

内部明电

发电单位 河南省住房和城乡建设厅



等级 特提

豫建明电〔2019〕23号

豫机发45号

河南省住房和城乡建设厅 关于开展全省房屋建筑和市政基础设施 工程建设项目招标投标专项检查活动的通知

各省辖市住房和城乡建设局，林州市住房和城乡建设主管部门：

为落实审计整改要求，规范招投标市场秩序，严厉打击纠正招投标活动中存在的违法违规行为，省厅决定在全省开展房屋建筑和市政基础设施工程招标投标专项检查活动。现就有关事项通知如下：

一、专项检查范围

2018年1月1日至2019年5月31日期间在公共资源交易中

心交易并发放中标通知书的各类房屋建筑和市政基础设施项目。重点检查各类保障性住房、公益性建设项目等。

二、检查内容

(一) 招投标监管机构对建筑工程招标投标活动监督管理情况。包括监管制度、日常监督、投诉处理、行政处罚以及诚信体系建设等情况。

(二) 建筑工程项目招标投标活动情况。包括招标条件、招标方式、招标公告、招标文件以及开标、评标、定标情况等，具体检查内容、检查方式和检查依据见《建筑工程招标投标活动检查事项清单》（见附件1）。

三、检查安排

专项检查活动分自查阶段和抽查阶段。

(一) 自查阶段(6月10日-8月31日)。由各省辖市、县(市、区)住房城乡建设主管部门按照通知要求，认真开展自查，找出存在问题，抓好整改落实。

(二) 抽查阶段(9月1日-11月30日)。9月1日-10月31日期间，各省辖市住房城乡建设主管部门对所属县(区)招投标活动检查情况进行抽查。11月份我厅按照“双随机、一公开”监督检查要求，开展省级抽查工作，具体抽查方案和时间另行通知。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。各地住房城乡建设主管部门要高度重视招投标专项治理活动，精心组织实施，严格按照时间节点要求，

确保专项检查工作取得实效。

(二) 全面开展自查。各地要认真梳理受检项目，做到自查范围内的项目全覆盖，并对照检查内容，逐项检查。各省辖市住房城乡建设主管部门要加强对所辖县（市、区）和省直管县（市）自查工作的指导和监督。

(三) 抓好问题整改。针对自查中发现的问题，各地要认真整改，制定切实可行的整改措施，进一步提升监管水平。自查中发现的违法违规问题，要依法依规严肃处理。

(四) 做好自查总结。自查结束后，要认真进行总结并填写《建筑工程招标投标活动自查汇总表》（格式见附件2），并对检查资料（包括所辖县、区自查资料）进行收集整理，以便存档备查。请各省辖市住房城乡建设主管部门要在10月15日前将各地开展专项治理活动的总结报送省厅建筑市场监管处。

联系人：郭严光、上官玉磊 （0371）68080831。

电子邮箱：Email:hnzbdL666@126.com

- 附件：1. 建筑工程招标投标活动检查事项清单
2. 建筑工程招标投标活动自查汇总表

河南省住房和城乡建设厅

2019年6月10日

附件 1

建筑工程招标投标活动检查事项清单

序号	检查事项	检查依据	检查内容	抽查方式
1	招标条件	<p>《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《招标投标法》）第九条 招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批手续的，应当先履行审批手续，取得批准。招标人应当在进行招标项目的相应资金或者资金来源已经落实，并应当在招标文件中如实载明。</p> <p>《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标管理办法》（建设部令第 39 号）第八条 工程施工招标应当具备下列条件：（一）按照国家有关规定需要履行项目审批手续的，已经履行审批手续；（二）工程资金或者资金来源已经落实；（三）有满足施工招标需要的设计文件及其他技术资料；（四）法律、法规、规章规定的其他条件。</p>	<p>1、招标前，项目是否按规定履行审批手续； 2、招标前，<u>相应资金或资金来源是否已经落实</u>； 3、施工招标前，是否有满足施工招标需要的设计文件及其他技术资料。</p>	<p>1、查阅立项事项批资料； 2、查阅招标文件中有关项目资金部分； 3、查阅施工招标文件中设计文件及其他技术资料。</p>
2	招标方式	<p>《招标投标法》第十条 招标分为公开招标和邀请招标。</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》（以下简称《实施条例》）第七条 按照国家有关规定需要履行项目审批、核准手续的依法必须进行招标的项目，其招标范围、招标方式、招标组织形式应当报项目审批、核准部门应当及时将审批、核准确定的招标范围、招标方式、招标组织形式通报有关行政监管部门。</p> <p>第八条 国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应当公开招标；但有下列情形之一的，可以邀请招标：（一）技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；（二）采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。有前款第二项所列情形，属于本条例第七条规定的项目，由项目审批、核准部门在审批、核准项目时作出认定；其他项目由招标人申请有关行政监管部门作出认定。</p>	<p>1、是否按照审批核准的招标范围、招标方式、招标组织形式等开展招投标活动； 2、招标事项变更的是否履行相应手续； 3、应当公开招标的，采用邀请招标是否按照有关规定认定。</p>	<p>1、查阅项目审批核准资料； 2、查阅招标事项变更手续； 3、查阅邀请招标认定资料。</p>

3	<p>《招标投标法》第十五条 招标代理机构应当在招标人委托的范围内办理招标事宜，并遵守本办法关于招标人的规定。</p> <p>《实施条例》第十三条 招标代理机构在招标人委托的范围内开展招标代理业务，任何单位和个人不得非法干涉。招标代理机构代理招标业务，应当遵守招标投标法和本条例关于招标人的规定。招标代理机构不得在所代理的招标项目中投标或者代理投标，也不得为所代理的招标项目的投标人提供咨询。</p> <p>第十四条 招标人应当与被委托的招标代理机构签订书面委托合同，合同约定内容应当符合国家有关规定。</p> <p>《住房城乡建设部办公厅关于取消工程建设工程项目招标代理机构资格认定加强事中事后监管的通知》（建办市〔2017〕77号）要求各级住房城乡建设主管部门要高度重视招标代理机构资格认定取消后的集中事中事后监管工作，完善工作机制，创新监管手段，加强工程建设项目招标投标活动监管，依法严肃查处违法违规行为，促进招投标活动有序开展。</p> <p>《河南省实施<中华人民共和国招标投标法>办法》第十八条 招标代理机构超越代理权限应当在招标代理合同中载明。招标代理机构超越代理权限给招标人造成损失的，应当依法承担赔偿责任。</p> <p>第十九条 招标代理机构不得从事与其代理的同一招标项目相关的投标代理和投标咨询服务，不得转让代理业务。</p>	<p>1、查看代理委托合同（协议）； 2、查看代理机构行为是否符合有关规定的范围； 3、代理机构行为是否符合有关规定。 4、代理工作质量。</p> <p>1、代理机构是否在招标人委托的范围内开展招标代理业务； 2、代理机构行为是否符合有关规定。</p> <p>1、查看招标公告（资格预审公告）； 2、查看招标公告是否载明招标公告和公示信息管理办法》规定的内容； 3、招标公告中有关获取招标文件的时间和办法是否合理，是否存在以不合理的条件限制和排斥潜在投标人； 4、在不同媒介发布的资格预审公告或者招标公告的内容是否一致。</p> <p>1、查看招标公告（资格预审公告）的发布媒介； 2、查阅招标公告（资格预审公告）内容。</p>
4	<p>招标公告（资格预审公告）</p>	<p>《招标投标法》第十六条 招标人采用公开招标方式的，应当发布招标公告。依法必须进行招标的项目的招标公告，应当通过国家指定的报刊、信息网络或者其他媒介发布。招标公告应当载明招标人的名称和地址、招标项目的性质、数量、实施地点和时间以及获取招标文件的办法等事项。</p> <p>《实施条例》第五十五条 公开招标的项目，应当依照招标投标法和本条例的规定发布招标公告、编制招标文件。招标人采用资格预审办法对潜在投标人进行资格审查的，应当发布资格预审公告、编制资格预审文件。依法必须进行招标的项目的资格预审公告和招标公告，应当在国务院发展改革部门依法指定的媒介发布。在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容应当一致。</p> <p>《招标公告和公示信息发布管理办法》第三条 依法必须招标项目的招标公告和公示信息，除依法需要保密或者涉及商业秘密的内容外，应当按照公共服务、公开透明、高效便捷、集中共享的原则，依法向社会公开。</p> <p>《招标公告和公示信息发布管理办法》第五条 依法必须招标项目的资格预审公告和招标公告，应当载明的内容。</p>

	<p>《招标投标法》第十九条 招标人应当根据招标项目的特点和需要编制招标文件。招标文件应当包括招标项目的名称、技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款。国家对招标项目的技术、标准有规定的，招标人应当按照其规定在招标文件中提出相应要求。招标项目需要划分标段、确定工期的，招标人应当合理划分标段、确定工期，并在招标文件中载明。</p> <p>第二十条 招标文件不得要求或者排斥潜在投标人中的其他投标人。</p> <p>第二十四条 招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间；但是，依法必须进行招标的项目，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于二十日。</p> <p>《实施条例》第十六条 招标人应当按照资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的地点、时间发售资格预审文件或者招标文件。资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于5日。招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，不得以营利为目的。</p> <p>第十七条 招标人应当合理确定提交资格预审申请文件的时间。依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起不得少于5日。</p> <p>第二十一条 招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改。澄清或者修改的内容可能影响资格预审文件或者招标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少3日前，或者投标截止时间至少15日前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足3日或者15日的，招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者招标文件的截止时间。</p> <p>第二十二条 潜在投标人或者其他利害关系人对资格预审文件有异议的，应当在投标截止时间10日前提出。招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，应当暂停招标投标活动。</p> <p>第二十三条 招标人编制的资格预审文件、招标文件的内容违反法律、行政法规的强制性规定，违反公开、公平、公正和诚实信用原则，影响资格预审结果或者潜在投标人投标的，依法必须进行招标的项目的招标人应当在修改资格预审文件或者招标文件后重新招标。</p> <p>第二十五条 招标人应当在招标文件中载明投标有效期。投标有效期从提交投标文件的截止之日起算。</p> <p>《危险较大部分项工程安全管理规定》（建设部令第37号）第七条 建设单位应当组织勘察、设计等单位在施工招标文件中列出危大工程清单，要求施工单位在投标时补</p>	<p>1、招标文件(资格预审文件)发售期是否不少于5日； 2、招标文件(资格预审文件)收取的费用是否合理； 3、招标人确定的提交招标文件(资格预审文件)的时间是否符合规定； 4、招标人是否在招标文件中载明投标有效期； 5、招标文件(资格预审文件)的内容是否符合公开、公平、公正和诚实信用原则，是否存在影响资格预审结果或者潜在投标人投标的因素； 6、招标人在招标文件中是否列出危大工程清单； 7、招标文件(资格预审文件)澄清或者修改程序、时限是否符合有关规定； 8、潜在投标人或者其他利害关系人对招标文件有异议的，是否按相关规定答复； 9、招标文件是否备案。</p>
5	招标文件 (资格预审 文件)	6

6	招标	<p>充完善危大工程清单并明确相应的安全管理措施（2018年6月1日后实施的项目）。</p> <p>《标准施工招标资格预审文件》和《标准施工招标文件》试行规定（国家发展改革委等9部委令第56号）第五条 行业标准施工招标文件和试点项目招标文件、施工招标资格预审文件、施工招标文件，应不加修改地引用《标准施工招标资格预审文件》中的“申请书须知”（申请人须知前附表除外）、“资格审查办法”（资格审查办法前附表除外），以及《标准施工招标文件》中的“投标人须知”（投标人须知前附表和其它附表除外），“评标办法”（评标办法前附表除外），“通用合同条款”。</p> <p>住建部《房屋建筑和市政工程施工招标资格预审文件》和《房屋建筑和市政工程施工招标文件》</p> <p>《河南省实施<中华人民共和国招标投标法>办法》第二十六条 招标人在发出招标文件五个工作日前，应当将招标文件报有关行政监督部门备案。</p> <p>《实施条例》第二十四条 招标人对招标项目划分标段的，应当遵守招标投标法的有关规定，不得利用划分标段限制或者排斥潜在投标人。依法必须进行招标的项目的招标人不得利用划分标段规避招标。</p> <p>第二十六条 招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过招标项目估算价的2%。投标保证金应当与投标有效期一致。依法必须进行招标的项目的境内投标单位，以现金或者支票形式提交的投标保证金应当从其基本账户转出。招标人不得挪用投标保证金。</p> <p>第二十七条 招标人设有最高投标限价的，应当在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。招标人不得规定最低投标限价。</p> <p>第三十二条 招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：（一）就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；（二）设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（三）依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；（四）对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；（五）限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应 商；（六）依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人；（七）以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。</p> <p>《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49号）二、转变保证金缴纳方式。对保留的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，推行银行保函制度，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。</p>	<p>1、查阅招标文件； 2、查阅保证金收缴、返还证明材料； 3、查阅有关价格条款； 4、查阅有关暂估价设置条款； 5、查阅投标人限制条款； 6、如有需要，询问招投标活动相关当事人</p>	

7	招标	<p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十九条 禁止投标人相互串通投标。有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：（一）投标人之间协商投标报价等投标文件实质性内容；（二）投标人之间约定中标人；（三）投标人之间约定部分投标人放弃投标；（四）投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。</p> <p>第四十条 有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：（一）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；（二）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；（三）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；（四）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；（五）不同投标人的投标文件相互混装；（六）不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。</p>	<p>1、投标人之间是否存在串通投标； 2、中标人是否存在采取弄虚作假骗取中标。</p> <p>查看投标相关资料。</p>
8	开标	<p>《招标投标法》第三十四条 开标应当在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行；开标地点应当为招标文件中预先确定的地点。</p> <p>第三十五条 开标由招标人主持，邀请所有投标人参加。</p> <p>第三十六条 开标时，由投标人或者其推选的代表检查投标文件的密封情况，也可以由招标人委托的公证机构公证；经确认无误后，由工作人员当众拆封，宣读投标人名称、投标价格和投标文件的其他主要内容。招标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前收到的所有投标文件，开标时都应当当众予以拆封、宣读。</p> <p>《实施条例》第四十四条 招标人应当按照招标文件规定的时间、地点开标。 投标人对开标有异议的，应当在开标现场提出，招标人应当当场作出答复，并制作记录。</p>	<p>1、查阅有关开标资料； 2、如有需要，询问招投标活动相关当事人。</p>
9	评标	<p>《招标投标法》第三十七条 评标由招标人依法组建的评标委员会负责。依法必须进行招标的项目，其评标委员会由招标人的代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为五人以上单数，其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。</p> <p>第四十条 评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较；设有标底的，应当参考标底。评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人。</p> <p>《实施条例》第四十六条 除招标投标法第三十七条第三款规定的特殊招标项目外，依法必须进行招标的项目，其评标委员会的专家成员应当从评标专家库内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定；</p>	<p>1、查阅评标委员会成员抽取记录； 2、核查评标委员会的专家成员是否从评标专家库内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定； 3、有关行政监督部门的监督</p>

	<p>名单中以随机抽取方式确定。任何单位和个人不得以明示、暗示等方式指定或者变相指定参加评标委员会的专家成员。依法必须进行招标的项目的招标人非因招标投标法和本条例规定的事由，不得更换依法确定的评标委员会成员。更换评标委员会成员的，应当主动回避。有关行政监督部门应当按照前款规定进行。评标委员会成员与投标人有利害关系的，应当主动回避。有关行政监督部门应当按照规定的职责分工，对评标委员会成员的确定方式、评标专家的抽取和评标活动进行监督；</p> <p>第四十九条 评标委员会成员应当依照招标投标法和本条例的规定，按照招标文件规定评标标准和方法，客观、公正地对投标文件提出评审意见。招标文件设有规定的评标标准和方法不得作为评标的依据。</p> <p>第五十二条 投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或者计算错误，评标委员会认为需要投标人作出必要澄清、说明的，应当书面通知该投标人。投标人的澄清、说明应当采用书面形式，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。评标委员会不得暗示或者诱导投标人作出澄清、说明，不得接受投标人主动提出的澄清、说明。</p> <p>第五十三条 评标完成后，评标委员会应当向招标人提交书面评标报告和中标候选人名单。中标候选人应当不超过3个，并标明排序。评标报告应当由评标委员会全体成员签字。对评标结果有不同意见的评标委员会成员应当以书面形式说明其不同意见和理由，评标报告应当注明该不同意见。</p> <p>《河南省实施<中华人民共和国招标投标法>办法》第四十条 投标文件有下列情形之一的，由评标委员会按废标处理：（一）未加盖投标人公章及未经法定代表人或者代理人委托的代理人签字的；（二）超过招标文件规定的项目完成期限的；（三）附有招标人不能接受的条件的；（四）明显不符合技术规格、技术标准要求的；（五）以联合体方式投标而无共同投标协议的；（六）载明的货物包装方式、检验标准和方法等不符合招标文件要求的；（七）以他人名义投标的；（八）采取不正当手段谋取中标的；（九）其他不符合招标文件实质性要求的。</p> <p>《河南省住房和城乡建设厅关于印发<河南省建设工程量清单招标评标办法>的通知》附件：1. 商务标清标内容</p>	<p>成是否符合要求：</p> <p>4、有关行政监督部门是否按照规定的职责分工，对评标委员会成员的确定方式、评标专家的抽取和评标活动进行监督；</p> <p>5、评标委员会成员是否按照招标文件规定的评标标准和方法，公正地对投标文件提出评审意见；</p> <p>6、投标文件的澄清、说明是否符合相关要求；</p> <p>7、是否进行了清标；</p> <p>8、评标完成后，评标委员会是否向招标人提交书面评标报告和中标候选人名单。</p>	<p>资料：</p> <p>4、查看评标委员会向招标人提交中标候选人名单；</p> <p>5、查看评标委员会提交的书面评标报告；</p> <p>6、如有需要，询问招投标活动相关当事人。</p>
--	---	--	--

		<p>《招标投标法》第四十六条 招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。</p> <p>《实施条例》第五十四条 依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日。投标人或者其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间提出。招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，应当暂停招标活动。</p> <p>第五十五条 国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法违规行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。</p> <p>《招标公告和公示信息发布管理办法》第六条 依法必须招标项目的中标候选人公示应当载明的内容。</p> <p>《河南省实施<中华人民共和国招标投标法>办法》第四十八条 依法必须进行招标的项目，招标人应当自确定中标人之日起十五日内，向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告。书面报告应当包括以下内容：（一）招标方式和发布招标公告的媒介；（二）招标文件的主要内容；（三）评标委员会成员名单和评标报告；（四）中标结果；（五）招标投标活动中其他应说明的重要事项。</p>	<p>1、查看公示中 标候选人情 况；</p> <p>2、异议答复情 况；</p> <p>3、查看中标通 知书；</p> <p>4、查看招标人 向有关行政监 督部门提交招 标投标情况的 书面报告；</p> <p>5、查看投标保 证金退还情 况；</p> <p>6、询问招投 标活动相关 当事人。</p>
10	中标	<p>河南省住房和城乡建设厅关于印发《河南省建设工程量清单招标评标办法》的通知</p> <p>中信用信息相关规定：企业及项目经理良好信用采集项见附件3 和附件4，二类及以下工程原则上不采集国家级奖项作为加分项。不良信用信息采集见省级住房城乡建设主管部门以及信用中国、信用河南、国家企业信用信息公示系统和全国法院失信被执行人名单信息公布与查询平台等网站中公示的与建筑活动有关的信息。</p>	<p>1、信用信息是否有效；</p> <p>企业信用是否纳入评分项目，</p> <p>择优确定投标人、中标人。</p>
11	信用		<p>查看招标文 件。</p>

附件 2

建筑工程招投标活动自查汇总表

(单位公章)

序号	工程所在地	工程名称	招标人	代理机构	招标方式	中标金额	中标通知书发放时间	存在主要问题及整改情况
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								

发往单位：

省辖市（19个）

郑州市：城乡建设局

开封市：住房和城乡建设局

洛阳市：住房和城乡建设局

平顶山市：住房和城乡建设局

安阳市：住房和城乡建设局、林州市住房和城乡建设局

鹤壁市：住房和城乡建设局

新乡市：住房和城乡建设局

焦作市：住房和城乡建设局

濮阳市：住房和城乡建设局

许昌市：住房和城乡建设局

漯河市：住房和城乡建设局

三门峡市：住房和城乡建设局

南阳市：住房和城乡建设局

商丘市：住房和城乡建设局

信阳市：住房和城乡建设局

周口市：住房和城乡建设局

驻马店市：住房和城乡建设局

济源市：住房和城乡建设局