

# 郑州市人民政府文件

郑政〔2016〕2号

---

## 郑州市人民政府 关于印发郑州市 2016 年水生态文明建设 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市 2016 年水生态文明建设实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

2016 年 2 月 2 日

# 郑州市 2016 年水生态文明建设实施方案

为认真贯彻党的十八大、十八届五中全会重要精神，深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，全面落实市委、市政府关于水生态文明建设的决策部署，推进我市水生态文明示范城市建设走在前列，结合我市实际，制订本方案。

## 一、总体要求

顺应经济发展新常态，满足人民群众新期盼，把握水务新发展，坚持稳中求进总基调。以改革创新为主线，以节约保护为先导，以重大项目为支撑，以法制建设为保障，将水生态文明建设全面融入郑州都市区建设和发展战略。按照“全域水系、循环水系”理念，以全国水生态文明试点城市建设为统揽，以水源开辟、污染治理、提高防洪能力、重点区域生态景观建设为工作重点，以落实最严格水资源管理制度为抓手，以深化水利改革和依法治水管水为保障，以供水安全、防洪安全、粮食安全、生态安全为目标，统筹谋划，合理布局，着力打造生态水利、构建法治水利、推行精准水利、发展民生水利，全力构建与全面建设小康社会相适应的水安全保障体系。

## 二、基本原则

### (一) 坚持人水和谐，科学发展

坚持人与自然和谐相处理念，尊重自然规律和社会发展规划，因水制宜、量水而行、人水和谐，发挥水生态系统的自我修复能力，推动社会发展与水生态承载能力相协调。

### (二) 坚持保护为主，防治结合

规范各类涉水生产建设活动，落实各项监管措施，强化监测，着力实现从事后治理向事前保护转变，从人工治理为主向自然保护恢复为主转变。

### (三) 坚持统筹兼顾，突出重点

统筹考虑水安全、水资源、水环境、水生态和水文化建设，合理安排生活、生产和生态用水，协调好上下游、左右岸、干支流、地表水和地下水等关系。

### (四) 坚持政府主导，市场推动

加强政府引导，完善投入机制，形成工作合力，充分调动全社会力量参与水生态文明建设。

## 三、主要工作任务

### (一) 水源工程

#### 1. 郑州市环城生态水系循环工程

利用牛口峪的引黄水，在圃田泽修建泵站，将水输送至花马沟、白石滚潭沟、潮河、十七里河、十八里河、熊耳河、金水河等河道，线路总长度约 50.5 公里。工程总投资 7.8 亿元，2016

年计划投资 3 亿元，完成一期工程年度建设任务，办理二期取水泵站工程前期手续。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑州公用事业投资发展集团有限公司。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、沿线各区。

## 2. 郑州市牛口峪引黄工程

工程起点位于荥阳市牛口峪村枣树沟控导工程处，终点至西流湖，规划线路全长 34.84 公里。工程主要包括：水源工程、干线工程、支线工程，其中水源工程包括黄河取水口门、滩区一级泵站、沉砂池及二级水泵站；设计最大流量 15 立方米每秒。

工程总投资约 15.5 亿元，2016 年计划投资 500 万元，完成前期工作，力争开工建设。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑州地产集团。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、沿线各县（市、区）。

## 3. 郑州市石佛沉砂池至郑州西区生态供水工程

该项目引石佛沉砂池水至郑州西区（郑州高新区、中原区和荥阳市部分区域），在石佛沉砂池西岸新建提水泵站，线路经莲花街、穿西四环、须水河后，向南沿须水河右岸穿越陇海铁路、南水北调干渠到刘沟水库，管线全长 14.34 公里，总输水能力 3 立方米每秒。

工程总投资 3.16 亿元，2016 年计划投资 1.3 亿元，完成年度工程建设任务。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑州地产集团。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、市黄河风景名胜区管委会、市城管局、惠济区、中原区、郑州高新区。

#### 4. 郑州市“西水东引”工程

该工程共包括两部分：即现状东一干渠道改造和新修管线。现状东一干渠改造为从陆浑水库灌溉输水洞末端起，到坞罗水库止；新修管线从坞罗水库起到尖岗水库上游水磨村止。本工程输水管线路总长约 171 公里，其中东一干渠长约 105 公里，新修管线长约 66 公里，引水规模为 1.8 亿立方米每年。

项目匡算总投资 17 亿元，2016 计划投资 1000 万元，做好项目前期工作。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑州公用事业投资发展集团有限公司。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、沿线各县（市、区）。

#### 5. 从小浪底水库引水入郑州工程

为解决制约我市经济社会发展中的水资源瓶颈问题，拟启动从小浪底水库引水入郑州工程建设。引水线路从现有小浪底水库南岸引水口门处引水至荥阳丁店水库调蓄后，再向郑州供水至尖

岗水库。线路全长 140 公里，其中，隧洞长约 70 公里，渡槽约 20 公里，管道约 50 公里。设计引水流量 7.8 立方米每秒，工程匡算投资约 49.8 亿元（不含征地拆迁费）。

2016 年要积极对接上级水利部门，做好从小浪底水库引水入郑州工程前期调研论证工作。

责任单位：市水务局。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、沿线各县（市、区）。

## （二）河湖开挖工程

### 1. 圃田泽工程

对位于七里河与贾鲁河汇合口处的圃田泽及贾鲁河、七里河进行扩挖，形成湿地型湖泊。新增水域面积约为 722.85 亩，总水面面积 2534.85 亩，总库容 422.48 万立方米。

工程总投资 5.66 亿元，2016 年计划投资 1000 万元，做好项目前期工作。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑州公用事业投资发展集团有限公司。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、郑东新区、中牟县。

### 2. 常西湖新区河湖开挖工程

计划在常西湖新区开挖秀水河、市民湖、九曲莲湖等。在须水湖处开口，建设秀水河，东引须水水源至西流湖，沟通须水河

与贾鲁河，全长 5.15 公里。在秀水河北建设市民湖，水面约 69 亩。在中原路南开挖九曲莲湖，水面 117.6 亩，在南部与常庄水库、植物园湖形成湖泊群。

工程总投资 4.3 亿元，2016 年开工建设秀水河，完成市民湖、九曲莲湖的前期工作。

责任单位：常西湖新区管委会。

### （三）河道生态治理工程

#### 1. 贾鲁河综合治理工程

贾鲁河综合治理项目主要内容为：一是对贾鲁河尖岗水库下游至中牟和开封交界段河道进行综合整治；二是河道两岸生态修复 1959 万平方米，形成 2 条生态廊道；三是修建各类配套建筑物 107 座（主要指：拦水坝船闸、排水涵闸、桥梁防护）；四是开挖 4 处湿地湖泊（茱泽湿地、贾鲁湿地、祥云湿地、圃田泽湿地）；五是石沟拓宽分洪工程：新开挖及拓宽河道 20 公里，修建各类配套建筑物 76 座，两岸生态修复 121 万平方米。

工程估算总投资 138.8 亿元，其中工程部分投资 81.1 亿元，工程征地拆迁及附属物补偿投资 57.7 亿元。积极探索蓝线内水利工程及截污治污采取 PPP 建设模式，两岸绿化、配套等景观建设统一规划、分县（区）实施。

牵头单位：市水务局。

责任单位：郑东新区、金水区、中原区、惠济区、中牟县。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、各县（区）有

关部门。

## 2. 贾鲁河（万三路桥—农科所桥）生态治理工程

工程建设内容为：河道疏挖治理 8.9 公里，新建节点广场 12 个、亲水平台 7 个、景观平台 5 个、码头 4 个，园路铺装 20.39 万平方米、卵石驳岸 8742 平方米、景观亭（廊）6 个、景观小品 94 个、景墙 158 米、茶室 4 座、管理房 4 座，植物绿化面积 175.08 万平方米；重建桥梁 3 座、防洪闸 4 座、排水涵闸 3 座，新建液压升降坝 2 座。

总投资 56702 万元，2016 年计划投资 6000 万元，工程建设完工。

责任单位：中牟县水务局。

配合单位：市水务局、中牟县财政局、发展改革委、国土资源局、环保局、规划局及相关乡镇。

## 3. 建成区河道生态提升工程

2016 年继续对索须河进行生态改造提升，计划实施索须河中州大道桥至祥云寺段生态改造景观提升示范工程。主要对索须河中州大道桥（桩号 16+060）祥云寺（桩号 22+255）约 6 公里的河道实施水面扩增、堤防改造、堤岸景观绿化、休闲游憩设施建设等。

工程总投资 8000 万元，2016 年计划投资 8000 万元，力争完成主体工程建设。

责任单位：市水务局。



配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、惠济区、金水区。

#### 4. 潮河上游南曹村桥至小魏庄水库段生态治理工程

为改善河道环境，提高河道防洪能力，实施潮河上游生态治理工程。主要对潮河南曹村桥至魏河小魏庄水库段长约 5 公里河段实施河道疏挖及局部防护，堤防填筑及沿线绿化，拦蓄水建筑物及景观节点建设等。

项目匡算总投资 1.3 亿元，其中工程部分投资 5000 万元，拆迁费用 8000 万元。2016 年投资 1000 万元，完成前期工作并开工建设。

责任单位：市水务局。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局、管城回族区。

#### 5. 须水河生态治理工程

工程起点从现刘沟水库上游至化工路，全长 7.1 公里。主要包括全段整治、在刘沟水库现址开挖人工湖、在须水村开挖须水湖。全段控制蓝线 90—200 米，绿线各 50 米。工程总投资 5 亿元，2016 年完成须水河上游中原路南的整治。

责任单位：中原新区管委会。

#### 6. 郑州航空港经济综合实验区河道生态治理工程

计划于 2016—2017 年对郑州航空港经济综合实验区高路河、梅河干流、梅河支流进行生态治理。其中，高路河为景观型河道，分为 4 个子工程，规划全线总长 8940 米，蓝线宽度 30—50

米。梅河干流为公园型河道，工程起点位于南水北调干渠，终点位于规划边界（炎黄大道），规划全线长度 11472 米，蓝线宽度 100 米。梅河支流为公园型河道，工程起点位于园博园，终点位于枣陈（入梅河），规划全线长度 6180 米，蓝线宽度 80 米。

总投资 22.2 亿元，2016 年计划投资 11.1 亿元，完成总工程量的 50%。

责任单位：郑州航空港经济综合实验区管理委员会。

#### （四）水生态文明试点城市示范项目

郑州市水务管理信息系统建设项目建设内容为：运用物联网、地理信息系统、云服务等一系列信息技术，建设与完善覆盖中心主城区五区视频监控的水情、水质、地下水、闸阀、拦水建筑物和视频六大水务监测系统，建设指挥调度中心、郑州市水务云，开发郑州市水务管理信息应用系统平台一套。项目总投资 4723 万元，2016 年计划投资 2000 万元，完成主体工程建设。

责任单位：市水务局。

配合单位：市发展改革委、财政局、规划局。

#### （五）生态水系截污治污工程

##### 1. 双桥污水处理厂

项目位于西三环北延线东、索须河南、京广铁路西、开元路北，本期建设规模污水处理 20 万吨每日，污泥处理处置规模 600 吨每日（以 80%含水率计），再生水规模 10 万吨每日，配套建设进厂污水主干管及再生水主干管约 20 公里。

目前，项目已完成立项、可研及初步设计审批，控制性详细规划已通过审批，厂外管线及厂区已开工建设。2016年计划完成污水处理区三大池土建工程，完成设备招标工作，厂外污水干管和再生水干管完成50%。

责任单位：郑州市污水净化有限公司。

配合单位：惠济区、郑州高新区。

## 2. 再生水管线打捆工程

市污水净化公司拟随同2016年道路建设工程，铺设再生水管线。包含迎宾路（马头岗污水处理厂至龙湖段），江山路（北三环至连霍高速段），桐柏路（航海路至西三环段），大学路（南三环至南四环段），南四环（凯旋路至京广路段）等再生水管线项目。

目前，迎宾路管线正在进行选线规划，其余管线已委托设计单位开展整体设计工作。2016年计划完成管线工程选线规划等前期审批工作，具备施工条件时，随同道路工程同步开工建设。

责任单位：郑州市污水净化有限公司。

配合单位：郑东新区、惠济区、二七区、中原区、郑州高新区。

## （六）完善水资源管理体系

制定出台生态水系管理办法、小型水利工程管理办法等水利行业法规，修订完善水资源管理条例、节约用水管理条例等行业管理条例。进一步落实和完善最严格水资源管理制度，健全覆盖

市县两级的水资源管理“三条红线”控制指标体系和监控评价体系。按照《郑州市人民政府关于进一步加强郑州市水资源管理工作的通知》（郑政文〔2015〕217号）要求，对各县（市、区）水资源管理情况进行全面检查，摸清管理现状，理清管理体制，扎实做好水资源管理取水许可、水资源费征收、计划用水管理、执法监察等职能下放工作。

### （七）全面深化水务改革

进一步深化水务改革，积极推进全市水务可持续发展。改变传统水利建设相对滞后、管理机制不完备的状况，突出水利建设的规范精细，着力推行精准水利，进一步提升水利的发展质量和水平。我市在探索农田水利改革方面走在前列，新郑市成为我省农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县。2016年以新郑市梨河镇、观音寺镇、城关乡、新村镇为试点进行水利改革，以明晰设施所有权为核心，以创新良性运行机制为重点，切实解决当前农村小型水利工程产权主体不明确，管理责任不落实的问题，积累经验，实现“以点带面”和“以点促面”，全面推进全市的水管体制改革工作，逐步实现农田水利设施“产权明晰、权责落实、经费保障、管用得当、持续发展”目标。

## 四、工作措施

### （一）切实加强组织领导

水生态文明建设是生态文明建设的重要基础，是贯彻十八大生态文明理念的具体举措，也是我市加快推进水务改革发展的重

要载体。市生态水系暨水生态文明建设领导小组要统筹谋划，协调各方，强力推进，强化督导，确保各项工作任务顺利实施。各县（市、区）政府和市政府有关部门要切实加强领导，主要领导要亲自抓，科学安排，认真落实机构和人员，建立工作推进机制，逐级建立目标责任制，逐项落实建设目标任务。要加强与各有关部门的协调配合，加大宣传教育力度，形成全社会参与水生态文明建设的强大合力。

## （二）切实加强资金保障

创新投入机制，拓宽融资渠道，探索和建立政府引导、市场推动、多元投入、社会参与的水生态文明建设投入机制，加大公共财政投入和项目资金整合力度，积极探索水生态文明建设投融资新模式，鼓励、引导社会资金参与水生态项目建设。按照“两手发力”的要求，深入贯彻落实《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发〔2014〕60号）精神，鼓励社会资本利用PPP等模式，投入水生态文明建设。

## （三）切实强化依法管水

要进一步建立健全长效管理机制，强化日常执法监督，建立区域合作和部门联动执法机制，严厉打击在生态敏感区、生态脆弱区违规开发、乱占滥排、乱挖滥采等引发生态功能退化、破坏水生态的行为，进一步夯实水生态环境监管基础。要不断完善水行政许可审批制度，加强河湖管理，严禁建设项目非法侵占河湖水域。

#### （四）切实加强督导考核

要根据最严格水资源管理制度的要求，会同组织实施好水资源“三条红线”主要指标落实情况的考核工作。按照郑州水生态文明城市建设评价标准，建立健全水生态文明建设责任制，定期发布各县（市、区）水生态文明建设量化评价情况，引导各县（市、区）加快推进水生态文明建设。要建立健全行之有效的激励机制，严格执行水生态文明建设行政首长负责制，确保落实各项目标任务。对因行政不作为或作为不当，完不成水生态文明建设目标任务的，要严格问责；对因监管不力、失职渎职造成重大水生态环境事故、事件的，依法追究相关人员责任；对在水生态文明建设中作出突出贡献的单位和个人予以表彰奖励。

附件：郑州市 2016 年水生态文明建设实施方案项目表

---

主办：市水务局

督办：市政府办公厅三处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2016年2月4日印发

---

