

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2019〕16号

## 郑州市人民政府办公厅 关于支持巩义市加快建设千亿级铝工业基地的 若干意见

各县（市、区）人民政府；市人民政府各部门，各有关单位：

为支持巩义市加快铝工业转型升级，建设千亿级铝工业基地，特制定本意见。

### 一、重要意义

铝工业是巩义市的支柱产业，也是郑州市的主导产业。经过多年的发展，巩义市现有铝工业企业184家，其中规模以上铝工业企业79家，规模以上铝工业产值达到700亿元，在铝加工领域形成了较大的产业优势，已成为长江以北最大的铝板带箔加工

基地，为巩义市和郑州市铝工业发展做出了重大贡献。近年来，随着国内外经济形势的变化和产业深层次矛盾的凸显，巩义市铝工业发展也面临着产品结构不优、创新水平不高、人才支撑不足、发展空间受限等突出问题，走到了必须加快转型升级的十字路口。省委、省政府明确支持巩义市建设千亿级铝工业基地和河南省铝工业转型发展示范区，全市上下必须清醒认识，这不仅是破解巩义铝工业发展瓶颈的重要决策，也是推动全市产业结构调整的重要举措，更是促进铝工业高质量发展、夯实国家中心城市产业支撑的重要部署。全市各级、各部门要切实增强责任意识，创新举措，强化推进，加快巩义市打造千亿级铝工业基地，成为全省铝工业高质量发展的样板和示范。

## 二、总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府“减量、延链、提质”的决策部署，深化铝工业供给侧结构性改革，加快技术创新、组织创新和政策创新，强化融资和用地保障，努力把巩义市建成具有较大国际影响力的铝产品品牌中心、研发中心、教育中心、新产品发布中心和生态铝产业示范基地（以下简称“四中心一基地”），千亿级铝工业基地，全省铝工业转型发展示范区，为国家中心城市建设提供有力的产业支撑。

2. 主要目标。围绕“四中心一基地”建设，到2021年主要实现以下目标：

减量优结构。电解铝产量保持在合理水平，低附加值加工产能有效去除，行业增加值率大幅提升，达到 25% 左右，铝工业产值突破 1000 亿元，成为全国重要的千亿级铝工业基地。

延链扩终端。铝工业高端产品和终端产品产值比重由 30% 提升到 50% 以上，优势铝工业产品吨附加值提升到 1.2 万元以上，成为全省铝工业转型发展示范区、高质量发展引领区。

提质创品牌。铝工业产业链与创新链、金融链、人才链深度融合，要素保障更加有力，产业生态更加优化，形成一批世界知名品牌企业，全面建成具有国际影响力的“四中心一基地”。

### **三、支持建设生态铝产业示范基地**

3. 加快绿色转型发展。支持巩义市加大铝工业绿色化改造力度，创建国家级、省级绿色工厂（园区），推荐入选能效“领跑者”及相关产品应用推广目录，并给予相应的政策支持。到 2021 年，创建 3—5 家省级以上绿色工厂（园区），对省级及以上绿色工厂（园区）豁免秋冬季错峰生产，不纳入应急管控。加快淘汰低附加值的铝加工产能，推动小、散铝加工企业进区入园。对利用太阳能、风能等清洁能源发电自发自用的铝工业企业，按照设备投资额的 20% 给予补助，单个企业年度最高奖励不超过 1000 万元。建立灵活的污染物排放总量调配机制，适度提高对巩义市铝工业污染物排放总量指标。支持铝工业企业进行“一企一策”深度治理改造，对有组织、无组织污染物排放达到环保超低排放标准的企业，实施“绿色调度”豁免秋冬季错峰生

产，在重污染天气中降级管控或不纳入管控。

4. 加快高端终端延链。支持巩义市依托豫联、明泰、万达等龙头企业，大力发展航空航天、交通运输、电子信息、建筑、家居、包装、灯具等高附加值新型材料产品，补齐补强挤压型材短板，推动建设中国汽车轻量化先导区、军工配套产品生产基地、铝食品包装生产基地、铝建筑装饰材料生产基地、LED灯具生产基地和电线电缆生产基地等。支持企业加快通过汽车用铝产品、船用产品、军工产品等质量体系认证。支持铝精深加工和终端制品企业提高吨铝产品附加值，对经认定的高端终端铝加工产品，按照吨销售收入的2%给予补贴，单个企业年度补贴最高不超过1000万，补贴资金专项用于企业研发。

5. 加快智能融合提升。鼓励巩义市各类主体建设铝工业制造业互联网“双创”、工业云、协同创新设计等融合发展平台建设，支持铝工业企业创建制造业与互联网融合、服务型制造、“互联网+”工业创新、工业互联网、工业大数据、信息消费、协同制造、大规模个性化定制、跨界融合等试点示范，并按照相关政策给予奖励。到2021年，创建省级以上各类试点示范10个以上。鼓励铝工业企业实施智能化改造，建设智能工厂（车间），培育国家级、省级两化融合示范企业（基地），军民融合示范企业（基地），并按照相关政策给予奖励，到2021年，建成5家市级以上智能工厂（车间）。

6. 加快重点项目建设。统筹全市铝工业发展布局，支持重

大铝工业项目布局巩义市。支持巩义市编制千亿级铝工业基地全产业链图谱和招商路线图，提高招商引资针对性，确保每年新引进2个总投资不低于10亿元的铝工业项目，其中20亿元以上重大项目1个，年招商签约金额100亿元以上。强化行业龙头和研发机构引进，着力引进一批国内外铝工业知名企业，大力引进全球顶尖铝工业科研院所，鼓励其在郑设立分支机构。推动重点铝工业企业实施新一轮大规模技术改造，加快推进豫联集团年产60万吨高性能铝合金特材技改、恒通新材料年产40万吨高精铝幕墙板及汽车水箱、明泰铝业年产12.5万吨车用铝合金板和年处理20万吨铝循环利用、网运控股、中储运等重点项目建设。

7. 完善市场交易平台。支持巩义加快中部铝港项目建设，打造国内领先的集铝精深加工、物流仓储、国际贸易、铝产品及衍生品生产基地于一体的新型绿色循环产业示范区。以中储运项目为载体，建设智慧仓库、中储智运区域运营中心、有色金属检验加工中心、商务办公楼、现货交易中心等一体化综合服务平台。依托明泰铝业建设的网络现货商城，建设铝交易电商平台。支持巩义市提升铝期货交割仓库容纳能力，积极争取在上海期货交易所增加铝产品交易品种，增强铝工业产品市场价格话语权。

#### **四、支持建设铝工业研发中心**

8. 培育创新型企业。支持巩义市铝工业企业创建国家级、省级技术创新示范企业，并分别给予500万、100万的一次性奖励。支持企业加大研发投入，鼓励规模以上工业企业创建“科技

小巨人企业、科技瞪羚企业和科技创新龙头企业”。对已纳入全市研发投入统计范围的企业，其研发费用按照有关政策给予补助。到2021年，力争铝工业研发投入占销售收入的比重达到2%以上。

9. 建设创新型平台。支持豫联集团建设高效能铝基新材料创新中心、铝合金材料研究中心；支持明泰铝业和相关科研院所，建设汽车轻量化研究与检测中心；支持万达铝业筹建舰船用铝合金板院士工作站等。鼓励有条件的铝工业企业组织承担国家和省重点实验室、协同创新中心、技术创新中心、工程实验室、企业技术中心、质检中心、产业计量测试中心、工业设计中心等创新平台载体及其分支机构建设任务。鼓励企业围绕高端铝的研发和技术攻关，加大科研院所及研发平台引进力度，推动龙头企业与中南大学、北京科技大学、东北大学等高校及国内外科研院所交流合作，积极开展产学研对接合作，推进创新成果产业化，提高产业核心竞争力。

10. 建设公共创新平台。支持巩义市建设铝工业产业技术研究院、检验检测机构、军民融合等服务平台。对投资300万元以上的公共技术平台，给予每个项目设备投资额的20%的资金补助，最高不超过200万元。支持巩义市建设铝工业院士工作站、博士后流动站和产业联盟，对获批国家级、省级产业（发展）联盟、技术创新联盟等的牵头单位，郑州市财政给予100万元、30万元的一次性奖励。

## 五、支持建设铝产品品牌中心

11. 创建品牌产品。鼓励铝工业企业开展达标、对标活动，支持铝工业龙头骨干企业和研发机构主导或参与各类标准的制定和修订，提高行业话语权。支持铝工业企业按照国际、国家和行业标准，生产达标、超标核心竞争力产品，提高产品市场竞争力。支持重点企业加快产品创新，开发具有自主知识产权的专利产品。力争 2021 年，培育 10 个达到国际或国内先进水平、质量过硬、美誉度高的铝工业品牌产品。

12. 创建品牌企业。支持重点铝工业企业打造国内外知名品牌。支持配套企业积极创建国家级、省级“单项冠军”企业和“单项冠军”产品，提升中小企业核心竞争力。对航空航天、电子信息、交通、军工、家居等铝终端制品和配套企业，创建为国家、省品牌培育示范企业的，按照有关政策给予奖励。力争 2021 年，培育 3 个省级以上工业品牌示范企业，2 家超百亿企业，5 家超 50 亿元企业，20 家超 10 亿元企业，培育一批进入世界品牌价值 500 强和中国品牌价值 500 强的品牌。

13. 创建品牌园区。鼓励巩义市铝工业园区创建国家级、省级新型工业化产业示范基地及各类品牌园区，并给予相应的奖励。支持巩义市的产业集聚区创建国家卓越新型工业化产业示范基地。支持巩义市建设终端产品及配套服务专业园区，培育“专精特新”中小企业。力争 2021 年，创建 1—2 家省级以上知名品牌创建示范区，扩大巩义千亿级铝工业基地在全国的影响力。

## 六、支持建设铝工业教育中心

14. 加强重点人才引进。依托“智汇郑州人才工程”，建立高效便捷的铝工业人才引育机制，提升对人才的引聚力。结合铝工业研发、生产、管理等方面实际，支持巩义市加大铝工业高端专家、重点人才、紧缺人才引进力度，并按照“智汇郑州”人才政策给予资助，满足巩义市铝工业高质量发展的人才创新需求。

15. 加强各类人才培养。支持巩义市组建铝工业转型发展专家委员会，建设铝工业高等职业技术学院。支持巩义加快培养一批具有战略眼光、引领铝工业发展和企业资源整合能力的领军型企业家和具有行业（区域）影响力和发展潜力的成长型企业家。鼓励开展校企合作，在郑州市大中专院校有计划地增设铝合金材料加工与制品行业的相关专业，规划建设技能人才实训基地，培养一批本土铝工业专业人才。

## 七、支持建设铝工业新产品发布中心

16. 扩大产品影响力。建立铝工业新产品定期发布机制，建设郑州铝终端产品体验中心，加大铝工业新产品推广力度。以巩义市重点铝工业企业为依托，组建郑州市铝工业协会，服务铝工业产品市场开拓和整体发展。积极对接国家、省有色金属协会，谋划和筹办世界铝工业大会（郑州）及各类博览会，扩大郑州铝工业全球影响力。

17. 开拓国内外市场。支持巩义市开展铝工业产品推广“一带一路行”“全国行”等活动，鼓励铝工业企业积极参加各级展



销会、博览会、在中央一级媒体做产品广告等，并按相关政策给予支持。鼓励铝工业企业在“一带一路”沿线及其他重点区域开展境外技术和品牌并购、建立国际营销网络和服务网络、在境外投资设立研发分支机构，开拓国际市场，并按有关政策给予奖励。

## 八、强化组织创新

18. 构建新型组织模式。加快建设以资本为纽带、平台为支撑、生产和应用消费一体化的新型企业组织模式，通过合理分配利润，提升产业链上下游合作水平，实现大中小企业融通共赢发展。支持巩义市铝工业龙头企业强化资本运作，通过兼并重组、参股控股、产能置换等多种方式，整合国内外铝土矿资源，在国内电力和资源低成本区域控股或投资电解铝生产线，完善新疆等外地铝锭巩义加工模式，增强资源掌控力。

19. 构建全产业链生态。支持巩义市统筹推进研发机构创新、金融支撑、人力资本、园区建设和市场开拓，推进铝工业与物流、金融、贸易、互联网等深度融合。大力发展铝工业生产性服务业，完善供应链平台、科研检测平台、金融平台、物流平台等各类公共服务平台，提高设计、物流、交易、电商等配套水平，加快形成“资本+平台+研发+生产+服务+消费”的全产业链生态。

## 九、强化要素保障

20. 加大融资支持。郑州市铝工业转型升级子基金重点向巩

义市倾斜，支持铝工业转型升级重大技术研发和项目建设。支持巩义市金融机构创新金融产品，加大对铝工业企业信贷投放力度。鼓励有条件的龙头企业设立财务公司，为上下游企业提供低成本融资和产业链融资服务。发展金融租赁，支持金融租赁公司为铝工业企业提供融资租赁服务。支持流动性紧张的电解铝企业完善银行债权人委员会制度，探索新型还贷模式，支持企业通过上市、股权出让等方式多渠道融资。

21. 加强用地保障。提高巩义市土地储备专项债券匹配比例，满足中高端铝工业项目用地需求。鼓励集约利用土地，创新供地方式，建立健全铝工业用地弹性供地机制。对铝工业企业的研发、总部等用地按照 M0、M1A 模式给予保障。支持巩义市的产业集聚区扩区建设，由目前的 13.3 平方公里增加至 25 平方公里，支持巩义市将新规划的中部铝港产业园纳入豫联产业集聚区范围。

22. 完善基础设施。支持巩义市的产业集聚区加快道路、水、暖、气、电、网等基础设施和标准化厂房建设，并按照相关政策给予补助。支持巩义市加快象道物流园建设，完善辖区内现有铁路专用线，积极协调推进郑巩洛第二高速建设，便捷铝工业原材料和产品运输，畅通物流体系。

## **十、强化推动落实**

23. 加强组织推进。成立推进巩义市千亿级铝工业基地建设专项工作组，统筹千亿级铝工业基地建设，定期研究推进中的重

大问题和事项。工作组办公室设在郑州市工信局，负责日常工作。建立郑州市和巩义市部门联动协商机制，形成推进合力。

24. 营造良好环境。深化“放管服”改革，建立巩义市铝工业项目“绿色通道”。强化政策落实，郑州市支持千亿级铝工业基地建设的相关政策，巩义给予50%的配套。郑州市和巩义市各相关部门要创新工作举措，研究制定支持巩义市建设千亿级铝工业基地的具体措施，明确目标，压实责任，抓好落实。强化宣传报道，推广典型经验，营造支持千亿级铝工业基地建设的浓厚氛围。

2019年3月15日

---

主办：市工信局

督办：市政府办公厅四处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2019年3月18日印发

---

