

附件

郑州市工程建设项目审批制度改革工作任务分解表

序号	工作内容		牵头单位	完成时限	工作属性
1	(一) 精简审批事项	大力精简审批事项和条件，取消不合法不合理不必要的审批事项。无法律法规（含国务院决定，下同）依据，仅由部门规章设立的原则上一律取消，仅依据规范性文件设立的一律取消，对保留事项大幅精简前置条件，实行审批标准化。	市政务办	5月底前	自选动作
2		制定工程建设项目审批清单，明确各个审批事项的适用范围、申请材料和前置条件，并实行动态管理。	市政务办	5月底前	规定动作 自选动作
3		将“建设用地审查报批”和“国有土地使用权协议出让(划拨)审核”合并为“建设项目国有土地使用权审核”。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作
4		将“建设项目压覆矿产资源审批和“矿产资源储量登记”合并为“建设项目压覆重要矿产资源审批”，在土地供应前完成。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作
5		将“防空地下室建设审批”和“防空地下室易地建设审批”合并为“防空地下室建设审批”。	市人防办	5月底前	规定动作
6		取消民用建筑节能审查备案、建设工程施工监理合同备案。	市城乡建设局	5月底前	规定动作
7	(二) 精简审批流程和环节	全面梳理工程建设项目审批流程和环节，继续深化改革，加大改革创新力度，进一步精简审批环节和事项，减少审批阶段，压减审批时间，加强辅导服务，提高审批效能。	市政务办	5月底前	规定动作 自选动作
8		由同一部门实施所有审批事项，原则上将职能、人员统一整合集中到行政审批办公室；确实无法集中的，实行并联审批，同一部门内部审核最多设为初核、复核两个环节。	市政务办	5月底前	自选动作
9		减少重复环节，“谁审查、谁负责”，上一环节已经审查的内容，之后的审批过程中不再进行重复审查。	市政务办	5月底前	自选动作
10		全面清理批前、批中、批后公示，进一步清理评审、评估、论证等各类技术审查和中介服务，属于行政许可事项审批中的公示、技术审查、中介服务，无上位法律法规依据设立的增加行政许可环节的一律取消。	市政务办	5月底前	自选动作

11		其他事项审批中的公示、技术审查、中介服务，属于政府信息公开性质的批后公示一律取消，按照法定形式予以公开；属于审批服务环节的，凡非设立文件设置或事后同效力文件增设的一律取消，或者整合入审核环节中并不得收取任何费用（用时计入承诺审批时限）；属于监管性质的一律取消；属于部门之间信息共享性质的一律取消。	市政务办	5月底前	自选动作
12		清理后保留的公示、技术审查和中介服务事项实行严格的清单管理，未列入清单的不得实施；保留的公示事项，不得由申请人承担或变相承担任何性质的费用。未在保留事项清单之列，审批服务中确需开展评审、评估、论证等活动的，作为行政机关内部决策程序，用时计入审批时限。	市政务办	5月底前	自选动作
13		建立技术审查、中介服务从业行为“黑名单”制度，规范技术审查和中介服务活动。	市政务办	5月底前	自选动作
14	(二) 精简审批流程和环节	对于政府投资项目的可行性研究报告审批，与选址意见书核发、建设项目用地预审并联办理，项目招标方案核准与项目可行性研究报告审批合并办理。对建设内容单一、技术方案简单的项目，可行性研究报告与初步设计合并审批。	市发展改革委	5月底前	规定动作
15		以划拨方式取得土地的，合并办理建设项目选址意见书和用地预审，并联办理划拨土地和建设用地的规划许可证。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作
16		以出让方式取得土地的，在签订土地出让合同后，并联办理建设用地规划许可证和建设用地批准书(用地批复)。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作
17		建设工程设计方案审查与建设工程规划许可证核发同步进行，在建设单位提交设计方案后，转变为政府内部事项，由审批部门征求相关部门意见，其他部门不再单独审查设计方案。	市自然资源规划局	5月底前	规定动作
18		质量安全监督备案、施工图审查备案与建筑工程施工许可证核发合并办理。	市城乡建设局	5月底前	规定动作
19		地震安全性评价在工程设计前完成，环境影响评价、节能评价等评估评价和取水许可等事项在开工前完成。	市城乡建设局	5月底前	规定动作
20		城市基础设施配套费、防空地下室易地建设费缴纳不作为建设工程规划许可证核发的前置条件。	市发展改革委	5月底前	规定动作
21		将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作
22		在工程建设许可阶段，将供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施信息告知相关专营单位，将报装手续提前到项目开工前办理，在项目施工阶段完成相关设施建设，项目竣工验收后直接办理接入事宜。	市自然资源和规划局 市城乡建设局 市城市管理局	5月底前	规定动作

23		对于企业投资项目备案，实行网上告知性备案，在施工许可前完成。	市发展改革委	5月底前	规定动作
24	(三) 简化立项	政府投资事项，以政府投资计划或人民代表大会及其常委会审定的年度国民经济和社会发展规划等代替审批，不再做可行性研究报告和项目建议书，也不再做相应的立项评审、论证等。	市发展改革委	5月底前	自选动作
25		对于政府投资项目的可行性研究报告审批，与选址意见书核发、建设项目用地预审并联办理，项目招标方案核准与项目可行性研究报告审批合并办理。对建设内容单一、技术方案简单的项目，可行性研究报告与初步设计合并审批。	市发展改革委	5月底前	规定动作
26	(四) 简化用地审批	以招拍挂等出让方式取得的国有土地，签订国有土地使用权出让合同时，即可直接核发建设用地规划许可证，不再进行用地预审，同步办理建设用地批准书（用地批复）。	市自然资源和规划局	5月底前	自选动作
27		对于不涉及新增建设用地，在规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准建设用地进行建设的项目，直接核发建设用地规划许可证，不再进行用地预审。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作 自选动作
28	(五) 实行联合审图	施工图设计文件实行联合审查，消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查，由图审机构统一出具审查结论。	市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	自选动作
29		已经出具审查结论的，相关部门不再进行技术审查。探索取消施工图审查(或缩小审查范围)，实行告知承诺制和设计人员终身负责制。	市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作
30		甲级资质设计企业设计的施工图设计文件实行承诺免审制。	市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	自选动作
31		探索房屋建筑和市政基础设施工程建设项目的施工图审查，由政府购买服务方式解决，所需资金纳入相关部门预算。	市城乡建设局	6月底前	规定动作
32	(六) 实行分阶段并联审批	制定实施立项用地规划许可阶段并联审批管理办法，主要包括项目审批核准(备案)、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可证核发以及该阶段的其他行政权力、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项。	市发展改革委	5月底前	规定动作 自选动作
33		制定实施工程建设许可阶段并联审批管理办法，主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发以及该阶段的其他行政权力、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作 自选动作

34		制定实施施工许可阶段并联审批管理办法，主要包括设计审核确认、施工许可证核发以及该阶段的其他行政权力、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项。	市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作 自选动作
35		带方案出让的社会投资的中小型工程建设项目，不再对设计方案进行审核，建设工程规划许可和施工许可合并为一个阶段进行审批。探索简单项目简易审批程序。	市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作 自选动作
36	(七) 实行联合验收	规划、建设、国土、消防、人防、档案等需要验收的事项，由联合测绘机构、检测评估机构对必要的数据进行联合测绘和专业监测评估，有关部门依据测绘和检测评估结果办理竣工核实验收手续，不再进行现场核查验收。	市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作 自选动作
37	(八) 推行告知承诺制	对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项，实行告知承诺制。申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可以根据申请人信用等情况直接作出审批决定。对已经实施区域评估范围内的工程建设项目，相应的审批事项实行告知承诺制。	市政务办	5月底前	规定动作 自选动作
38	(九) 再造审批流程	在改革基础上，按照新的事项、新的审批环节和并联审批要求，分类绘制审批流程图、编制审批工作流程，固化改革成果。各类建设工程项目的审批流程图要明确审批阶段、审批部门、审批事项和审批时限等。其中，审批时限要具体明确全流程总审批时限以及各审批阶段、各审批事项的审批时限。	市政务办 市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	7月5日前	规定动作 自选动作
39		按照“横向到边、纵向到底”的原则，与河南政务服务网联通，依托郑州市政务服务四级联动系统、电子监察系统，完善建设项目审批管理模块，联通市、县工程建设项目相关单位审批业务系统。	市大数据管理局	7月5日前	规定动作 自选动作
40	(十) 建立建设项目审批及	新系统要与省级建设项目审批管理系统对接，具备“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、电子监察监督管理等功能，实行在“一张蓝图”基础上开展审批，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办。	市大数据管理局	7月5日前	规定动作 自选动作
41	管理系统	将工程建设项目审批全流程中各阶段涉及的审批事项全部纳入工程建设项目审批管理系统，在线监管审批部门的审批行为，对审批环节进行全过程跟踪督办及审批节点控制，杜绝体外循环。建立审批系统应用情况定期通报制度，实行审批系统外办件无效并问责的制度。	市大数据管理局	7月5日前	规定动作
42		完善审批管理系统，实现与相关系统平台互联互通。	市大数据管理局	12月底前	规定动作

43	(十一) 完善 配套机制	实行“多规合一”。统筹特定区域城市总体规划、土地利用总体规划、国民经济与社会发展规划等规划及相关专项规划，划定各类控制线，统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估评价事项等要求，一张规划指导全程，为项目建设单位落实建设条件、相关部门加强监督管理提供依据，加速项目前期策划生成，简化项目审批或核准手续。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作 自选动作
44		实行区域评估、文探物探前置。制定并实施区域评估细则，土地出让或划拨前，由政府委托自然资源和规划部门统一组织对压覆重要矿产资源、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源评估等事项实行区域评估，并同步开展文探物探工作。取消企业投资备案类项目中工业项目、小型项目的各类评估。	市自然资源和规划局	5月底前	规定动作 自选动作
45		完善并联审批机制。根据新的审批事项、新的流程、新的审批阶段，完善分阶段并联审批机制，规范并联审批行为。	市政务办 市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	自选动作
46		建立健全帮办代办机制。组建专门代办帮办队伍，根据企业意愿对工程建设项目实行全流程或部分环节陪同办理，无偿代为企业办理事项申报及相关工作，变“企业跑腿”为“政府跑腿”。	市政务办	5月底前	自选动作
47	(十一) 完善 配套机制	实行容缺办理。按照《河南省发展改革委员会关于印发河南省推广投资项目审批“容缺办理”模式实施方案的通知》(豫发改投资〔2018〕698号)要求，加快推进工程建设项目审批“容缺办理”。	市政务办	5月底前	规定动作 自选动作
48		建立健全工程建设项目审批各项配套制度，包括立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段的配套制度，以及牵头部门负责制、协调机制、督查机制、“多规合一”协同规则、工程建设项目审批管理系统运行规则等，明确部门职责，明细工作规程，规范审批行为，确保审批各阶段、各环节无缝链接。	市政务办 市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市大数据管理局 市重点项目办	6月底前	规定动作

49		按照“三个区分开来”实行容错纠错，鼓励创新、允许试错，宽容改革过程中出现的工作失误，及时纠正改革过程中暴露出来的错误方式方法。	市政府办公厅 市政务办	5月底前	自选动作
50	(十二) 其他 国家、省要求 完成的工作	推进“多评合一”，按照《河南省人民政府办公厅关于推行投资项目“多评合一”模式的指导意见》(豫政办〔2018〕81号)要求，实现“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。	市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	6月底前	规定动作
51		基本形成“多规合一”的“一张蓝图”，整合空间管控数据，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，形成管控边界清晰、责任主体明确和管控规则明晰的空间规划图，实现利用工程建设项目审批管理系统的“多规合一”功能策划生成项目。	市自然资源和规划局	6月底前	规定动作
52		完成差异图斑分析，制定消除空间规划矛盾和差异的工作计划，努力消除主要空间规划矛盾和差异，不断提高“一张蓝图”统筹项目实施效率。	市自然资源和规划局	9月底前	规定动作
53		完成“一张蓝图”主要空间规划数据整合，制定工程建设项目年度实施计划。	市自然资源和规划局	12月底	规定动作
54		加强政务服务实体大厅和政务服务网的平台建设，制定线上线下“一个窗口”提供综合服务的具体措施和运行规则。	市大数据管理局 市政务办	5月底前	规定动作
55		制定完善“一窗受理”工作规程，整合所有工程建设项目审批部门和市政公用单位分散设立的相关服务窗口，设立工程建设项目审批综合服务窗口，工程建设项目审批综合服务窗口要实现统一收件、发件、咨询等功能，建立完善“前台受理、后台审核”机制。	市政务办	5月底前	规定动作
56		制定并实施咨询辅导等服务规定。为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调等服务，帮助企业了解审批要求，提供相关工程建设项目申请材料清单，提高申报通过率。	市政务办	5月底前	规定动作
57		供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务全部入驻实体政务服务大厅，实施统一规范管理，为建设单位提供“一站式”服务。	市政务办	5月底前	规定动作
58		工程建设项目审批流程四个阶段的牵头部门要组织协调相关部门整合审批事项的办理指南，整合各阶段所有事项所需申报材料，分阶段制作“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料”，由同一审批阶段内各审批部门共同使用。明确申报材料共享的具体要求，项目单位已在线提交的申请材料和批准文件，审批部门不得要求申请人重复提交，建立完善审批清单服务机制。	市政务办 市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作

59	(十二) 其他 国家、省要求 完成的工作	根据立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段，分别制定并实施加强事中事后监管的相关制度和监督检查办法，建立以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，严肃查处违法违规行为。对实行告知承诺制的审批事项，要依法制定监督检查办法，审批部门应在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查，承诺人未履行承诺的，审批部门要依法撤销行政审批决定，并依法追究承诺人的相应责任。	市发展改革委 市自然资源和规划局 市城乡建设局 市重点项目办	5月底前	规定动作
60		完善申请人信用记录，建立并实施红黑名单制度，明确应当列入红黑名单的情形。	市发展改革委	5月底前	规定动作
61		基本建立信用监管体系，依托工程建设项目审批管理系统，建立工程建设项目审批信用信息平台，全面公开企业和从业人员违法违规、不履行承诺的失信行为。对接“河南省信用信息共享平台”，并与全国信用信息共享平台互联互通。	市发展改革委	6月底前	规定动作
62		实行信用分级分类管理，出台工程建设项目审批守信联合激励和失信联合惩戒合作备忘录	市发展改革委	6月底前	规定动作
63		清理规范行政审批中介服务事项，制定并实施中介服务和市政公用服务管理制度，实行服务承诺制，明确并公开各类中介服务标准、办事流程、办理时限、收费标准。	市政务办	6月底前	规定动作
64		依托工程建设项目审批管理系统，建立中介服务网上交易平台，以“网上中介服务超市”的模式，对中介服务行为实施全方位、全过程监管，鼓励有条件的项目实行全过程工程咨询。	市大数据管理局	6月底前	规定动作
65		基本完成改革涉及相关地方性法规、规章和规范性文件的“立改废释”工作。	市司法局	12月底	规定动作