

# 郑州市人民政府文件

郑政文〔2020〕52号

---

## 郑州市人民政府

### 关于印发郑州市市级河长履职尽责“两函四巡三单两报告”工作法和郑州市河湖长制工作督察制度的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市市级河长履职尽责“两函四巡三单两报告”工作法》和《郑州市河湖长制工作督察制度》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年4月21日

# 郑州市市级河长履职尽责 “两函四巡三单两报告”工作法

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神，推动河湖长制从“有名”向“有实、有为”发展，实现河湖长制工作见效。根据水利部办公厅《关于进一步强化河长湖长履职尽责的指导意见》《郑州市全面推行河长制工作实施方案》相关文件精神，以解决河湖问题为轴线，采取“两函四巡三单两报告”工作法（见附件1），推动河长履职尽责。

## 一、两函

“两函”指的是市河长办适时为市级河长制发的履职提示函、责任河湖问题提示函。

履职提示函由市河长办拟制，适时报送相应市级河长，提醒其履职尽责，尽快开展巡河活动。履职提示函应在每季度第二个月月底前发出，内容通常包括河湖概况、各级河长设置情况、市级河长的职责、河湖主要问题、解决问题建议等内容（见附件2）。

责任河湖问题提示函由市河长办根据各河湖所存在的问题，

随时向相应市级河长提交。内容通常包括问题位置、成因、当前状况、责任单位及建议等（见附件3）。

## 二、四巡

“四巡”是指市级河长按照《郑州市河湖长制工作河湖库巡查制度》规定，采取固定巡河与随机巡河相结合的方式，每年完成不少于4次的责任河湖巡查。固定巡河在3、6、9、12四个月份月上旬展开，随机巡河由各市级河长视情而定。

市级河长巡河计划由市河长办携同各市级河长对口协助单位共同拟定，巡查点位以河湖存在问题点为主（见附件4）。

市级河长巡查河湖应按照现场巡查加市级河长会议的形式组织实施。市级河长会在现场巡查完毕后召开，一般由各市级河长对口副秘书长或对口协助单位负责人主持，按照市河长办通报情况（文字或影像）、各县级河长报告河湖存在问题及解决措施、市级河长安排部署工作的程序进行。

市级河长对口协助单位应积极协助市级河长履职尽责，按照市级河长指示，对市级河长所负责河湖每季度在市级河长巡河前展开不少于1次的全面巡查，对所发现的河湖问题及时报告市河长办，由市河长办行文报告相应市级河长。

对口协助单位在巡河中要做到“一访两看三巡”。一访：访问沿河湖群众，了解河湖治理情况、存在问题及意见建议。两看：一是看水体颜色、气味，水生动植物是否正常；二是看河长公示牌是否有丢失、缺损，信息是否更新及时。三巡：一是巡查

河道，是否有入河排污、电毒炸鱼及非法采砂、围垦河道、垃圾堆积等四乱问题；二是巡查岸线，是否存在涉河违建、新增排污企业及其它侵犯河湖的行为、现象或隐患；三是巡查支流，是否存在汇流处水质不达标、垃圾漂浮问题。

### 三、三单

“三单”是指市级河长向县级河长交问题交办单、任务交办单，向市河长办批交督办单。

问题交办单。对河湖巡查中发现的或市河长办报告提交的各类河湖问题，市级河长以问题交办单的形式，交办给县级河长，交办单内容通常包含解决问题标准、要求、时限等内容（见附件5）。县级河长接到问题交办单后，应组织协调相关单位，按照规定时限，迅速展开整改，并及时回复整改情况。问题交办单，可于巡河后召开的市级河长会议交办或单独交办。

任务交办单。按照“一河（湖）一策”方案确定的问题清单、目标清单、任务清单、措施清单、责任清单，结合河湖实际，分级分段确定河湖管理保护和治理的年度任务（问题、任务、责任三个清单），市级河长将年度任务交办单交办于各县级河长，可于巡河后召开的市级河长会议交办或单独交办（见附件6）。

督办单。对于人民群众反应强烈、上级部门交办、领导批示、媒体曝光、长期得不到解决的河湖问题，市级河长批交督办单与市河长办予以督办。督办单明确河湖问题解决时限、标准、

要求等内容，可于巡河后召开的市级河长会议交办或单独交办（见附件7）。

#### 四、两报告

“两报告”是指问题整改报告和县级河长履职报告。

问题整改报告。对市级河长所交办的问题，县级河长按要求整改完毕后，形成问题整改报告报相应市级河长。整改报告通常包括问题状况、形成原因、解决过程、解决效果、是否销号及下一步打算等内容（见附件8）。

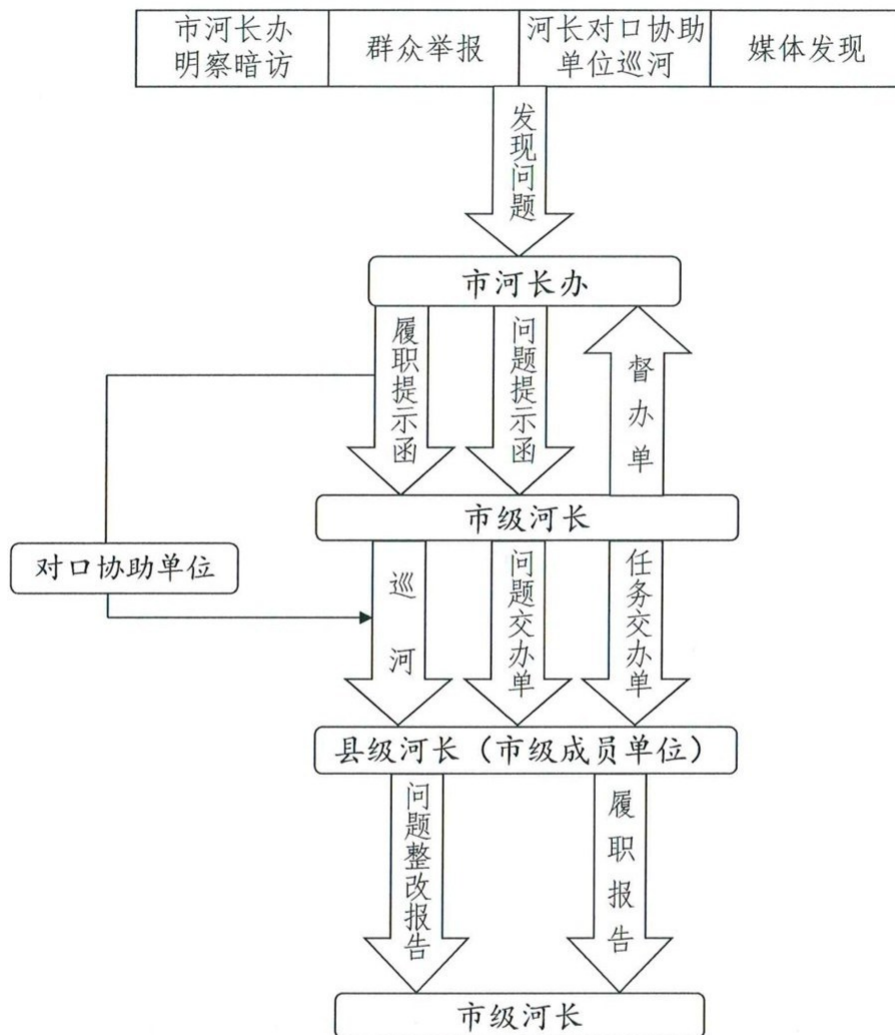
对解决周期长的复杂性问题，根据节点进程，适时报告问题整改进程。

县级河长履职报告。县级河长要结合年度考核进行书面履职报告，各县级河长的履职报告经市河长办提交相应市级河长。报告内容包括所负责河湖的基本情况、年度目标任务完成情况、个人履职、下一步工作措施等内容。县级河长履职报告应在市河长办和市级成员单位范围内公开，接受监督（见附件9）。

- 附件：1. 郑州市市级河长履职尽责“两函四巡三单两报告”  
工作法流程图
2. 关于对××河开展巡河的履职提示函
  3. 关于解决××河××问题的提示函
  4. ××河长巡查调研××河计划
  5. 河湖问题市级河长交办单

6. ××年度××河××县（市、区）段河长制工作年度任务交办单
7. 河湖问题督办单
8. 关于××河××问题整改情况报告
9. 履职报告

# 郑州市市级河长履职尽责 “两函四巡三单两报告” 工作法流程图



**两函：**履职提示函、问题提示函，由市河长办为市级河长制发。

**四巡：**市级河长每年开展巡河不少于四次。

**三单：**市级河长向县级河长交问题交办单、任务交办单，向市河长办批交督办单。

**两报告：**河湖问题整改报告、履职报告，由县级河长向市级河长报送。

## 关于对××河开展巡河的履职提示函

(用于市河长办向市级河长进行巡河提示)

(党政职务) ××河市级河长××:

按照《郑州市河湖长制工作河湖库巡查制度》规定,您作为市级河长每季度应对所分管河湖开展不少于一次巡查。为落实巡河任务,现提示如下:

- 一、河湖概况(首次用)。
- 二、各级河长设置情况。
- 三、市级河长的职责(首次用)。
- 四、存在的主要问题。
- 五、解决问题建议等。

鉴于××河还存在××、××等问题,建议您近期对××河进行巡查,并召开市级河长会议,协调相关县级河长及成员单位,对××河××问题整改解决进行安排部署。市河长办将按照您的要求督导相关单位,抓好工作落实。

20××年×月×日



## 关于解决××河××问题的提示函

(用于市河长办向市级河长进行问题提示)

(党政职务) ××河市级河长××:

×年×月×日,市河长办(接群众举报、现场巡查发现、对口协助单位巡河发现、媒体发现等),在××河××位置存在××问题(要陈述准确清楚),经××单位、××单位共同核查,该问题……(问题定性、成因等)。

为加强××河的管理保护,保证良好水生态环境,建议该问题批示交办下级河长××同志,尽快协调相关责任单位作出处理,市河长办将此事列入督办事件,跟踪督办,并视情进行提醒约谈或根据相关文件予以罚款。

附件:现场情况图片(略)

20××年×月×日

## ××河长巡查调研××河计划

工作事项	巡查××河					
时 间	××年×月×日（星期×）					
参加领导	××、××					
参加单位	市××局（委）、××局（委）……××局（委）分管负责同志， ××县（市、区）、××县（市、区）……县级河长					
活动安排	<p>×：×××集体乘车出发；</p> <p>×：×××点（查看××问题，××单位汇报）；</p> <p>×：×××点（查看××问题，××单位汇报）；</p> <p>……</p> <p>×：× 市级河长会议（××会议室）</p> <p>×：× 返程</p>					
调研路线	集体乘车点（×：×）——××路——××路……第一个巡河点（×：×，停留 20 分钟）——××路——××路……第二个巡河点（×：×，停留 20 分钟）……××会议室（×：×，市级河长会议）——××路——××路……——××路——集体乘车点（×：×）					
秘书工作	媒体	×处	拍照		信息	
	车辆	中巴	录音		责任人	
联系人	××，电话××××××					
备 注	市直单位人员、媒体统一到市××乘车，一同参与巡河。××县（市、区）、××县（市、区）相关人员在第一个现场点等候，××县（市、区）、××县（市、区）相关人员在第二个现场点等候……参与巡河人员由×处通知。					

# 巡查点位情况介绍

## 一、第一个现场点情况介绍

该问题属于××问题，位于××位置，基本情况××。该问题于××时间产生，原因是××，责任单位是××。前期采取××措施进行治理，当前还存在××问题。

## 二、第二个现场点情况介绍

该问题属于××问题，位于××位置，基本情况××。该问题于××时间产生，原因是××，责任单位是××。前期采取××措施进行治理，当前还存在××问题。……

# 市级河长会议议程

**时间：**××年×月×日

**地点：**××会议室

**人员：**××县（市、区）、××县（市、区）……县级河长，市××局（委）、××局（委）……××局（委）等成员单位分管负责同志……

**主持：**××副秘书长

**议题：**

- 一、市河长办通报河湖情况（书面报告或视频影像形式）；
- 二、各县级河长报告河湖存在问题及解决措施；
- 三、市级河长××讲话

# ××河长关于××河相关情况报告

(用于县级河长在市级河长会报告工作)

(党政职务) ××河市级河长××:

根据市级河长会议安排, 现将××河相关情况报告如下:

## 一、××河总体情况

××河发源于×地, 流经×地、×地, 全长×公里, 在我县(市) 范围内×公里, 现设县(市) 河长×名, 乡级河长×名, 村级河长×名。河道属季节性河流(河流性质), 有水期多长时间, 无水期多长时间。河道于××年予以了综合治理(治理情况), 河流水质常年保持在地表水×类水标准。

## 二、河流存在的主要问题

### (一) 入河排污问题

重点汇报有多少个排污口, 排污量、污水来源、污水性质等。

### (二) 垃圾入河问题

报告水面漂浮垃圾点及量。

### (三) 乱占问题

河道管理范围内围垦、围占点数量, 成因分析等。

### (四) 乱采问题

有无未经许可乱采砂现象，若有报告具体情况。

#### **(五) 乱堆问题**

河道管理范围内堆放杂物点位数量，分类情况等。

#### **(六) 乱建问题**

河道管理范围乱建点数量、面积、性质等

.....

### **三、县级河长履职情况**

围绕着县级河长巡河落实、解决河湖问题、协调资金治河、督促一河一策问题解决等内容进行。

### **四、下一步工作措施**

(一) 河湖突出问题整治措施

(二) 个人履职尽责措施

(三) 河湖面貌提升措施

# 河湖问题市级河长交办单

(用于市级河长交办问题)

时间：2020 年×月×日

编号：zzhz—jb—202×—×

交 办		问题类型	
来 源		河 流	
反映内容摘要	河湖问题的来源、位置、类型，对河湖健康运行的影响等		
处理要求	解决问题的措施要求及标准时限等		
市级河长批示			
联系人	联系人××，电话××××，邮箱××××		

## ××年度××河××县（市、区）段 河长制工作年度任务交办单

（党政职务）××河县级河（库）长××：

全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。压实各级河长责任，促进河长履职尽责是推动我市河长制从全面建立到全面见效，尽快实现从“有名”到“有实、有为”转变，实现名实相副的关键所在，按照《××河一河一策》要求，现就××年度××河××段年度任务交办单（“问题、任务、责任”清单）予以交办，并提要求如下：

**一、压实河长责任。**河长是相应河湖管理保护的直接责任人，对相应河湖管理保护分级分段负责。各级河长要切实履行好组织领导、统筹协调、督导考核的职责，做到重要情况亲自调研、重点工作亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督导，把责任压实、工作做实。

**二、强化工作措施。**按照《××河一河一策》有关要求，结合××河××段实际，聚焦突出问题，细化责任清单和工作台账，明确时间节点安排，采取有力举措把问题整改落到实处。



**三、积极开展巡河。**按照巡河制度要求积极开展巡河，对巡河过程中发现的问题及时制止，责成相关单位或下级河长依法依规限期解决；对下级河长巡河、发现问题处理情况进行监督检查，对巡河履职不到位的要督促其限期整改。

**四、严格考核问责。**进一步建立健全工作推进机制，强化督导考核，将“三个清单”完成情况纳入年度考核，对工作突出的进行表彰，对于履职不力、不作为、慢作为、乱作为、河湖问题长期得不到解决的，要严肃追究相关河长和部门责任。

××市级河长：××（手签）

20××年×月×日

## ××年度××河××县（市、区）段 河长制工作“问题、任务、责任”清单

类别	问题	任务	整改落实情况	责任河长
水域岸线 管理保护				
水污染治理				
水环境保护				
水生态修复				
水景观建设				
防洪除涝 治理				
水文化建设				

## 河湖问题督办单

(用于市级河长批交河湖问题与市河长办督办)

时间：2020 年×月×日

编号：zzhz—db—202×—×

问题位置	
督办部门	
督办对象	
督办内容	督办原因及督办事项解决时限、标准、要求等
市级河长批示	
联系人	联系人××，电话××××，邮箱××××

## 关于××河××问题整改情况报告

(用于县级河长向市级河长报告问题整改情况)

(党政职务) ××河市级河长××:

现就×年×月×日, 您批示交办问题整改情况报告如下:

### 一、问题交办情况

(主要报告问题交办时状况、形成原因等内容)

### 二、问题处理情况

(主要报告县级河长接交办单后的处理过程, 相关成员单位的协调处理情况, 所采取的措施, 问题解决的成效等情况)。

### 三、下一步措施

(预防同类问题发生采取的措施)。

附件: 问题整改前、整改中、整改后照片等佐证材料(略)

20××年×月×日

## 履职报告

(用于县级河长向市级河长汇报履职情况)

(党政职务) ××河市级河长××:

结合年度工作总结, 现将履职尽责情况汇报如下:

### 一、所负责河湖基本情况

××河发源于×地, 流经×地、×地, 全长×公里, 在我县(市) 范围内×公里, 现设县(市) 河长×名, 乡级河长×名, 村级河长×名。河道属季节性河流(河流性质), 有水期多长时间, 无水期多长时间。河道于××年予以了综合治理(治理情况), 河流水质常年保持在地表水×类水标准。

### 二、年度目标任务完成情况(结合年度工作部署及重要活动开展情况)

- (一) 加强河湖水域岸线管理保护
- (二) 加强水污染防治
- (三) 加强水环境治理
- (四) 加强水生态修复
- (五) 加强执法监管
- (六) 防洪除涝治理
- (七) 水景观建设

## （八）水文化建设

.....

各项内容汇报年度任务及重要活动开展落实情况、完成率等，未完成情况及原因分析等。

## 三、个人履职情况

围绕着县级河长巡河落实、解决河湖问题、协调资金治河、督促一河一策问题解决等内容进行。

## 四、下一步工作措施

（一）河湖突出问题整治措施

（二）个人履职尽责措施

（三）河湖面貌提升措施

.....

# 郑州市河湖长制工作督察制度

**第一条** 规范我市河湖长制监督检查工作，保障河湖长制工作有效开展，按照《水利部关于印发河湖管理监督检查办法（试行）的通知》（水河湖〔2019〕421号）精神，结合郑州市河湖长制工作实际，制定本制度。

**第二条** 本制度所称督察，是按照全市河湖长制工作安排部署，对各级各部门推进落实情况所进行的监督检查。

**第三条** 市河长制办公室负责督察工作的组织和实施。

（一）负责拟定督察工作方案，明确督查的目标、任务、范围、方法等；

（二）对参与督察人员进行法律法规、相关政策、技术标准、安全知识、纪律要求培训；

（三）及时保存督察中产生的文字、图片、影像等资料。督察工作完成后，要形成督查报告并进行通报。

**第四条** 督察分为日常督察、专项督察、年度督察。

（一）日常督察。主要对年度重点工作、河湖水质、专项行动开展等情况实施；

（二）专项督查。主要对上级交办、市级河长批示、媒体曝

光、群众举报等问题实施；

(三) 年度督察。主要对全年工作任务完成情况进行全面督察，一般结合年度河湖长制工作考核一并进行。

**第五条** 督察对象为相关成员单位，各开发区、县（市、区），县级河长及相关责任人。

**第六条** 督察内容主要包括以下几方面：

- (一) 上级交办的各项任务完成情况；
- (二) 市级河长批示的、巡河时发现交办的事件完成情况；
- (三) 年度安排部署工作完成情况；
- (四) 河长履职尽责情况
- (五) 人大建议、政协提案涉及河湖长制工作落实情况；
- (六) 媒体反映的问题处理情况；
- (七) 群众举报问题处置情况。

**第七条** 市河湖长制办公室可单独实施督察，也可根据工作需要，组织相关成员单位进行联合督察。

**第八条** 督察主要采取“四不两直”的方式开展，对全市河（湖、库）及小微水体，利用明察、暗访、无人机航拍、交办等措施进行。

**第九条** 督察程序按照“查、认、改、罚”四个环节开展，实行闭环管理。

(一) 查。实地查看河湖面貌，拨打监督电话，查阅档案资料，问询河长湖长和相关工作人员，走访群众，填写检查记录，



留取影像资料。

(二) 认。督察结束后，及时向被检查单位反馈发现问题情况，被检查地方对疑似问题作进一步调查核实，对认定结果有异议的，可提交佐证材料，在3个工作日内申请复核。

(三) 改。对确认为违法违规的问题，被检查单位按照整改标准和时限要求，及时组织对问题进行整改，按时报送整改报告。

(四) 罚。对违法违规单位和个人，按规定程序提请相关单位给予处罚和责任追究。

**第十条** 对督察中发现的各类问题应建立台帐、实行销号管理。

**第十一条** 问题认定按照附件《年度督察重点及认定标准》执行。对于未做出规定的，由市河长制办公室会同相关单位根据实际情况依法依规对问题进行认定。《年度督察重点及认定标准》由市长河长制办公室根据每年工作重点逐年列出。

**第十二条** 督察中发现较严重以上问题，河长办向责任市级河长提交问题交办单，由责任市级河长批示交办相关县级河长；一般问题，由市河长制办公室直接向责任主体下发问题交办单。

**第十三条** 市河长制办公室对督察中所发现问题，应监督跟踪整治，对整改不力的，报请市级河长发出督办单，适时向市级河长提交整改报告。

**第十四条** 对上级在监督检查中发现认定的河湖问题，责任

单位应积极整改，并及时将整改情况上传到河长信息平台予以销号。

**第十五条** 对河湖存在问题采取责令整改、警示约谈、通报批评、年度考核扣分、实施处罚、提请追责等责任追究措施，推动问题解决。

**第十六条** 责任追究对象主要包括涉河湖违法违规单位、组织和个人，河湖长，河湖所在地各级有关行业主管部门、河长制办公室、有关管理单位及其工作人员。

### **第十七条** 责任追究方式

(一) 责令整改。责任区域内河湖存在问题的；

(二) 警示约谈。对河湖上存在一般问题 5—9 个、较严重问题 3—4 个、重大问题 1 个之一的，通报连续 2 次排名后两位的，警示约谈责任县级河长。通报连续 3 次排名后两位的，警示约谈县级第一总河长或总河长。

(三) 全市通报批评。对河湖存在一般问题 10 个、较严重问题 5 个、重大问题 2 个之一的，县级河长水质检测不达标，专项整治行动推进不力的，实施全市通报批评。

(四) 年度考核扣分。被水利部通报的，每次扣 3 分；被省级单位通报的，每次扣 2 分；被市级单位通报的，每次扣 1 分；

被水利部暗访发现问题的，每个问题扣 3 分；被省级单位暗访发现问题的，每个问题扣 2 分；被市级单位暗访发现问题的，每个问题扣 1 分。

(五) 实施处罚。按照《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅〈关于加强郑州市生态水系截污治理工作〉的通知》(郑办〔2011〕50号)文件规定,每发现一处排污口,罚排污口所在地县级政府200万元,由市财政直接划扣。

(六) 提请追责。对特别重大问题,问题数量较多,长期不整改或整改不到位的,按照上级监督检查意见或同级其他部门意见,提请责任追究。

**第十八条** 监督检查人员有违规违纪行为的,按照有关规定予以处理。

**第十九条** 本办法自印发之日起实施,《郑州市人民政府关于印发郑州市河长制相关工作制度的通知》(郑政〔2017〕32号)中的《郑州市河长制工作督察制度(试行)》废止。

附件:年度督察重点及认定标准

---

主办：市水利局

督办：市政府办公厅三处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2020年4月22日印发

---

