

郑州市汽车产业发展奖补专项资金 支出部门绩效评价报告

一、概述

（一）项目单位基本情况

郑州市工信局负责贯彻落实党中央关于工业和信息化工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对工业和信息化工作的集中统一领导。主要职责有：一是研究拟订全市新型工业化发展战略和政策、全市重大工业项目布局规划；二是拟定并组织实施全市工业和信息化发展规划，以及全市工业行业规划、计划和产业政策；三是监测分析全市工业运行态势，组织协调全市制造业高质量发展，指导推进全市先进制造业发展；四是负责全市电力、国防工业行业监管工作，组织推进全市新型工业化产业示范基地、产业集群建设，指导中小企业发展。

（二）项目概况

1.项目背景

汽车产业带动力强、关联度高、产业链长,是国民经济的重要支柱,是一个国家和地区工业化发展程度和水平的重要标志。近几年,郑州市汽车产业发展迅速,整车生产能力快速提升,零部件及相关产业不断扩大,产业竞争能力逐步增强,形成了良好的产业基础。汽车产业在构建郑州市现代工业体系、调

整和优化产业结构、促进经济发展方面发挥了重要的支撑和带动作用。

2. 立项依据及项目内容

汽车产业是郑州市的支柱产业之一，对郑州市的经济增长拉动作用明显。为贯彻落实工业和信息化部、国家发展改革委、科技部印发的关于《汽车产业中长期发展规划》（工信部联装〔2017〕53号），鼓励郑州市汽车企业提升创新能力，增强研发动力，完善产业体系，提升质量品牌，市政府在《关于支持郑州市汽车产业发展的若干意见》（郑政〔2013〕5号）的基础上，结合产业发展形势和实际工作需要，制定了《郑州市支持汽车产业发展若干政策》（郑政〔2019〕19号），进一步促进汽车整车、零部件及相关产业做大做强，推动汽车产业高质量发展。文件在以下几个方面对汽车产业明确了支持方向：鼓励新品上市、鼓励整车提高产能利用率、鼓励本地配套体系建设、鼓励自主研发和产业化、加大金融支持。通过实施以上五个方面的子项目，加大市产业引导资金对郑州汽车产业发展的引导作用，进一步促进产业做大做强。

（三）项目资金情况

1. 资金安排情况

（见下表）

资金安排和使用情况表

金额单位：元

项目	行次	合计	财政资金					其他资金			
			小计	中央级	市级	区县级	乡镇级	小计	单位自筹	银行贷款等	社会资本
预算安排	(1)	380000000	380000000		380000000			0			
项目实际投入	(2)	380000000	380000000		380000000			0			
资金到位	(3)	380000000	380000000		380000000			0			
实际支出	(4)	375170400	375170400		375170400			0			
资金结余	(5)=(3)-(4)	4829600	4829600	0	4829600	0	0	0	0	0	0
预算执行率(%)	(6)=(3)/(1)	100	100	0	100	0	0	0	0	0	0
资金到位率(%)	(7)=(3)/(2)	100	100	0	100	0	0	0	0	0	0
资金实际支出率(%)	(8)=(4)/(3)	98.73	98.73	0	98.73	0	0	0	0	0	0

2. 资金使用情况

项目支出内容	资金情况（单位：元）			财政资金专款专用数
	合计	财政资金支出数	其他资金支出数	
合计	375170400	375170400	0	0
费用补贴	375170400	375170400		

（四）绩效目标

项目总目标为通过专项资金支持，实现汽车新品上市、本地配套体系加强、产能利用率高效、自主研发和产业化水平提高、金融支持加强等，加快全市汽车产业发展。

年度绩效目标为资金申请、使用、发放程序合规，财务管理制度健全并良好执行，预算金额按时拨付，受奖补企业满意度高，企业发展积极性提高，政企沟通顺畅，长效管理制度建设完善。

二、绩效评价工作情况

（一）基本情况

1.评价目的

本次评价通过对项目进行综合评价，对汽车产业发展政策进行跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。提高政策规划和预算编制的精准性，强化预算支出责任。建立科学、合理的预算绩效评价管理体系，最终实现推动优化财政资源配置，提高财政资金使用效益，提升公共服务质量的目标。通过对汽车产业发展政策绩效评价，分析汽车产业发展政策给郑州市经济和社会带来的效益和影响，发现和总结项目实施中的问题和经验，促进郑州市经济高质量发展，提高受益群体满意度。

2.评价原则及方法

评价原则。本次绩效评价依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出

绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法》等文件要求，遵循科学规范、公正公平的原则，按照规范的程序、客观的态度，运用科学的分析方法，按照从决策-过程-产出-效益的逻辑路径，结合项目实际开展情况，运用定量和定性相结合的方法，对郑州市汽车产业发展政策开展绩效评价。

评价方法。本次评价采用现场和非现场结合的方式，对郑州市汽车产业发展政策进行综合评价。坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，综合运用比较分析法、因素分析法、公众评判法等方法开展此次评价工作。此外，对相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、座谈走访、实地勘察等，以对相关资料、数据进行核实，对实施过程中涉及的组织流程进行规范性检验。在以上工作基础上对项目决策、过程、产出和效益方面的情况进行评价，形成绩效评价综合结论。

3.绩效评价指标体系

根据郑州市汽车产业发展政策的内容和特点，本次评价从项目决策、项目过程、项目产出及项目效益四个方面设计指标体系。

（二）评价组织实施

1.前期准备阶段。召开动员会，收集政策文件和相关资料信息；与业务部门、项目主管部门访谈、沟通；制定评价方案；调整方案并定稿。

2.现场实施阶段。在市工信局实地访谈并收集评审材料；根据确定后的评价指标体系，对项目实施单位、受益群体开展全面调研，核实项目完成情况及资金支出情况；核实现场核实项目执行情况，出具现场评价意见；对项目的总体执行情况和经费使用情况等进行整体评价。

3.数据整理分析和指标评分阶段。对收集到的基础数据、现场核查结果、满意度问卷调查和访谈记录进行整理分析，依据绩效评价指标体系进行评分。

4.撰写并修改完善报告阶段。撰写绩效评价报告初稿；对评价报告讨论审核并形成定稿。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1.项目立项

立项依据充分。项目立项符合《工业和信息化部 国家发展改革委 科技部关于印发〈汽车产业中长期发展规划〉的通知》（工信部联装〔2017〕53号）；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；且该项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目未交叉重复。立项程序规范。项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策。

2.绩效目标

绩效目标合理。项目具有年度绩效目标；绩效目标与实际工作内容相关；项目预期效果为定性、定量评价指标相结合方式。绩效指标

较为明确。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；与项目年度任务数或计划数相对应。

（二）项目管理情况

1.业务管理

实施方案完整。郑州市工业和信息化局制定了 2019 年度郑州市汽车产业奖补专项资金项目评审工作方案、郑州市工业和信息化局与郑州市财政局制定了关于组织 2019 年度郑州市汽车产业奖补专项资金申报工作的通知。

实施方案执行有效。项目按照相应的申报及评审工作方案执行。

档案管理有效。项目具有相关的档案管理制度。

2.预算管理

预算执行率 100.00%。项目实际到位 38000 万元，实际支出 37517.04 万元。

财务管理制度健全。具有相关的财务管理制度：郑州市工业和信息化局《关于印发机关财务管理制度(试行)的通知》（郑工信计财〔2019〕1 号）；资金管理办法、财务管理规定等制度健全。

资金使用规范。资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理办法规定；资金的拨付具有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

财务监控有效。具有相应的监控机制；郑州市支持汽车产业发展若干政策中 9 项政策均通过专家和第三方审计，应依据政策或经专家

评审直接拨付的三条补贴均按照政策进行拨付。

（三）项目产出情况

1.产出数量

奖补资金补助完成情况符合要求：按照评审结果对应发放补助企业发放补助资金。

2.产出质量

奖补资金发放合规：未发现同一项目及资料申报该政策不同类别奖补资金情况、未发现企业享受其他同类财税支持政策同时享受该政策情况。

（四）项目效果情况

2021 年郑州市汽车实际总产量 55.73 万辆，产量占全国总产量（2608.2 万辆）的 2.14%。新能源汽车产量 4.67 万辆，同比增长 11.49%。2021 年郑州市新引进投建比亚迪 40 万辆新能源乘用车项目。

四、评价结论

2021 年，汽车产业发展政策充分发挥了引导和撬动作用，对整车企业引进，促进头部零部件企业落户作用发挥较为明显，对关键零部件及汽车整车能力建设支持效果显著。“亩均论英雄”综合评价结果纳入该政策奖补申报条件中，重点支持评价结果为 A、B 类的企业，限制 C 类企业申报智能化、绿色化等改造提升类项目，进一步推动了汽车产业提质增效，提升了该政策实施带来的经济效益和社会效益，促进了郑州汽车产业高质量发展。汽车产业发展奖补专项资金项目绩效部门评价得分为 100 分，属于“优秀”。

五、主要经验及做法

郑州市工信局专门制定了汽车产业发展政策，表达了对汽车产业的重视，有力的助推了郑州市汽车产业的发展。尤其是新品支持方面，新产品前期的推广离不开政策的扶持，针对新产品的政策奖励，能够充分发挥政府引导和财政精准支持作用，带动产业做大做强，支持企业持续占据技术和产业的制高点。

六、存在问题和建议

（一）对项目管理的建议

在日常项目工作中，提高数字化、信息化管理水平，将绩效管理工作支撑材料和财务支付报销材料同步电子化，并上传至一体化预算系统中，做好日常绩效相关材料收集工作。

（二）对完善制度保障的建议

针对项目资金申报、审批、支付流程，设计更加精细化的绩效管理制度，提高绩效管理过程的信息化水平。

七、其他需要说明的问题

建议对项目绩效管理人员开展系统培训，并对工作中表现优秀的给予嘉奖。