

以此件为准

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2016〕68号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市创建国家食品安全示范城市 工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市创建国家食品安全示范城市工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

2016年12月6日

郑州市创建国家食品安全示范城市工作方案

按照国务院食品安全委员会办公室统一部署，我市开展创建国家食品安全示范城市工作。根据《国务院食品安全办关于印发国家食品安全示范城市评价与管理办法（暂行）和标准（2017版）的通知》（食安办〔2016〕18号）和《河南省国家食品安全城市创建行动工作方案》（豫政食安委〔2016〕3号），为做好我市创建国家食品安全示范城市各项工作，特制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实习近平总书记关于食品安全“四个最严”重要指示精神，聚焦市委、市政府“三大一中”和国家中心城市建设的战略规划，着力保障和改善民生，以建设“食安郑州”为引领，构建全域监管、全链条溯源体系，以解决食品安全突出问题为突破口，严格落实地方政府责任，督促监管部门依法履职，引导企业诚信经营，鼓励社会各界积极参与，促进食品产业健康发展，形成“上下统一、责任明晰，运行高效、保障有力，全程监管、科学合理”的食品安全治理体系，推动全市食品安全形势持续稳

定向好，群众满意度明显提升。

二、基本原则

（一）政府主导，分级负责

市政府成立郑州市创建国家食品安全示范城市工作领导小组，加强对创建工作的组织、领导和协调。创建工作领导小组办公室设在市政府食品安全办（食药监局），具体承担创建工作的组织实施、协调督导、检查考核、新闻宣传、资料整理等工作。各县（市、区）政府、开发区管委会是本辖区创建的主体，负责组织实施创建工作，各县（市、区）政府、开发区管委会、各有关部门也要成立相应机构，把创建工作纳入重要议事日程，要对照创建考核评价标准，建立创建工作推进机制，明确职责分工，强化人、财、物保障，充分发挥部门合力，切实将各项创建工作措施落到实处，确保创建工作取得实效。

（二）突出重点，注重实效

结合实际，因地制宜，切实把握食品安全关键环节、工作重点，推进监管理念、体制机制、方法手段创新，积极探索食品安全监管的新模式、新机制和新举措，提高监管效能，有效防范和应对食品安全风险。坚持问题导向，牢固树立以人民为中心的发展理念，把出发点和落脚点真正放在解决群众反映最强烈的突出问题上，放在健全完善本辖区食品安全保障体系上，以创建行动为契机，完善政策措施，强化制度保障，健全监管体制机

制，切实提升全市食品安全水平。

（三）部门协作，全面推进

充分调动各级政府、各有关部门力量和资源，履职尽责，发挥效能，探索创新。发挥人民团体、群众组织、企事业单位、社会组织的积极作用，多措并举，多元共治，多角度、多层次、全方位推进创建工作，努力构建食品安全社会共治共享新格局。

（四）科学评价，群众满意

把社会认可、群众满意作为衡量食品安全工作水平的最终标尺，让老百姓得到实实在在的好处，让全社会切实感受到食品安全状况的好转。设立食品安全科普宣传专项基金，建立食品安全宣传教育培训基地，开展各类食品安全宣传教育活动，不断提升群众对食品安全工作的满意度。科学设定评价标准，引入第三方评价机制，确保评价结果客观真实、公平公正、有效可信，力戒形式主义，杜绝弄虚作假。

三、基本标准

国家食品安全示范城市要充分体现人民群众对城市食品安全工作和食品安全保障水平的肯定和认可，要对周边地区、全省乃至全国范围的食品安全工作起到重要的示范引领作用。我市创建国家食品安全示范城市应达到以下基本标准。

（一）食品安全状况良好

食品安全总体状况应持续稳定在较高水平，尤其是粮食及粮

食制品、食用油、蔬菜、水果、肉及肉制品、蛋、水产品、乳制品、保健食品等主要食品和专供婴幼儿及其他特定人群的主辅食品安全状况稳定在较高水平。近三年来，没有发生重大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件。

(二) 食品安全工作落实到位

在省食安办对地方政府食品安全考评中名列前茅。建立完善的食品安全监管体系；保障监管所需的人、财、物投入，建立食品安全财政投入稳定增长机制；监管执法实现全覆盖，有效整治食品安全问题；食品行业依法诚信经营，产业健康发展；构建食品安全社会共治格局。

(三) 群众满意度高

群众及社会各界对当地政府及有关部门食品安全工作措施认可度高，对食品安全现状满意度高。（群众对当地食品安全现状总体满意度应在70%以上）

四、创建范围

市内五区（中原区、二七区、金水区、管城回族区、惠济区），四个开发区（郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、郑州经济开发区、郑州高新区），登封市、新密市、荥阳市、新郑市、中牟县和上街区。

五、创建任务

经过努力，全面达到国家食品安全示范城市标准，落实党政

同责、体制健全、体系完整、监管有力、群众满意的工作目标。全市将以五大食品安全治理体系为支撑，积极推进十项食品安全保障工程，开展五类食品安全突出问题专项整治行动，高质量完成创建任务。

（一）统筹完善五大食品安全治理体系

1. 党政同责的政府责任体系。落实地方政府属地责任。强化党政同责，分级负责，加强政府对食品安全工作的领导和组织协调，加大财政投入，落实监管责任，整合监管资源，规范产业发展，制订应急预案，妥善应对突发事件。加强食安委、食安办职能建设。进一步明确食安委成员单位职责，健全食品安全综合协调机制，有效发挥食安办“牵头抓总”、综合协调和考评督导作用。科学划分监管事权，理顺条块及行政层级之间的关系，厘清市、县、乡政府和食品监管机构职责界限，推动监管重心下移，提高监管效能。健全考核评价与责任追究机制。各级政府和监管部门层层签订食品安全责任书，逐级开展责任目标考核，建立起横向到边、纵向到底的食品安全责任体系。

2. 规范严格的监管执法体系。落实监管部门的“四有两责”（即：有责、有岗、有人、有手段，日常监管职责、监督抽验职责）要求。科学配置行政监管、稽查执法、技术监督等方面的人员，建立一支学历高、业务精、作风硬、纪律严、年龄结构合理的专业化监管队伍。高标准配备监管装备、执法装备，按标准设

置办公场所，建立稳步增长的食品安全经费投入机制。实现监督抽验和现场检查全覆盖，健全食品安全网格化管理机制，全面提升监管部门综合治理能力。健全法规规章。全面贯彻实施新修订的《食品安全法》等法律法规，加快地方配套法规、规章、规范性文件清理和制订工作。明晰法律责任，完善监督执法依据，把农畜产品、水产品、食品生产、经营及其监管等活动纳入法制化、制度化、规范化轨道。监管方式规范化。创新事中事后监管方式，依法推行“双随机、一公开”监管。健全食品安全全程监管机制，实施标准化现场检查制度，监管执法信息全面公开。严厉打击违法犯罪行为。针对重点地区、重点环节、重点品种，保持打假治劣高压态势，严惩重处食品违法犯罪行为，不得“以罚代刑”。进一步健全食品监管行政执法与刑事司法衔接机制，在公安机关设立专职队伍，加大食品安全犯罪打击力度。

3. 六位一体的信息共享体系。完善监管、监测、通报、预警、发布、投诉举报等六个方面的信息系统，整合资源。完善食品安全可追溯平台。采用“互联网+”等现代信息技术，构建全域监管、全链条溯源，实现消费者查询与政府监管、企业生产经营“三位一体”有机结合，来源可追溯、去向可查证、责任可追究的食品安全可追溯平台。完善食品安全风险防控平台。统筹市、县、乡三级资源，建立覆盖全市、重在基层、制度机制健全、管理严格规范、核查处置高效、数据分析权威、预警交流专

业、监管服务并重的食品安全风险防控平台。完善及时处置及时反馈机制。对社会管理平台，网格化信息管理平台，市长、区长热线，心通桥，12331 投诉举报热线等涉及食品安全的信息实现共享互通，形成及时处置及时反馈机制。完善舆情监测和处置机制。加强对互联网、电视台和电台等各类媒体舆情监测，做好食品安全信息发布工作，确保能第一时间对舆情作出反应，给市民和消费者提醒、警示和科学分析。整合现有的公共监控资源。与辖区公安、城管、教育等公共视频监控平台有效链接，对学校、企业食堂、农副产品批发市场等重点监管对象和重点区域实现日常巡查和实时监控相结合，为监管提供有力保障。

4. 科学严谨的技术支撑体系。落实更严格的食品安全标准体系。严格执行国家食品安全标准，加强对食品安全标准的宣传贯彻和跟踪评价，促进标准落实，鼓励企业制定并执行高于国家或地方食品安全标准的企业标准。整合各级检验检测资源，积极引进第三方检测机构，建立健全覆盖全市、布局合理、功能完善、统一协调、运转高效的检验检测体系。加大对检验检测设备的投入，积极引进专业人才，优化队伍结构，提升检验检测能力。坚持体系建设与能力建设同步推进，应急管理 with 日常监管紧密结合，树立“全程防范，全员应急”的理念，建设反应迅速、处置妥当的应急机制。

5. 严密高效的社会共治体系。落实企业主体责任。建立完

善食品安全管理员、食品安全事故报告、临近保质期食品消费提示、产品追溯、“红黑榜”等食品安全责任制度。督促食品企业建立食品安全责任体系，加大质量安全保障投入，加强供应链管理和安全保障措施。完善服务产业发展的体制机制，积极落实国家相关产业政策，围绕郑州特色，培育大型企业和名优品牌，引导食品产业优化升级。强化信息公开和信用体系建设。推进行政执法公示，实现全市食品安全信用信息互联互通。强化舆论引导和风险交流。鼓励各类食品新闻协会、各类新闻媒体的参与，营造舆论氛围。构建多方协作的风险交流工作体系，培育第三方风险交流平台。强化科普宣传和社会参与。加强食品科普宣传支撑体系建设，加强食品安全志愿者队伍建设，发挥群防群治作用，使各个领域危害食品安全的“潜规则”得到有效治理。强化安全创建示范带动，构建政府、市场、社会密切协同的食品安全多元化治理格局。

（二）积极推进十项食品安全保障工程

1. 食用农产品源头控制工程。围绕“一控两减三基本”目标，依法完善并落实农业投入品监管、种养殖过程控制、包装标识、食用动物及其产品检验检疫等制度规范，建立健全产地环境管理、生产过程管控等农产品质量安全管理制度，积极发展“公司+农户”、“合作社+农户”等新型农业，大力推进绿色农业、都市观光农业；加强农药经营使用管控，推进农药经营审查和高

毒农药地点经营制度；加强重点农产品质量安全风险评估和监测预警，完善“三级四层”农产品质量安全检验检测体系，实现安全全过程安全可控。完成全年农产品定量检测任务；“开展“三品一标”认证和证后监管。

牵头单位：市农委。

责任单位：市畜牧局、市工商局、市质监局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

2. 畜产品质量安全工程。以畜禽养殖、投入品管理、产地准出、畜禽屠宰四个环节为监管重点，确保畜产品质量安全。加强养殖环节监管。严格落实畜禽饲养场户主体责任，督促饲养户严格执行休药期、生产档案记录等制度。强化动物疫病防控，抓好动物防控体系建设，建立和完善畜禽标识及疫病可追溯体系。鼓励引导养殖场户积极开展畜产品“三品一标”认证，不断增加畜产品的品牌数量，提高畜产品质量。加强投入品监管。强化全过程管理，进一步完善饲料、兽药等投入品在生产过程、质量抽检、产品追溯等方面的监管制度。搞好生鲜乳质量检测，强化质量监管，确保乳品质量安全。严格产地准出。充分发挥检疫申报点的作用，加强产地检疫、屠宰检疫和流通环节的检疫监督，完善检疫手段，加强票证管理，全面推行动物检疫电子出证工作，确保规模饲养场、畜禽屠宰加工场监管率达到100%，屠宰检疫率达到100%。加强畜禽屠宰监管。实施定点屠宰（禁止在集贸市场

市场现场宰杀活禽)，检打结合，严厉打击屠宰、销售病死畜禽、未经检疫合格的食用动物及其产品等违法行为。

牵头单位：市畜牧局。

责任单位：市民委，各县（市、区）政府、开发区管委会。

3. 食品生产经营风险管控工程。有效把控食品生产经营中的关键风险点，完善食品生产经营风险防控机制。实施食品生产企业分等分级管理、食品经营单位诚信管理和餐饮服务量化分级管理三大风险管理制度，严守食品生产经营源头。强化食品生产经营企业主体责任，推动企业落实内部治理安全风险管控措施。全面推动食品生产危害化分析和关键控制点管理模式，积极推动有条件的企业进行 HACCP 标准认证。规范食用农产品批发市场经营和互联网食品经营。强化高风险食品安全环节的监管，对非经营性场所集体聚餐、食品展销会、建筑工地食堂出台相应机制措施，纳入规范管理。

牵头单位：市食品药品监督管理局。

责任单位：各县（市、区）政府、开发区管委会。

4. 农村食品安全综合治理工程。以着力治理和解决农村食品安全突出问题，完善农村食品生产经营全链条监管，形成全方位、全环节、全覆盖的农村食品安全治理长效机制为目标，加强农村食品安全综合治理。深入开展以“清源”、“净流”、“扫雷”、“利剑”行动为引领的专项执法，加大打击力度，净化农村食品

安全环境。强化食用农产品源头治理，强化对农村食品生产经营行为全过程监管，强化风险隐患排查力度，加大日常监管力度。严格落实属地管理和监管责任，畅通投诉举报渠道，曝光农村食品安全违法典型案例，发挥供销合作社、农民专业合作社的渠道作用，鼓励社会力量参与食用农产品、食品质量安全监管和协同共治，加强规范引导，构建农村食品安全共治格局。大力宣传《食品安全法》和食品安全知识，进村庄、进校园、进农户，提高知晓率。

牵头单位：市食安办。

责任单位：市农委、市畜牧局、市工商局、市公安局、市食品药品监管局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

5. 食品检验检测能力扩充工程。加强食品安全监管部门检验检测机构的能力建设，增加食品安全检验经费投入，扩大食品抽检覆盖面，食品安全抽样检测达到4份/千人口·年（不含快速检测），全市主要农产品、水产品、畜产品、乳品、食用油、蔬菜、肉及肉制品等重点食品的监督抽检问题发现率达标，监督抽检不合格产品核查处理率达到100%。将市食品检验检测中心建设成为“全国一流”的食品检测实验室，与国际实验室标准接轨。继续提升县级食品安全检验检测中心的检验能力。按标准为全市基层监管所配备快检设备，列出专项资金，配齐检验人员，制定年度快检计划。在全市大中型食用农产品批发（农贸）市场

和中型商超建立快检服务点，开展便民服务，快速筛查问题食品。

牵头单位：市食品药品监督管理局、市发展改革委。

责任单位：市财政局、市农委、市畜牧局、市质监局、郑州出入境检验检疫局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

6. 食品监管执法人员、装备设施提升工程。按照《全国食品药品监督管理机构执法基本装备配备指导标准》和《食品药品监管乡镇（街道）派出机构办公业务用房建设指导意见》，重点加强县以上监管机构监管执法、应急装备标准化配备，基层乡镇（街道）派出机构办公业务用房、监管执法基本装备、取证装备、快检装备标准化配备等基础设施建设。探索系统教育培训新模式，在与社会办学机构合作共建的基础上，建立集教学、实训、演练等为一体的市食品安全培训基地。围绕食安协调、食品监管、食品检测等部门任务和岗位职责，分级分类对食安委系统、食品监管系统、检验机构和安全监测技术人员、基层协管员和信息员开展培训教育，保证至少轮训一遍。

牵头单位：市食品药品监督管理局。

责任单位：市发展改革委、市财政局、市农委、市畜牧局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

7. 监管信息化扩展工程。建设融合贯通监管、服务和决策

的信息化系统。加快食品安全信息化平台建设，探索建立纵向从食安办延伸至基层一线工作人员，横向联结相关职能部门、食品企业和检验机构的全市监管数据共享网络；建成覆盖公众服务、行政执法、信息监测、应急管理、决策支持和内部管理等六大业务平台，加强食品监管信息化系统的开发应用，探索“机器换人”途径。全市各相关食品安全监管部门和各县（市、区）要与食品安全信息化平台对接，实现互联互通。各县（市、区）要加快信息化建设进程，为食品安全监管信息化提供充足资金保障，2017年底基本建成食品安全监管信息化平台。建立并动态完善食品生产经营企业信用档案，开展企业信用等级评价，实现跨部门联合惩戒和守信激励。

牵头单位：市食品药品监督管理局、市发展改革委。

责任单位：市工信委、市财政局、市农委、市畜牧局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

8. 立体化科普宣传工程。大力开展食品安全宣传，采取先进科技手段和报刊、广播、电影、电视、互联网、手机等各类媒介，使食品安全宣传进社区、进学校、进农村、进企业、进家庭，实现宣传教育全覆盖。探索市、县、乡镇（街道）科普宣传中心、站（点）标准化建设，开设网络课堂。

牵头单位：市委宣传部、市食品药品监督管理局。

责任单位：市农委、市畜牧局等食安委相关成员单位，各县

(市、区)政府、开发区管委会。

9. 食品安全风险监测应急工程。2017 年底前，建立市、县、乡三级全面参与的食品安全监测预警应急处置机制。每年制定食品安全风险监测计划，汇集食品药品监管、卫生计生、农业、畜牧、工商、质检等部门的信息，建立基础数据库，实施分类分级推送，满足政府、企业、社会需求，实现数据互通、资源共享。修订完善食品安全应急预案，完善应急装备，充实应急处置专家库和应急救治队伍，组织应急联动演练。

牵头单位：市食品药品监督管理局、市卫计委。

责任单位：市发展改革委、市编办、市农委、市畜牧局等食安委相关成员单位，各县(市、区)政府、开发区管委会。

10. 食品安全追溯工程。推动建立食品及食品原料产地准出和市场准入有效衔接机制，加快食品安全追溯体系建设，实现食品原料供应、销售、使用环节的全程监管、无缝衔接。农业、畜牧部门要加强产地准出管理。食品监管部门要认真贯彻落实食品市场准入相关要求，在食品生产企业、大型以上食用农产品批发(农贸)市场、大型以上商超、餐饮服务单位全面开展食品追溯体系试点，提升食品追溯水平。2017 年底前全市婴幼儿配方食品、定点屠宰肉制品、乳制品、食用植物油、白酒等与群众日常生活密切相关品类的食品安全追溯体系试点建设基本完成。

牵头单位：市食品药品监督管理局。

责任单位：市发展改革委、市工信委、市财政局、市农委、市畜牧局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

（三）着力解决五类食品安全突出问题

1. 学校校园及周边食品安全整治。建立食安办、综治办、教育、公安、城管、食品监管等部门共同参与的学校校园及周边食品安全综合治理机制。实行食品安全校长负责制，将校园食品安全整治作为学校安全的重要内容，落实校园食品安全管理的主体责任。学校食堂全部建成“互联网+明厨亮灶”，探索运用互联网等现代信息技术公开餐饮食品加工过程，实现食品安全信息“一码可查”。规范校园周边食品经营活动，重点加强对校园周边食品流动摊贩的监管力度，探索定时检查与突击执法检查相结合的联合执法模式，对不符合食品经营要求的，坚决予以取缔，排除食品安全隐患，营造安全可靠的校园周边食品安全环境。

牵头单位：市食安办。

责任单位：市教育局、市综治办、市公安局、市城管局、市食品药品监督管理局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

2. 食品行业“潜规则”专项整治。开展严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项整治系列行动。严厉打击使用非食品原料生产加工食品、在食品中添加有毒有害物质、在畜禽水产品

养殖环节滥用抗生素及禁用药物、在保健食品中违法添加化学药物成分、在火锅底料中添加非食用物质等违法行为。开展严厉打击出售和屠宰病死畜禽、私屠滥宰和屠宰注水或注入其他物质，以及加工、出售、使用未经肉品品质检验或品质检验不合格的肉品等行为。开展餐饮具集中消毒、食品包装材料专项整治。对辖区内具有《工商营业执照》的餐饮具集中消毒单位进行监督检查，并对餐饮具卫生抽检，依法打击无证无照从事餐饮具集中消毒经营服务行为，查处使用不合格餐饮具、自行消毒不符合规范等问题。严厉打击使用非食品级原料生产食品包装材料的违法行为。

牵头单位：市食安办。

责任单位：市农委、市畜牧局、市卫计委、市工商局、市食品药品监督管理局、市质监局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

3. 食品“三小”规范整治。“三小”即食品生产加工小作坊、食品小摊贩、小餐饮店。要摸清底数。对“三小”单位进行基础信息登记备案管理，查清底数和生产经营状况。要规范提升。督促落实食品安全生产、生产原料购进使用、索证索票和生产经营人员佩戴健康证上岗等制度，提升小作坊、小餐饮经营管理的规范化、制度化水平。要合理引导。通过集聚形成规模，促进规范。各县（市、区）合理规划，有序布局，引导小作坊进入

园区固定场所集中生产；在居民集中区域合理设置菜市场，落实税费优惠，引导小摊贩进驻经营；设立餐饮一条街、小吃一条街，整合餐饮资源。要消除盲点。充实乡镇（街道）一级食品安全协管人员，完善食品安全监管网络体系，推行“属地包干”作法，消除食品安全监管盲区。

牵头单位：市食安办。

责任单位：市卫计委、市农委、市商务局、市公安局、市民委、市畜牧局、市城管局、市食品药品监督管理局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

4. 餐厨废弃物收集处置专项整治。制定完善餐厨废弃物收集处置管理制度，组织开展餐厨废弃物专项整治行动，机关、企事业单位、学校食堂、大中型以上餐饮单位的餐厨废弃物全部交由取得许可的单位收运处置，建立台账，流向可查。严肃查处餐厨废弃物在收集、运输、排放、处置等方面违法违规行为，机关、企事业单位、学校食堂、大中型以上餐饮单位安装油水分离器，严厉打击制售地沟油等违法犯罪行为。

牵头单位：市城管局。

责任单位：市环保局、市畜牧局、市商务局、市公安局、市食品药品监督管理局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

5. 食品集中交易市场规范提升整治。以食用农产品市场、

食品批发市场和大中型购物超市为重点，开展“文明经营”主题实践活动，督促市场开办者建立健全并严格实施市场准入、退市制度，依法落实市场开办者主体责任。探索制定集中交易市场建设规范，农贸市场等食品集中交易市场分布满足需求，农贸市场建设标准化率较高，推广视频监控系统及肉类、蔬菜类食品可追溯系统等信息化监管手段。完善集中交易市场水果蔬菜类、生鲜肉类及鲜活水产品等重点品种的常态化检测措施，完善无证经营、销售不合格食品等违法违规行为的查处措施，探索形成可持续的常态化监管机制。

牵头单位：市食品药品监督管理局、市商务局。

责任单位：市农委、市畜牧局、市市场发展局、市公安局等食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

六、实施步骤

按照省食安委对全省创建工作的时间节点要求，具体实施步骤分为：

（一）启动实施阶段：2016年7月—2017年11月

1. 制定郑州市创建国家食品安全示范城市工作方案，成立创建工作领导小组，明确职责，分解任务，并报省食品安全办备案。召开郑州市创建国家食品安全示范城市动员大会，对创建工作进行动员部署，发动全市人民团体、群众组织、企事业单位、新闻媒体等社会各界广泛参与，形成创建合力。

2. 各县（市、区）政府、开发区管委会和各有关部门成立创建工作组织机构，对照《郑州市创建国家食品安全示范城市工作方案》及评价标准，结合辖区食品安全工作实际，制定本辖区创建实施方案，于2016年12月中旬报市创建工作领导小组办公室备案。要结合实际启动创建行动，发动辖区人民团体、群众组织、企事业单位、新闻媒体等社会各界广泛参与，形成创建合力。

3. 在市创建工作领导小组统一指导下，各县（市、区）政府、开发区管委会和各有关部门严格对照国家食品安全示范城市评价标准开展各项工作，落实工作措施，努力达标。对创建工作中出现的新情况、新问题及时向市创建工作领导小组办公室报告。市创建工作领导小组办公室在创建过程中加强调研指导和督促检查，及时发现创建过程中出现的新情况、新问题，加以研究解决。定期向省食品安全办、市创建工作领导小组报告创建工作进展情况，适时总结工作经验。

（二）考核自评阶段：2017年12月—2018年1月

1. 市创建工作领导小组办公室将根据《河南省国家食品安全示范城市考核验收细则》制定考核验收细则，印发各县（市、区）政府、开发区管委会及相关单位。各县（市、区）政府、开发区管委会按照国家食品安全示范城市评价标准及考核验收细则开展自查自评，认为达到标准要求后，于2017年12月底前报送

工作总结、自评结果及验收申请。

2. 市创建工作领导小组办公室组织专家组按照细则对各县（市、区）政府、开发区管委会进行考核评价。制定群众满意度调查方案，委托社会第三方机构对各县（市、区）政府、开发区管委会进行群众满意度调查。调查的内容既要包括群众对辖区食品安全现状总体上的满意程度，还要包括群众对政府在打击食品安全违法犯罪、调动社会监督积极性、科普宣教等方面政策措施的认可程度。

3. 市创建工作领导小组办公室将考核评价结果向市创建工作领导小组汇报，市创建工作领导小组认为全市达标后，由市创建工作领导小组办公室于2018年1月底前向省食安办报送工作总结、自评结果及验收申请。

（三）迎接考评阶段：2018年1月—6月

迎接省食品安全办组织的对我市创建食品安全城市工作的综合考评。

国家食品安全示范城市实行动态管理。获得“年度国家食品安全示范城市”命名的城市发生重大食品安全事故、影响恶劣的食品安全事件，隐瞒、谎报、缓报食品安全事故或在创建中存在弄虚作假等违法违纪行为，对食品安全事故或事件处置不当，以及存在其他不符合国家食品安全示范城市命名标准情形的，省食品安全办立即向国务院食品安全办提出建议撤销其命名。

七、结果运用

(一) 将创建工作成效作为年度食品安全目标考核体系和社会治安综合治理考核体系评价的重要内容。市创建工作领导小组对创建工作中具有显著成效的创新机制、制度及举措在全市予以推广，并及时向省食品安全办汇报，力争在全省范围内推广。

(二) 市政府及有关部门按规定制定奖励办法，对在创建工作中做出突出贡献的地方政府、有关部门和人员予以奖励。

八、工作要求

(一) 切实加强组织领导

各县（市、区）、开发区、各有关部门要提高思想认识，增强使命感、责任感，严格落实党政同责，切实加强对创建工作的组织领导。各县（市、区）、开发区要成立专门的组织实施机构，组织、宣传、综治、监察、社管、编制、法院、检察院、发改、教育、科技、工信、民族、公安、财政、城市管理、环保、农业、林业、商务、文广新、卫生计生、食品药品监管、质监、工商、统计、粮食、法制、爱卫、畜牧、供销社、盐业、市场发展、海关、出入境检验检疫等各相关部门共同参与，明确职责分工，夯实工作责任，发挥部门合力，及时协调解决创建工作中遇到的问题，切实把各项创建工作措施落到实处。

(二) 健全工作保障机制

各县（市、区）、开发区将国家食品安全示范城市创建作为

实施食品安全战略的重要抓手，列入地方国民经济和社会发展重点工作，纳入本行政区域食品安全监管总体布局，在人力、财力、物力等方面予以充分保障，形成工作机制，切实满足创建工作需要、满足食品安全监管需要。各县（市、区）政府、开发区管委会和各有关部门实行季报、月报制度，定期将工作进展情况向市创建工作领导小组办公室汇报。市创建工作领导小组办公室完善督导考核制度，定期将督导考核情况向市创建工作领导小组进行汇报。

（三）营造良好创建氛围

各县（市、区）、开发区、有关部门和新闻单位加强宣传引导，广泛宣传创建活动的目的意义、政策措施、创建重点和创建标准等内容，做到人人皆知，增进社会了解，凝聚社会共识，形成全社会支持创建、参与创建的良好舆论环境。要全面总结创建工作，提炼先进经验，有效发挥创建城市的辐射带动作用，为强化全市食品安全监管积累好经验、提供好模式。

（四）严格标准严肃纪律

严格落实“三个严禁”的纪律要求，确保评价客观公正，即：严禁弄虚作假，严禁违规操作，严禁以任何形式干扰评价工作。要按照“三严三实”要求，践行“两学一做”，严格规范创建活动管理，做到依法依规、公开透明、节俭高效，杜绝铺张浪费，防止借创建之名搞形象工程。严格督导问责，对督导中发现

的问题要形成问题清单、整改清单、问责清单。通过督导问责，推动创建行动工作的具体落实。第三方评价机构要避免外界干扰，坚持廉洁自律，严守评价纪律，确保评价结果客观公正。

附件：郑州市国家食品安全城市评价标准和责任划分（试行）

郑州市国家食品安全示范城市评价标准 和责任划分（试行）

一、食品安全状况持续良好

1. 近三年未发生重、特大食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件。（否决项）

责任单位：市食安办、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市质监局、市盐业局、市教育局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

2. 近三年国家、省级食品安全抽样检验显示本地食品生产企业生产的食品合格率高于全省平均水平，不得检出非法添加物。（否决项）

责任单位：市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

3. 群众及社会各界对当地政府及有关部门食品安全工作措施认可度高，当地群众食品安全总体满意度达70%。（否决项）

责任单位：市食安办、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市质监局、市盐业局、市教育局等食安委成员单位，各县

(市、区)政府、开发区管委会。

二、“党政同责”、“四有两责”落实到位

4. 党委政府高度重视。将食品安全工作纳入当地国民经济和社会发展规划，党委和政府定期专题研究食品安全工作。将食品安全纳入党委政府年度综合目标考核（所占权重不低于3%）、地方党委政府领导班子及领导干部综合考核评价，层层签订食品安全管理目标责任状，实施食品安全事故“一票否决”。食品安全综合考核评议优秀，排名全省前列。（关键项）

责任单位：市食安办、市委组织部、市发展改革委，各县（市、区）政府、开发区管委会。

5. 建立完善统一权威的监管体系，明确监管责任主体和要
求。在市、县、乡三级成立由政府负责同志牵头的食品安全委员会，统一负责、领导、组织、协调本行政区域食品安全工作。市、县两级独立设置食品安全监管机构，加挂食品安全办牌子；在乡镇（街道）或区域设立食品安全监管派出机构，在农村行政村和城镇社区设立食品安全协管员。食品安全监管事权划分明确，地区、部门食品安全监管事权不存在交叉重复或漏洞盲区。（关键项）

责任单位：市食安办、市编办、市人社局、市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

6. 专业执法队伍建设到位，市、县（市、区）、乡镇（街

道) 食品安全监管岗位设置与监管人员数量满足监管工作实际需要, 其中乡镇监管派出机构人员编制数 5—7 名。按国家统一要求, 建立食品安全职业化检查员队伍。食品安全监管人员、特别是基层执法人员, 每人每年食品安全相关内容的培训时间不少于 40 小时。(关键项)

责任单位: 市食安办、市编办、市人社局、市食品药品监督管理局, 各县(市、区)政府、开发区管委会。

7. 食品安全监管所需的人、财、物投入得到有效保障。将食品安全工作经费列入本级政府财政预算, 且建立食品安全财政投入稳定增长机制。其中, 食品安全检验经费至少能够支持 4 份/千人口·年的检测样本量(不含快速检测)。(关键项)

责任单位: 市财政局、市农委、市畜牧局、市卫计委、市食品药品监督管理局、市质监局、市盐业局、市教育局等食安委成员单位, 各县(市、区)政府、开发区管委会。

8. 乡镇(街道)监管队伍的办公业务用房、执法车辆、快速检测、执法取证、应急处置、通信交通等执法装备、设施配备分别达到《2016 年河南省县级食品药品监管部门乡镇(街道)派出机构办公用房业务用房与辅助用房使用面积指导标准》和《2016 年河南省县级食品药品监管部门乡镇(街道)派出机构执法装备配备指导标准》。

责任单位: 市财政局、市食品药品监督管理局, 各县(市、区)

政府、开发区管委会。

9. 市、县两级食品安全检验检测机构达到相应建设标准及能力要求。市级检验检测机构具备食品安全常规检验检测能力，能够开展打击假冒伪劣及非法添加的补充检验方法研究及检验检测，为政府部门日常监管和执法提供可靠的技术支持。县级检验检测机构具备对常见食品微生物、重金属、理化等指标的实验室检验能力及定性快速检测能力。市、县检验机构具备应对常见食品安全突发事件的检验能力。

责任单位：市财政局、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市质监局、郑州出入境检验检疫局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

三、食品安全源头治理有效

10. 农业质量安全得到保障。食用农产品种植养殖达到《国家农产品质量安全县考核办法》的有关要求，建立起有效的食用农产品产地准出和市场准入制度，种植、养殖、运输过程中违法使用农业投入品等行为得到有效治理。农产品批发市场设置有食品安全检测室（站）。

责任单位：市农委、市畜牧局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

11. 集中交易市场管理规范，大型农贸市场、食品批发市场等市场开办者建立并严格实施市场准入、退市和信息通报制度，

不合格产品、违法销售行为信息及时公示，并向监管部门报告。

责任单位：市市场发展局、市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

12. 严格执行畜禽定点屠宰制度，及时查处私屠滥宰行为。屠宰后动物废弃物、病死畜禽等按要求处置，及时查处屠宰、销售病死畜禽、未经检疫合格的食用动物及其产品等违法行为。

责任单位：市畜牧局、市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

13. 餐厨废弃物集中收集、资源化利用和无害化处理体系基本建立。主城区餐饮服务单位每日产生的餐厨废弃物进入集中收集处置体系，集中收集处置单位定期向社会公示餐饮服务单位的餐厨废弃物收集处置量。及时发现并查处餐厨废弃物以“地沟油”等形式回流餐桌的案件。

责任单位：市城管局、市食品药品监督管理局、市环保局、市公安局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

14. 落实国家、省食品相关产业发展政策，加强政策引导，鼓励支持食品生产企业升级和技术改造，食品规模化生产和连锁经营、统一配送程度较高。农贸市场等食品集中交易市场分布满足需求，农贸市场建设标准化率较高。

责任单位：市工信委、市城管局、市食品药品监督管理局、市市场发展局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委

会。

四、监督执法检查全面覆盖

15. 食品生产经营良好行为规范全面覆盖各类食品生产经营单位（含食品生产加工小作坊、食品摊贩等）以及互联网销售、网上订餐等各类业态。（关键项）

责任单位：市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

16. 现场检查标准规范。建立食品安全全程监管机制，严格食品安全检查、巡查和抽查，全面摸清监管对象底数，做到依法监管全覆盖、科学监管有痕迹。实施标准化现场检查制度，按照风险、信用分类等级确定现场检查频次，对各类监管对象进行合规性检查、有因检查和飞行检查，每户每年全面巡查不少于1次，监督检查覆盖率达到100%，风险高、信用等级低的生产经营者相应增加巡查次数。实现监管信息公开。（关键项）

责任单位：市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

17. 职业化检查员队伍建设到位。按国家统一要求，建立食品安全职业化检查员队伍。（鼓励项）

责任单位：市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

18. 全面推行食品安全网格化监管，做到监管网格划分科

学，责任人和目标任务明确，实现监管责任全覆盖。基层协管员、信息员队伍健全，培训、考核及报酬保障制度完善。

责任单位：市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市质监局、市盐业局、市教育局、市社管办等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

19. 组织开展食品安全风险监测和隐患排查，建立高效的风险监测信息通报、食品安全问题隐患排查和处置机制。以非法添加非食用物质、滥用食品添加剂、农兽药残留超标、制售假冒伪劣食品、食品广告虚假违法宣传、伪造生产日期等为重点问题，以城乡结合部、批发市场、校园周边、学校食堂等为重点区域，以乳制品、食用油、肉及肉制品、保健食品等为重点品种，深入持久开展食品安全共性隐患问题专项整治。加大重点区域、重点食品、重点项目的检验检测力度，扩大抽检范围，增加抽检频次，严把食品安全检验检测关口。行政区域内监督抽检问题发现率较高，监督抽检不合格产品核查处理率达100%。（关键项）

责任单位：市食安办、市卫计委、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市质监局、市盐业局、市教育局、郑州出入境检验检疫局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

20. 食品生产加工小作坊和食品摊贩管理规范。坚持“疏堵结合，规范发展”，综合治理小作坊、小食品店、小餐饮、小摊

贩，食品生产加工小作坊、食品摊贩监管地方性法规明确，监管职责清晰，全面纳入监管范围。对各类食品生产加工小作坊和食品摊贩等制定出良好操作规范，明确技术要求。加强政府服务，支持食品生产加工小作坊、食品摊贩等生产经营条件不断改善，引导其进入固定集中区域、规范管理。

责任单位：市工信委、市市场发展局、市城管局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

21. 学校校园及周边食品安全监管到位。建立食品安全办、综治办、教育部门、公安部门、城市管理执法部门、食品监管部门等共同参加的学校校园及周边食品安全综合治理机制。实行食品安全校长责任制，将校园食品安全作为学校安全的重要内容，落实校园食品安全管理的主体责任。将学校校园及周边食品经营者全部纳入监管范围，实行监管全覆盖。

责任单位：市食安办、市综治办、市教育局、市公安局、市城管局、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

22. 加强食品安全事故应急处置的领导和指挥，加强应急队伍建设，建立健全食品安全应急体系。制定食品安全应急预案，编制应急操作手册，每年至少开展一次应急培训，每两年至少开展一次食品安全应急演练。完善应急装备物资，有效处置食品安

全事故和食品安全事件，食品安全事故及事件应急处置率达100%。严格事故信息报送，不存在隐瞒、谎报、缓报食品安全事故的行为。建立新闻发言人、宣传联络员制度和食品安全舆情监测处置机制，强化舆情监测监控，树立正确舆论导向，及时回应社会关切，妥善处置食品安全社会舆论事件。

责任单位：市食安办、市委宣传部、市财政局、市卫计委、市农委、市畜牧局、市食品药品监管局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

23. 相关监管部门建立并实施食品安全监管执法信息公开制度，确保食品安全检查、抽检、处罚等监管执法信息及时、全面、准确地向社会公开。全面推行依法行政，促进规范执法、科学执法、文明执法。（关键项）

责任单位：市法制办、市农委、市畜牧局、市食品药品监管局、市质监局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

24. 鼓励按照发达国家和地区更加严格的食品质量安全标准体系，对当地食品安全状况开展评估，对照更严格的标准找出差距，有针对性地改进本地食品安全工作。（鼓励项）

责任单位：市卫计委等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

五、违法犯罪行为有效控制

25. 对本地发现或外地通报的违法行为和问题食品，及时、全面开展上下游责任溯源追查，产品召回、问题食品销毁、责任查处等后处置工作及时彻底。监管部门对发现的食品安全问题及时立案，依法查处，涉嫌犯罪的按照有关规定及时移交公安机关，不得“以罚代刑”。（关键项）

责任单位：市公安局、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

26. 建立落实跨部门、跨区域的案件协查、产销衔接、信息共享等协调联动机制。跨部门、跨区域食品安全违法案件信息通报及时，协查协办有力，食品违法违规行为得到及时全面查处。

责任单位：市公安局、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

27. 贯彻落实《食品药品行政执法与刑事司法衔接工作办法》，加强行政执法与刑事司法的衔接，建立完善通报制度和联席会议制度。食品安全监管相关部门移送的食品安全（含食用农产品质量安全）涉刑案件得到及时审查、立案侦查，诉讼案件得到及时判决。市、县公安机关设立打击危害食品安全犯罪的专职队伍，或在食品药品监管部门派驻人员，协调推动食品安全犯罪打击工作。鼓励市、县级党委政府建立政法委、公检法和食品安全监管等部门共同参与的案件侦办、审判协调机制。

责任单位：市检察院、市法院、市公安局、市农委、市畜牧

局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

六、企业主体责任落实到位

28. 严格执行食品安全标准。严格执行国家食品安全标准，鼓励企业制定并执行比国家标准或地方食品安全标准更严格的标准。

责任单位：市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

29. 行政区域内规模以上食品生产企业普遍推行良好生产规范，积极应用危害分析与关键控制点体系（HACCP）或食品安全管理体系（ISO 22000）等食品安全管理体系。坚持“一套严格标准，兼顾内外两个市场”原则，开展出口食品农产品“一标两市”行动，实施出口食品企业内外销“同线同标同质”行动计划。行政区域内食品生产经营者依法持有有效许可证或纳入备案管理，并持续符合发证或备案相关条件。食品生产经营者建立健全以法定代表人负首要责任、食品安全主管人员负直接责任、从业人员负岗位责任为主要内容的食品安全责任制度，建立落实食品生产经营者第一责任人的有效机制。

责任单位：市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市出入境检验检疫局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

30. 建立食品安全追溯机制，食品生产经营者全部依法建立

并执行食品生产、销售、进货查验、出厂检验等各项记录制度，能够通过记录和查验有效实现追溯。鼓励企业采用信息化手段采集、留存生产经营信息，实行电子追溯。婴幼儿配方乳粉生产经营全面实现电子追溯。

责任单位：市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局、市商务局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

31. 从业人员全部依法持健康证明并培训合格上岗。规模以上食品生产经营单位设置食品安全管理机构，明确分管负责人，其他食品生产经营单位要配备食品安全管理员，明确食品安全责任，落实岗位责任制。食品生产经营单位负责人、食品安全管理人员等从业人员每人每年接受食品安全知识集中培训不少于40小时。

责任单位：市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

32. 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者依法做好入场食品经营者许可证的审查，严格检查其经营环境和条件，及时制止违法行为并立即报告。依法落实集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者的连带责任。

责任单位：市食品药品监督管理局、市工商局、市商务局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

33. 食品生产企业建立起完善的食品安全应急管理机制，对

不符合食品安全标准的、有证据证明可能危害人体健康的和生产者认为应当召回的已经上市销售的食物，依法立即召回并停止生产，应当可以召回产品召回率达到100%。停止生产经营和召回情况记录完整，有据可查。被召回的食物全部依法采取无害化处理和销毁，未发生召回或销毁的食物流入市场。

责任单位：市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

七、社会共治格局基本形成

34. 建立食品安全诚信管理制度，健全完善食品安全信用档案，积极推进食品工业企业诚信管理体系建设工作。将食品生产经营相关单位、法人、个人的食品安全信用状况全面纳入社会诚信范围。加强动态管理，全面、准确记录并及时更新各类食品生产经营者食品安全信用信息。食品安全失信行为在金融、土地、许可等各领域得到联合惩戒，形成守信者受益、失信者受损的激励约束机制。

责任单位：市文明办、市工信委、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

35. 开展食品安全责任保险试点，保险赔付相关事前事中事后政策健全，应获赔付的消费者能够及时方便得到赔付。（鼓励项）

责任单位：市食安办，各县（市、区）政府、开发区管委会。

36. 建立健全投诉举报制度机制，全面推行有奖举报，统一使用投诉举报电话“12331”，畅通投诉举报渠道，依法维护消费者合法权益。24小时不间断受理食品安全投诉举报，投诉举报核查回复率达100%。在当地新闻媒体设立食品安全专栏，定期宣传食品安全科普知识，曝光食品安全典型案例。充分发挥人大代表、政协委员、专家学者、新闻媒体、行业协会代表等社会力量，加强社会监督，营造社会共治良好氛围。

责任单位：市食安办、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

37. 政府或有关部门出台鼓励措施，对事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的食品安全案件，适用简易程序支持消费者向企业追偿；当地消费者保护组织对较大食品安全案件，通过公益诉讼渠道向企业追偿。（鼓励项）

责任单位：市法院、市法制办、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

38. 食品安全风险交流机制健全，及时有效，能够针对社会上出现的食品安全方面的误区、误解，及时开展科普宣传，促进公众建立正确的风险理念。将食品安全知识纳入公民法制普及、

科普常识、职业技能和学生课堂教育，提高社会公众食品安全素养和食品安全基本知识知晓率，其中中小學生食品安全知识课程培训每年不少于4个学时。充分利用各类媒体，深入开展公众食品安全宣传，编印、发放食品安全知识小册子或宣传页，在当地新闻媒体设立食品安全专栏或适时安排播放食品安全公益广告。建立完善食品安全信息发布制度，定期召开新闻发布会、新闻通气会、记者招待会，主动发布权威信息，及时解疑释惑。使公众获知时效性强、内容丰富全面的食品安全信息，充分了解政府做好食品安全工作的决心和监管的成效，食品消费行为得到有效指导和引导，食品生产经营者守法意识明显提升。

责任单位：市食安办、市委宣传部、市卫计委、市农委、市畜牧局、市食品药品监督管理局等食安委成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

39. 社会公众对国家食品安全示范城市创建工作普遍知晓并广泛支持，创建工作有深厚的群众基础。

责任单位：市食安办、市委宣传部、市食安委相关成员单位，各县（市、区）政府、开发区管委会。

八、综合评分

40. 以上标准应根据考评周期内情况进行综合评定，综合评定得分不低于总分值的90%，总分100分。

41. 否决项（共3项），应全部达到，未达到的不予通过。

42. 关键项（共 10 项），每项分值占比应不低于总分值的 4%。

43. 对鼓励项（共 4 项），根据实际情况，设定为加分项，加分分值不高于关键项分值。

主办：市食品药品监督管理局

督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016 年 12 月 6 日印发

