

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2019〕61号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市调整理顺教育管理体制 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府相关部门，各有关单位：

《郑州市调整理顺教育管理体制实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2019年11月15日

郑州市调整理顺教育管理体制实施方案

为贯彻落实《中华人民共和国义务教育法》和《国务院关于基础教育改革与发展的决定》（国发〔2001〕21号）精神，进一步加强我市国家中心城市建设，理顺我市义务教育阶段管理体制，完善公立初中分级办学机制，现制定如下方案。

一、目标任务

（一）总体目标

明确以县级政府管理为主的义务教育阶段管理体制，市区市属公立初级中学交由区政府管理。

在市委、市政府统一领导下，市教育局为责任单位，相关职能部门密切配合，调整公立初中办学管理既有机制，明确各区人民政府、各职能部门工作职责，分工协作、重在落实，促进初中阶段义务教育健康有序发展。2020年春季开学前，在保证正常教学管理秩序的基础上，完成人员移交、经费划转、资产管理。

（二）具体任务

按照义务教育以区政府为主的管理体制，结合学校实际情况，将市区市属35所公办初级中学（见附件1）分3类情况交由属地区级政府管理：

1. 市属 18 所独立设置的公办初级中学，全部交由属地区级政府管理

中原区 4 所：郑州市第四十二中学、郑州市第五十一中学、郑州市第五十二中学、郑州外国语中学。

金水区 6 所：郑州市第八中学、郑州市第二十三中学、郑州市第二十六中学、郑州市第三十四中学、郑州市第四十九中学、郑州市第六十一中学。

二七区 3 所：郑州市第四十八中学、郑州市第五十七中学、郑州市第六十二中学。

管城回族区 4 所：郑州市第三中学、郑州市第三十九中学、郑州市第四十五中学、郑州市第六十三中学。

惠济区 1 所：郑州市第六十中学。

2. 市属 9 所初高中校区分设的公办完全中学，初中部交由属地区级政府管理

二七区 3 所：郑州市第二中学、郑州市第四中学、郑州市第一〇六中学。

金水区 5 所：郑州市回民中学、郑州市第七中学、郑州市第三十一中学、郑州市第四十七中学、郑州市第一〇三中学。

中原区 1 所：郑州市第十九中学。

3. 市属 8 所初高中校区未分设的公办完全中学，对人员、资产等进行界定、拆分后，初中交由属地区级政府管理

郑州市第五中学、郑州市第十四中学、郑州市第十六中学、

郑州市第四十三中学、郑州市第四十四中学、郑州市第一〇二中学、郑州市第一〇七中学、郑州市扶轮外国语学校。

二、基本原则

（一）依法治教

落实各级政府教育工作法定职责，依法完善区级政府教育管理职能，建立明晰的学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育、高等教育管理体制。

（二）科学划转

对移交学校的人、财、物进行科学界定和划转。按照事权与责任相统一的要求，合理调整匹配市、区两级事权和财力；按照应划尽划、编随事走、人随编走的原则，进行机构和人员编制划转。

（三）以人为本

切实保障移交学校及教职工、在校学生的根本利益，移交后学校校名不变、教职工工资福利待遇不变、学校干部职级维持不变、生均公用经费和教育专项资金拨款不减。

（四）均衡发展

以保障教育事业均衡发展为目标，推动移交学校实现新的发展，重视提升移交学校教学质量，带动区域教育教学水平整体提升。

三、移交事项

（一）人员移交

1. 独立设置初中：对其干部、教职工、政府购买服务人员、合同制聘用人员认定后，随学校一并移交所在区政府管理。

2. 完全中学：对其机构编制、干部、教职工、政府购买服务人员、合同制聘用人员进行认定、区分后移交所在区政府管理。编制的拆分应以各学校在校生数为依据，按照中小学教职工比例的要求进行。人员的认定和区分应以现有在编教职工工作岗位为依据，行政管理人员按编制划分比例确定，编外聘用教师（经市财政局确认）按实际工作岗位确定。

3. 退休人员：移交学校的离退休人员，可自愿选择归属区级管理或市级管理。

（二）经费划转

自2020年1月1日起，市财政将移交人员工资、学校的国拨教育经费，以2019年财政预算标准，全额下划到各区财政。

移交学校当前已确定的中央、省、市各类基建、教学设备更新、校舍修缮等项目资金及项目管理，一并移交各区政府。

（三）资产移交

18所独立设置的公办初中占有、使用的所有国有资产，按照市直行政事业单位资产清查结果整体移交给区政府，由市、区财政部门办理资产划转移交手续。17所公办完全中学的资产，先进行界定拆分后再进行移交，涉及土地资产的分割、移交、过户等手续按相关政策办理。

四、其他事项

（一）机构规格

移交后各学校原有机构规格保持不变。校级领导班子实行双重管理，以区为主。校级领导班子调整应征求市教育主管部门意见。

（二）学校名称

独立设置的初中移交后保留原有校名；完全中学拆分后，高中名称规范为“郑州市第 XX 高级中学”，初中名称规范为“郑州市第 XX 初级中学”。

（三）人员福利待遇

保持现有教职工工资待遇，教职工人员经费以 2019 年市人大批准的部门预算人员经费支出为基数，在考虑预算执行中政策性增支因素核定后划转。今后工资待遇调整参照市直学校同步执行。社会保险、住房公积金等缴纳标准不变。

（四）教育教学管理

市教育局要制定具体办法，发挥移交学校的优质示范引领和辐射带动作用，加强对移交学校的督导评估。各区要相应调剂增加区教育行政、教育教学研究机构的人员编制数，加强初中教科研力量，保证教科研质量。

五、实施步骤

10 月底前，制定实施方案，明确总体目标、基本任务、移交范围、实施步骤及责任分工，并提交市委全面深化改革委员会

会议研究确定。冻结各相关学校的人事、资产等，起始时间为2019年8月23日，结束时间为本次公立初中办学管理体制调整基本完成。

11月底前，制定编制人事、经费资产等具体事项的移交方案，对学校的人事、资产、党建、档案等进行清点、登记、造册。召开市委教育工作领导小组会议。相关各区递交工作责任书，分区召开工作会议，办理移交手续。

12月底前，按程序将机构和人员编制等相关调整事项提交市委编委会。

六、保障措施

(一) 加强领导，统筹推进

成立郑州市调整理顺教育管理体制工作领导小组，市委副书记、市委组织部部长焦豫汝任组长，市政府副市长孙晓红任副组长，市纪委监委、组织、宣传、编制、发展改革、教育、财政、人社、自然资源和规划、审计、信访等部门负责同志及各相关区委书记为成员，明确各部门责任。领导小组下设办公室，副市长孙晓红兼任办公室主任，市委编办主任陈春梅、市教育局局长王中立兼任办公室副主任，办公室设在市教育局。办公室设综合协调、人员拆转、工资福利、经费保障及资产清算、信访稳定和纪律监察等6个专项工作组（见附件2）。

(二) 密切配合，协同推进

各单位、各部门要按照职责分工成立工作专班，制定专门的

工作方案。要按照职责权限，及时理顺相关业务关系。要深入移交学校进行指导，逐校开展核对。要坚持问题导向，及时梳理移交过程中的共性和个性问题，逐一进行研究解决。要加强沟通协调，保障信息畅通，确保移交工作平稳有序。

（三）强化纪律，严肃问责

各单位、各部门要高度重视，树立大局意识，强化纪律观念，把握正确的指导思想和工作原则，严格政策界限，坚持实事求是，严禁弄虚作假。任何单位及个人不得以开展移交工作为由，影响正常的教学秩序；不得违反组织人事纪律，擅自新进或调动人员，突击提拔干部；不得违反机构编制管理纪律，擅自挂牌、自行设置职数和内设机构；不得违反财务管理纪律，严防国有资产流失。对违规违纪单位和人员，一经发现，严肃处理。

附件：1. 市属公办初级中学名单

2. 郑州市调整理顺教育管理体制工作领导小组

附件 1

市属公办初级中学名单

区划	学校名称	学校类别	地址	校长	书记 (副书记)
金水区 (11 所)	郑州市第七中学	完中	金水区金水路 25 号	王保军	于建辉
	郑州市第八中学	初中	金水区经五路 7 号	郟广武	庞 非
	郑州市第二十三中学	初中	金水区经二路 4 号	薛 莹	崔 伟
	郑州市第二十六中学	初中	金水区红专路 26 号	王幸福	刘 枫
	郑州市第三十一中学	完中	金水区群英路 15 号	贾惠芬	张新慧
	郑州市第一〇三中学	完中	金水区群英路 17 号	贾惠芬	
	郑州市第三十四中学	初中	金水区红旗路 73 号	易 峰	孙爱军
	郑州市第四十七中学	完中	金水区广电南路 16 号	叶小耀	夏 霞
	郑州市第四十九中学	初中	金水区经八路 26 号	张永红	常晋波
	郑州市第六十一中学	初中	金水区东明路北 203 号	何秋萍	杨晓君
	郑州市回民中学	完中	金水区城北路 4 号	李玉国	崔振喜
中原区 (6 所)	郑州市第十九中学	完中	中原区百花里 40 号	梁寅峰	孙广兰
	郑州市第四十二中学	初中	中原区汝河小区 65 号院	于红莲	张永耀
	郑州市第五十一中学	初中	中原区协作路 6 号	白传忠	黄青云
	郑州市第五十二中学	初中	中原区西十里铺南路 12 号	张好武	李培红
	郑州外国语中学	初中	中原区陇海西路 65 号	王丽娟	
	郑州市第十六中学	完中	中原区友爱路 26 号	朱红军	张 帆

二七区 (10所)	郑州市第二中学	完中	二七区桃园路43号	王瑞	陈明
	郑州市第十四中学	完中	二七区铭功路180号	杨建臣	马金良
	郑州市第四十八中学	初中	二七区沅江路91号	彭广谦	付伟
	郑州市第五十七中学	初中	二七区兴华北街10号	李宇红	徐谦
	郑州市第六十二中学	初中	二七区碧云路18号	宋大伟	李朝
	郑州市第四中学	完中	二七区京广北路86号	闫培新	李锦霞
	郑州市第四十四中学	完中	二七区庆丰街12号	张松晨	丁红
	郑州市第一〇二中学	完中	二七区陇海中路36号	蔡明生	李建峰
	郑州市第一〇六中学	完中	二七区中原东路124	苏芳	谭纪萍
	郑州市第一〇七中学	完中	二七区铁路苗圃街3号	张献雨	楚锦鹏
管城回族区 (7所)	郑州市第三中学	初中	管城区西大街168号	查保翔	宋志华
	郑州市第三十九中学	初中	管城区城东路245号	刘旭东	楚长鸿
	郑州市第四十五中学	初中	管城区城南路176号	柴珍珠	刘曲飞
	郑州市第六十三中学	初中	管城区航海东路118号	赵栋亮	董国成
	郑州市第四十三中学	初中/ 中职	管城区豫英路2号	马海峰	牛红国
	郑州市第五中学	完中	管城区南关街3号	张天佑	王海方
	郑州市扶轮外国语学校	十二年 一贯制	管城区东三马路31号	董慧蕴	周卫红
惠济区 (1所)	郑州市第六十中学	初中	惠济区兴隆铺路1号	刘海鹏	鲍彦翔

郑州市调整理顺教育管理体制 工作领导小组

为加强教育管理体制调整工作组织领导，成立郑州市调整理顺教育管理体制工作领导小组，具体人员如下：

一、成员名单

组 长：焦豫汝 市委副书记、市委组织部部长

副组长：孙晓红 副市长

成 员：张志泉 市委副书记

孙建功 市政府副秘书长、市自然资源和规划局局长

柴 丹 市政府副秘书长

葛震远 市纪委副书记、市监委副主任

史传春 市委组织部副部长

石大东 市委宣传部副部长、郑州报业集团社长

卢士海 市委网信办主任

陈春梅 市委编办主任

杨东方 市发展改革委主任

王中立 市教育局局长

赵新民 市财政局局长

李德耀 市人社局局长
刘啸峰 市审计局局长
宋建伟 市信访局局长
连书平 市医保局局长、市社保中心主任
朱蜀辽 市住房公积金管理中心主任
陈宏伟 金水区区委书记
陈红民 二七区委书记
乔 耸 中原区委书记
虎 强 管城回族区委书记
马 军 惠济区委书记

领导小组下设办公室，副市长孙晓红兼任办公室主任，市委编办主任陈春梅、市教育局局长王中立兼任办公室副主任，办公室设在市教育局。办公室设综合协调、人员拆转、工资福利、经费保障及资产清算、信访稳定和纪律监督等6个专项工作组。

二、专项工作组职能分工

（一）综合协调工作组

由市委办公厅三处牵头，市政府办公厅八处、市教育局参与，负责组织协调、召开例会、材料汇总、会务保障等工作。

（二）人员拆转工作组

由市教育局牵头，市委编办、市人社局、市财政局、市社保中心参与，负责教师编制、在编教职工、外聘人员等的清点、界定、拆分、认定以及离退休人员的安置等工作。

（三）工资福利工作组

由市人社局牵头，市委宣传部、市教育局、市财政局、市医保局、市社保中心、市住房公积金管理中心参与，负责对教师福利待遇核定、职称评定、岗位设置、文明奖、平安建设奖、住房公积金等保障政策进行界定。

（四）经费保障及资产清算工作组

由市财政局牵头，市发改委、市教育局、市自然资源和规划局、市审计局、各区政府参与，负责对教育经费、固定资产等的划转，负责对财政供给政策的界定和解释。

（五）信访稳定工作组

由市教育局牵头，市委网信办、市信访局和各区政府配合，负责做好舆情工作、人员思想稳定工作和信访稳定工作。

（六）纪律监督工作组

由市纪委监委、市委督查室、市政府督查室负责，对工作全过程进行监督，查处脱节断档、迟滞拖延、不担当不作为等违规违纪行为。

主办：市教育局

督办：市政府办公厅八处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2019年11月15日印发

