

郑州市人民政府文件

郑政〔2019〕8号

郑州市人民政府

关于加快铝工业转型升级的实施意见

各县（市、区）人民政府；市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《河南省铝工业转型发展行动方案（2018—2020年）》，进一步加快全市铝工业转型升级步伐，构建全产业链生态，实现高质量发展，特制定本意见。

一、总体要求

（一）发展现状。铝工业是我市的传统优势产业和重点发展的七大工业主导产业之一，长期以来，为全市经济社会发展做出了重要贡献。2018年，全市规模以上铝工业企业127家，产业规模达到1300亿元，主要产品中：氧化铝218.9万吨、电解铝

42.3万吨、铝材404.8万吨，分别占全省的19%、16%和47%。涌现出中铝郑州、豫联集团、明泰铝业、万达铝业、中美铝业等一批全国知名企业，初步形成了“煤—电—铝—铝加工—铝终端制品”较为完整的产业链条，成为长江以北最大的铝板带箔加工生产基地，在全省乃至全国的铝工业发展格局中具有重要地位。但近年来，受铝土矿品位逐步降低、环保治理压力日益加剧、企业融资成本日渐高涨等因素影响，氧化铝、电解铝产量逐年降低，铝加工同质化竞争严重，铝终端制品规模偏小、附加值较低，行业创新能力较弱、关键支撑人才不足等问题突出，铝工业转型升级已刻不容缓。

（二）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实新发展理念，深化铝工业供给侧结构性改革，以建设千亿级巩义省级铝工业转型发展示范区为重点，实施“1455”转型升级行动，按照“减量、延链、提质”的总体要求，聚力“绿色化、高端化、精品化、集群化”四项重点任务和转型方向，实施“创新引领、企业培育、项目建设、开放招商、平台支撑”五大重点工程，强化“组织、政策、土地、人才、环境”五项保障措施，着力稳上游、优中游、拓下游、扩终端，下力强创新、建生态、补短板、促转型，加快铝工业质量变革、动力变革、效率变革，努力把郑州建设成为全国铝工业强市、世界级铝及铝精深加工与终端制品基地。

（三）基本原则

企业主体，政府引导。发挥企业在铝工业转型升级中的主体作用，激发创新创业活动，增强转型升级动力。加强政府对铝工业转型升级的政策引导，破解共性难题，优化发展环境，形成转型升级合力。

创新驱动，平台支撑。坚持创新引领，强化铝终端制品创新研发设计，提升全产业链创新能力，加快建设一批创新、融资、交易、物流等关键性支撑平台。

项目带动，调优结构。做优存量，做大增量，推动铝工业向精深加工和终端制品转型。坚持项目带动，项目化推进，实施一批铝工业高端终端项目。积极对标国际、国内铝精深加工和终端制品标准，加快铝精深加工链条向铝中高端制品研发生产拓展，努力在高端铝合金材料等领域实现新突破。

绿色发展，集群提升。加快企业超低排放改造，构建全产业链绿色供应链。推进重点铝工业园区建设，提升产业集群化水平，构建全产业链生态。

（四）主要目标。到2021年，建成千亿级巩义省级铝工业转型发展示范区，全市电解铝年产能控制在50万吨左右，铝材加工年产能保持在500万吨以上、优势产品吨附加值超过1万元。培育8—10家50亿元以上的铝加工企业，其中百亿级企业4—5家，建成具有国际竞争力的铝及铝精深加工与终端制品基地。

二、重点任务

聚焦“减量、延链、提质”三大任务，统筹优化全市铝工业

布局，努力实现铝工业高质量发展。

（一）聚焦“减量”，加快绿色化转型。深化铝工业供给侧结构性改革，减少低端无效产品供给，严守生态环保底线，严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，着力构建铝工业绿色供应链体系。

1. 实施“三减一去”行动。按照“减量”要求，减少初级氧化铝产品、减少不符合环保要求的电解铝产量、减少低附加值铝加工产品，去落后产能。利用环保倒逼机制，推进“三减一去”，加大铝工业污染治理，启动实施重点氧化铝企业赤泥堆场生态修复工程，提高赤泥综合利用率，到2021年达到12%以上。加强铝加工无组织排放、VOCs治理，推动铝加工企业退城进园，关停环保不达标的“散、乱、污”企业。支持铝工业企业进行“一企一策”深度治理改造，对有组织、无组织污染物排放达到环保超低排放标准的企业，豁免秋冬季错峰生产，在重污染天气中降级管控或不纳入管控。

2. 加快绿色化转型。鼓励有条件的企业利用太阳能、风能发电自发自用，降低用电成本。对利用太阳能、风能等清洁能源发电自发自用的铝工业企业，按照设备投资额的20%给予补助，单个企业年度最高奖励不超过1000万元。鼓励和支持企业进行再生铝应用的技术攻关，破解污染问题，建立再生铝回收体系，鼓励相关县市建设再生铝示范园区，提高再生铝应用比例，实现资源综合利用。鼓励企业创建国家级、省级绿色工厂，对省级及

以上绿色工厂（园区）豁免秋冬季错峰生产，不纳入应急管控。

3. 提高企业本质安全水平。指导全市铝工业行业加强安全生产，在行业发展规划、政策法规、标准规范等方面统筹考虑安全生产，实施传统产业技术改造、淘汰落后工艺和产能，促进产业结构升级和布局调整，促进工业化和信息化深度融合，提高企业本质安全水平。

（二）聚焦“延链”，加快高端化转型。大力实施“以铝代钢、以铝代铜、以铝代木、以铝代塑”计划，加快铝及铝合金八个系列产品发展，扩大“Ⅰ系”纯铝产量，提高“Ⅲ系、Ⅳ系、Ⅴ系、Ⅷ系”铝合金产品比例，重点发展“Ⅱ系、Ⅶ系”航天铝和“Ⅵ系”电子和交通铝材，提升铝工业全产业链竞争力。

1. 延伸交通用铝链条。实施“以铝代钢”，大力发展以汽车为主的交通用铝材。在轨道交通车身用铝和汽车装饰用铝基础上，鼓励企业积极拓展交通用铝领域内高附加值产品。加快发展汽车车身铝合金，支持企业投资建设汽车散热器、铝合金发动机壳体、缸体、铝车轮、车架、车桥、轮毂、四门两盖、制动系统、方向盘架、空调、冲压件等铝质汽车零部件、铝型材生产线，努力推进集装箱、冷藏箱用铝项目引进和建设，为郑州市汽车产业提供配套服务，着力打造汽车等交通运输用铝材和铝制部件生产基地。

2. 健全建筑用铝链条。实施“以铝代木”，加快铝板带产品向家居铝终端制品转型，在大力发展建筑结构、铝合金门窗用铝

挤压材以及彩色铝板、复合铝板、复合门窗框、铝合金模板、铝幕墙板、蜂窝铝板等铝材的基础上，结合现代家居产业规划，积极发展全铝橱柜、阳光房、全铝桌椅、门窗等全铝家居终端制品，延伸铝工业产业链条，增强市场竞争力。

3. 补齐高端用铝链条。组织我市优势资源，加大国内外研发团队整合力度，攻坚航空航天、舰船、军工、电子信息、汽车车身等高端铝合金的研发和生产，加快形成产业化规模，拓展高端应用市场。支持企业在船用产品、军工产品、汽车车身、轨道交通、食品药品包装等重点领域开展国际、国内质量体系认证，推动产品质量提升，增强行业话语权。大力发展智能终端、半导体照明、应用电子、太阳能电池等领域用高端铝合金材料，增加中高端产品供给，推动行业高质量发展。

4. 提升其他用铝链条。实施“以铝代铜”计划，发展高附加值电力等行业用铝材，支持铝及铝精深加工企业转型生产高压输电线用铝导线、地下电缆用铝导线等，持续扩大铝在电工电缆、通讯线缆中的应用。实施“以铝代塑”计划，积极发展食品药品等包装用铝箔，引导企业生产铝箔制软包装袋、铝箔制半刚性容器、食品用铝箔、铝制密封盖、刚性全铝罐、复合箔制容器等终端产品，持续扩大包装用铝市场。

（三）聚焦“提质”，加快精品化转型。实施铝工业“标准十”“品牌十”“质量十”计划，推进铝工业提质增效，塑造郑州铝工业在新时代产业变革中的新名片。

1. 提高产品附加值。支持铝精深加工和终端制品企业提高吨铝产品附加值，对经认定的高端终端铝加工产品，按照吨销售收入的 2% 给予补贴，单个企业年度补贴最高不超过 1000 万。提高氧化铝产品品质，支持铝工业企业开发高纯氧化铝、多品质氧化铝等新材料产品，对经认定的高端氧化铝产品，按照吨销售收入的 2% 给予补贴，单个企业年度补贴最高不超过 1000 万。以上两项补贴资金专项用于企业研发。

2. 实施“标准十”计划。围绕“四化”转型方向和高端铝精深加工及制品领域，大力开展对标、达标活动。鼓励重点铝工业企业按照国际、国家和行业标准，生产达标、超标核心竞争力产品，提高产品市场竞争力。支持铝工业龙头骨干企业和研发机构参与各类标准的制定和修订，提高行业话语权。对参与制定和修订航空航天、电子信息、交通、军工、家居用铝型材及氧化铝新材料国际、国家标准的企业和机构，按照有关政策给予相应的奖励。

3. 实施“品牌十”计划。开展郑州铝工业产品“一带一路行”“全国行”等活动，扩大郑州铝工业影响力。支持重点铝工业企业打造国内外知名品牌，创建一批世界级和国家级铝精深加工及终端制品品牌，对创建为国家相关名牌产品的，给予相应的奖励。加快铝工业区域品牌建设，鼓励重点产业园区创建国家级、省级新型工业化产业示范基地及各类品牌园区，并给予相应的奖励。对航空航天、电子信息、交通、军工、家居等铝终端制

品和配套企业，创建为国家、省品牌培育示范企业的，按照有关政策给予奖励。

4. 实施“质量十”计划。加强铝工业质量建设，鼓励铝工业企业建立首席质量官制度，提升质量管理水平。在全行业推行先进质量管理方法，支持铝工业企业植入卓越绩效模式、精益生产、可靠性管理、6S现场管理等先进质量管理经验。支持铝工业企业争创国家、省质量标杆，并按照相关政策给予支持。鼓励铝工业企业利用大数据、互联网技术，提升在线监测、控制和产品全生命周期质量追溯能力。对导入卓越绩效管理模式并经认定有效实施的企业，按照相关政策给予奖励；鼓励铝工业企业积极创建“河南省全面质量管理示范企业”，并给予相应的奖励。组建“铝工业企业质量诊断专家团”，对企业进行质量诊断，帮助企业改进质量管理方式，提高质量管理效益。

（四）统筹布局，加快集群化转型。重点推进“1区+2集群”建设，着力形成“原材料+制成品”特色集群模式，加快全市铝工业集约集聚发展。

1. 优化产业布局。围绕建设世界级铝精深加工及终端制品基地，重点推动巩义建设省级铝工业转型发展示范区，形成“具有较大国际影响力的铝产品品牌中心、研发中心、教育中心、新产品发布中心和生态铝产业示范基地”。重点打造登封铝工业产业集群和上街—荥阳铝工业产业集群，支持登封、上街、荥阳立足优势、错位发展，形成集群特色鲜明、主导产品突出、发展优

势互补、良性竞争共赢的产业发展新格局。

2. 提升集聚水平。推动铝工业项目和相关企业向“1区+2集群”集聚，原则上今后3—5年铝及铝精深加工、铝终端制品项目重点在“1区+2集群”布局，着力形成“煤—电—氧化铝—电解铝—铝精深加工—铝终端制品”完整的产业链条。支持有规模、有技术、有市场的骨干企业做大做强，鼓励中小企业围绕骨干企业协同配套生产，促进大中小企业融通发展。着力发展铝型材装备产业，提高装备研发和自主化水平。在“1区+2集群”加快建设质量检测检验、中试、评价、成果转化等公共服务平台，提高铝工业集群化发展的综合配套能力。

三、重点工程

实施五大重点工程，坚持创新引领，做强企业实体，抓牢关键项目，深化产业合作，搭建支撑平台，构建产业生态。

(一) 创新引领工程。依托协同创新平台，积极开展产学研合作，加快重大科技攻关，为铝工业提质增效提供发展动力。

1. 建设协同创新平台。依托龙头骨干企业及上下游配套企业、科研院所等优势资源，加快铝工业协同创新平台建设。重点建设“四中心、三院、一联盟”。依托龙头企业和有色金属研究院等，筹建国家级铝合金制造业创新中心；依托豫联集团等企业，建设高效能铝基新材料创新中心、铝合金材料研究中心；依托明泰铝业和相关科研院所，建设汽车轻量化研究与检测中心。组建交通用铝型材研究院、建筑及家居用铝研究院和航空航天等

高端铝合金研究院。成立郑州市铝工业技术创新产业联盟。加大科研院所及研发平台引进力度，推动龙头企业与中南大学、东北大学、北京理工大学等高校及国内外科研院所交流合作，积极开展产学研对接活动，建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

2. 强化核心技术攻关。依托中国铝业郑州轻金属研究院和各类创新平台，强化对赤泥堆场生态化复垦及综合利用、新型双碱法脱硫技术等环境保护技术，低温低电压铝电解、铝用炭阳极焙烧炉综合节能等节能降耗技术，铝用新型超强防渗料生产、提高炭阳极抗氧化等提质提效技术，锂离子电池隔膜用陶瓷浆料、铝锂合金等高新材料研发的技术攻坚，并优先列入郑州市重大科技专项给予支持。突出对航空航天、电子信息、交通、军工、汽车车身等高端用铝产品的技术攻关，并按照“一事一议”给予重点支持。每年滚动实施一批铝工业先进技术产业化项目，按照设备投资额的20%给予一次性奖励，单个企业年度奖励最高不超过1000万元。鼓励铝工业技术成果就地转化，并按照相关政策给予支持。

(二) 企业培育工程。强化组织创新，加快培育“三个一批”企业，以企业转型带动产业转型，提升产业链竞争力。

1. 强化企业组织创新。加快建设以资本为纽带、平台为支撑、生产和应用消费一体化的新型企业组织模式，通过合理分配利润，提升产业链上下游合作水平，实现大中小企业融通共赢发

展。支持全市铝工业龙头企业强化资本运作，通过兼并重组、参股控股、产能置换等多种方式，整合国内外铝土矿资源，在国内电力和资源低成本区域控股或投资电解铝生产线，完善新疆等外地铝锭郑州加工模式，增强资源掌控力。

2. 培育一批转型示范企业。支持豫联集团、万达铝业、明泰铝业等骨干企业做大做强，转型发展，加快成为以高端产品为主导的铝加工龙头企业。支持氧化铝、电解铝、铝精深加工企业延链补链，加强与科研院所、用铝行业协作，跨界发展，转型为铝终端制品生产制造企业。

3. 培育一批协作配套企业。围绕铝工业与其他用铝关联产业的融通发展，加快培育一批“专精特新”协作配套中小企业。重点培育铝质汽车零部件、食医用包装、建筑用铝配套等中小企业。加快培育一批应用电子、显示器件、电子元器件等高精尖配套中小企业。支持配套企业积极创建国家级、省级“单项冠军”企业和“单项冠军”产品，提升中小企业核心竞争力。

4. 培育一批行业总部企业。落实郑州市企业总部相关政策，增强对总部企业的吸引力。支持郑州铝工业龙头骨干企业兼并重组、多地布局，总部留郑。依托郑州的众多国家战略和资源、物流、市场、环境等优势，鼓励外地市铝工业企业总部迁入郑州，或设立企业第二总部，建立区域性的分拨、结算、研发中心等。加快发展铝工业生产性服务业，鼓励铝工业生产相配套的设计、物流、交易、电商等国内外知名企业总部迁郑、留郑，培育一批

铝终端制品系统解决方案供应商，服务终端制品企业加快发展。

（三）项目建设工程。坚持“项目带动、项目化推进”，盯紧抓实“三个一批”项目，强化铝工业转型的项目支撑。对符合条件的新上铝工业项目及技改项目，按照相关政策给予支持。

1. 抓实一批重大产业项目。结合全市“1312”工业强投资计划，加快龙头骨干企业重大项目实施。抓好豫联集团年产60万吨高性能铝合金特材技改、明泰年产12.5万吨车用铝合金板带、恒通新材料年产40万吨高精铝幕墙板及汽车水箱技改、中恒美铝业年产15万吨高端工业型材和节能建筑型材二期扩建、中部铝港、中储运等重点项目建设，推动项目尽快开建、竣工、投产，形成有效投资增量。

2. 抓牢一批三大改造项目。加快现有铝工业企业智能化改造，建成一批智能工厂（车间），提高铝工业数字化、自动化水平，并按照有关政策给予奖励。支持铝工业企业实施新一轮大规模技改，按照转型升级方向，加快实施一批技术改造项目，提高企业生产效率，降低成本。按照环保治理的要求，加快铝工业企业绿色化改造，重点实施一批超低排放和搬迁改造项目，并给予相应的政策支持。

3. 抓紧一批终端制品项目。围绕提升产业价值链，加快实施一批铝终端制品项目，制定郑州市铝终端制品项目推进专案，加大政策扶持力度，支持铝工业龙头骨干企业投资终端制品工厂，生产中高端终端产品，创建终端制品品牌。鼓励汽车及轨道

交通、食品及生物医药、现代家居、电子信息等企业投资建设与产业关联的铝终端制品生产线，降低企业配套生产成本。引导其他社会资本通过控股、参股等方式，投资铝终端制品项目，支撑做大铝终端制品产业。

（四）开放合作工程。发挥郑州开放优势，加强铝工业与国内外的交流与合作，谋实项目，强化引进，深耕市场，拓展铝工业发展空间。

1. 强化产业招商。编制铝工业全产业链图谱和招商路线图，积极谋划中高端铝工业项目，瞄准汽车及轨道交通、建筑及家居、航空航天（军工）、电子信息、食品医药等领域，谋划一批符合“四化”转型方向的铝工业项目。充分利用中国（郑州）承接产业转移系列活动、河南贸洽会等招商平台，积极开展精准招商、敲门招商、以商招商、协会招商等，延链补链，加快构建铝工业全产业链条，重点引进铝终端制品、铝型材装备研发制造、高端铝合金等终端和高端项目。

2. 扩大开放合作。依托“陆、空、网”三条丝绸之路，无缝对接“海上丝绸之路”，支持企业融入“一带一路”建设。鼓励企业在原料资源丰富、投资环境较好、风险相对较小的国家和地区建设氧化铝、电解铝生产线，科学合理地利用当地资源。支持企业以国内外产业交流活动为契机，加强与国内外企业在加工工艺、高端装备、工程服务、技术支持等方面的合作交流，提升在全球铝工业资源价值链中的地位。

（五）平台支撑工程。加快一批产业发展的关键性支撑平台建设，促进协同创新，破解融资难题，完善配套产业，形成良好产业发展生态。

1. 建设产业融资平台。多渠道解决铝工业融资难、融资贵问题，充分利用好 1000 亿元的国家中心城市产业发展基金，设立铝工业转型升级子基金，重点支持巩义及相关县（市、区）铝工业转型升级重大技术研发和项目建设。市财政安排专项资金，通过增加中小企业担保机构注册资本、强化与金融机构建立合作等方式，为全市铝工业转型升级提供融资担保服务，引导社会资本加大对铝工业的投资力度。支持巩义及相关县（市、区）设立铝工业发展基金、专项扶持资金等，缓解铝工业融资难问题。鼓励有条件的龙头企业设立财务公司，提高企业资金运作效率。开展设备租赁和产业链融资服务，大力发展金融租赁，支持金融租赁公司为铝工业企业提供融资租赁服务。支持银行创新金融产品，提供铝工业供应链金融服务。支持流动性紧张的电解铝企业完善银行债权人委员会制度，探索新型还贷模式，支持企业以债转股、股权出让、整体上市等方式融资，着力构建以产业基金为主，供应链金融、融资租赁、融资担保等多种方式并用的铝工业融资保障体系。

2. 建设市场交易平台。完善市场交易平台、供应链平台、科研检测平台、物流平台等各类公共服务平台，加快形成“资本+平台+研发+生产+服务+消费”的全产业链生态。支持巩义

加快中部铝港项目建设，打造国内领先的集铝精深加工、物流仓储、国际贸易、铝产品及衍生品生产基地于一体的新型绿色循环产业示范区。建设铝交易电商平台，依托明泰铝业建设的网络现货商城，进一步整合线上线下资源，推动建设全市铝加工网上交易平台，为铝工业企业发展提供在线交易服务。建设基于高效协作的铝产业链智能物流系统平台，推动产业链生产优势和流通优势紧密融合，提高产业链整体竞争优势。建设郑州铝终端产品体验中心，提升郑州铝工业品牌形象。支持巩义市提升铝期货交割仓库容纳能力，积极争取在上海期货交易所增加铝产品交易品种，增强铝产品价格市场话语权。

四、保障措施

(一) 强化组织推进。市工业发展工作组负责统筹全市铝工业转型升级工作，协调解决铝工业转型升级中的重大问题，研究制定相关政策措施，指导协调产业发展和项目建设，督促各部门、各单位落实工作职责。建立健全信息报送、督导检查、绩效考核等制度措施，加强铝工业统计工作，完善统计指标体系。各有关县（市、区）要落实主体责任，结合本地实际制定实施方案和配套政策，切实抓好落实。组建郑州市铝工业协会，引导铝工业企业有序开展工作。积极对接国家、省有色金属协会，谋划和筹办世界铝工业大会（郑州）及各类博览会，扩大郑州铝工业全球影响力。

(二) 强化政策扶持。统筹郑州市各类财政扶持资金，通过

补贴、奖励等多种方式，加大对铝工业及相关企业新产品研发、平台建设、融资租赁、再生铝循环利用、节能减排等方面的支持力度。鼓励符合条件的铝加工产品中标政府采购、重点工程，扩大市场示范引领效应。郑州市建设中国制造强市若干政策及补充意见、加快制造业高质量发展“1+N”政策体系等各类政策优先扶持铝工业转型升级重点企业、重点项目及各类平台建设。积极争取国家、省扶持铝工业转型升级的相关奖补资金，增强企业发展信心。

（三）强化用地保障。优化全市建设用地配置，优先保障铝工业企业总部、研发机构、重大项目建设用地。鼓励集约利用土地，引导铝工业相关企业向“1区+2集群”聚集，实现转型发展。对铝精深加工及铝终端制品发展好、用地集约程度高且需求大的县（市、区），在土地供地计划中适度增加用地指标。对行业研发项目，优先列入省、市重点项目库，依法优先安排建设用地。对铝工业企业的研发、总部等用地可按照M0、M1A模式给予保障。

（四）强化人才支撑。依托“智汇郑州人才工程”，结合我市铝工业研发、生产、管理等方面实际，加快引进一批铝工业中高端人才。充分挖掘现有高校、科研院所和相关企业的人才优势，规划建设铝工业“大工匠”工作室，培育一批本土领军人才。鼓励开展校企合作，在我市大中专院校有计划地增设铝合金材料加工与制品行业的相关专业，规划建设技能人才实训基地，建立完

善现代学徒制度和企业新型学徒制，完善订单培养、顶岗实习、生产实训、交流任职、员工培训等校企合作方式。

（五）优化发展环境。深化“放管服”改革，推进政务服务“最多跑一次”，提高政府服务铝工业转型升级的行政效能。抓好各项惠企减负政策的督促落实，着力降低企业交易成本、税费负担、用人成本、物流成本等，切实减轻企业负担。探索铝电双赢运营模式，推动完善自备电厂价格政策。探索“大电厂—大铝厂”电铝联合体的大用户直供电模式，降低电解铝行业用电成本。强化企业服务，积极开展铝工业精准“四项对接”活动，帮助企业协调解决实际难题。加大对铝工业转型升级发展的宣传力度，营造良好的舆论氛围。

2019年3月18日

主办：市工信局

督办：市政府办公厅四处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2019年3月18日印发

