

郑州市脱贫攻坚领导小组办公室文件

郑脱贫办〔2018〕28号

关于印发《关于加强工作指导 提升脱贫成效的工作方案》的通知

市脱贫攻坚督查巡查组，市扶贫办各处室，各县（市）区脱贫攻坚领导小组办公室：

现将《关于加强工作指导提升脱贫成效的工作方案》印发给你们，请认真遵照执行。



2018年10月23日

关于加强工作指导 提升脱贫成效的工作方案

当前，我市脱贫攻坚已进入决战决胜的关键期。为高质量完成全年脱贫攻坚任务，重回第一方阵，制定“加强工作指导，提升脱贫成效”工作方案。

一、目标要求

深入贯彻落实精准扶贫精准脱贫方略，按照市委、市政府提出的“走前头、出特色、重回第一方阵”要求，以村为单元，以“三率一度”为核心，深入解剖麻雀，发现问题，改进工作，切实落实好精准的要求，做到动态管理无差错、产业覆盖无空白、帮扶措施无棚架、环境治理无死角、组织建设无短板、政策落实无漏洞、资金项目无拖延、脱贫成效无虚假、群众满意无差评，全面提升脱贫质量和水平。

二、组织领导

由市脱贫攻坚领导小组办公室牵头成立郑州市脱贫攻坚业务指导组。

组 长：市扶贫办党组书记、主任李文岭

副组长：市扶贫办班子成员郑深怀、徐军安、王海明，市脱贫攻坚3个督查巡查组长曹长福、张振华、王曙光

指导组下设若干指导小组，分包县（市）区做好指导工作。

三、时间安排

在指导组的统一领导下，10月—12月，各指导小组每周至少到分包的县（市）区现场指导一天。为保证指导效果，原则上每天指导不超过2个村。

四、指导内容

（一）重点指导范围

聚焦88个重点村，将以下八类村作为重中之重：

- 1、贫困发生率高的村（含非贫困村）。
- 2、贫困人口多的村（含非贫困村）。
- 3、信息系统数据异常的村（包括识别退出人数大进大出变化大、帮扶措施录入少而空等）。
- 4、边缘户、低保户、五保户、重病户、残疾人户多的村。
- 5、软弱涣散村。
- 6、信访问题突出村。
- 7、历次督导考核问题多和网上负面信息多的村。
- 8、距县城较远地理位置偏的村。

各县（市）区要对照以上8类村分层次排查：凡符合3个以上条件的为3星村，符合2个条件的为2星村，符合1个条件的为1星村。星级越高，越要重点关注。

（二）重点指导内容

- 1、年度减贫任务完成情况。
- 2、基础工作：贫困人口动态管理规范，识别精准、退出精准、程序合规、信息采集准确、系统录入准确、档案完整。
- 3、抓党建促脱贫：班子健全、队伍健全、制度健全、阵地

建设、活动开展、党员干部带贫情况。

4、帮扶工作：脱贫责任组、村支部书记、第一书记和帮扶人责任落实情况。

5、“N+2”帮扶计划落实：帮扶计划合格率、落实率、政策落实叠加度、增收措施覆盖叠加度。

6、政策宣传与落实：村（户）明白栏、政策知晓度、落实满意度。

7、重病户、残疾人户、老人户、边缘户、低收入户“五类重点户”攻坚情况和兜底户兜底情况。

8、“6+40”脱贫质量提升情况。

9、产业发展情况：产业发展规划、特色产业发展、合作组织建立、致富带头人培育、到户增收与奖补政策落实、“土地流转得租金、就近务工得薪金、入股分红得股金”利益联结机制落实等情况。

10、集体经济来源和收入情况。

11、贫困人口就业情况（含全劳动力和半劳动力、弱劳动力）。

12、贫困村7项基础设施和公共服务到位和提升情况。

13、易地扶贫搬迁：后续扶持、拆旧复垦、搬迁入住清零行动、产业就业“5个一”政策落实、“5个新”要求落实情况。

14、金融扶贫：村级服务部建立、信用评级全覆盖、小额信贷发放、风险防控等情况。

15、人居环境改善：村容村貌整治及贫困户“七改一增”

情况。

16、项目建设与资金管理情况：项目进度、作用发挥、公告公示、资金使用与报账、2019年项目谋划。

17、志智双扶：思想教育、政策激励、典型引导、村规民约。

18、问题整改情况。

五、指导方式方法

（一）解剖麻雀。各指导小组要对被指导村对照指导内容逐条逐项深入指导，确保责任落实、政策落实、工作落实无棚架，确保在以后核查中不再出现问题，无差错。

（二）现场指导。由各指导小组根据指导范围和内容逐项指导工作落实情况，采取直接入村与村干部座谈交流、入户走访、实地查看等方式进行现场指导。

（三）问题导向。对发现的个性问题要列出清单、现场指导整改；对发现的共性问题及时反馈县（市）区督促统一整改。

（四）发现典型。各指导小组要注意总结基层在实践中涌现出的各类典型人物、创造的各类典型经验，并指导县（市）区交流推广。

六、有关要求

（一）高度重视。加强工作指导是确保高质量完成全年脱贫攻坚任务的重要举措，各级各部门，以及参与指导的同志要高度重视，切实负起责任，做悉心、细心指导，确保工作实效。各县（市）区要根据各地脱贫攻坚工作进展情况和实际需要，

参照市里做法，加强工作指导。各村级责任组要增强工作责任心和主动性，不等不靠，根据本方案所列的村级工作内容扬长补短，精益求精，提升工作质量和水平。

（二）加强学习。脱贫攻坚业务指导政策性强，参与指导的同志要加强学习，吃透政策，熟悉业务，指导到位。指导过程中，要充分利用河南省扶贫开发系统数据。

（三）加强沟通。各指导小组要加强与其他指导组、县（市）区的交流，及时向市、县脱贫攻坚领导小组办公室、被指导村反馈指导工作开展情况。

（四）严守纪律。参与指导的同志要严格遵守八项规定要求，切实减轻基层负担。原则上 10 月份以来被指导过的村不再重复指导。指导小组入村指导时县、乡同志原则上不陪同。

- 附件：1、郑州市脱贫攻坚业务指导组分组表
2、郑州市脱贫攻坚业务指导登记表

附件 1

郑州市脱贫攻坚业务指导组分组表

小组	县（市、区）	组长	成员
第一小组	登封市	郑深怀	晁俊涛、赵冉冉
第二小组	巩义市	徐军安	杨显斌、黄冰清
第三小组	新密市	王曙光	李延涛、张捷
第四小组	荥阳市	曹长福	孔维超、刘刚
第五小组	新郑市	王海明	师晓立、耿伟
第六小组	中牟县、航空港区	张振华	周敏、刘雯雯

附件 2

郑州市脱贫攻坚业务指导登记表

指导时间：2018 年 月 日

被指导村名称	县（市、区）	乡（镇）	村
类别			
贫困人口基本情况			
减贫任务完成情况			
存在问题			
典型经验			
指导人签名			

说明：1.此登记表一式 3 份，市、县脱贫攻坚领导小组办公室、被指导村各一份。

2.此表中“类别”指文件中所列的 8 大类。