多，混交林少。二是城郊结合部造林难度大，城市森林建设进展有待加速，护林及绿化管理难度增加。城郊结合部、乡镇和村庄的森林绿地建设相对投入不足。三是林业生态建设卓有成效，但总体上还存在绿量不足、景观单一、质量不高等不足，建设质量和绿化形式还有待进一步提升与改善。四是城区森林体系的整体性有待完善。中心城区河流、主干路沿线的绿化尚未形成整体性，绿地斑块之间连接相对松散，市区绿地之间、市区绿地与城郊山林及农田之间系统性连接有待提高。五是城市森林植物群落结构有待改善。市区森林建设比较重视视觉的美学效果，植物的生态效能考虑相对较弱，有些地区单位面积的绿量相对不足；有些地区有绿量，但与森林生态系统建设的要求还有距离，尤其是构建近自然的植物群落结构还显不足，需要完善和提高。

三、科技兴林总体水平不高，亟待持续提升

郑州林业产业发展形势总体较好，发展速度较快，发展规模逐年扩大，富民能力不断增强，但是林业产业转型升级的难度不小，面临许多挑战。全市林业产业规模化发展、集约化经营的程度不高，科技兴林总体水平不高，林业产业基础设施建设薄弱，现代化经营管理水平较低，现代林业技术、“智慧林业”等新技术及相关设备还没有应用到林业管理和产业发展上来。在林业科技服务、新型林产品开发和新

工艺、新技术应用等方面的研究和实践都存在科技含量不高、科技投入不足等突出问题。林业企业中小企业多，规模企业少，品牌企业少，市场竞争力不强，特别是缺少全国性乃至全球性的品牌大企业。林产品深加工、林木种苗新品种培育、森林湿地生态旅游、野生动植物资源利用、生物质能源等产业潜能还远未发挥，产业优势未能充分体现。

四、林业管理力量薄弱，林业治理能力亟待提升

当前，郑州林业资源管护基础设施较为薄弱，一方面，森林资源管理的手段还相对落后，信息化管理水平不高，信息化平台建设不足。随着林业建设的不断深入，郑州基础林业服务体系建设与林业资源管理任务逐年增加，资源保护难度逐步增大，乱占林地湿地、毁林开荒、森林火灾、污染湿地等违法行为时有发生。另一方面，郑州森林火灾还存在严重隐患，森林防火任务艰巨，森林防火形势严峻，但目前扑火手段还较为落后，森林火灾的快速反应机制有待于强化，指挥扑救能力有待提高；同时，对有害生物控制能力不强，随着经济社会不断发展，物流越来越发达，林业有害生物跨区域传播风险越来越高，基层林检机构缺失，郑州市森林植被健康受到威胁，防控形势更加紧迫。综合表现为林业治理能力（组织保障能力、依法治林能力、科技支撑能力、灾害防控能力、林业信息化能力、基础设施支撑能力、生态文化传播能力、国际交流合作能力、人才队伍能力等）不足。所谓“三分造,七分管”，只有采取综合有力的措施，不断加强林业基础设施建设，有效提高灾害防控能力，构建生态建设保障体系，才能确保十三五期间郑州市林业的可持续发展。

五、投入与生态补偿不足，林业发展的长效机制有待健全

长期以来，林业发展重指标、轻管理，重开发、轻保护，重创建、轻引导，全市森林文化宣传虽有亮点，但不够深入，全社会生态文明理念还不牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的意识还没有真正形成，公众生态环境保护意识亟待提升。特别是林业作为一项重要的公益事业和基础产业，需要大量投入。由于郑州地处省会，自然条件优越，农工商等土地利用效益较高，相比之下，林业生产周期长、收效慢，且肥沃的土地栽树经济效益明显不及种粮。因而，每年造林季节，各级党委政府及林业工作者要做大量的组织协调和宣传发动工作。另外，造林后幼树保存难度大，复耕或改变用途现象严重，对基层林业服务体系建设的投入明显偏少，且重城市、轻农村的现象比较严重，影响了全市城市森林建设的均衡发展。

郑州市的林业建设本着生态优先的原则，以营造生态公益林为主，这就明确了政府的投资主体地位。无论是土地流转租赁、造林和养护的投入，还是建立森林生态效益补偿基金，地方政府都将面临着资金筹措的巨大压力。另外，各级财政投入林业建设成果的稳定及巩固，需要建立长效的森林生态效益补偿机制。

六、缺乏统一林权流转服务平台，林权管理服务水平有待提高

目前，林权管理服务机构信息化建设比较落后，既缺乏省级统一平台，省、地市、县区不能做到互联互通，林权数据库电子化进展也十分缓慢，林改档案电子化录入率较低，工作严重滞后。较低的信息化水平和信息沟通平台的缺失，制约了林改档案数据信息化管理水平

的提高，影响了对各地林权管理服务信息的收集、统计、汇总、分析。广大农民和林业经营者对林业部门提出提升林权全方面公共服务水平的需求和呼声也越来越高，希望借助政府的公权力和威信力，搭建统一服务平台，为他们提供公益性低成本的林权交易服务。可见，建立统一规范的林权流转服务平台，是加强林权管理服务体系建设是强化政府公共服务的需要，也是推进林业服务型政府职能转换、创新管理的有效方式，更是全面提升林权保护管理水平和服务群众能力，促进农村稳定发展和农民增收长效机制形成的必然要求。

第三章 “十三五”林业发展思路与发展目标

第一节 林业发展思路

一、指导思想

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，全面贯彻落实中央和省委省政府加快推进生态建设的决策部署，按照习近平总书记提出的“打造山水林田湖生命共同体”的生态理念，以大生态、大环保、大格局、大统筹为基本做法，围绕构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，以深挖绿化潜力稳定资源总量，以加强保护修复改善生态环境，以共建共享增进绿色惠民，以改革创新破解林业发展难题，以启动“智慧林业”促进科技兴林，以完善林业治理体系提升林业管理水平，为将郑州市打造为天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽中国示范城市做出贡献。

二、基本要求

林业是实现经济社会可持续发展的根基，发展林业是全面建成小康社会的一项重大任务，“十三五”郑州市推进林业发展的基本要求是：

（一）改善生态，促进林业发展结构和功能完善

始终坚持把改善生态作为郑州市林业发展的根本方向，要创新林业发展理念、发展模式和制度，克服森林资源总量增速放缓，宜林空间受限的问题，重点构建森林、湿地两大生态系统，加快植树造林抚育与林业资源管理，打击毁林开荒、乱占林地湿地等违法行为，实施以重点生态公益林、重要湿地为先导，其他生态环境脆弱区域为补充，

森林、湿地保护全面提升的林业资源保护策略,重视生物多样性保护,进一步优化森林、湿地生态系统的结构和功能。

(二) 做强产业, 推动林业产业稳步增长

始终坚持把**做强产业**作为郑州市林业发展的**强大活力**,处理好生态与产业、公益与经济、绿水青山和金山银山的辩证关系,重视发展林业特色和新兴产业,改造提升传统产业,增强林业发展活力。注重拓展城市绿色空间,积累生态资本和绿色财富,促进绿色富市、绿色惠民。要注重发展林业绿色富民产业,通过林权流转推动规模经营,建立总量稳中有升、科技进步、效益良好的林业产业体系,促进林木种苗、竹木制品、名特优经济林、林下经济等林业生态产品供应能力,充分发挥森林公园、湿地公园、林业观光园在生态保健、休闲游憩、科普教育、文化宣传等方面的功能,加快林业生态旅游,推进郑州“旅游城”建设,深化社会生产方式和生活方式向绿色化、低碳化和循环化转变。

(三) 统筹协调, 提升林业发展城乡一体化水平

始终坚持把**统筹协调**作为郑州市林业发展的**重要举措**,加强协调林业发展的城乡一体化水平,有计划、有组织、有步骤地推进城市绿化由市区向周边乡村延伸扩展,构筑城乡一体化的大环境绿化体系,依托区间公路、高速公路、铁路两侧建设连片成块、城乡贯通的生态廊道农田林网,逐步建成城乡一体化的大环境绿化格局。切实贯彻统筹协调城乡发展的要求,通过规划建设城乡一体的城市森林生态系统,统筹推进村庄绿化示范村建设与环境综合整治,大力支持农民调整农业结构,积极引导和鼓励建设经济林、乡村片林,加快城郊绿化,切实改善农村生活环境质量。

（四）开放合作，加快林业对内和对外发展步伐

始终坚持把**开放合作**作为郑州市林业发展的**重要路径**，强调不断提升林业向内开放水平，加强森林和湿地开放性建设，加快城市片林向公园改造，加快森林公园发展，积极营造开放式的森林体验园，提升森林休憩功能和游客环境容纳量，促进市民每年入林次数达到欧美林业发达国家水平。积极促进湿地资源合理利用示范，构建湿地生态旅游区，结合滨水绿道建设，建立林水相依、林水相连、依水建林、以林涵水的开放式滨水林带，满足市民亲林和亲水需求。全面提高林业向外开放水平，加强林业民间国际合作与交流，开展林权抵押贷款吸引金融资金投资林业，大力培育扶持林业龙头企业，加快林业知名品牌和国际品牌建设，加大引进力度，着力引进资金、资源、良种、技术和管理经验，鼓励区外投资主体投资造林和发展林产品加工业，增加名特优经济林及其产品的国内外市场竞争实力。

（五）推进共享，提高幸福指数，塑造城市文脉

始终坚持把**推进共享**作为郑州市林业发展的**基本目的**，推进林业发展成果共享，大力推进城市森林、村庄绿化示范村建设，营造高质量的人居森林生态系统，加快提升人居环境质量，新建、扩建一批城市公园、森林公园和湿地公园，满足市民日益增长的环境需求，加快森林、湿地开放性和服务性建设，新建、改建一批开放式的城乡片林、滨水林带和湿地小区，注重增加休憩、健身功能，加强林业社会服务功能。结合郑州丰厚的人文景观资源，加大古树名木、珍稀濒危物种

种质资源和林区人文资源保护力度，保护森林文化遗产。广泛开展林业生态建设宣传，弘扬人与自然和谐相处的绿色理念，促进社会公众生态认识进一步提升，营造人与自然和谐相处、历史文脉与现代特征和谐共存的城市森林空间。

（六）提升能力，创新生态林业民生林业治理体系

始终坚持把**提升能力**作为郑州市林业发展的**关键手段**，林业治理体系是国家治理体系的重要组成。创新和完善林业治理体系，关键在于建立健全各项林业制度。实现制度科学、成熟、稳定、管用，是林业治理的重要前提，也是核心内容。一是依法治林，这是林业治理体系和治理能力现代化的集中体现。二是加强科技支撑能力建设，以郑州市智慧林业建设为突破点，以推广关键实用技术促进科技成果转化。三是加强组织保障能力建设，健全林业组织管理体系，转变政府职能、创新管理方式，完善林业的社会治理组织，完善基层林业治理机制。四是加强干部队伍能力建设。同时，还要加强灾害防控能力建设、林业信息化能力建设、基础设施支撑能力建设、生态文化传播能力建设和国际合作交流能力建设，全面提升郑州市生态林业民生林业治理能力。

三、规划依据

（一）法律法规

- 《中华人民共和国森林法》（2009年修订）
- 《中华人民共和国森林法实施条例》（2016年修订）
- 《森林防火条例》（2008年修订）

- 《中华人民共和国土地管理法》（2004年修订）
- 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2015年修订）
- 《中华人民共和国水法》（2005年修订）
- 《中华人民共和国水土保持法》（2010年）
- 《中华人民共和国野生动物保护法》（2016年修订）
- 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（1992年）
- 《规划环境影响评价条例》（国务院令559号）
- 《河南省实施<中华人民共和国森林法>办法》（2010年修正）
- 《郑州市生态林管理条例》（2007）

（二）政策文件

- 《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》（2003年）
- 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发[2015]12号）
- 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（2015）
- 《国务院关于加强城市绿化建设的通知》（国发[2001]20号）
- 《关于加强城市生物多样性保护工作的通知》（建设部建城[2002]249号）
- 《国家林业局关于印发<中国智慧林业发展指导意见>的通知》（林信发[2013]131号）
- 《国家林业局关于印发<推进生态文明建设规划纲要>的通知》（林规发[2013]146号）
- 《国家林业局关于进一步加强乡镇林业工作站建设的意见》（林

站发[2015]146号)

- 《国家级公益林区划界定办法》（林资发[2017]34号）
- 《国家湿地公园管理办法（试行）》（林湿发[2010]1号）
- 《郑州市国家生态文明先行示范区建设实施方案》

（三）规程标准

- 《国家森林城市评价指标》（LY/T2004-2012）
- 《城市用地分类与规划建设用地标准》GBJ137-90
- 《城市绿地分类标准》CJJ / T85-2002
- 《造林技术规程》（GB/T15776-2016）
- 《农田林网建设工程技术标准》（DB32/T02601-1993）
- 《河南省林业生态乡（镇）、村建设标准》
- 《郑州市生态廊道建设管理办法》(2014年)
- 《郑州都市区生态廊道绿化设计导则（试行）》

（四）相关规划

- 《全国林地保护利用规划纲要》（2010-2020年）
- 《河南省林地保护利用规划》（2010-2020年）（增加）
- 《全国主体功能区划》，国家发展和改革委员会
- 《全国生态功能区划》，国家环保部
- 《全国林业发展“十三五”规划》
- 《河南省林业发展“十三五”规划》
- 《河南省林业生态省建设工程提升规划》（2013-2017）
- 《河南省全面建设小康社会规划纲要》
- 《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划建议》
- 《郑州市十二五林业发展规划》（2010-2015年）

- 《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- 《中原经济区郑州都市区建设纲要（2011—2020年）》
- 《郑州市水资源综合规划》（2007-2030年）
- 《郑州市区水环境综合治理实施方案修编》（2013-2020年）
- 《郑州市区水利规划》（2005-2020年）
- 《郑州市水生态规划》（2004-2020年）
- 《郑州市生态文明先行示范区建设指标体系构建及评价研究》（2015年）
- 《河南省黄河湿地自然保护区总体规划》
- 《郑州市森林城市建设总体规划（2011-2020年）》
- 郑州市林业局、水利局、农业局、环保局、建委、规划局及其它相关部门的专项规划与计划
- 《河南省人民政府办公厅关于印发郑州航空港经济综合实验区“十三五”发展规划的通知》豫政办〔2017〕43号

（五）其他资料

- 郑州市统计年鉴（2011-2015年）
- 郑州市最新林地保护利用规划林地变更调查成果
- 相关林业统计数据资料

第二节 林业发展目标

一、总体目标

按照习近平总书记提出的“打造山水林田湖生命共同体”的生态理念，梳理林业与流域、农田、城市生态子系统的关系，强化各子系统的关联度，根据郑州构建功能完善的大生态体系目标对林业

发展的要求，按照建设国家中心城市着力构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统的内容，加快形成与国家中心城市地位相匹配、与现代产业结构相融合、与人民群众对高品质生活期盼相适应的生态保障体系。要以植树增绿、提质增效、生态网络、森林公园建设为抓手，着力构建森林生态系统；以湿地保护修复工程为抓手，着力构建湿地生态系统；以生态水系提升工程建设为重点，着力构建流域生态系统；以加快农业结构调整为主线，着力构建农田生态系统；以城市污水垃圾处理为重点，着力提升支撑城市生态系统的基础保障能力，

郑州市生态建设，要构建与国家中心城市相适应的“森林、流域、湿地、农田、城市”五大生态系统，围绕“大生态、大环保、大格局、大统筹”的要求，统筹推进生态建设工作，全面提升生态建设效益。实现“森林资源总量适度增加，森林健康水平稳步提高，林业生态环境明显改善，林业科技含量迅速提升，森林生态文化更加繁荣，林业治理体系更加完善”的总体目标，争取到2020年，基本形成稳定支撑郑州经济社会可持续发展的生态保障体系，使天蓝、地绿、水净成为常态。

结合郑州市建设国家中心城市和加快建设生态都市的要求，坚持“绿水青山就是金山银山”，分别按照建设国家中心城市着力构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统的要求，全面提升生态建设效益，确定了相应的林业生态发展目标。

森林资源总量适度增加：将生态廊道建设作为全市森林资源新

增长点，突出“森林郑州”之“绿城”形象，年均造林面积 3160 公顷，到 2020 年，森林面积达到 17.29 万公顷以上，全市林木覆盖率稳定在 35%以上，其中建设生态廊道 450 公里。

森林健康水平稳步提高：巩固公益林建设成果，省级以上重点公益林保有量达到 52400.26 公顷，其中国家级生态公益林 34540 公顷，省级生态公益林 17860.26 公顷；推进封山育（护）林及生态公益林保护，加强林木抚育，逐步提高森林稳定性和健康水平。到 2020 年，完成森林抚育和改造 7533 公顷，全市林地生产力提高到 69 立方米/公顷。

林业生态环境明显改善：实施以森林、湿地两大生态系统保护为重点的林业资源保护策略。进一步完善由生态廊道、水岸绿化、农田防护林构成的森林生态网络建设，初步形成以绿色圈层、生态廊道、河渠绿化、公园游园为依托的绿色环廊、绿色走廊、绿色网格，为中心城区提供绿色生态屏障；初步形成以沿黄生态涵养带为主体的区域湿地生态系统，发挥存水净水的“肾脏”调节作用，辅助净化中心城区的工业、生活污水；形成以黄河及湿地为生态保护屏障，绿色廊道交错，全力构筑适应郑州国家中心城市建设的生态安全体系。大力营造城市森林，积极推进特色森林村庄建设，建设和完善提升一批森林公园、森林康养园等，全市自然湿地保护率达到 50%，发挥和保持林业在生态建设中的主体功能。

林业创新能力迅速提升：加快林业科技创新，提高以森林资源监测、湿地资源监测、森林资源综合管理、森林防火指挥系统为重

点的林业治理体系建设中的科技含量，发展“智慧林业”，发挥林业科技在林特产基地建设、林产品精深加工等方面的科技支撑作用，创新林业发展模式、林业生态旅游形式和林业生态文化内涵。

林业生态文化不断繁荣：充分认识林业在繁荣林业生态文化中扮演的主要角色，结合郑州丰厚的人文景观资源，加快森林公园、湿地公园、森林体验园和森林康养园建设，推进森林生态旅游；加大古树名木、珍稀濒危物种种质资源和林区人文资源保护力度，建立古树名木信息管理系统，实现古树名木全方位、全过程、可视化管理；保护森林文化遗产。

林业治理体系更加完善：林业治理体系是国家治理体系的重要组成部分。对林业治理体系而言，关键在于建立健全各项林业制度。实现制度科学、成熟、稳定、管用，启动建设郑州市智慧林业体系，特别是不断完善林业智慧监测体系建设，切实加强林业立法和执法，完善生态补偿机制、健全林业目标考核制度，完善造林，森林抚育、林木良种等林业补贴制度，建立健全林权管理、林业投融资、社会综合服务三位一体的林权流转服务体系，打造公开公平高效便捷的林业投融资平台。积极争取各级财政支持，加大财政资金对林业生态建设和保护的投入力度，继续加强对森林火灾、林业有害生物等林业灾害的防控能力建设，进一步维护森林安全。

二、具体目标

按照上位规划，围绕十三五期间郑州市构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统的要求，衔接《郑州市森林城市建设总体规

划（2011-2020年）》的规划指标体系，确定郑州市“十三五”林业发展规划的指标体系。

一是森林资源总量指标。从全市林业发展，森林资源总量、保护利用和管理的角度出发，提出规划指标，其中林木覆盖率提升到35.0%，森林保有量稳定在17.29万公顷以上，城市建成区绿化覆盖率增加到45%以上，年均造林面积3160公顷，年采伐量不高于采伐限额，可采伐量低于29.68万立方米，见表2-1。

二是森林资源质量指标。从全市森林质量、森林蓄积、森林健康等角度提出规划指标，其中林木蓄积量达到1650万立方米，林地生产力达69立方米/公顷，年均森林抚育面积达7533公顷，见表2-2。

表2-1 郑州市“十三五”林业发展规划森林资源总量具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015年	2020年	备注
森林资源总量	林木覆盖率	约束性	%	33.36	35.0	
	其中城市建成区绿化覆盖率	预期性	%	40.5	45.0	
	森林保有量	约束性	万公顷	16.72	17.29以上	
	年均造林面积	预期性	公顷	10500	3160	
	年占用征收林地数量	约束性	公顷	不超定额	不超定额	
	年森林采伐限额	约束性	立方米	不超限额	不超限额	

表2-2 郑州市“十三五”林业发展规划森林资源质量具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015年	2020年	备注
森林资源质量	活立木蓄积量	约束性	万立方米	1621	1650	
	林地生产力	约束性	立方米/公顷	/	69.0	
	年均森林抚育面积	预期性	公顷	22533	7533	
	森林健康					
	生物功能中好等级比例	约束性	%	97	97以上	

郑州市“十三五”林业发展规划

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015年	2020年	备注
	树种丰富，乡土树种使用率	约束性	%	80	80以上	
	城市森林自然度	约束性	%	0.5	0.5以上	
	森林健康中等级以上比例	约束性	%	75	75以上	

三是林业生态建设指标。从林业生态建设必要性和安全性方面考虑，提出林地保有量、公益林面积、自然湿地保护率等指标，其中：林地保有量 20.24 万公顷，省级以上公益林地面积稳定在 52400.26 公顷。新建、改建生态廊道 3960 公顷，见表 2-3。

表 2-3 郑州市“十三五”林业发展规划森林生态建设具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015年	2020年	备注
森林生态建设	林业生态用地					
	林地保有量	约束性	公顷	195486	204964	
	湿地保有量	约束性	公顷	56242	56242	
	公益林管理					
	重点公益林地面积	约束性	公顷	52240	52400.26	
	重点公益林比率	预期性	%	26.7	25.6	
	国家级生态公益林	预期性	公顷	34453	34540	
	省级生态公益林	预期性	公顷	17787	17860.26	
	自然湿地保护率	约束性	%	45	50	
	湿地公园数量/面积	预期性	个/公顷	1/1359	8/6746	
	国家湿地公园数量/面积	预期性	个/公顷	1/1359	1/1359	
	湿地自然保护区数量/面积	预期性	个/公顷	1/36574	1/36574	
	森林生态网络（绿色廊道）：					
	生态廊道	预期性	公顷	3352	3960	
	平原区农田林网完善率	预期性	%	河南省标	95%	

四是林业产业发展指标。按照《郑州市人民政府办公厅关于加快郑州都市型林业产业发展促进绿色增长的意见》(郑政办〔2015〕130号)。通过实施“443311”工程，即建设特色经济林、苗木花卉、用

郑州市“十三五”林业发展规划

材林、林下种养 4 大原料基地，建设森林旅游业、经济林产品加工业、木材加工业、市场流通业 4 大产业，形成 3 个产业集群，培植 30 家龙头企业，打造 10 个知名品牌，建设 1 个科技支撑工程。在转变林业发展方式、调整林业产业结构的同时，培育新的绿色增长点。

表 2-4 郑州市“十三五”林业发展规划林业产业发展具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015 年	2020 年	备注
林业产业发展	林业总产值	预期性	亿元	40	65	
	做好第一产业, 年产值	预期性	亿元	21	34	
	其中重点商品林地面积	预期性	公顷	20000	25000	
	做强第二产业, 年产值	预期性	亿元	11	18	
	年产值千万元以上龙头企业	预期性	个	10	15	
	做大第三产业, 年产值	预期性	亿元	8	13	
	其中林业生态旅游业年接待人次	预期性	万人	720	1300	
	林业生态旅游业年产值	预期性	亿元	12.00	20.00	
	林业种苗					
	苗木生产面积	预期性	公顷	10000	20000	
	良种基地	预期性	个	8	13	
	保障性苗圃	预期性	个	5	5	
	基地供苗率	预期性	%	40	50 以上	
	良种率	预期性	%	95	98	
	林木种质资源保存	预期性	处	5	5	
	交易市场	预期性	处	3	5	
	名特优经济林产业					
	名特优经济林面积	预期性	公顷	40000	43333	

十三五期间，从林业经济发展、林业特色产业等方面提出规划指标。五年林业总产值达到 225 亿元，实现全市林业总产值年增长率 7% 的总体目标。其中林业生态旅游业年接待人次达到 1300 万人，林业生态旅游业年产值达到 20 亿元，苗木生产面积稳定在 20000 公顷，

苗木产值稳定在 50 亿元，名特优经济林面积 43333 公顷，见表 2-4。

五是林业生态文化指标。从森林文化、湿地文化宣传基础设施、社区文化发展等方面提出规划指标，其中湿地博物馆（展览馆）达 1 处；森林公园达 56 个，计 81798 公顷；森林体验园 5 个，计 120 公顷；森林康养园 5 个，计 120 公顷；野生动物园 1 个，计 200 公顷。见表 2-5。

表 2-5 郑州市“十三五”林业发展规划林业生态文化具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	2015 年	2020 年	备注
林业生态文化	湿地博物馆（展览馆）	预期性	个	1	1	
	森林公园	预期性	个/公顷	24/54065	56/81798	
	其中国家级森林公园	预期性	个/公顷	2/12512	2/12512	
	省级森林公园	预期性	个/公顷	10/26998	12/32155	
	森林体验园	预期性	个/公顷	/	5/120	
	森林康养园	预期性	个/公顷	/	5/120	
	野生动物园	预期性	个	/	1/200	
	古树名木保护	约束性	株	2781	2781	

六是林业治理能力与森林资源安全指标。从智慧林业体系建设、森林健康、森林防火、林业有害生物防治等森林资源安全角度提出规划分项指标 20 项，其中森林火灾起数低于 30 次、森林火灾受害率在 0.015‰以下、森林火灾案件查处率在 90%以上、林业有害生物成灾率在 6%以下，见表 2-6。

表 2-6 郑州市“十三五”林业发展规划森林资源安全具体指标

功能指标	要素指标	指标性质	单位	十二五	十三五	备注
林业治理体系与森林资源安全	郑州市智慧林业体系	预期性	套	0	1	
	林权流转服务体系					
	林权交易服务场所	预期性	处	0	1	新建 2100 平方米
	林权交易软件系统	预期性	套	0	1	
	林权流转配套设施	预期性	套	0	1	
	森林防火					
	森林火灾起数	预期性	起	32	30	
	森林火灾受害率	约束性	%	0.015‰	0.015‰	
	森林火灾控制率	预期性	公顷/次	0.37	0.37 以下	
	森林火灾案件查处率	约束性	%	90%以上	90%以上	
	森林火灾报告率	约束性	%	100	100	
	瞭望监测系统					
	瞭望塔（含视频探头等）	预期性	座	40	48	新增 8 座
	远程视频监测系统	预期性	套	8	9	新增 1 套
	林火信息及指挥系统					
	通信覆盖率	预期性	%	90	95%以上	
	林火信息及指挥系统设备	预期性	套	8	9	新增 1 套
	林火阻隔系统					
	生物防火林带	预期性	km	28	28	新建 0 km
	防火隔离带	预期性	km	114.9	114.9	新建 0 km
	小型蓄水池	预期性	个	0	345	
	防火通道（林区道路）	预期性	km	98.5	616.25	新增 517.75 km
	引水增压装置	预期性	套	0	20	新增 20 套
	消防水带	预期性	m	400	1900	新建 1500m
	扑火队，队伍					
	专业扑火队	预期性	支	15	18	
	扑火队设施	预期性	套	581	781	新增 200 套
	林业有害生物防治					
	有害生物成灾率	约束性	%	5	5	
	无公害防治率	约束性	%	90	90	
	测报准确率	约束性	%	88	90 以上	
	种苗产地检疫率	约束性	%	100	100	

第三节 总体布局

在全省主体功能区和国土生态安全战略框架下,综合考虑郑州市林业发展条件、发展需求等因素,按照山水林田湖生命共同体的要求,优化林业生产力布局,以森林为主体,全面构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统,引导林业产业区域集聚、转型升级,按照《郑州市城市总体规划(2010—2020)年》(2017修订版)提出的“一主一城三区四组团”的城镇布局结构要求,在郑州市域在森林景观空间结构上形成“一核、二轴、三环、四带、五园、六城、十组团、多点、多线”的具体布局。

(1) 一核——以森林生态城为核心

从郑州森林生态城各类森林绿地系统建设出发,以郑州市绕城公路以内的城区及其近郊区作为中心区,充分发挥中心区功能的核心作用,辐射链接各县(市、区)森林生态建设,使市域内的城区与近郊的森林生态建设成为一个有机的整体。

(2) 两轴——东西向、南北向两条城市森林发展轴

一是东西向发展轴,以中原路——金水路——郑开大道为主轴,并连接沿线城镇森林所构成;二是南北向发展轴,以中州大道——机场高速为主轴,连接沿线城镇森林所构成。

●东西向发展轴森林绿道建设

以中原路——金水路——郑开大道为主轴,及沿线城镇森林所构成,以该轴线组织森林生态城“北筑屏障南造园”的建设格局,注重绿化提升、优化沿道路立面景观,紧密结合黄河文化、商都文化、嵩山文化、黄帝文化和革命传统文化等能体现郑州市城市特色和内涵的传统文化,升级改造景观大道。建设内容:

①金水路，通过林带连接、整合南北轴线上的城区绿地、郑州国家森林公园、古城公园等森林斑块，构成穿过强热岛效应的中心城区的通风廊道。

②郑开大道内侧控制宽100-150米绿带，外侧控制宽100米绿带，其中城区段内侧控制50米以上绿带，外侧建设100米以上森林绿带。

③中原路根据防护林带结构建设要求，多选乡土树种，乔灌草结合，营造有稳定群落结构的森林体系，最大限度减弱有害气体、粉尘和噪声影响，并加强水土保持。

●南北向发展轴森林生态防护绿道

以中州大道——机场高速为主轴，连接沿线城镇森林所构成。形成郑州城市的第二条环城生态防护绿道。以该轴线组织森林生态城“西抓水保东治沙”的建设格局。建设内容：

①中州大道每侧林带宽度50米。构成连接公园、苗圃等中小尺度森林斑块和森林组团的横向生物廊道。

②高速公路内侧为30-150米绿道，外侧为50-200米绿道。沿路防护林应充分发挥树木防护、保健、景观、资源综合功能；道路绿化与农田防护林网配套互补，选择抗性强、生命力旺盛的乡土树种，道路两侧以常绿乔木树种为主，常绿落叶树种配套，形成具有特色的森林景观。

③构建生态型高标准森林绿道模式，采用乔灌草相结合的3层立体绿化工程技术，在交通要道交叉口、村镇必经之地、旷野空闲地、城市入口处等地进行不同风格、特点的生态景观建设，增添道路防护林的景观特色。

(3) 三环——依托三环快速路、四环快速路、绕城高速公路建设的生态廊道体系

①内环。依托四环快速路，结合郑州尖岗森林公园、常庄植物

园、西山植物园、贾鲁河公园、潮湖森林公园、古城森林公园，由绿色通道、森林公园及各类景观林、防护林等组成。每侧林带宽度 100 米，通过选择不同基调树种和森林群落模式，增强不同路段的识别功能。东四环、西四环路以建设生态景观林为主，南四环路以建设生态防护林为主，北部与连霍高速相连，围合形成森林生态隔离廊道。

②中环。依托绕城高速公路，与黄河绿色生态屏障相联，结合雁鸣湖森林公园、湛山森林公园、洞林湖森林公园、唐岗森林公园，由绿色通道、森林公园及各类景观林、防护林等组成。每侧林带宽度 100 米，以落叶阔叶树种为基调树种，辅以常绿针阔树种，配置符合地带性分布的人工森林群落，增强林带的抗逆性和稳定性，提高林带的综合生态功能。与北部黄河生态廊道和东部京珠高速林带连接，围合构成森林隔离廊道，形成“森林围城”的景观效果。

③外环。是连接六城的重要生态廊道，其中：东线依托新 G107 国道，西线依托焦作至许昌高速公路，北线依托黄河沿堤绿带，南线依托机场至少林寺高速公路。由绿色通道及沿线的森林公园及各类景观林、防护林等组成。每侧林带宽度 100 米，以建设生态防护林为主。

(4) 四带---四条大尺度生态景观防护林带

以南水北调干渠、黄河滨河大道（S314）、郑登快速通道、新 G107 国道等生态景观廊道构建的连接郑州森林生态城及远郊的大尺度、辐射状生态防护林带为依托，构建贯通市域的四条大尺度生态景观防护林带，形成郑州森林城市的市域生态景观框架。

①南水北调渠生态景观防护林带

南水北调中线一期工程在河南省境内长 731 公里，郑州段作为整个河南段的重要环节，全长 128.94 公里，起点在长葛与新郑交界的新郑市观音寺镇英李村，终点位于穿黄工程隧洞出口，干渠要经过新郑市、中牟县、管城区、二七区、中原区、高新区、荥阳市等 7 个县

（市、区）。规划范围内，要保护沿线沙丘和黄土丘陵分布的原生植被，使单侧林带宽度达到 200 米，沿渠建设生态景观防护林。

②黄河滨河大道（S314）生态景观防护林带

S314 线郑州段全线 74 公里。拟将路线向东延伸，在惠济区与黄河南岸大堤走向基本相同，并联至中牟县狼城岗镇与开封交界处，将郑州境内北区多处景点有效连接起来，形成集防洪、运输、旅游为一体的多功能性快速通道。规划在现有林带基础上，改善森林植被类型，加强复层式群落结构配置，其中城区段增加观赏树种，中牟段选用耐湿树种，使每侧林带宽度达到 100 米以上，形成优美生态景观防护林带。

③郑登快速通道生态景观防护林带

郑登快速通道建设工程是郑州市规划的十条城域快速通道之一。起点位于南三环与省道 316 交会处，终点于登封境内省道 316 与国道 207 交会处。道路全长 75 公里。沿线乡镇经济发达，通过经济林的种植和发展，一方面为沿线居民带来了丰厚稳定的经济收入，另一方面也形成了特色景观林带。郑登快速通道沿线地形地貌丰富变化，绿树成荫，森林覆盖率高。规划中保留原有的地形地貌特征，通过植被改造和建设，不断提高沿线自然景观质量和效果。使每侧林带宽度达到 50 米以上，沿路建设完善生态景观防护林带。

④贾鲁河水系生态景观防护林带

贾鲁河为淮河二级支流。由古鸿沟、汴水演变而来，因元至正十一年（公元 1351 年）工部尚书贾鲁主持疏汴河而得名。贾鲁河发源于新密市北部山区，规划单侧林带宽 20~100 米。对其城区段河道（两侧用地性质已经确定）按照城市规划的宽度进行，为 20~50 米，以营造生态景观林为主，形成滨河带状公园绿地，满足市民休闲游憩的需要；对城区外围河道，在保持河道自然形态的前提下，林带适当

形成规模，宽度达到 50~100 米，以营造生态防护林为主，并与沿线乡镇、村庄绿化以及庭院经济发展相结合，构造沿河两岸“林带、村落、水域、田园”相互嵌套、富有浓郁乡村情调的田园风光带。

(5) 五园---五个分别位于南、北、东、西、中的特色森林生态文化园

建设具茨山国家森林公园（新郑）、郑州黄河国家湿地公园、雁鸣湖生态文明示范园（中牟）、中国花卉博览园（荥阳）、郑州野生动物园（新密），形成南山、北水、东文、西花、中间活的特色森林生态文化格局。

①具茨山国家森林公园--中华人文始祖轩辕黄帝文化

具茨山（始祖山）国家级森林公园位于新郑市区西南 15 公里处的辛店镇境内，面积约 12 平方公里。据传说是中华人文始祖轩辕黄帝修德振兵、统一华夏的重要活动区，现保留有始祖庙、屯兵洞、力牧台等众多人文遗址，每年“三月三”，都举行盛大的祭拜活动，已成为世界华人寻根拜祖的圣地之一。2003 年被河南省林业厅批准为省级森林公园，2005 年被国家林业局批准为国家级森林公园。规划主题定位为“黄帝文化圣山，中华精神家园”。依托具茨山“黄花绿叶”所代表的黄帝文化和生态文化，围绕“中华民族之根、中华文明之源”这一主题，把具茨山打造成为中华民族共有的精神家园、华夏儿女向往的心灵故乡。

②郑州黄河国家湿地公园--郑州黄河湿地文化

郑州黄河国家湿地公园，国家批准的 20 个湿地公园试点之一。占地面积 2390 公顷的郑州黄河国家湿地公园，地处郑州市惠济区的黄河浮桥和黄河公路大桥之间的黄河河道南侧，公园自西向东依次与侯寨村、牛庄村、前刘村、大河路办事处、李西河村、花园口村毗邻。规划郑州黄河国家湿地公园由 6 个功能区组成：科普宣教区、休

闲娱乐区、滩地探索区、生态保育区、黄河农耕文化区和综合服务区。

③雁鸣湖生态文明示范园——生态文明示范

位于中牟县北部，开洛高速公路出口处以北附近地区，地跨雁鸣湖、大孟、万滩三乡镇，西距郑州约35公里，东距开封约22公里，南距中牟县城约20公里，西北距黄河约6公里。总面积3200公顷，其中森林面积664公顷，是河南最大的平原沙丘森林，堪称“天然大氧吧”。与其相望的雁鸣湖水面267公顷，是郑州市东部最大的水面。

雁鸣湖将以“国家级生态文明示范区”为目标，将其建设成为黄淮海平原生态城镇建设的榜样与模板，使之成为具有中原文化特色的国家级旅游休闲度假区和文化会议中心，以及河南省小城镇与社会主义新农村“城乡统筹”的示范园区。

④中国花卉博览园（荥阳）——花卉文化博览

位于荥阳市唐岗水库周边，东邻邙山，西望虎牢关，南接张良点军台，北靠广武山汉霸二王城。距郑州30公里，紧依开洛高速公路，交通极为方便。唐岗水库是一座兴利为主兼有防洪任务的中型水库，最大库容为2798万立方米。唐岗水库周边植被良好，交通便利，可利用土地面积368公顷，近年来通过对库区周边环境进行综合治理，为郑州市花博园的建设奠定了基础。规划园区按照观赏特点共布置展园，有观花园、观叶园、观果园、特色园等。在维护植物现状的基础上，通过种植名优新苗木花卉，特别是各种花灌木、彩叶植物以及多年生地被植物形成特色植物景观。

⑤郑州野生动物园—彰显动物本性的精彩

郑州野生动物园拟选址郑密交界处的新密市白砦镇，即郑登快速路以西，白砦镇区以南，郑少高速以东的牌坊沟、王寨河、黑峪沟三个行政村范围内。该区域属丘陵区、沟壑纵横，植被丰富，有一定的水利条件，人口密度小、交通便利，距市区只有15公里。总面积约1600公顷。

规划依托原有的山形地貌，建设步行和车行两大游览区，以开放展出为主要方式。园内共设孔雀园、猩猩馆、天鹅湖、亚洲原野、非洲原野等景点三十多处；同时设有能容纳10000名游客的大型马戏表演场及大象表演场，鸟类表演场；车行区拥有非洲般的辽阔与壮观，让游客驾车穿越山水，零距离接触动物，感受生态自然！使“动物本性的精彩，休闲娱乐的享受”在园内得到充分体现。

（6）六城——六个融合发展的森林城市

未来郑州都市区建设将加快组团融城发展，建设航空城、新郑新城、中牟新城、新密（曲梁）新城、登封新城、巩义新城等“六城”的森林城市建设。

近年来，通过实施林业生态建设，“六城”的环境得到了很大改善，但随着城市建设的迅猛发展，城市大气、水、声、生态等方面的逆行变化趋势明显，因此，环境保护与生态建设的担子依然很重。针对“六城”内部总体绿量不足、公共绿地空间配置不均衡等，今后应该以森林城市的发展理念，从历史文化遗产、生态文化建设为抓手，突出郑州历史文化特色。首先，以历史为线索，以历史文化基地绿色

背景打造为载体，进一步做好城市公共休闲绿地、城市湿地公园建设；其次，以水为载体，以发扬光大郑州水文化为龙头，做好市水体生态保护和生态建设工作。第三，加快环城隔离林带地区绿化建设，发展花卉盆景、苗木等城市绿化产业，大力发展采摘、休闲为主的农林复合观光产业。使“六城”的城市森林各具特色。

①“六城”森林体系建设理念应以新型城镇化为引领，坚持自然与人文相结合，历史文化与城镇建设相交融，森林布局合理、功能健全、景观优美；以乡土树种为主，通过乔、灌、藤、草等植物合理配置，营造各种类型的以树木为主体的园林绿地，形成近自然的森林生态系统；按照城镇卫生、安全、防灾、环保等要求建设防护绿地，提倡节水、节能、节地举措。加快推进郑州航空城建设，重点实施生态廊道建设项目，建成园博园、双鹤湖中央公园、青年公园、运动公园等项目，创建生态园林示范区。

②居住区绿地应最大限度地满足居住区内居民的需要，让居民能真正亲近绿色、阳光和新鲜空气。应在居住区边缘绿地上，营造人工植物群落，注重保健植物的应用和植物立体结构的配置。

③厂区绿地应强化树木的减噪、除尘、固碳、杀菌等复合性功能，针对潜在的点状污染源，选择成活率高、生长较快、抗污染力强的树种，构建多层次、高密度、生物降解能力强的植物群落，形成以生态防护为主的森林景观，做到厂区绿化美化与周边城镇植物群落的有机结合，实现生态效益、经济效益、社会效益的统一。

(6)十组团——十大宜居城市十组团的核心森林及绿色生态空间

建设

重点推进宜居教育城、宜居健康城、宜居职教城、新商城、中原宜居商贸城、金水科教新城、惠济高端服务业新城、二七生态文化新城、先进制造业新城和高新城等“宜居城市十组团”建设。

对此，郑州森林城市需按 10 组团及相关乡镇（街道）、村（社区）等构建多层次的城镇森林体系。以乔木为主体，灌、藤、草为辅，合理配置树种，使森林景观、水文景观、人文景观互相协调，提升森林城市建设水平，引导形成“宜居、宜业、宜商、宜游”的城市新区。打造覆盖城乡、全民共享的“中原绿色都市区”。

（7）多点、多线 ——多类多个片状、块状和线状森林生态建设

包括：①郊野森林公园群及自然保护区、风景名胜区；②森林乡镇（街道）；③森林村（社区）；④工农业产业发展区块绿地；⑤山区特色经济林产业发展区块等多点构建片状、块状森林生态体系。以及生态廊道以外的其它道路、水系沿线的线状森林生态建设。

第四章 “十三五”林业发展重点建设工程

为确保“十三五”规划目标的实现，推进“森林郑州”现代林业建设，重点建设：国土绿化行动工程、林业生态及生物多样性保护工程、森林质量精准提升工程、林木种苗工程、森林生态旅游建设工程、林业产业建设工程、林业治理体系建设工程等林业工程。

第一节 国土绿化行动工程

开展大规模植树造林活动，集中连片建设森林，大力培育森林资源。形成大尺度绿色生态保护空间和连接各生态空间的绿色廊道，构建国土绿化网络。加快可造林地面积的绿化，建设生态廊道网络工程、城镇社区绿化美化工程、山区及平原沙荒营造林工程。

郑州市各县（市、区）现有宜林地情况及国土绿化行动工程任务详见表 3-1。

一、平原沙荒及丘陵山区造林工程

巩固国家森林城市建设成果，开展大规模植树造林活动，集中连片建设和恢复森林植被，加快混交林培育，建设大尺度绿色生态保护空间和连接各生态空间的绿色廊道，形成国土绿化网络。按照“北建屏障南建园、西抓水保东治沙”的格局，因地制宜开展规模造林、道路绿化，科学发展林苗一体化工程，营造水源涵养林和防风固沙林。重点是消灭环城森林范围内的荒山裸地、修复受损植被、增加森林面积。在平原生态涵养区，完善和提升农田防护林体系。在沿黄生态涵

养带、南水北调中线生态走廊，以保护水质、提升防灾减灾能力为目的，加强防护林体系建设。在丘陵山区开展破损山体修复和退化防护林修复建设，提升水土保持林功能。实施矿区生态修复工程，重点抓好荥阳冯庄黄铁矿区、新密界河村铝矿区、登封木兰岗铝土矿区等生态修复工程。加大困难造林地造林绿化力度，力争造一片成一片。

表 3-1 郑州市“十三五”国土造林绿化行动任务规划表

单位：公顷

统计单位	现有宜林地面积	国土造林绿化任务
郑州市合计	22978.84	15800
中原区	1.44	0
二七区	97.08	20
管城区	257.73	143
金水区	97.79	80
上街区	44.7	20
惠济区	158.9	137
中牟县	12195.94	7000
荥阳市	1901.6	1600
新密市	2921.19	2200
新郑市	1662.25	1600
登封市	3640.22	3000

备注：包括平原沙荒及丘陵山区造林工程、生态廊道网络工程、城镇社区绿化美化工程

二、生态廊道网络工程

继续推进生态廊道网络建设，连线成网构建城市的“绿道”网络，切实提高廊道绿化水平。以建设、完善大尺度的生态景观林带和生态防护林带、构建森林生态廊道网络为目标，在加快完成绕城高速和京港澳高速两侧“一环、一路”廊道生态景观带的基础上，打造国道、

省道和高速公路、高铁、环城等森林生态景观带，形成道路林网系统的骨架；抓好中牟县、经开区、航空港区等区域沿沟、河、路、渠平原林网工程，高效发挥生态降尘等防护隔离作用。各类道路绿化宽度（单侧）达到能形成森林生态效应的尺度。

1、新建生态廊道网络

到 2020 年，新建林业生态廊道 450 公里，绿化面积 2510 万平方米，按每平方米 100 元，共投入资金 25.1 亿。其中：

2016 年建设 150 公里，绿化面积 802 万平方米，投资 8.02 亿；

2017 年建设 100 公里，绿化面积 508 万平方米，投资 5.08 亿；

2018 年建设 80 公里，绿化面积 480 万平方米，投资 4.8 亿；

2019 年建设 60 公里，绿化面积 360 万平方米，投资 3.6 亿；

2020 年建设 60 公里，绿化面积 360 万平方米，投资 3.6 亿。

2、提升生态廊道网络

对已建 2762.7 公里 2.5 亿平方米生态廊道管理及提升改造，真正发挥生态廊道长远的生态效益。按每平方米 5 元管理及改造标准，每年投入资金 12.5 亿元。

三、城镇社区绿化美化工程

十三五期间，使城区绿化覆盖率达到 45% 以上。在规划期末：（1）城区人均公园绿地面积达到 11 平方米以上。（2）抓好城区街道绿化，城区街道的树冠覆盖率达到 25% 以上。（3）加强城区地面停车场绿化，城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达 30% 以上。（4）重视城市重要水源地绿化，城市重要水源地森林植被保护完好，功能完善，林木覆盖率达到 70% 以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥。

（5）以城区绿岛建设为重点，抓好休闲游憩绿地建设，减缓城市热

岛效应。在城区建设分布均匀的以各类公园为主的休闲绿地，使市民出门 500 米有休闲绿地，基本满足本市居民日常游憩需求。（5）广泛结合美丽乡村、村庄绿化示范村、森林生态示范村、村庄环境整治、“花开百村”等农村工作，建设乡村围村林、庭院林、风水林、公路林、水系林，保护古树名木，完善乡村绿道、生态文化传承等生态服务设施，提升村庄道路绿化率、村庄水体绿化率、宜林农田林网控制率，加强乡村片林、公共绿地及宅前屋后绿化，形成村庄绿化产业特色，提升景观效果。至 2020 年，使 90%以上的村拥有生态片林，形成生态经济发达、生态环境优美、生态家园和谐、生态文化繁荣的宜居环境。

第二节 林业生态及生物多样性保护工程

围绕构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，以保护和修复森林、湿地生态系统为主构筑国土生态安全屏障，确定“十三五”期间郑州市林业生态及生物多样性保护工程的主要内容：一是加强公益林保护管理；二是湿地保护与恢复，三是加强古树名木保护、濒危野生动植物抢救性保护及自然保护区建设。

一、生态公益林保护管理

十二五期间，按照《河南省林业厅关于补充国家级公益林基础信息的通知》（豫林补[2012]228号）和《河南省林业厅关于建立省级公益林基础信息的通知》（豫林补[2014]45号）文件要求，郑州市完成了 78.3593 万亩国家级生态公益林基础信息数据库建立工作和 26.68 万亩省级生态公益林基数信息数据库建立工作，生态公益林区共完成公益林建设项目 93 个，建成一个生态监测站（登封林场生态

监测站），并投入使用。初步形成了公益林区农民增收的长效机制，管理水平和管护措施得到加强和完善。

“十三五”期间，进一步完善公益林补偿机制，纳入补偿的巩固公益林建设成果，加快郑州市级防护林、生态景观林区划界定、保护管理政策扶持的制定等。省级以上重点公益林保有量由目前的 52240 公顷提升到 52400.26 公顷，其中国家级生态公益林 34540 公顷，省级生态公益林 17860.26 公顷，争取逐步提高公益林补偿标准。同时提升生态公益林区管护基础设施，建设管理房 50 个，投入 100 万元，完成林区道路维护 200 公里，投入资金 400 万元，完成机械围栏 100 公里，投入资金 100 万元。

二、湿地保护管理

郑州市湿地资源丰富，全市湿地面积 56242.19 公顷。至 2015 年，建设有郑州黄河国家湿地公园、郑州黄河国家级湿地自然保护区，初步形成了较为完善的湿地管理体系，自然湿地保护率达到 45.0%。

“十三五”期间，将深度整合黄河流域、生态水系、河流湖泊、鱼塘和农田等湿地资源，重点实施扩水增湿、湿地保护、退耕还湿等工程，充分发挥湿地涵养水源、净化水质、调节气候等多种功能，着力构建自我修复、生物多样的、独有特色的湿地生态系统。主要建设内容如下：

1、湿地公园提升与新建工程

提升和新建湿地公园数量 8 个，面积 6746 公顷。其中：（1）提升郑州黄河国家湿地公园（1359 公顷），投资 2000 万元；（2）新建惠济区石桥湿地公园（667 公顷）、中牟中央湿地公园（1720 公顷）、

荥阳万山湖湿地公园（400 公顷）、新密皇帝宫湿地公园（1000 公顷）、新密洧水河湿地公园（800 公顷）、新密溱水河湿地公园（800 公顷）、蝴蝶湖湿地公园等 7 处湿地公园，投资 12 亿元。

2、全面保护修护黄河湿地

●在搞好郑州黄河国家级湿地自然保护区（36574 公顷）保护管理的基础上，全面保护郑州黄河湿地 40376 公顷，保护自然滩涂湿地 3481 公顷以及河流湿地 3485 公顷。

●实施退耕还湿示范工程建设 35 公顷，退耕还渔示范工程 400 公顷。在中牟、荥阳等地实施退耕还湿（渔）示范工程，包括退耕还湿、退耕补偿、湿地恢复、退耕还渔、鱼塘建设、引水等工程，投资 1018.75 万元。

●实施鸟类栖息地改造工程 50 公顷，越冬地农田种植补贴 1333 公顷，建设隔离沟 55km。在中牟、荥阳、惠济、金水等地实施鸟类栖息地改造工程，包括漂浮式泵站、水渠、隔离沟、栖息地改造、作物种植调整和补贴等，投资 5731 万元。

●构建湿地综合保护管理体系，建设保护管理站点。在中牟、荥阳、惠济、金水、保护区管理中心等地实施管理站基础建设工程，新建 7 个管护监测点，新购建移动监测站 4 个；充气监测巡逻船 5 艘，防火巡护越野车 6 辆，界桩 550 个，大型宣传牌 10 块，宣传牌 190 块，警示牌 425 块，投资 1723.39 万元

●开展保护区能力建设，实施视频监控系统、地理信息系统和数据库等工程项目，成立综合执法大队、科普宣教队伍等；

●完善科研监测站、科普宣教中心建设，建设湿地生态教育基地，

配备宣教设施等。在郑州黄河国家湿地公园、河洛汇流处、桃花峪，以及保护区管理中心及 5 个保护管理站，建设完善科研监测站和科普宣教中心，建设 3 处湿地生态教育基地，配备相关设备，将郑州黄河建设成为一流的科研监测和科普宣教基地。投资 1999 万元。

三、种质资源与生物多样性保护

1、种质资源保护

建设种质资源保护区，加强珍稀特有植物种源培育，建立以植物园为主的繁育基地和植物物种基因库，有重点地收集、引种、驯化一批活植物，为郑州未来经济和科技发展储备战略性资源。

表 3-14 郑州市“十三五”种质资源保护基地规划表

单位：公顷，个

序号	工程名称	规模	规划内容
1	河阴石榴地理标志保护小区	1333/1	完成自然保护小区定界定桩，本底调查。品种引进、景观绿化及基础设施完善
2	新郑市古枣树保护小区	583/4	

(1)新郑市古枣树保护示范小区

新郑种枣树的历史可追溯到 8000 年前的裴李岗文化时期，新郑现存的古枣树大都是明清时期留下的，至今已有 600 年栽种历史，在经济、历史、文化研究和观赏等方面都有很高的价值。

为了更好地保护古枣树，规划古枣树保护区，范围北至双湖大道，南至豫 04 省道，东至京珠高速，西至潮河，涉及孟庄镇、薛店镇、郭店镇等 3 个乡镇 23 个村。

规划新郑市古枣树保护示范小区面积 583 公顷。古枣树保护区规

划基础设施工程：道路扩建工程，供电工程，水利工程的小型提灌站、蓄水池及配套设施，防火工程，防疫工程等的建设与配套。

(2) 河阴石榴地理标志一示范保护小区

河阴石榴地理标志产品保护范围为河南省荥阳市广武镇、高村乡、王村镇、汜水镇 4 个乡镇现辖行政区域。主要栽植区域背靠黄河，气候温和，雨量适中，开花期无大雾；土质松软，含沙量大，透水性好；黄河水汽蒸发，增加了空气湿度；夏季昼夜温差较大。这样的气候和土壤条件为石榴生长提供了优越环境。规划河阴石榴地理标志一示范保护小区面积 1333 公顷。

2、濒危物种救护

对于种群数量较少的物种，加大科学研究和人工培育力度，恢复种群数量。规划在黄河中牟万滩段建立一个候鸟保护管理区，做好中线候鸟通道迁徙憩息重点保护平台；在市区西南近郊林区建立郑州市野生动物救护中心（土地面积 50 亩，建筑面积 500 平方米，投资额 1000 万元），方便救助市区及全市野生动物的医治放生。

3、严格保护古树名木

严格保护全市 2781 株古树名木树冠覆盖区域、根系分布区域，科学设置标牌和保护围栏，对衰弱、濒危古树名木采取促进生长、增强树势措施，总数量 2120 株，抢救古树名木 100 株、复壮 300 株。

第三节 森林质量精准提升工程

“十二五”期间郑州市完成森林抚育和改造 2.25 万公顷（其中森林抚育 1.75 万公顷）。

“十三五”期间郑州市将坚持造管并重，以森林质量提升工程为

抓手，对重点区域防护林加强抚育管理，改善林分生长状况，对退化生态防护林实施改造、更新，提高森林质量和生态效益；对非重点区域的生态林，加大林种结构调整力度，更换经济生态兼备树种，引导发展核桃、大枣、石榴等特色经济林。调整城郊林种树种结构，推进针叶、阔叶、彩叶等多种类树种有机组合种植，打造多样化植物群落，营建多树种、多层次、多色彩的城市森林景观，高标准高质量地建设城市森林，有效提高城市森林质量。允许林地在不破坏生态环境前提下，发展林下经济，吸引社会资金参与，积极推进公司化经营和管理森林的试点工程，实现森林生态、社会、经济效益的最大化。

“十三五”期间郑州市规划森林抚育和改造，面积 7533 公顷。到 2020 年，全市森林质量明显改善，森林健康度达 95%以上，生态公益林一、二类林比例达 70%。

第四节 林木种苗工程

2015 年郑州市花卉苗木产业生产总规模已完成 1 万公顷的任务目标。其中花卉苗木种植面积完成为 0.86 万公顷，高档盆栽花卉和季节性花坛花卉生产面积约 0.06 万公顷，鲜切花生产面积约 0.07 万公顷，芳香花卉种植面积约 0.01 万公顷。全市花卉苗木产业生产总值已达 41.5 亿元，花卉苗木贸易额超过 20 亿元。

到 2020 年郑州市花卉苗木产业生产总规模将达到 1 万公顷，包括绿化苗木、鲜切花、芳香植物、高档盆栽花卉和季节性花坛花卉生产基地，各类花卉苗木品种结构和区域分布更加合理，花卉苗木生产基本实现标准化、规模化、专业化，花卉苗木贸易实现便捷化和规范

化。到 2020 年郑州市花卉苗木产业生产总值将达到 50 亿元人民币，其中绿化苗木产值为 10 亿元，鲜切花产值 5 亿元，花卉苗木贸易额 35 亿元。重点建设内容有：

一、林木种苗质量监督检验站

建设 200 平方米的业务用房，配备风筛清选机、核磁共振含油率测定仪、红外快速水分测定仪等检验设备和办公、通讯、辅助设备一套，投资总概算 300 万元，其中省级财政出资 50 万元。

二、花卉苗木产业项目

到 2020 年郑州市将新建花卉苗木基地 3333 公顷，新建或扩建智能联栋温室 15 万平方米，新建普通砖墙日光温室 6.7 公顷。5 年共需花卉苗木产业建设项目专项资金 1.625 亿元，其中市级财政出资 1.525 亿元，县级财政出资 0.1 亿元。

三、经济林优质林木种苗项目建设

以新郑大枣、荥阳软子石榴、新密密香杏、登封核桃、二七樱桃及葡萄等特色林种生产基地为基础，形成基地连农户、农户上规模的新格局。到 2020 年经济林新发展面积达 5 万亩。使用造园树种良种率达到 100%，制订完善无公害栽培技术标准，使优质商品果率达到 80%以上。其中育苗单位补贴按照“每个育苗单位补贴资金额度 3-15 万元”补贴标准，项目资金总概算 500 万元，其中省级财政出资 250 万元。

四、惠济区花卉产业集群项目

惠济区花卉产业集群规划核心区域 46 平方公里，项目已列入河南省重点工程项目，其中全国花卉物流建设投资 67.4 亿元。

五、航空港花卉苗木物流市场

在新郑航空港区区内，新建一个以冷链物流为重点，以国际中转、多式联运、信息服务等为支撑的花卉苗木物流市场。规划占地 1000 亩，项目投资总概算 6 亿元，主要包括交易区、仓储区、理货区、信息中心、管理服务区等项目的建设。

六、郑州东四环花卉产业园

在东四环以东、东风渠以北区域建设郑州东四环花卉产业园，主要用于花卉苗木的种植、流通。该项目建设总面积共 18 万平方米，其中一期温室 4 座，面积约 12.3 万平方米；二期温室 2 座，面积约 5.7 万平方米，2016 年建成，项目投资总概算 1.58 亿元。产业园规划建设花卉电子交易网，计划仓单交易、花卉期货、花卉金融等金融衍生品上市，将打造一个新的花卉商品交易所。

项目建成之后，将带动我市郑东新区经济转型和经济结构调整，将形成“东有东四环花卉产业园、西有双桥花卉基地、南有航空港区花卉苗木物流市场、北有陈砦花卉市场等大型花卉苗木交易市场和物流集散地。

七、荥阳市精品花卉苗木产业集聚区

荥阳市精品花卉苗木产业集聚区位于科学大道以北、沿黄快速通道以南，西起古柏渡穿黄工程，东至郑西南绕城高速，以南水北调干渠西侧为核心。面积约 1000 公顷，项目总概算 2.04 亿元，主要涉及豫龙镇、广武镇、高村乡、王村镇等 4 个乡镇。重点发展观赏价值高、规格大的绿化苗木，如高干红叶石楠、女贞、潢川金桂等，以省内外高端居住区和庭院绿化为主要市场，使其成为郑州西部重要的精品绿

化苗木生产基地。该项目的建设对调整干渠两侧农业产业结构，保证干渠水质将起到重要作用。

第五节 森林生态旅游建设工程

随着社会经济的发展，森林旅游以其独特的优势越来越受到人们的青睐，已形成一个新兴的产业，成为了林业新的经济增长点，森林旅游已逐渐被广大郑州市民接受。至 2015 年，郑州先后建立了森林公园 24 个，总面积达 54065 公顷；森林体验园 30 个，总面积达 600 公顷以上。

“十三五”期间，郑州市将充分利用动植物资源和乡土特色产品，挖掘、传播和弘扬森林生态文化，开发建设一批森林休闲度假基地、森林科普考察基地、森林影视拍摄基地和森林生态文化创作基地。构成以森林生态环境为基调的集生态休闲、山水风光、宗教文游、民俗风情、森林度假疗养和寻觅探险猎奇等为一体的森林生态旅游新格局；构建森林生态旅游网络，积极创新森林旅游形式，开展智慧旅游和生态旅游示范区试点活动；以森林旅游为载体不断促进林业生态文化传播。

一、森林公园建设

十三五期间，新建和提升森林公园 32 处，面积 27733 公顷，建设森林人家 30 家，建设森林公园、森林体验园和森林健康养生示范园各 5 个（面积 1200 公顷）。主要包括市本级建设森林公园 2 个，郑州侯寨森林公园和郑州邙岭森林公园；市主导，县承建森林公园 8 个，包括郑州市森林公园，中牟雁鸣湖观鸟林森林公园，新密市摩旗山森林公园，登封香山森林公园，新郑市具茨山森林公园，郑州雁鸣湖槐树岗森林公园，登封市大熊山森林公园，新郑市国家古枣树森林

公园；县级政府主导森林公园 22 个，包括登封朝阳沟森林公园等 22 个。生态旅游基地拟总投资 97.4 亿元。同时完善修订（编）国家级及省级森林公园的规划，有效规范指导项目建设管理，引领发展。至 2020 年，全市林业生态旅游业年接待人次 1000 万人/年，年产值达到 20 亿元。其中森林旅游人数达到 800 万人/年，年产值达到 13.5 亿元。

表 3-17 郑州市“十三五”森林公园等建设规划表

单位：公顷

序号	建设项目	地址与内容	面积
1	新建和提升森林公园	共 32 处，景点及基础设施	27733
2	森林人家	全市范围内建设 30 家	/
3	森林体验园	5 个	600
4	森林康养园	5 个	600

2、绿博园后续建设

绿博园自 2010 年 9 月开园以来，各项工作平稳、有序发展，先后被评为“全国科普教育基地”、“全国林业科普基地”、“国家 4A 级旅游景区”、“河南省文明景区”。绿博园年接待社会各界参观人士 120 万人次，其社会知名度和影响力不断提升，已成为展示河南形象的一张靓丽名片。

“十三五”期间，绿博园需后续建设内容如下：（1）生态文明教基地，包括自然博物馆、生态文化展览馆、动植物标本馆、昆虫世界展馆、科普乐园等，项目总投资 3.432 亿元。（2）在绿博园内建设高标准生态监测站，投资 1000 万元。（3）需完善的绿博园森林旅游设施，包括精品展园、森林养生吧、枫湖森林音乐舞台、森林露营区、创意文化绿廊、自助导游服务系统等，投资 2300 万元。（4）绿博园职工餐宿设施，总建筑面积 5760 平方米投资 1152 万元。

第六节 林业产业建设工程

加强特色经济林、木材战略储备林等林业资源基地建设，加快产业转型升级，促进产业高端化、品牌化、特色化、定制化，满足人民群众对优质绿色产品的需求。建设一批具有一定影响力的花卉苗木示范基地，发展一批增收带动能力强的特色经济林、林下经济、林业生物产业、野生动物驯养繁殖利用示范基地，加快发展和提升森林旅游休闲康养、湿地度假、野生动物观赏产业，加快林产工业技术改造、自主创新，打造一批竞争力强、特色鲜明的产业集群和示范园区，建立林业产业和重点林产品市场监测预警体系。

一、名特优经济林产业

郑州市经济林资源丰富，2015年全市经济林总面积已达35185公顷，年果品产量达24万吨，优质果率达到80%。经过多年培育和发展，现已形成了石榴、大枣等多个经济林名牌产品。

“十三五”期间，郑州市将大力引进、培育名优新品种，提高良种使用率，推广经济林无公害栽培技术，提高科学技术普及率，规范种植模式。同时加快产业转型升级，加强核桃、石榴、油用牡丹、大枣等种质资源保护和科研开发力度，建立科技示范园，提高栽培技术水平，面向国内外高端市场，树立名牌战略，组建经济林信息网络、发展信息中介、大力培育经济林产品经纪人队伍，把产品优势转化为经济优势。加强市场管理，组建产业集团，推动形成布局合理、管理规范、产品一流、信息畅通、运转高效的运作机制，加强生产、流通、科技推广等方面的管理和信息服务，抓好经济林科研和新技术推广工作。主要建设内容如下：

1、建设特色经济林原料基地

新造经济林 7980 公顷，到规划期末，名特优经济林基地将达到 4.26 万公顷。特色经济林原料基地建设规划详见下表 3-18。

表 3-18 郑州市“十三五”特色经济林基地建设规划表

单位：公顷

单位	规划面积	备注
总计	7980	
惠济区	307	
中牟县	1167	
荥阳市	2013	
新密市	2473	
新郑市	633	新郑另有 2000 公顷大枣低改
登封市	1387	

2、经济林产品加工业

在建设特色经济林基地的同时，为使产品增值，提高经济效益，必须开展精深加工，把资源优势变成商品优势和经济优势。主要建设内容为：（1）在登封市卢店镇建核桃深加工企业，年加工核桃干果 4.30 万吨的生产线，总投资 2.00 亿元。（2）在新郑市建枣制品加工企业，产 30 万吨枣制品，总投资 7.00 亿元。

3、市场流通业

市场流通主要建设登封综合性经济林产品交易市场、中国国际红枣综合产业园、北部花卉苗木交易市场、航空港花卉苗木物流园区及郑州金马凯旋家居 CBD，具体建设内容如下：（1）登封综合性经济林产品交易市场，投资 4.00 亿元，逐步建设成为集采购、仓储、营销、信息交流等为一体的特色经济林产品综合交易市场。（2）中国国际红枣综合产业园，其中以枣制品及技术文化展览展销为主，位于

新郑市薛店镇西南部，投资 25.00 亿元。

二、木材战略储备林基地与木材加工业

郑州市在河南省木材战略储备生产基地规划范围内，具有建设木材战略储备生产基地及木材加工企业的良好基础和条件。

1、木材战略储备林基地（新造、抚育）

至 2020 年，新造木材生产基地 4427 公顷，抚育 7533 公顷，详见表 3-19。

表 3-19 郑州市“十三五”木材战略储备林基地（新造、抚育）建设规划表

单位：公顷

单位	抚育	新造
郑州市	7533	4427
中牟县	3333	1260
荥阳市	867	1000
新密市	1033	1333
新郑市	900	200
登封市	1400	633

2、木材加工

在新密市新建大型家具生产企业 1 家，全市扶持木材加工企业 3 家、家具企业 3 家，培植木材加工、家具制造龙头企业 6 家。总投资 2.0 亿元。不断巩固、扩大木材加工企业和家具企业生产、销售规模和效益，逐步形成木材生产、加工、销售产业集群。

三、林下经济产业

至 2015 年,郑州市林下种植面积 2867 公顷,林下养殖规模 52.15 万只(头、箱),利用林地面积 1330 多公顷。

至 2020 年,林下经济产业利用林地面积达 1.03 万公顷,培植 2 个龙头企业,林下经济产值达到 9.98 亿元。主要建设内容如下:(1)新发展林下种植(以林油、林药、林菜、林粮为主),面积 4800 公顷,总规模达到 7767 公顷;(2)新发展林下养殖(以林禽、林畜、林蜂为主)规模达到 259.50 万只(头、箱),总规模达到 311.65 万只(头、箱)。(3)野生动物驯养基地。一是在新密市新建 1 处野生动物园,总占地面积 1133 公顷,投资 5.00 亿元,建成年接待游客 200 多万人。二是在新密市新建 1 处林麝养殖基地,总投资 1000.00 万元。

第七节 林业治理体系建设工程

林业治理体系建设是“美丽郑州”建设的基础,对建设郑州现代林业,巩固林业发展和生态建设成果,促进林业可持续发展,构建社会主义和谐社会都具有十分重要的意义。“十三五”时期,林业治理体系建设工程率先从“智慧林业”建设、森林防火系统建设、林业有害生物防治体系建设和林业机构队伍建设等方面入手,提升林业治理能力现代化。

一、“智慧林业”建设

郑州市“智慧林业”建设尚在起步阶段,已建设有的郑州市森林资源管理系统、森林防火系统、林地“一张图”建设以及林地变更调

查等成果为郑州“智慧林业”建设构建了基本框架。

“十三五”期间，郑州市将全面启动建设以“智慧林业”为主的现代林业管理系统，充分利用云计算、物联网、大数据、互联网+等新一代信息技术，通过增加感知化、物联化、智能化等现代信息技术应用手段，形成林业立体感知、管理协同高效、生态价值凸显、服务内外一体的林业发展新模式，实现林业资源的实时、动态监测和管理。

按照抓基础、重整合、保急需、见效快的要求，稳步推进全市智慧林业建设，十三五期间智慧林业投资约 5300 万元，主要建设内容如下：

1、2016 年-2017 年完成建设：

- 郑州市 11 县（市、区）森林资源智慧监测工程（本底调查）；
- 林业信息化标准规范体系建设；
- 智慧林业云平台建设；
- 安全管理平台；
- 云平台分布式部署；
- GIS 公共服务平台；
- 林业资源信息管理系统（年度变更调查）；
- 林业森林防火及视频监控管理平台；

2、2018-2020 年完成建设：

- 林业资源信息管理系统（二期）；
- 林业森林防火及视频监控管理平台（二期与年度变更调查）；
- 应急指挥与辅助决策系统。

二、森林防火系统建设

十二五期末，全市现有森林防火专业队及半专业队 24 个，风力灭火机 581 台，各种森林防火与运输车辆 32 部，建设防火带 114.9 公里，其中生物防火林带 76 公里，远程视频监测系统 8 套。

十三五期间，郑州市将进一步建设和完善基础保障体系、森林火源管理体系、林火监测体系、火灾扑救体系、林火阻隔体系和通信指挥体系等六大体系，全面提高森林防火装备水平，加快“智慧”森林防火系统建设，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化，确保全市无重大、特大森林火灾和人员伤亡事故发生，森林火灾受害率控制在 0.015‰ 以下，控制率在 1 公顷/次，森林火灾案件查处率在 90% 以上。主要建设内容如下：

1、建设先进的林火监测体系

建设火险监测网络、瞭望监控系统，新建森林火险预报监测中心 1 个，森林火险监测站 6 个（登封、新密、新郑、荥阳、惠济、二七各 1 个），新建瞭望塔（含视频探头）8 座，林火远程视频监控系统 9 套，瞭望监控覆盖率提高到 95%。

2、建设高效的森林火灾扑救系统

加强森林消防队伍和物资装备建设。（1）在全市范围内添置森林消防车 25 辆（消防水车 12 辆，投资金额 360 万元；运兵车 12 辆，投资金额 216 万元；更换现有老旧森林防火运兵车。（2）在市本级新建一座 1000 平方米的物资储备库及配套设施，投资金额 1000 万元。

（3）新建专业森林消防队 3 支，其中市本级专业森林消防队伍 100

人，投资 500 万元。（4）依照森林防火应急供水站建设项目需购买配套设施高压细水雾台式水泵 20 套，投资单价 30 万元/套，投资金额 600 万元。（4）依托森林防火通道建设实际情况，按照每 1500 米的距离建设一个容积为 5 吨的森林防火应急供水站，共 345 个，投资总额 2415 万元（7 万元/个）。

3、建设完备的林火阻隔体系

完善生物防火林带、工程阻隔设施建设，新建工程阻隔设施 517.75 千米，投资 1.35 亿元。初步计划项目 3 年建设完成：第一年建设重点在各设区市林源交界地带，第二年建设重点在各县（市、区）重点林区，森林景区，第三年将已建成的防火道路相互贯通在全市范围内基本形成有效的防火通道网络。

4、建设畅通的森林防火通信指挥体系

新建以应急指挥调度系统为主体的森林防火指挥中心 1 个，投资 1826 万元。包括数字超短波无线通信系统，新建火场应急卫星通信系统 1 套，单兵背负式无线图像传输系统 10 套，通信网络覆盖率达到 95%。

三、林业有害生物防治

“十二五”期间，郑州市对林业有害生物防治工作，实行了政府之间、林业主管部门之间“双线”目标管理责任制，加强了基层队伍、基本网络、基础设施“三基”建设，开展了监测预报和检疫执法工作，实施了以“飞机防治为主、陆空结合，以专业队防治为主、专群结合”的无公害防治措施，使成灾率下降到 0.32%、无公害防治率达到 93.3%、测报准确率达到 91%、种苗产地检疫率达到 100%，实

现了林业有害生物防治“四率”的“一降三提高”，保护了造林绿化成果。

“十三五”期间，林业有害生物防治计划投资 14068 万元，其中：市级财政投资 12258 万元，县级财政投资 1810 万元。构建以监测预警、检疫御灾、防治减灾和服务保障四大体系为主，网络完善、布局合理、运行高效的林业有害生物防治体系。到 2020 年，全市林业有害生物成灾率控制在 0.32% 以下，无公害防治率达到 95% 以上，灾害测报准确率达到 92% 以上，种苗产地检疫率达到 100%。主要建设内容如下：

1、监测预警体系建设

(1) 林业有害生物普查。主要完成组建专业普查队和购置普查专用工具设备，应用普查新技术，开展培训、试点、外业调查、内业资料整理汇总上报等工作。

(2) 市级监测预警中心。依托市林业工作总站 2016 年建设市监测预警中心，包括机房、资料档案室、预警室、办公室、标本室，信息处理室、信息会商室、信息发布室，建筑面积 200m²。配备相关仪器设备。

(3) 县级监测预警中心。依托 11 个县级森防机构进行建设，2016—2019 年，每年建成 2 个，2020 年建成 3 个，每个建筑面积 100m²；建设内容包括：机房、资料档案室、预警室、信息处理室、信息发布室、实验室；以及配备相关仪器设备。

2、检疫御灾体系建设

到 2020 年，在市林业工作总站建立 1 个 300 m²规模的市级检疫实验和远程诊断评估室、1 个 300 m²规模的市级检疫除害处理场；在 11 个县级森防机构建立 11 个县级检疫实验和远程诊断评估室，每个 200 m²规模；配备检疫执法和追溯设备；逐步建设以检疫鉴定、远程诊断与评估、检疫除害处理、检疫执法、检疫追溯为主要内容的检疫御灾体系建设（1 个市级和 11 个县级检疫执法和追溯系统），防范检疫性林业有害生物的传播蔓延，保护林业生态安全。

3、防治减灾体系建设

到 2020 年，建立 5000 m²的“郑州市林业有害生物防控中心”，建成登封市和惠济区 2 个国家级林业有害生物防治示范站，组建 1 支市级防治专业队和 11 支县级防治专业队、每个专业队 300 m²建设规模，平均每年市林站开展 35 万亩的飞机防治工作，购置 10 架无人飞机、2 架直升机，建设以应急防控指挥、航空与地面防治、防治示范站和专业防治队为主要内容的防治减灾体系，有效治理美国白蛾和杨树食叶害虫等重大林业有害生物。

4、服务保障体系建设

到 2020 年，依托“郑州市林业有害生物防控中心”建成 1 个市级林业有害生物防治宣传培训基地和 1 个市级标本室，建设规模 500 m²；依托 11 个县级森防机构组建 11 个县级标本室，每个标本室建设规模 100 m²；依托市林业工作总站和 11 个县级森防机构建立网络森林医院综合服务系统，建设以宣传培训、科技支撑、网络森林医院为主要内容的服务保障体系建设，促进林业有害生物防治工作顺利开

展。

表 3-21 郑州市“十三五”林业有害生物防治规划表

单位：万元

序号	实施内容	投资金额
1	监测预警体系	878
2	检疫御灾体系	2320
3	防治减灾体系	9740
4	服务保障体系	1130
	合计	14068

四、湿地能力建设工程

由于郑州黄河湿地面积大、距离长，加之人口稠密，造成人为干扰大，管护难度大。急需加快自然保护区及国家湿地公园的能力建设，以适应郑州黄河湿地保护管理日趋发展的需要。

“十三五”期间，规划在自然保护区管理中心、5个保护管理站以及郑州黄河湿地的重要节点。建设有1处主监控中心、4处分监控中心、24个监控点组成的视频监控系统，配合地理信息系统和数据库建设，同时成立15人组成的郑州黄河湿地保护综合执法监察大队、10人组成的国家湿地公园科普宣教队伍、聘请18名协管员等。主要建设内容包括：视频监控1项，综合执法监察大队76人，协管队伍18人，科普宣教队伍10人，湿地能力建设工程建设总投资总计：2578.4万元。

五、林业机构队伍建设

“十二五”期间，郑州市坚持巩固、完善、提高的林业队伍建设方针，稳定机构队伍，理顺管理体制，狠抓软硬件建设，全面提高林业工作水平。对相关林业机构编制、管理体制、人员配备、事业费、固定资产、经营服务收入等作了详细规定，明确要求各县（市）、区切实做好乡（镇）林技推广机构的定性、定编、定员工作。但全市多数乡镇（街道、园区）林业工作人员少，普遍存在基础设施薄弱、经费保障不足、服务技术欠缺等问题，林业服务和科技推广作用难以发挥。

“十三五”期间，规划进一步加强森林消防、资源保护、林业有害生物防治、森林公安、林政执法、林业技术推广、森林管护等基层林业建设，深化国有林场改革，落实编制和工作经费，进一步加强乡镇林业工作站建设和林政稽查队伍基础建设力度，切实稳定基层林业队伍。重点是不断提升林业执法能力：

一是建立市县两级行政执法信息衔接平台。运用现代科技手段，建立信息网络平台，实现执法信息资源共享，有效进行执法动态交流和业务研讨、案件信息流程跟踪和监控。

二是完善郑州市林政稽查大队基础设施建设，解决在郑州西南水源涵养林资源保护中没有固定业务用房及配套设施的难题，建设 600 平方米的业务用房（其中办理厅 210 平方米、会议室 50 平方米、标本室 30 平方米、贮藏室 40 平方米、技术鉴定室 30 平方米、标准档案室 60 平方米、配套服务设施 180 平方米，投资预算 500 万元），完善在林业执法过程中的老旧设施更换。

三是加快推进服务型行政执法建设。坚持严格规范公正文明执

法，积极推进行政指导工作，进一步规范行政处罚裁量权。并积极做好行政诉讼、行政复议工作。

四是全面落实行政执法责任制。明确行政执法责任，加强林业行政执法监督，强化行政执法责任追究。

五是认真搞好法律培训工作。每年至少组织一次全体行政执法人员的集体执法培训。通过法律培训，有效提高各级领导干部和行政执法人员依法决策、依法行政、依法管理的水准。

六是深入开展群众性普法宣传教育。如“6·5”世界环境日、“6.17”世界防治荒漠化和干旱日、“12.4”全国法制宣传日活动等；开展“法律六进（进机关、进乡村、进林区、进学校、进企业、进单位）”活动；同时创新普法宣传形式。

六、加快林业科技能力服务建设

“十二五”期间，郑州市坚持巩固、完善、提高林业队伍建设方针，稳定机构队伍，理顺管理体制，狠抓软硬件建设，全面提高林业工作水平。对相关林业机构编制、管理体制、人员配备、事业费、固定资产、经营服务收入等作了详细规定，明确要求各县（市）、区切实做好乡（镇）林技推广机构的定性、定编、定员工作。但全市多数乡镇（街道、园区）林业工作人员少，普遍存在基础设施薄弱、经费保障不足、服务技术欠缺等问题，林业服务和科技推广作用难以发挥。

“十三五”期间，规划进一步加强森林消防、资源保护、山林纠纷调处、林业有害生物防治、森林公安、林业技术推广、森林管护等基层林业建设，深化国有林场改革，落实编制和工作经费，进一步加强乡镇林业工作构建，切实稳定基层林业队伍。加强林业干部技术培训教

育，提升业务素质能力，开展林业专业技术人才定向培养，努力造就一支政治坚定、业务精通、团结协作、求真务实的林业基础队伍。主要建设内容如下：

1、启动林产品质量监督检测中心建设

建设一处对林产品质量监督检验、林产品试验测试、林产品审查认可、林产品计量认证、林产品质量认证、林业科学研究为主要功能的监督检测机构，为林产品的质量安全提供保证。初步选址：郑州市林业科技示范中心，投资预算 1000 万元，利用 2—3 年时间（2017-2019 年）完成建设。

2、建立健全郑州市生态效益等监测与评价体系

一是建设 2 个森林生态监测站，用于开展森林生态系统长期定位监测，形成覆盖全区的森林生态效益监测网络。根据检测结果，每年发布一次郑州市生态效益检测评估报告。初步选址：郑州市绿博园内（东部地区）、登封市嵩山两处。计划每处投资 800 万元，总投资预算 1600 万元，利用 2—4 年时间（2017-2020 年）完成监测站建设。

二是森林土壤保育效益监测实验。在树木园里，选择西南林区森林样地 10000 亩，进行森林土壤保育监测实验。投资 600 元/亩，按照五年一个周期进行，预算投资资金 600 万元。

三是森林抚育成效监测实验。选择样地 600 亩（平原、山地、丘陵各 200 亩），开展森林抚育成效实验预算 1000 元/亩/年，每年实验预算 60 万元，实验周期为 5 年（2016—2020 年），共预算资金 300 万元。

拟每年年底发布一次生态效益评估报告，每次需要实验经费 30 万元，十三五期间需要发布 5 次，需要投入预算资金 150 万元。

四是加强林业科技创新示范基地建设。1、重点建设 3 个林业科技

创新示范基地。“十三五”期间，计划建设 3 处林业科技创新示范基地，集知识创新、科技创新与机制创新等多方面示范功能为一体的林业科技示范区，发挥其辐射带动效应。每处规模控制在 20 公顷以上。初步选址：登封市、新郑市、中牟县各一处，每处投资预算 200 万元，总投资预算 600 万元，五年（2016-2020 年）时间完成。

五是加快科技兴林项目建设。高度重视林业科技兴林项目建设，积极开展林业高新技术示范区创建活动，全市每年选择 2—3 个规模在 30 亩以上的集中连片、引进一些对郑州市林业科技进步有带动性、突破性的科技兴林的项目，进行一些试验性科技示范区或造林模式尝试，积极鼓励和带动林农利用科学种植，实现致富。计划每年投资 60 万元，每个示范区给予扶持资金 20 万元。十三五期间预算投入资金 300 万元奖励科学种植。

六是加强基础和应用研究，提高持续创新能力。开展退耕还林后续生产示范项目。选择样地 600 亩，对退耕还林后续生产开展结构调整示范实验。预算 800 元/亩/年，每年实验预算 48 万元，实验周期为 5 年（2016—2020 年），共预算资金 240 万元。

七是加大植物新品种引进力度。丰富的植物多样性是构建生态城市的重要前提和基础。郑州市作为北方城市的，植物品种相对较少，尤其是常绿植物。丰富郑州植物多样性，加大引进植物新品种势在必行。十三五期间，计划每年引进国内植物新品种 5 个以上，共 25 个。预算每个新品种 10 万元，合计 250 万元。

3、成立林业工程技术中心

建设 1 个市级林业工程技术中心，开展对林业科学技术研究、林业工程技术鉴定、林木良种选育、优良乡土树种和特殊生态功能苗木的培

育及花卉苗木研发、繁育，开展森林产品认证工作。初步选址：郑州市林业科技示范中心，投资预算 1500 万元，利用 3 年时间（2018-2020 年）完成建设。

4、尝试开展森林认证工作

尝试在林下经济、特色经济林、森林经营认证等领域开展森林认证试点工作，通过森林认证，提高森林生产力，稳定林场森林经营权，加强林业企业的基础管理和环境管理，保持或增加林产品市场份额，提升林产品的市场竞争力。规划在郑州树木园西南林区、登封市和新密市开展森林经营、特色经济林、林下经济产销监管链认证示范点。每处预算 50 万，共预算投资 150 万元，五年时间（2016-2020 年）完成。

七、林权流转服务建设

郑州市紧紧把握林业行业发展趋势，借鉴外地成功经验，结合当地实际，积极组建中原林权交易服务中心，并得到河南省林业厅的认可和支 持，《中原林权交易服务中心建设项目可行性研究报告》已经编制完成并通过专家评审。

“十三五”期间，将积极推进林权流转，鼓励林权在公开市场上向专业大户、家庭林场、农民合作社、林业企业流转，实现资源优化配置。通过为林权所有人提供政策咨询、信息交流、交易实施、资产评估、金融办理等一体化全方位服务，鼓励并规范林权流转交易，吸引有能力的人投资林业，让资金、技术、劳动力等各种生产要素，聚向林地，盘活林业资产，保护林农权益，促进林业增效、林农增收。重点是建设中原林权交易服务中心，拟选址在郑州市行政服务区范围内，投资 3650 万。

第五章 投资估算与效益分析

第一节 投资估算

一、估算范围

估算范围为重点工程直接投资费和其他费用，直接投资费含植树造林苗木种子、肥料、整地、栽植、灌溉、养护期间管护、病虫害防治等的购置费和工费，其他费用包括生态补偿费、管理费、预备费等费用。

不包括以上各规划项目涉及的土地征用费、拆迁安置补偿费，以及园林式单位（社区）建设、园林城市建设、部分绿色产业等项目费用。

二、估算说明

●基地造林及培育费是根据现行营造林技术经济指标《郑州市林业年报-造林成本》进行估算的，根据“十二五”期间的情况，“十三五”期间单价投资按平均增加10%计算。

●部分重点工程如生态廊道、湿地公园、湿地保护小区、湿地保护恢复工程、经济林及木材储备林、林下经济产业等直接引用该项工程本规划期内的投资估算；

●部分重点工程如城区绿化按当地技术经济指标水平估算；

●部分重点工程如开放式生态片林、森林公园、林业有害生物防治等按投资期望进行估算，最终以部门与财政实际投资为准。

●生态公益林、湿地和大枣、石榴种质资源保护区生态补偿按《关于建立生态补偿机制的意见（试行）》（2014年）执行。

三、估算结果

规划期为5年,投资估算总额310.2091亿元,直接投资费292.7391亿元,其他费用17.47亿元。详见附表4。其中:

- 国土绿化行动工程投资为46.5778亿元,占总投资的15.01%;
- 林业生态及生物多样性保护工程投资13.8728亿元,占4.47%;
- 森林抚育工程投资2.2600亿元,占0.73%;
- 林木种苗工程投资77.2150亿元,占24.89%;
- 森林生态旅游建设工程投资101.6922亿元,占32.78%;
- 林业产业建设工程投资45.8200亿元,占14.77%;
- 林业治理体系建设建设工程总投资5.3013亿元,占1.71%;
- 其他费用中林业生态补偿费为17.4700亿元,占总投资的5.63%。

五、资金筹措

根据国家产业政策、国家重点工程建设项目投资方向,建立长期稳定的公共财政投资渠道,以确保造林、育林、护林、生态公益林建设和林业科技教育的资金投入。考虑郑州市社会经济发展方向和各级财政承载能力,工程建设资金来源包括国家和省财政投资、市财政投资、社会资金投入等方面。

(一) 国家和省财政投入

国家和省财政投入3.8952亿元,占总投资的1.26%。积极争取国家林业重点工程建设项目支持生态公益性片林工程,以及湿地自然保护区等生物多样性保护工程。

(二) 市财政和相关部门投入

市、县两级财政投入 189.6130 亿元，占总投资的 61.12%。主要是生态廊道、森林公园、森林保护、林业基地建设等基础设施工程建设投资，以及湿地等生物多样性保护工程等城市生态环境建设。

（三）社会化资金投入

社会化资金投入 116.7036 亿元，占总投资的 37.62%。林业产业投资以招商引资为主，实施以项目带动进行建设，并引导当地群众进行建设。

通过实施积极的产业政策引导，加快提升林产加工业，做大做强森林等自然资源旅游，发展集旅游、康养、文化、扶贫于一体的林业综合服务业；发展优势产业集群，大力培育林业龙头企业，打造深加工产业化集群和苗木花卉物流集群；实施林业品牌发展战略，建设森林标志性产品体系。主要包括基地造林、惠济区花卉物流集群建设、森林旅游和特色林产品基地建设等林业产业项目。

第二节 效益分析

一、生态效益

郑州市“十三五”林业发展将坚守林业生态红线，促进森林资源增长，加快湿地资源保护，给郑州带来巨大的生态效益，以森林和湿地为主的林业资源在调节气候、涵养水源、调蓄洪水、净化去污保持水土、防风固沙、保护生物多样性等方面发挥重大的作用。按全国平均价值概算，林业将为郑州提供生态效益年森林生态效益价值将达 450 亿元以上。

二、经济效益

直接经济价值。郑州市“十三五”林业发展将进一步优化林业一产、二产、三产结构，加快森林培育、林木种苗、林业生态旅游、经济林等林业产业发展，2016-2020年实现林业产业总产值225亿元，一产、二产、三产结构为50:25:25。

间接经济价值。林业发展将进一步美化、优化城乡环境，加快生态宜居城市建设，极大地改善投资环境、吸引国内外资金来郑州投资，同时随着林业产业尤其是林业生态旅游业的发展，带动酒店、餐饮等服务行业发展，提供大量就业岗位，发挥难以估计间接经济价值。

三、社会效益

美化城市环境，改善人居条件。通过林业生态建设，完善林业生态系统服务功能，增加森林、湿地开放性，为市民提供文化、休闲、健身、休憩、科普教育、学术研究等活动场所，促进森林生态文化进一步繁荣，满足群众日益增加的物质和精神需求，提升人民生活健康水平，增强幸福感。

改善农村环境、促进城乡一体化水平。林业发展将加快村庄绿化建设，极大地绿化、美化农村环境，积极发展以林木种苗、经济林产业、毛竹产业、林业生态旅游为主的林业产业，促进林农增收致富，加快社会主义新农村建设，为率先基本实现现代化奠定基础，促进社会发展成果共享。

提升城市形象，增强城市竞争力。“十三五”林业发展，将使郑州市的生态环境进一步改善，“山水城林”自然特色更加突出，将使郑州“绿城”地更绿、景更美，为建设“自然之美、社会公正、城乡和谐”

的新郑州做出重要贡献，对于增加城市影响力和竞争力具有重要作用。

四、环境效益

加强林业生态建设，大力开展植树造林，完成一批对改善生态环境有重要影响的工程，对扭转生态环境恶化的势头，建立起比较完善的生态环境预防监测和保护体系、提升大部分地区生态环境具有重要推进作用。

第六章 保障措施

第一节 强化组织领导，加快林业建设步伐

一、深刻认识林业发展的重要作用

深刻认识林业发展的重要作用，把发展林业作为践行科学发展观的重大举措和建设生态文明的首要任务，把发展林业作为治理郑州市生态环境的战略选择和改善民生的重要途径，突出林业在生态建设、环境保护、经济发展、文化传播方面的重要作用，加快林业“创新、协调、绿色、开放、共享”发展步伐。把主要林业发展目标要纳入政府的国民经济和社会发展“十三五”规划和年度计划，每年在政府工作报告中部署工作目标和建设任务，切实把林业工作贯穿在党政领导和政府工作的重要议事日程中。

二、明确发展目标，有效落实责任

把约束性林业建设目标及任务纳入行政首长目标责任制，逐级签订责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，把建设成效列入工作业绩主要考核内容，建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。各级政府和有关部门要把林业建设列入重要议事日程，将建设目标逐年分解，实行年度考核。

三、密切部门协调，形成发展合力

加强对规划的组织协调，对重大事项、重点工程进行统一部署、综合决策，加强各职能部门对接协调，要按照职能分工，多层次、

多角度的开展“森林郑州”建设，要形成联席制度，要加强森林、湿地生态系统保护管理之间的部门协调，形成合力，协同推进林业发展。

第二节 完善制度建设，加大林业政策扶持

一、不断完善林业生态补偿制度

不断完善并建立生态补偿机制，加快生态补偿与经济社会发展步伐相一致，逐步将补偿范围向全部自然保护区、森林公园、重要水源涵养区、风景名胜区等需要重点保护的区域拓展，全面保护天然林，建立每 3-5 年调整一次生态补偿标准的机制，逐步提高生态公益林、天然林、湿地、种质资源保护区的补偿标准，以推进生态环境的保护和建设，更好地实现人与自然的和谐相处。

二、建立稳步增长的资金投入制度

积极争取各级财政支持，加大财政资金对林业生态建设和保护的投入力度，建立稳步增长的财政投入制度，完善造林、森林抚育、林木良种等林业补贴制度，市级财政对森林抚育给予补助资金，加强对林木种苗、名特优经济林等林业产业高科技技术和新兴技术发展的资金扶持。健全林权抵押贷款机制，畅通贷款渠道，扩大贷款规模，完善林业贷款贴息政策。逐步提高财政资金投入，加快林业队伍、林政管理基础设施、林业有害生物防治体系、森林防火和林业公安基础设施建设，建立完善的资源保障体系。探索建立林业发展基金，引导民间资本参与林业生态建设和保护，鼓励企业、单位、个人捐资造林。

三、建立健全林业目标考核制度

健全林业目标考核制度，将林业发展目标、业绩与领导干部政绩考核紧密地结合起来，并建立干部离任核查机制，避免急功近利，克服短期行为。实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，推进林业生态红线管理，把资源增长、林木覆盖率提高和林地、湿地保护纳入各级政府目标责任制考核，对造林绿化各项工作进行组织、推进和考核，使造林绿化工作管理日趋规范，成效更加明显。抓好县、乡镇、村三级义务植树基地建设，建立健全义务植树登记、考核和监督检查制度，多形式加快林业建设。

四、建立绿化造林用地保障制度

研究出台政策制度，积极实施各县（区、市）林地、森林保有量占补平衡制度，避免主要指标大幅度减退，确保林地、森林保有量实现动态稳定，保障全市林木覆盖率达到预期指标。要紧抓绿化造林保障，针对五年内批而未建的建设用地率先实施绿化造林。各职能部门要逐步增加新规划道路、公园、居民区、商场等建设工程的绿化配套面积，绿化面积“能大则大”。各项绿化造林工程要紧抓规划落地，确保总体规划各项建设内容落到实处。实施“见缝插绿、能绿则绿”，组织专项调查，确保在水系两侧、道路两侧、村庄周围宜林地段实施绿化造林。

第三节 深化改革创新，提升林业发展活力

一、稳步推进国有林场改革

国有林场改革事关国有生态资源安全和广大林场职工民生幸福，要创新森林资源管护机制，健全国家所有、林业行政部门管理、林场依法保护经营的国有林场运行机制，合理确定国有林场的性质，核定编制，人员和机构经费纳入同级人民政府财政预算，落实国有林场改革政策和资金，因地制宜推进政、事、企分开，积极推进经营机制改革，挖掘发展潜力，科学利用林场资源，增强林场自我发展活力，加强林区道路等基础设施建设，改善基础林业职工生活水平，妥善解决现有职工社会保险，离退休人员社会补贴等问题，完善社会保障制度。

二、积极加快林业创新发展

创新发展林业要素体系。建立健全林木林地产权交易平台，提供森林资源评估、林权登记、林权交易、林业交易信息、法律咨询与服务等公平、公正、公开的交易平台，促进各种林业要素的集聚及流转交易。

创新发展林业社会化服务体系。将林业部门的森林采伐设计、林木资产评估等服务职能剥离开来，成立企业化管理的森林采伐设计中心、资源评估中心等社会中介组织，实行有偿服务。林业行政主管部门集中力量负责森林资源消长的监测管理和林业行政案件的查处。

创新发展林业合作组织体系。坚持“民办、民营、民监督、民受益”的原则，引导组建各类股份制林场、家庭合作林场和林业专业合作社等林业新经济组织，大力招商引资建立民营林场，提升林业规模经营水平。当前特别要注重在地处偏远、人口大量迁出的农村，抓好试点工作。

创新发展林权证抵押贷款方式。积极与农村信用社、农业银行、农业开发银行等金融机构合作，探索林权证抵押贷款的有效运作方式和保障各方利益的约束机制，突破林业发展的融资瓶颈。

创新发展林业扶贫工作。我市贫困地区主要分布在林区、山区，大力发展森林旅游、林业特色产业和林下经济，是促进农民增收实现生态保护脱贫的有效途径。通过建设，培育一批能带动贫困户长期稳定增收的优势特色产业，建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地，建成一批对贫困户脱贫带动能力强的特色产品加工、服务基地，有效转变林业经济发展方式，加快林业产业结构调整，推进林业供给侧结构性改革。

三、不断提升科技兴林水平

强化森林科学经营措施。分类制定林地保护利用方案和森林经营方案，因地制宜地采取科学经营措施，促进森林资源持续增长和可持续利用。科学经营生态公益林，努力提高林分经营水平，加快森林抚育进程，加大低产林改造力度，根据现有林分性质、林分状况、林地条件等因素，分别制定经营方案，实行低产林改造。

加强林业产学研合作。加强与林业科研机构的合作，进行林业科技难题的攻关、研究和普及。强化林业智力支持，大力实施科技兴林战略，发挥林业科技的作用，不断提高生态林业建设的科技含量和林业科技贡献率。

实施科技兴林示范工程。开展木材战略储备林培育示范基地工程，建立经济林示范基地，加快湿地保护恢复项目技术示范，建设森林、湿地生态旅游示范基地，加强林业先进技术推广，发挥带动效应。

加强林业科技服务。预算林业科技专项经费，加快林分培育技术、

新品种引种、新产品开发和新工艺、新技术应用等课题的研究推广。定期组织开展林业科技下乡进村活动，建立林业科技电话热线，以提高林农的林业技术水平。

加强林业科技人才队伍建设。创新林业科技人才补充机制，每年从大学毕业生中招录林业科技人才；招聘部分具有林业中专（技校）以上专业学历、有一定实践经验的科技人才，补充到基层林业工作单位。采取进修深造、在职自学、邀请专家讲座等形式，强化在岗科技人员的培训工作。加强林业科技职称的评定，规范科技人才的聘用工作，形成重品德、重技术、重实绩、重公认的选人用人导向。

第四节 坚持依法治林，提升林业治理能力

一、加强林业执法队伍建设

加强林业执法队伍建设，加大行政执法力度，切实加强以森林防火、防止乱砍滥伐和乱征滥占林地、防治林木病虫害为主要内容的林木资源管护工作，依法严肃查处各类毁林案件，严厉打击毁林犯罪行为；继续加强森林公安和林业综合执法两支林业执法队伍建设，稳步提升林业执法水平，持续加强依法治林能力，推动林业治理体系和治理能力的现代化。

二、加大执法监督力度

设立投诉中心和举报电话，疏通投诉渠道，鼓励广大群众检举揭发各种违反生态环境保护法律法规的行为。充分发挥广播、电视和报刊等新闻媒体的舆论监督作用，及时报道和表彰林业建设的先进典型，公开揭露和批评污染环境、破坏生态的违法行为，对严重污染环

境、破坏生态的单位和个人予以曝光。

三、完善森林保护体系

坚持森林资源的培育和保护并举，构建科学有效的生态林业保护体系，促进生态林业可持续健康协调发展。

加强森林资源保护体系建设。划定并坚守林业生态红线，加强生态红线管理，坚决打击破坏红线行为。加强公益林林地和采伐管理。进一步完善公益林档案管理，加强护林员队伍建设，加快林政管理工作和森林防火基础设施建设，建设完善的森林资源保护体系。

加强以森林生态监测为基础的智慧林业建设。建立健全覆盖全市的森林生态监测网络，全面调查和记录森林生态资源的消耗和增长，为智慧林业建设奠定良好基础，为生态林业发展提供科学依据。

加强林业执法体系建设。继续加强林业执法“两支队伍”（森林公安和林业综合执法队伍）建设，坚持依法治林，严厉打击乱砍滥伐林木、乱征滥占林地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖珍稀植物等破坏森林资源的违法犯罪活动。

加强有害生物防控体系建设。争取省市的支持，建立重点林业县林业有害生物综合防控实验室。建设必要的基层监测点，提高有害生物监测预报准确率。积极推行森林健康理念，采取针阔混交等营林性防控措施，推广无公害防治、生物防治等技术，避免破坏森林生态安全。

第五节 加大宣传力度，引导社会全民参与

一、多渠道宣传林业建设

各级政府及有关部门要将与循环经济、森林生态有关的科学知识

和法律常识纳入宣传教育计划，充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体，广泛开展多层次、多形式的森林城市建设的舆论宣传和科普宣传，及时报道和表扬先进典型，公开揭露和批评违法违规行为。营造舆论氛围，树立环境危机意识，提高广大人民群众对环境问题的认识水平，形成全社会参与林业建设的氛围。

二、扩大社会林业建设参与度

扩大公民对森林生态环境保护的知情权、参与权和监督权，促进森林生态环境保护和生态建设决策的科学化、民主化。各部门要组织专家和公民以适当方式参与环境影响评价，实行森林生态环境保护有奖举报制度。鼓励工会、共青团、妇联等社会团体和公民参与环境保护和林业生态建设，在对环境整治和生态建设中做出突出贡献的单位和个人给予精神鼓励和物质鼓励。设立生态建设投诉中心和公众举报电话，鼓励检举揭发各种违反生态环境保护法律法规的行为，加强环保法律、政策和技术咨询服务，扩大和保护社会公众享有的环境权益。

三、不断繁荣林业生态文化

结合郑州丰厚的人文景观资源，加快森林公园、湿地公园建设，推进森林生态旅游；加大古树名木、珍稀濒危物种种质资源和林区人文资源保护力度，保护森林文化遗产。利用微博、微信、APP等新平台增设林业公益广告，大力推进林业科普进校园、进社区活动开展，组织开展“世界湿地日”、植树节、“爱鸟周”、桃花节、梅花节等活动，开展全方位、多角度、多形式、深层次的林业生态文化宣传，弘扬人与自然和谐相处的绿色理念，促进社会公众生态认识进一步提升，营造人与自然和谐相处、历史文脉与现代特征和谐共存的城市森

林空间。

附表

附表 1 2020 年郑州市林地保有量、森林保有量目标

单位：公顷

单位	2020 年 林地保有量	2020 年 森林保有量
郑州市	204964.00	172903.05
中原区	1853.99	1378.00
二七区	4968.89	4341.00
管城区	2207.76	1900.00
金水区	2471.49	1517.00
上街区	1352.82	1144.00
惠济区	4223.36	3194.00
中牟县	40652.67	33519.00
荥阳市	25836.16	22992.00
新密市	46347.86	42295.05
新郑市	21000.00	19000.00
登封市	54049.00	41623.00

附表 2 2020 年郑州市林地生产力目标

单位：立方米/公顷

单位	2020 年林地生产力
郑州市	(69.0)
中原区	70.0
二七区	63.0
管城区	68.0
金水区	71.0
上街区	80.6
惠济区	70.2
中牟县	86.0
荥阳市	56.6
新密市	71.0
新郑市	69.0
登封市	65.0

备注：全市林地生产力按各县乔木用材树种林地比重测算。

附表 3 2020 年郑州市重点公益林地、重点商品林地目标

单位：公顷

单位	2020 年 重点公益林地面积	2020 年 重点商品林地面积
郑州市	52400.26	102796.11
中原区		1713.51
二七区	2720.33	660.42
管城区		2187.69
金水区		1894.58
上街区		755.73
惠济区	1333.33	2362.98
中牟县	2000.00	30513.69
荥阳市	6653.33	10367.7
新密市	3733.00	27296.88
新郑市	2666.67	14511.86
登封市	33293.6	10531.07

附表 4 郑州市“十三五”林业发展投资估算

单位：亿元

工程类别	建设内容	规模	投 资			
			小计	省级以上	地方	社会
国土绿化行动工程	各类基地造林	15800 公顷	5.1618	1.2896	1.2896	2.5826
	林业生态廊道	新建 450 公里等	37.6000		37.6000	
	城乡绿化	2573 公顷	3.8160		3.8160	
	小计		46.5778	1.2896	42.7056	2.5826
森林质量提升工程	森林抚育	7533 公顷	2.2600	1.1300	1.1300	
	小计		2.2600	1.1300	1.1300	
林木种苗	种苗质量监督检验站	200 平方米	0.0350	0.0050	0.0300	
	经济林种苗项目	3333 公顷	0.0500	0.0250	0.0250	
	惠济区花卉物流建设	4667 公顷	67.4000		10.0000	57.4000
	航空港花卉苗木物流市场	67 公顷	6.0000		6.0000	
	郑州东四环花卉产业园	18 万平方米	1.5800		1.0000	0.5800
	荥阳精品花卉苗木集聚区	1000 公顷	2.0400		1.5000	0.5400
	种苗技队伍建设	500 人次	0.0100		0.0100	
	小计		77.2150	0.0300	20.1900	56.9950
林业生态及生物多样性保护工程	生态补偿（公益林）	52400.26 公顷	0.5876	0.5876		
	湿地保护	3481.52 公顷	0.1723	0.1000	0.0723	
	退耕还湿（渔）	335 公顷	0.1019	0.0500	0.0519	
	鸟类栖息地保护	50 公顷	0.5731	0.3000	0.2731	
	科研监测与宣教	3 处	0.1999	0.1000	0.0999	
	湿地公园提升与新建	8 处 6746 公顷	12.0000		3.6000	8.4000
	种质资源等保护	1916 公顷	0.2000	0.1000	0.1000	
	古树名木保护	2120 株	0.0020		0.0020	
	小计		13.8728	1.2736	4.1992	8.4000

郑州市“十三五”林业发展规划

续附表 4

工程类别	建设内容	规模	投 资			
			小计	省级以上	地方	社会
森林生态 旅游建设 工程	新建提升森林公园	32 处	95.5400		93.8400	1.7000
	森林人家	30 家	0.4500		0.1500	0.3000
	森林体验园	5 个	0.4500		0.1500	0.3000
	森林康养园	5 个	1.3750		0.6250	0.7500
	绿博园后续建设	15400 平方米	3.8772		3.8772	
	小计		101.6922	0.0000	98.6422	3.0500
林业产业 建设工程	经济林产品加工业	年 34.3 万吨	9.0000			9.0000
	经济林产品市场与园区	573 公顷	29.0000			29.0000
	木材加工业	1 家	2.0000			2.0000
	林下种养	4800 公顷	0.7200	0.0720	0.0720	0.5760
	林麝养殖基地	1 处	0.1000			0.1000
	野生动物园	1 个	5.0000			5.0000
	小计		45.8200	0.0720	0.0720	45.6760
林业治理 体系建设 工程	智慧林业	全市	0.5300		0.5300	
	森林防火	全市	2.0417		2.0417	
	林业有害生物防治	全市	1.4068		1.4068	
	湿地能力建设	黄河湿地	0.2578		0.2578	
	林业科技能力	全市	0.1000		0.1000	
	林业队伍建设	全市	0.5000		0.5000	
	中原林权交易服务中心	市行政服务区	0.3650		0.3650	
	小计		5.3013	0.1000	5.2013	0.0000
其他	土地费用		13.0000		13.0000	
	管理费		1.4900		1.4900	
	预备费		2.9800		2.9800	
	小计		17.4700		17.4700	0.0000
合 计		310.2091	3.8952	189.6103	116.7036	

备注：1、各类基地造林包括经济林 7980 公顷、花卉苗木 3333 公顷、木材战略储备林 4427 公顷；

2、林业生态廊道建设包括新建 450 公里，提升 2762.7 公里。

附图

图 1 郑州市“十三五”林业发展建设布局图

