

郑州市人民政府文件

郑政文〔2018〕15号

郑州市人民政府 关于印发 2018 年郑州市林业生态建设 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：
现将《2018 年郑州市林业生态建设实施方案》印发给你们，
请遵照执行，认真完成各项建设任务。

2018年1月10日

2018年郑州市林业生态建设实施方案

为加快郑州国家中心城市建设，进一步改善全市生态环境，着力构建与国家中心城市相匹配的森林生态系统和湿地生态系统，依据《郑州市国家中心城市生态建设总体规划》等相关规划，结合工作实际，制定本方案。

一、指导思想

以党的十九大精神为指导，深入贯彻落实市委十一届四次、五次全体（扩大）会议工作部署，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的生态建设总体思路，围绕“森林、湿地、流域、农田、城市”五大生态系统，以国家中心城市建设为统揽，以开展大规模国土绿化行动、湿地生态恢复工程和森林公园体系建设为重点，完善林业基础设施，加强森林抚育和管理，健全生态效益补偿机制，巩固和提升林业生态建设成果，为建设具有发展活力、人文魅力、生态智慧、开放包容的国家中心城市提供更加坚实的生态保障。

二、基本原则

- (一) 坚持统筹推进，突出重点的原则。
- (二) 坚持生态优先，产业协调发展的原则。

(三) 坚持规划引领，项目支撑的原则。

(四) 坚持属地建设管理，市财政奖补的原则。

三、工作任务

(一) 开展大规模国土绿化行动

1. 继续推进林业生态市提升工程建设，完成新造林 8.67 万亩、抚育和改造 6.5 万亩。

开展沿黄生态防护林景观提升工作。对沿黄 86 公里的生态防护林带进行景观提升，重点是加强退化防护林抚育改造、缺株断档林带的补植补栽，增加常绿树，具备条件的地方，要规划建设森林公园；加大沿线环境卫生清理整治，提升景观效果。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市水务局、郑州河务局

责任单位：沿线各县（市、区）人民政府，管委会

2. 加大山区困难地造林力度。在登封市、新密市、荥阳市等山地丘陵区，开展困难地造林和石漠化生物防治，实施退化防护林抚育改造，发展林业产业，完善基础设施，提高山地造林成活率。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市农委

责任单位：登封市、新密市、荥阳市人民政府

3. 实施矿区植被生态修复工程。对登封市、新密市、荥阳

市等县（市）的煤矿沉降区、矿山废弃地等，开展植树造林、还林还草，恢复自然植被，人工促进生态系统修复。

牵头单位：市林业局、市国土资源局

配合单位：市发展改革委、市财政局

责任单位：登封市、新密市、荥阳市人民政府

4. 深入开展全民义务植树活动。以“植树造林、绿化郑州”为主题，坚持与荒山造林、部门绿化、精准扶贫、生态文明建设相结合，按照方便群众、重在参与、不拘形式、灵活多样的原则，积极开展义务植树活动。每个县（市、区）设立至少一个固定义务植树基地，有条件的乡镇（办事处）也要设立义务植树点。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局

责任单位：各有关县（市、区）人民政府，管委会

5. 继续推进生态廊道绿化提升工作，新建和提升生态廊道244.4公里。重点对京港澳高速公路新郑薛店以南至许昌界，连霍高速公路京广高铁以东至开封界和西绕城高速以西荥阳市段，郑民高速公路经开区段，商登高速、汝登高速和绕城高速高新区段等实施绿化提升；完成中牟县平安大道东延线、广惠街北延线，荥阳G234线，新郑中华南路、Y043线、地铁二号线等道路绿化工作。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市交通委

责任单位：各有关县（市、区）人民政府，管委会

6. 实施生态廊道连通工程，开展林业绿道试点建设。对已建成的生态廊道进一步完善、提升，连通生态廊道 432 公里；按照“道路廊道化、景点公园化、设施人性化、景观自然化”的理念，因地制宜，把原有的生态廊道、田园、绿色社区、森林公园、休闲游园、人文历史古迹、自然景点等，用林业绿道串联起来，提升景观，增加休憩点、公厕等便民设施，建成覆盖全市的林业绿道网络系统。2018 年开展 50 公里示范段规划建设。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局、市交通委

责任单位：沿线各有关县（市、区）人民政府，管委会

7. 积极开展省级森林城市和森林特色小镇创建工作。2018 年，全面启动省级森林城市和森林特色小镇创建工作。按照《河南省省级森林城市申报与考核办法（试行）》和《河南省森林特色小镇申报与考核办法（试行）》等相关要求，力争利用 3—5 年的时间，我市各县（市）全部成功创建省级森林城市，并创建 10 个森林特色小镇。

牵头单位：市林业局

责任单位：各县（市、区）人民政府

（二）实施湿地生态系统恢复工程

1. 开展黄河湿地清理整治修复工作。按照中央环保督察组

反馈的意见和环保部的要求，积极开展黄河湿地自然保护区专项清理整治行动，抓好湿地保护区内人类活动疑似点排查清理和整治，建立长效监管机制。研究生态效益补偿制度，积极推进退耕还湿工作。

牵头单位：市林业局、市环保局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市规划局、市农委、市交通委、市水务局、市旅游局、郑州河务局

责任单位：各有关县（市、区）人民政府，管委会

2. 编制湿地保护利用规划。开展全市湿地资源调查，编制《郑州市湿地保护利用总体规划》，为在全市范围内开展湿地建设、管理和保护工作提供科学依据。划定市级湿地保护区、湿地保护小区、湿地多功能区等范围。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市公安局、市财政局、市国土资源局、市规划局、市环保局、市农委、市城管局、市水务局、市旅游局、郑州河务局、市园林局

责任单位：各有关县（市、区）人民政府，管委会

3. 启动河南中牟雁鸣湖万亩湿地公园建设，实施郑州花园口黄河湿地恢复保护工程、郑州黄河湿地荥阳生态体验区项目前期工作，续建郑州黄河湿地中牟鸟类栖息地保护区、惠济区石桥湿地公园。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市规划局、市水务局、市旅游局、郑州河务局

责任单位：荥阳市、中牟县、惠济区人民政府

（三）加快推进森林公园体系建设

启动郑州侯寨森林公园、荥阳市塔山森林公园、河南省中牟森林公园建设，实施郑州树木园改造提升工程，开展郑州·河南生态展览馆、二七区水磨森林公园、郑州凤湖生态休闲区前期工作，续建郑州市森林公园、郑州市摩旗山森林公园、新郑市始祖山（具茨山）森林公园、登封香山森林公园。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局

责任单位：各有关县（市、区）人民政府

（四）加快林业信息化建设

1. 加快智慧林业建设。完成智慧林业方案编制，设定技术路线，开展森林资源清查、标准规范和数据库设计等工作；持续推进林业三个中心建设，完善相关规划、可研。

2. 加强林业科技工作。开展林业科技人才培训，积极引进、推广花卉苗木新品种，推进始祖山经济林试验基地建设。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市科技局、市财政局、市规划局

责任单位：各有关县（市、区）人民政府，管委会

（五）加强森林资源保障和支撑体系建设

1. 完成林地落界规划和国家、省级生态公益林修边定界、数据库更新工作，实现“林地一张图”，开展全国第九次森林资源连续清查和全市古树名木普查工作。

2. 完成市生态防护林补偿范围划定工作，研究制定市生态防护林管理办法和资金使用办法，完善市级生态防护林生态效益补偿机制，实施年度生态效益补偿资金兑付工作。

3. 加强森林防火工作。建设森林防火防控指挥系统，完善物资储备，确保全市森林火灾受灾率控制在 0.9% 以下。

4. 加强林业有害生物和森林病虫害防控工作。全年林业有害成灾率控制在 3.7% 以下，无公害防治率、测报准确率分别达到 88%、90% 以上，种苗产地检疫率达到 100%，确保不发生大面积的林业有害生物灾害。加强美国白蛾疫区的防治工作，平均寄主叶片保存率不低于 85%；成灾面积不超过发生面积的 1%；不发生染疫造林绿化苗木跨辖区调运事件。

5. 加强林业法治建设。普及林业法律法规知识，加强执法队伍建设，实施依法治林、依法管林，加大林业执法力度，严厉打击涉林违法犯罪行为，切实保护林业生态建设成果。

牵头单位：市林业局

配合单位：市发展改革委、市公安局、市财政局

责任单位：各县（市、区）人民政府，管委会

四、保障措施

（一）加强领导，明确责任

各地要加强领导，主要领导要亲自安排部署，分管领导要具体抓落实，各部门要加强协调对接，形成合力。发改部门要及时做好项目立项审批和资金计划下达；财政部门要制定奖补政策，安排并及时足额下达资金；国土资源、农业部门要做好土地使用、农业结构调整工作；水利部门要做好生态用水配套建设；林业部门要加强林业技术指导和督导工作。

（二）完善政策，加大投入

要研究制定推进工作的各项政策，认真抓好政策的落实、落地，加大对林业生态建设的投入力度，将林业生态建设资金纳入各级财政预算，足额保障，及时下达，确保各个项目顺利推进，圆满完成。

（三）强化督查，严格考核

要加强督导工作，定期召开观摩会、讲评会，建立信息通报机制，利用短信、微信等信息平台，及时通报各地的工作进展，进行排名。要加强考核验收工作，对各县（市、区）年度目标任务完成情况进行考核验收，按照结果兑付奖补资金。

（四）创新机制，激发活力

要积极研究完善政策，鼓励和促进土地流转，引导种植结构调整，加大招商引资力度，运用市场化方式，在符合整体规划，保障生态优先、农民增收的前提下，充分考虑社会参与林业生态建设的合法合理收益，充分调动积极性，更多地吸引社会力量参与林业生态建设，加大对林业的投入，提高经营管理水平和综合

效益。

- 附件：1. 郑州市 2018 年度国土绿化任务分解表
2. 郑州市 2018 年度生态廊道绿化提升任务分解表
3. 郑州市 2018 年度沿黄生态防护林提升任务规划表
4. 郑州市 2018 年森林公园建设及湿地项目建设任务
分解表
5. 郑州市 2018 年度生态廊道连通工程任务分解表

附件 2

郑州市 2018 年度生态廊道绿化提升任务分解表

单位	绿道名称	长度 (公里)	单侧宽度 (米)	绿化面 积 (亩)	备注
全市	合计	244.4		34703	
登封	汝登高速廊道	11.85	30—100	1776	新建
新密	商登高速廊道绿化	40.6	30—100	6100	新建
新郑	小计	87.9		10573.3	
	地铁二号线新郑段	15.7	50	2353.8	新建
	商登高速新郑段	16	50	2399	新建，2018年完成招投标并开工建设，2019年完成建设任务
	万邓路（G107—大学路）	6	30	540	
	中华南路和 Y043	7.1		255	新建
	郑新快速通道	23.95	50	3590	提升
	京港澳高速提升	19.15	50	1435.5	薛店下站口以南
荥阳	小计	34.5		7275	
	连霍高速提升	20	30—100	5700	提升
	G234 生态廊道	14.5	30—50	1575	新建
中牟	小计	36.7		5241	
	广惠街北延（平安大道—S312 线）	6.3	50	945	新建
	平安大道东延（广惠街—雁鸣大道）	4.4	30	396	新建
	连霍高速提升	26	50	3900	提升
郑州高新区	绕城高速及连霍高速两侧绿化工程	10.38	50	1557	提升
郑东新区	连霍高速提升	6.85	30—100	464.83	提升

金水区	连霍高速提升	0.12	50—200	6.75	提升
郑州经济开发区	小计	8.5		1184.38	
	郑民高速提升	7	50	1049.48	提升
	十七里河	1.5	30	134.9	提升
郑州航空港 经济综合实验区	京港澳高速提升	7	50	524.74	薛店下站口 以南

郑州市 2018 年度沿黄生态防护林提升 任务规划表

单位：公里

县（市、区）	长度
合计	86.21
荥阳市	11
惠济区	28
金水区	6
郑东新区	1.91
中牟县	39.3

注：具体长度以黄河流经辖区长度为准，宽度为大堤两侧各 500—1000 米范围，西部邙岭以黄河以西南 500—1000 米范围。

附件 4

郑州市 2018 年森林公园建设及湿地项目 建设任务分解表

公园名称	建设内容	建设时序	资金来源	项目所在地	责任主体	项目性质
郑州侯寨森林公园	占地面积约 1.2 万亩，主要建设内容包括大门、管理中心、道路以及绿化提升等基础设施。	2018—2019	市财政	二七区侯寨乡	市林业局	新开
林业绿道建设工程	2018 年计划建设 50 公里	2018—2021	市财政	相关县市区	二七区政府	新开
郑州树木园改造提升工程	建设规模 6000 亩；其中：树木园 4200 亩，凤凰岛 1800 亩。完善园内基础设施和服务设施；景观提升改造；土地进行出租以及园内 5000 多座坟头公墓进行迁移等	2018—2020	市财政	二七区侯寨乡	郑州市林业产业发展中心	新开
郑州·河南生态展览馆	项目位于绿博园园区内，建设面积 1.8 万平方米，包括生态博物馆主展馆、生态文化展览馆、生态标本馆、昆虫世界和科普乐园等。	2018—2020	市财政	绿博园内	郑州绿博园管理中心	前期
郑州花园口黄河湿地恢复保护工程	项目位于花园口湿地附近，建设面积约 8000 亩，计划投资 20000 万元，主要建设内容有沟通区域水系，栽植湿地植物，整治大堤景观，修筑岸堤和内湖挖掘等工程。	2018—2019	市财政	惠济区花园口镇	市林业局	前期
二七区水磨森林公园	项目位于二七区马寨镇，萍湖路红线以东、水库岸边坡顶以北区域，北至大坝、南至规划绕城高速辅道（水磨桥），面积约 4500 亩，主要建设内容包括景观绿化、游步道、卫生间、大门管理房等基础设施。	2018—2020	市财政	二七区侯寨乡	市林业局	前期
郑州凤湖生态休闲区	依托政府在二七区租地造林区域，规划不同类型森林公园，打造郑州市生态后花园。	2018—2020		二七区侯寨乡	二七区政府	前期

荥阳市塔山森林公园	建设内容包括景观绿化、道路、卫生间、大门、管理服务中心、游客服务设施等基础设施。	2018—2020	县区投资，市奖补	荥阳市南部	荥阳市政府	新开
郑州市森林公园	建设内容包括景观提升、旅游步道、卫生间、大门管理房等配套设施	2018—2020	县区投资，市奖补	郑东新区管委会	郑东管委会	续建
郑州市摩旗山森林公园	建设内容为：主入口集散区、伏羲文化广场、次入口集散区、矿坑运动花园、开阳轩、林海栈道观景区、生态复垦区、游客服务中心、骑行栈道、园区道路以及园区附属景观照明等。	2018—2020	县区投资，市奖补	新密市	新密市政府	续建
新郑市始祖山（具茨山）森林公园	建设内容包括景观提升、旅游步道、卫生间、大门管理房等配套设施。	2018—2020	县区投资，市奖补	新郑市西南部具茨山区	新郑市政府	续建
登封香山森林公园	建设内容包括景观提升、旅游步道、卫生间、大门管理房等配套设施。	2018—2020	县区投资，市奖补	登封市大冶镇周山村	登封市政府	续建
郑州黄河湿地中牟鸟类栖息地保护区	建设内容包括大门、栈道平台、观鸟塔、水系、隔离沟等。	2018—2020	县区投资，市奖补	狼城岗镇东狼村、西狼村、太平堤村、南苇滩村、北苇滩村五个行政村	中牟县政府	续建
郑州黄河湿地荥阳生态体验区	该生态体验区拟建设生态保育区、科普宣教区、生态游黄区、生态体验区、生态农业区等五个版块。	2018—2020	县区投资，市奖补	位于荥阳市广武镇黄河滩区	荥阳市政府	前期
郑州惠济石桥湿地公园	建设内容包括旅游步道、大门管理房等配套设施。	2018—2020	县区投资，市奖补	位于花园口镇石桥村黄河大堤南侧	惠济区政府	续建
河南省中牟森林公	项目位于中牟林场中林区，建设面积1.2万亩，计划总投资10.5亿元，主要建设内容为生态绿化、生态水系、科普教育、健康步道和相关的配套设施等。	2018—2019	县区投资，市奖补	国有中牟林场中林区	中牟县政府	新开
河南中牟雁鸣湖万亩湿地公园	项目地点位于中牟县雁鸣湖镇，建设面积万亩，计划总投资12.5亿元，主要建设内容为湿地恢复、景观绿化、科普教育、科研监测、休闲设施和相关配套设施等。	2018—2019	县区投资，市奖补	中牟县雁鸣湖镇	中牟县政府	新开

附件 5

郑州市 2018 年度生态廊道连通工程任务分解表

单位	生态廊道名称	连通长度 (公里)
全市		432.05
登封市		19.21
	少林大道西段	4
	登封大道	3
	碧溪路北段	0.83
	滨河路北段	2.12
	天中路、太和路等	9.26
新密市		44.3
	郑登快速通道	34.6
	密州大道	9.7
新郑市		93.55
	中华路北延	17.5
	郑新快速通道	23.95
	西南绕城高速	8
	莲花路	7.9
	大学路南延	6.2
	G107	30
荥阳市		111
	中原西路	15
	环城高速	27
	环翠峪旅游大道	15
	沿黄快速通道	37

	石化路北段	3
	郑上路	14
中牟县		85.71
	郑汴物流通道	21.3
	雁鸣大道	17.8
	S223线	13
	万洪路	13
	南入市口生态廊道	2.8
	广惠街	7.2
	平安大道	5.01
	永盛路	5.6
惠济区		22
	江山路（连霍高速至黄河游览区）	15.5
	大河路（西四环改线段至江山路段）	1.5
	西三环北延（高新区界至大河路段）	5
高新区		45.78
	须水河两岸人行步道连通工程	17.38
	绕城高速和连霍高速两侧消防通道连通工程	22.72
	贾鲁河两岸慢行通道连通工程	5.68
金水区		10.5
	杨金路	8
	107辅道绿化	2.5

主办：市林业局

督办：市政府办公厅三处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2018年1月24日印发

