

郑州市人民政府文件

郑政文〔2019〕89号

郑州市人民政府

关于印发郑州市博物馆事业发展三年行动方案 (2019—2021年)的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市博物馆事业发展三年行动方案（2019—2021年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年5月15日

郑州市博物馆事业发展三年行动方案

(2019—2021 年)

博物馆是保护和传承人类文明的重要殿堂，是连接过去、现在、未来的桥梁，在城市发展和公共文化服务中占有重要地位。为进一步健全完善郑州市博物馆体系，提升博物馆公共文化服务水平，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强文物保护利用改革的若干意见》（中办发〔2018〕54号）、《国务院关于加强文物工作的指导意见》（国发〔2016〕17号），发挥政府主体作用，引导社会力量参与，打造主体多元、结构优化、特色鲜明、富有活力的博物馆体系，以国有博物馆为主体、非国有博物馆为重要补充，形成综合性、专题特色型、行业博物馆共同发展格局，满足人民群众多层次、多样化的文化需求，为郑州国家中心城市、华夏历史文明传承创新区、国家文物保护利用示范区、实现中原更加出彩等战略提供有力的文化支撑。

二、基本原则

(一) 坚持服务社会大众，体现文化公益。树立博物馆文化资源属于人民、博物馆文化发展依靠人民、博物馆文化成果惠及人民的理念，深入挖掘文物蕴含的文化内涵和时代价值，溯到源、找到根、寻到魂，提升博物馆公共服务功能和教育水平。

(二) 坚持保护利用并举，注重成果转化。博物馆建设与古遗址、古建筑、古民居、近现代工业遗存、名人故居、革命旧址、特色街区、特色村寨保护利用相结合，在保护中展示，在展示中提升保护水平。

(三) 坚持文保环保共进，实现融合发展。博物馆建设与生态保遗工程相结合，对适宜建设博物馆的，规划建设体量相适应、风貌协调的博物馆，为遗址生态公园提升文化氛围。

(四) 坚持质量提升驱动，塑造品牌特色。通过新建和现有博物馆的改建、扩建，提升博物馆的硬件设施和服务功能，提高办馆质量和水平，办出特色、办出品牌。

(五) 坚持政府主导引导，激发社会参与。以各级政府为主导制定发展规划、出台相关政策，充分动员社会力量积极参与，实现博物馆事业全面发展。

三、总体目标

经过三年努力，全市形成特色鲜明、结构优化、布局合理、功能完善的博物馆体系，把博物馆打造成为华夏历史文明传承创新区、国家文物保护利用示范区的重要载体、中华文明标识体系

的重要内容、国家中心城市建设的重要窗口、服务人民群众的文化高地。

（一）全市博物馆新增 100 家以上。国有（行业）博物馆达到 50 家以上，非国有博物馆达到 50 家以上。各县（市）采取“1+2+N”的建设方式，即各县（市）必须建设 1 家综合性博物馆，2 家专题（特色）博物馆，N 家非国有博物馆。市内各区及四个开发区以“2+N”为主，即必须建设 2 家专题（特色）博物馆，N 家非国有博物馆。各县（市、区）要结合自身区域内产业特色和区域资源优势建设专题（特色）博物馆。市直各相关部门、各行业要结合自身行业特点建设行业博物馆。

（二）博物馆公共文化服务人群覆盖率显著提升。市域内从 30 万人拥有 1 家博物馆发展到 10 万人拥有 1 家博物馆，全市博物馆公共文化服务人群覆盖率进入全国城市前列。

（三）博物馆教育和服务体系完善。公共服务水平显著提升，每年各种展览数量达 300 个以上，年观众量达 2000 万人次以上。

（四）非国有博物馆的服务社会能力显著提升。涌现出一批管理规范、专业化程度高、群众欢迎的非国有博物馆，使其成为博物馆事业发展、服务大众的一支重要力量。

（五）博物馆质量档次明显提高。国家三级以上博物馆达到 30 家以上，我市博物馆的数量、规模、档次、门类实现国内全面领先，成为国际知名博物馆之城。

四、主要任务

（一）积极推进省市国有博物馆建设。积极配合河南博物院

新院、中原考古博物院、黄河文明博物馆等项目建设。加快推进郑州博物馆新馆、郑州商都遗址博物院和郑州市文物考古研究院、郑州运河遗产博物馆、郑州纺织工业遗址博物馆等建设。谋划建设郑州世界文化遗产博物馆、郑州文物数据博物馆、郑州樱桃沟早期人类起源遗址博物馆、北伐战争纪念馆、南水北调博物馆、郑州城隍庙民俗博物馆、郑州文庙国学博物馆等，建成一批与郑州国家中心城市地位相匹配的国有博物馆。

（二）压实县区级博物馆建设主体责任。各县（市、区）要依托区域内各级文物保护单位、历史文化名镇（名村、街区）、革命旧址、名人故居等，建立专题（特色）博物馆。每个县（市）必须拥有1家综合性博物馆，新建2家专题（特色）博物馆。各县（市）结合自身资源优势打造一批富有特色的地方博物馆；市内各区、郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、郑州经济开发区、郑州高新区等要结合地域特色、产业特点，必须建设2家专题（特色）博物馆，进一步发挥县区级博物馆服务社会的主体作用。

（三）积极推进行业博物馆建设。确立博物馆建设行业有责的理念，加大政府引导力度，鼓励相关行政主管部门与企事业单位、社会团体及民间藏家携手兴建一批行业博物馆。国有企业、高校可结合自身资源优势，筹建体现自身发展历程、文化的博物馆（纪念馆）。鼓励依托郑州老工业厂房、老设备及生产工艺等建设特色鲜明、反映郑州工业特色的行业博物馆，让更多的群众

接受专题性、特色性的文化熏陶。

（四）继续大力支持非国有博物馆发展。非国有博物馆是动员全社会广泛参与、保护传承历史文化、构建公共文化服务体系、促进文化大发展大繁荣、建设和谐社会的一支重要力量，是城市公共文化服务功能的有益补充。落实《郑州市人民政府关于印发郑州市非国有博物馆扶持办法（试行）的通知》（郑政〔2017〕39号），引导社会力量兴办非国有博物馆。探索多元主体合作办馆模式，在不改变国有藏品所有权属性及馆舍土地使用性质的前提下，允许符合条件的社会力量依法参与博物馆基础设施建设与运营管理、提供专业化服务。各县（市、区）要根据本区域的具体情况制定扶持非国有博物馆发展的相关政策。

（五）发挥博物馆群聚集建设的社会效应。中牟县要高标准、高起点加快推进绿博片区的中原文化博物馆小镇建设，吸引省内外20家左右各类博物馆进入，尽快见规模、见效应；惠济区要谋划建设好古荥大运河文化片区博物馆聚落，吸纳20家左右不同类型、规模和特色博物馆；郑州航空港经济综合实验区要依托苑陵故城规划建设博物馆聚落，引入专题博物馆10家左右；郑州高新区要加快推进双湖片区博物馆聚落建设，吸纳10家左右博物馆进入。通过以上博物馆聚落的建设，形成特色鲜明、内涵丰富、服务完善、文化聚集新高地，展示中原文化的“新窗口”。

（六）大力实施博物馆提升改造工程。改造提升现有博物馆存在的设施老化、空间不足、周边配套落后等问题。登封历史博

物馆、登封阳城遗址博物馆、荥阳市博物馆等场馆要加快提升改造。同时，配套建设一批博物馆消防安防设施、藏品保管装备、藏品保存环境检测控制设施和陈列展示设施，推进各类博物馆设施质量提升达标。

五、全面提升博物馆公共文化服务质量

（一）精心打造博物馆原创精品展览。深入挖掘研究文物价值内涵，打造具有郑州特色、内涵丰富、高端多元、彰显社会主义核心价值观的原创精品展览，增强展览的知识性、趣味性、互动性、吸引力和感染力，注重形式设计、科技应用和氛围营造，提升观展体验感。积极参加全国、全省博物馆陈列展览精品评选，力争每年获得5个省级以上优秀展览，形成郑州特色的优质展览品牌，让观众感受中原厚重文化魅力。

（二）探索博物馆公众服务创新模式。完善博物馆免费开放机制，建立博物馆免费开放绩效评估管理制度，探索对免费开放博物馆实行动态管理，将更多博物馆纳入各级财政支持的免费开放范围。创新博物馆展览、导览方式，把枯燥、深奥、复杂的知识，生动、直观地展示和解读出来，给观众带来更多沉浸式的互动体验，拉近博物馆与公众之间的距离，拓展博物馆公众服务的深度。搭建流动博物馆活动新平台，把展览送进乡村、社区、学校、军营、企业。探索文教结合新模式，不断提升博物馆对青少年的教育功能，真正把博物馆建设成为青少年教育的第二课堂。

（三）探索博物馆资源整合模式。引导博物馆合理定位，强

化特色办馆理念，不同类型博物馆在不同层次、不同领域呈现优势，造就一批高水平的博物馆群体。开展国有博物馆联合办馆，推进对中小型博物馆的连锁和代管，构建博物馆协作网，促进博物馆之间采用互换展览、合作办展等多种形式，更好地服务社会大众。

（四）加强博物馆文物藏品的保护管理。加强各类珍贵文物、近现代文物的征集，积极推进考古机构依法向博物馆移交考古发掘的出土文物，充实博物馆藏品数量和类型。加强馆藏文物预防性保护，实施馆藏文物保存条件达标和标准化库房建设工程，开展藏品本体保护修复和预防性保护工作，推动文物藏品保存环境监测平台、藏品修复实验室标准化建设，提升文物藏品保护修复的能力。

（五）大力发展文博创意产业。充分运用国家扶持文化创意产业优惠政策，鼓励博物馆与社会力量合作，依托文物藏品、陈列展示等博物馆元素，开发原创文化产品，打造文化创意品牌。开展博物馆文化产品交流和展评活动，推出一批具有示范带动作用的文化创意产品。借助“互联网+中华文明”行动，创新文物价值传播推广体系，开展文创产品的推介宣传交流，讲好郑州文物故事，形成郑州市文博创意产业发展新格局。

六、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任组长，市政府分管领导任副组长，市委编办、市发展改革委、市自然资源和

规划局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市文物局、市文化广电和旅游局、市交通运输局、市教育局、市公安局、市住房保障和房地产管理局等市直相关部门和各县（市、区）政府主要领导为成员的领导小组，负责项目推进、统筹协调、督促落实，研究决定相关重大事项。领导小组办公室设在市文物局，市文物局局长兼任办公室主任，负责领导小组的日常工作。成立由历史文化、文博考古、规划建筑、策划陈展等专家组成的“郑州市博物馆事业发展专家咨询委员会”，在博物馆规划建设项目的策划、论证、设计等方面提供咨询建议。发挥郑州市博物馆学会等第三方机构的专业优势，承接对博物馆行业的技术指导、管理运行、绩效考核等工作。同时，把博物馆建设列入各县（市、区）政府年度目标考核。

（二）加大项目支持力度。市发展改革委要优先安排各类新建博物馆及现有博物馆提升改造项目，简化手续，使项目尽快推进。加大博物馆事业发展资金的保障力度，根据博物馆事业发展需要，市财政每年安排博物馆事业发展专项资金，用于日常馆藏文物保护修复、陈展设施提升、优秀展览引进、专业人才培养、专家咨询保障、文物资料征集等。积极探索新形势下多种合作办馆模式的投资建设体制，鼓励博物馆通过设立基金、接受社会捐赠等多种途径筹措资金。完善税收、金融、土地和社会捐赠等优惠政策，营造社会力量参与博物馆建设的良好环境。

（三）加快人才培养步伐。依据全市博物馆事业发展现状和

规划，系统测算博物馆人才合理规模，充分利用国家和省市人才优惠政策，引进一批博物馆管理经营、藏品修复、古籍修复、文物鉴定、传拓技艺人才、陈展设计、教育传播、文化创意等中高级专业人才和复合型人才。依托高等学校、科研院所和文物博物馆机构，培养造就一批博物馆行业急需紧缺的高级专门人才和青年骨干人才。发挥郑州市博物馆学会、国有博物馆等人才优势，帮扶和技术指导，多种形式帮助非国有博物馆解决人才困境。

（四）增强用地保障实效。按照博物馆发展的用地需求，将博物馆用地纳入各级国土空间总体规划，国有博物馆以划拨形式办理用地手续。非国有博物馆按规定以划拨或协议出让形式办理用地手续，各县（市、区）可根据自身情况制定具体的扶持办法，优先确保博物馆重大项目顺利落地。要采取“遗址公园+博物馆”模式，因地制宜合理引进博物馆资源，规划建设与自身环境相协调的中小博物馆；采取“工业遗址+博物馆”的建设思路，鼓励工业遗址的闲置空间再利用与博物馆相结合；采取“文保单位+博物馆”等模式，依托文物保护单位，保护与利用并举，缓解博物馆发展的空间瓶颈，促进博物馆事业的发展。

附件：2019—2021 年郑州市谋划建设博物馆计划表

附 件

2019—2021 年郑州市谋划建设博物馆计划表

单位	任务	数量	类别	名称	状态 (新建、改建)	启动时间	备注
市本级	12 家	3 家	综合	郑州博物馆新馆	新建	2019 年	
			综合	郑州商都遗址博物院	新建	2019 年	
			综合	郑州市文物考古研究院	新建	2019 年	
		9 家	专题	郑州运河遗产博物馆	新建	2019 年	
			专题	郑州纺织工业遗址博物馆	新建	2019 年	
			专题	郑州世界文化遗产博物馆	新建	2019 年	
			专题	郑州文物数据博物馆	新建	2019 年	
			专题	郑州樱桃沟早期人类起源遗址博物馆	新建	2019 年	
			专题	北伐战争纪念馆	改建	2019 年	
			专题	南水北调博物馆	改建	2019 年	
			专题	郑州城隍庙民俗博物馆	改建	2019 年	
			专题	郑州文庙国学博物馆	改建	2019 年	
登封市 (21 家)	1+2 +N	1 家	综合	登封市博物馆	新建	2019 年	
		2 家	专题	中国天文博物院	改建	2019 年	
			专题	中国夏都遗址博物馆	新建	2019 年	
		8 家	国有 专题	登封“天地之中”历史建筑群世界 文化遗产数字展示馆	改建	2019 年	
			国有 专题	嵩山地质公园博物馆	新建	2019 年	
			国有 专题	登封历史博物馆（城隍庙）	改建	2019 年	

			国有专题	阳城遗址博物馆	改建	2019 年	
			国有专题	登封市革命烈士纪念馆	改建	2019 年	
			国有专题	徐庄八路军豫西抗日根据地纪念馆	新建	2019 年	
			国有专题	登封嵩岳寺塔维修展览馆	新建	2019 年	
			国有专题	登封会善寺历史文化陈列馆	新建	2019 年	
		10 家	非国有	中国嵩山少林寺博物馆	新建	2019 年	
			非国有	登封窑陶瓷博物馆	改建	2019 年	
			非国有	嵩山少林古兵器博物馆	改建	2019 年	
			非国有	中国二十四节气博物馆	新建	2019 年	
			非国有	嵩山古拓片博物馆	新建	2019 年	
			非国有	登封“招止园”古家具博物馆	新建	2019 年	
			非国有	嵩山麦饭石博物馆	新建	2019 年	
			非国有	登封市大禹文化展览馆	新建	2019 年	
			非国有	嵩山王子晋传说博物馆	新建	2019 年	
			非国有	嵩山石刻艺术博物馆	新建	2019 年	
新郑市 (8 家)	1+2 +N	1 家	综合	新郑市博物馆（新馆）	新建	2019 年	
		3 家	专题	新郑考院展示馆	新建	2019 年	
			专题	新密禹抗日民主政府旧址纪念馆	改建	2019 年	
			专题	孟庄镇枣乡民俗文化展览馆	新建	2019 年	
		4 家	非国有	膏药博物馆	新建	2019 年	
			非国有	白居易文化园（白居易纪念馆）	新建	2019 年	
			非国有	红枣文化博物馆	新建	2019 年	
			非国有	具茨山奇石博物馆	新建	2019 年	

荥阳市 (7 家)	1+2 +N	1 家	综合	荥阳市博物馆	改造	2019 年	
		2 家	专题	韩凤楼古民居博物馆	新建	2019 年	
			专题	青台遗址博物馆	新建	2019 年	
		4 家	非国有	荥阳市汜水范记烧饼夹博物馆	新建	2019 年	
			非国有	周懿王陵博物馆	新建	2019 年	
			非国有	河南自行车博物馆	新建	2019 年	
			非国有	荥阳翟沟窑陶瓷博物馆	新建	2019 年	
上街区 (3 家)	1+2 +N	1 家	综合	上街区博物馆	新建	2019 年	
		2 家	专题	方顶古民居博物馆	新建	2019 年	
			专题	卢医庙中医药博物馆	新建	2019 年	
新密市 (10 家)	1+2 +N	1 家	综合	新密市博物馆（新馆）	新建	2019 年	
		2 家	专题	密县县衙博物馆	改建	2019 年	
			专题	水文化博物馆	新建	2019 年	
		7 家	非国有	新密市国辰艺术博物馆	改建	2019 年	
			非国有	中原豫西抗日纪念博物馆	改建	2019 年	
			非国有	梦祥银文化博物馆	新建	2019 年	
			非国有	黄固寺农耕博物馆	新建	2019 年	
			非国有	玉雕博物馆	新建	2019 年	
			非国有	阴沉木博物馆	新建	2019 年	
			非国有	窑沟瓷博物馆	新建	2019 年	
中牟县 (25 家)	1+2 +N	1 家	综合	中牟博物馆	新建	2019 年	
		2 家	专题	中牟农耕博物馆	改建	2019 年	
			专题	中牟非物质文化遗产展示馆	改建	2019 年	

		22 家	博 物 馆 聚 落	佛教博物馆	新建	2019 年	
				教育博物馆	新建	2019 年	
				陶瓷博物馆	新建	2019 年	
				青铜器博物馆	新建	2019 年	
				玉器博物馆	新建	2019 年	
				雕塑博物馆	新建	2019 年	
				书画博物馆	新建	2019 年	
				金石文字博物馆	新建	2019 年	
				农耕文化博物馆	新建	2019 年	
				汉画像博物馆	新建	2019 年	
				文房文化博物馆	新建	2019 年	
				音乐百戏博物馆	新建	2019 年	
				饮食博物馆	新建	2019 年	
				酒文化博物馆	新建	2019 年	
				茶文化博物馆	新建	2019 年	
				红色文化博物馆	新建	2019 年	
				历史文献博物馆	新建	2019 年	
				建筑博物馆	新建	2019 年	
				家具博物馆	新建	2019 年	
				金银器博物馆	新建	2019 年	
				铜镜博物馆	新建	2019 年	
				钱币博物馆	新建	2019 年	

巩义市 (9 家)	1+2 +N	2 家	专题	巩义窑博物馆	新建	2019 年	
			专题	杜甫文化博物馆	新建	2019 年	
		7 家	非国有	中国豫商博物馆	新建	2019 年	
			非国有	丝路商业博物馆	新建	2019 年	
			非国有	中国古商业博物馆	新建	2019 年	
			非国有	巩义段大运河博物馆	新建	2019 年	
			非国有	中国豫剧博物馆	新建	2019 年	
			非国有	中国工业博物馆	新建	2019 年	
			非国有	铝工业博物馆	新建	2019 年	
管城回族区 (12 家)	2+N	1 家	综合	管城区博物馆	新建	2019 年	
		2 家	专题	商代都城宫殿区博物馆	新建	2019 年	
			专题	夕阳楼遗址博物馆	新建	2019 年	
		9 家	非国有	茶文化博物馆	改建	2019 年	
			非国有	德基博物馆	改建	2019 年	
			非国有	鸟虫篆艺术展示馆	改建	2019 年	
			非国有	晶石造器水晶博物馆	改建	2019 年	
			非国有	古代钟表修复与制作展示馆	改建	2019 年	
			非国有	正合古琴研究展示馆	改建	2019 年	
			非国有	红泥堂展示馆	新建	2019 年	
			非国有	国脉非遗传习展示馆	新建	2019 年	
			非国有	奇石博物馆	新建	2019 年	

二七区 (5家)	2+N	2家	专题	商业文化博物馆	新建	2019年	
			专题	足球史博物馆	新建	2019年	
		3家	非国有	西岗建筑艺术博物馆	新建	2019年	
			非国有	齐礼闫党史博物馆	新建	2019年	
			非国有	樱桃美术馆	改建	2019年	
金水区 (4家)	2+N	2家	专题	郑州市燕庄村史馆	新建	2019年	
			专题	郑州峥嵘岁月红色纪念馆	新建	2019年	
		2家	非国有	郑州市丝路文化博物馆	新建	2019年	
			非国有	郑州市犬艺术博物馆	新建	2019年	
中原区 (2家)	2+N	2家	专题	郑煤机工业博物馆	新建	2019年	
				郑州二砂工业博物馆	新建	2019年	
惠济区 (23家)	2+N	2家	专题	博金奇石博物馆	新建	2019年	
			专题	艺茂仓茶博物馆	新建	2019年	
		1家	非国有	红色钧官窑博物馆	新建	2019年	
		20家	博物馆聚落	古荥大运河博物馆聚落	新建	2019年	
郑东新区 (1家)	2+N	1家	专题	郑州市郑东新区金融博物馆	新建	2019年	
郑州航空港经济综合实验区 (13家)	2+N	3家	专题	郑州航空港经济综合实验区博物馆	新建	2019年	
			专题	苑陵故城遗址密集区展示馆	新建	2019年	
			专题	郑州航空港经济综合实验区石雕博物馆	新建	2019年	
		10家	博物馆聚落	郑州航空港经济综合实验区博物馆聚落	新建	2019年	
郑州经济开发区 (4家)	2+N	2家	专题	司赵火车站铁路博物馆	新建	2019年	
			专题	尚岗杨遗址数字博物馆	新建	2019年	
		2家	非国有	大信东方色彩博物馆	新建	2019年	
			非国有	艺术海涛博物馆	新建	2019年	

郑州 高新区 (12 家)	2+N	2 家	专题	郑州高新区夏商周文化博物馆	新建	2019 年	
			专题	郑州高新区发展史及民俗博物馆	新建	2019 年	
		10 家	博物馆聚落	天成博物馆	新建	2019 年	
				城外城博物馆	新建	2019 年	
				佛造像博物馆	新建	2019 年	
				古建博物馆	新建	2019 年	
				家俱博物馆	新建	2019 年	
				玉器艺术博物馆	新建	2019 年	
				青铜·钱币博物馆	新建	2019 年	
				古代乐器博物馆	新建	2019 年	
				古文字博物馆	新建	2019 年	
				古代雕塑博物馆	新建	2019 年	

主办：市文物局督办：市政府办公厅五处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅2019 年 5 月 15 日印发

