

## 郑州市人民政府 关于给予宋洁等五名同志记功的决定

郑政〔2020〕12号      2020年7月13日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市信访系统按照国家信访局《关于开展信访工作“三无”县（市、区）创建活动的实施意见》文件精神，大力开展争创活动，取得了较好成绩。其中，上街区委、区政府高度重视信访稳定工作，党政主要领导率先垂范，不断夯实基层基础，探索实践了一系列基层矛盾排查化解的有效措施，真正实现了“小事不出村（社区），大事不出镇（街道），难事不出区”。2019年上街区成功创建全国信访工作“三无”（无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件）区，这是自2016年国家信访局开展全国信访工作“三无”县（市、区）创建活动以来，我市首家争创成功的

县（市、区）。

为表扬先进，鼓舞士气，激励全市各地各部门进一步做好信访稳定工作，根据《中华人民共和国公务员法》和《公务员奖励规定（试行）》相关规定，经市政府研究，决定给予上街区委书记宋洁、区长耿勇军、区委副书记李新军、副区长王文权、信访局长臧彬等五名同志各记二等功一次。

希望受到记功奖励的同志珍惜荣誉、再接再厉，为推动信访稳定工作再立新功。全市各级信访系统的同志要以他们为榜样，创新工作思路、细化工作措施，不断推动全市信访稳定工作、全市信访“三无”县（市、区）创建活动再上新台阶、取得更好更大的成效，为郑州国家中心城市建设和黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献。

## 郑州市人民政府 关于印发郑州市自然资源统一确权登记 总体工作方案的通知

郑政〔2020〕13号      2020年7月16日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市自然资源统一确权登记总体工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

# 郑州市自然资源统一确权登记 总体工作方案

为全面贯彻落实《自然资源部 财政部 生态环境部 水利部 国家林业和草原局关于印发〈自然资源统一确权登记暂行办法〉的通知》（自然资发〔2019〕116号）和《河南省人民政府关于印发河南省自然资源统一确权登记总体工作方案的通知》（豫政〔2020〕12号）要求，做好全市自然资源统一确权登记工作，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理重要论述，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，按照建立系统完整的生态文明制度体系的要求，推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，支撑自然资源合理开发、有效保护和严格监管。

### （二）基本原则

坚持资源公有，坚持自然资源社会主义公有制，即全民所有和集体所有。坚持物权法定，依法依规确定自然资源的物权种类和权利内容、自然资源资产产权主体和行使代表。坚持统筹兼顾，在新的自然资源管理体制和格局基础上，与相关改革做好衔接。构建自然资源统一确权登记制度体系，实现自然资源统一确权登记与不动产登记的有机融合。坚持发展和保护相统

一，加快形成有利于节约资源和保护环境的新的空间格局。

### （三）工作目标

依据《自然资源统一确权登记暂行办法》，充分利用国土调查成果，对全市除自然资源部、省自然资源厅直接开展统一确权登记之外的自然保护地，以及江河湖泊、生态功能重要的湿地和草原、国有林场等具有完整生态功能的自然生态空间和全民所有单项自然资源开展统一确权登记，逐步实现对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等全部国土空间内的自然资源登记全覆盖。推进确权登记法治化，为建立国土空间规划体系并监督实施，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，提供基础支撑和产权保障。

## 二、主要任务

全市各级人民政府、各部门及有关单位依据分级和属地相结合的方式登记管辖，并按照本方案确定的任务开展自然资源统一确权登记工作。

### （一）配合上级自然资源部门开展自然资源统一确权登记工作

按照国家和省的统一部署，市资源规划局组织各县（市、区）自然资源部门在各自管理范围内积极配合自然资源部、省自然资源厅做好由中央政府直接行使所有权及委托我省代理行使所有权的自然资源统一确权登记工作，包括方案制定、工作通告、权籍调查、界线核实、

权属争议调处、登记前公告等。

## (二) 开展自然保护地确权登记工作

市资源规划局组织市林业局、县(市、区)人民政府和开发区管委会参照自然资源部、省自然资源厅的工作流程和要求,对市内五区以及跨县级行政区的各级森林公园自然资源保护地开展统一确权登记。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开。

各县(市、区)人民政府、开发区管委会负责组织本级自然资源、林业部门参照自然资源部、省自然资源厅的工作流程和要求,对各自管理范围内各级森林公园自然保护地开展统一确权登记,可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开;组织本级自然资源、林业、农民集体经济组织等有关部门和人员在本管理范围内配合市自然资源和林业部门,对跨县级行政区的各级森林公园自然资源保护地开展指界通知、边界确认和地籍测绘等权籍调查工作。

森林公园自然保护地范围内的水流、森林、湿地、草原、滩涂等不单独划定登记单元,作为自然保护地登记单元内的资源类型予以调查、记载。同一区域内存在多个自然保护地范围的,以自然保护地的最大范围划定登记单元。

## (三) 开展河流湖泊等水流自然资源确权登记

市资源规划局要会同市水利局和相关流域管理机构、县(市、区)人民政府和开发区管委会根据全省水流自然资源统一确权登记实施方案和省、市、县三级水流自然资源统一确权登记工作任务分工,开展市级承担的水流自然资源统一确权登记工作。参照自然资源部和省自然资源厅的工作流程和要求,配合组织技术力量依据全市国土调查和水资源专项调查结果,

划定登记单元界线,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件,并对承载水资源的土地开展权籍调查。探索建立水流自然资源三维登记模式。通过确权登记明确水流的范围、面积等自然状况,所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联公共管制要求。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开。

各县(市、区)人民政府、开发区管委会组织本级自然资源、水利等部门,做好本级承担的水流自然资源确权登记工作,可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书,并向社会公开。

国家批准的自然保护区、自然公园等自然保护地登记单元内的水流自然资源,不再单独划定登记单元。其他自然保护地登记单元内的水流自然资源,除水流源头外,应尽量保持主要河流生态完整性,可单独划定水流单元。

## (四) 开展湿地自然资源确权登记

市资源规划局负责组织对郑州市辖区内中央政府委托市级政府代理行使所有权的、生态功能重要的湿地自然资源开展统一确权登记,要参照自然资源部和省自然资源厅的工作流程和要求,组织技术力量依据全市国土调查和湿地专项调查结果划定登记单元界线,收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件,并开展权籍调查。通过确权登记明确湿地自然资源的范围、面积等自然状况,所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况,并关联公共管制要求。可以依据登记结果颁发自然资源所有

权证书，并向社会公开。

各县（市、区）人民政府、开发区管委会负责管理范围内中央政府委托其代理行使所有权的、生态功能重要的湿地自然资源的统一确权登记工作，可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书，并向社会公开。

已经在自然保护地、水流等自然资源登记单元内登记的湿地不再作为单独的湿地自然资源单元进行确权登记。

#### （五）开展探明储量的矿产资源确权登记

市、县两级自然资源部门要配合省自然资源厅，按照分级和属地相结合的方式，参照自然资源部和省自然资源厅的工作流程和要求，组织技术力量依据矿产资源储量登记库，结合矿产资源利用现状调查数据库（或矿产资源国情调查数据库）和国家出资探明矿产地清理结果等划定登记单元界线，调查反映各类矿产资源的查明储量状况，收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求及其他特殊保护规定或者政策性文件。对矿产资源的确权登记，探索采用三维登记模式，通过确权登记明确矿产资源的数量、质量、范围、种类、面积等自然状况，所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况，并关联勘查、采矿许可证号等相关信息和公共管制要求。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书，并向社会公开。

#### （六）开展森林自然资源确权登记

市、县两级自然资源部门要会同同级林业部门，按照管理权限对尚未颁发林权权属证明的国有林场的森林资源，以所有权权属为界线单独划定登记单元并开展所有权确权登记。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书，并向社会公开。

#### （七）开展草地自然资源确权登记

根据全市第三次国土调查成果，结合我市实际开展草地自然资源统一确权登记。可以依据登记结果颁发自然资源所有权证书，并向社会公开。

#### （八）自然资源确权登记信息化建设

统一使用全国自然资源登记信息系统，加强自然资源确权登记成果的信息化管理，做好自然资源确权登记和不动产登记信息管理平台的整合、扩容等工作。按照全国统一的标准，实现自然资源登记信息的统一管理、实时共享，并实现与不动产登记、国土调查、专项调查信息的实时关联。自然资源部门与生态环境、水利及河道管理、林业等有关部门要加强信息共享，服务自然资源的确权登记和有效监管。

### 三、任务和职责分工

结合我市自然资源统一确权登记工作实际，各有关部门任务和职责分工如下：

财政部门：根据工作需要，及时落实并保障自然资源统一确权登记工作经费。

自然资源部门：对口协调沟通上级管理部门，提供包括但不限于：（1）第三次国土调查成果及年度变更调查。主要用于制作工作底图、图层叠加分析、资源数量统计、登记单元划分等；（2）农村集体土地所有权确权登记发证成果。主要用于制作工作底图、图层叠加分析、分析集体土地所有权相关情况；（3）永久基本农田划定成果。主要用于分析保护和管制情况；（4）土地利用总体规划数据库。主要用于分析保护和管制情况；（5）国土空间规划成果。主要用于分析保护和管制情况；（6）生态保护红线成果。主要用于分析保护和管制情况；（7）国有土地使用权登记成果。主要用于制作工作底图、图层叠加分析、分析国有土地所有权和



用益物权相关情况；(8) 不动产登记成果资料。主要用于关联登记单元内不动产权利登记信息；(9) 矿产资源的储量数据库、储量利用现状调查数据库、探矿权登记数据库、采矿权登记数据库、矿产地储量空间数据库以及矿产资源储量审认定和备案文件、矿产资源储量评审文件、审查合格的历年的矿山储量年度报告及其审核文件。主要用于探明储量的矿产资源登记单元的划定、调查、统计、建库即关联登记单元相关信息；(10) 会同生态环境、水利及河道管理、林业等有关部门预划分自然资源登记单元。

水利及河道管理部门：对口协调沟通上级管理部门，提供包括但不限于：(1) 河流、湖泊、水库等统计资料。主要用于登记单元划分；(2) 水利普查、水资源调查评价等历史资料。主要用于登记单元划分、登记单元内资源数量质量的统计；(3) 范围资料。主要用于登记单元划分和关联登记单元相关信息；(4) 取水许可资料。主要用于关联登记单元相关信息；(5) 配合自然资源部门预划分水流自然资源登记单元，并提供权属以及边界资料；(6) 配合自然资源部门对预划分的登记单元共同开展权籍调查，对预划分的登记单元成果和登记内容进行审核并出具认定意见；(7) 填报郑州市水流自然资源统一确权登记清单（附件2）。

林业部门：对口协调沟通上级管理部门，提供包括但不限于：(1) 森林资源清查、森林资源现状调查的历史资料。主要用于汇总资源数量、质量；(2) 公益林划落界成果。主要用于汇总资源数量、质量；(3) 林地“一张图”。主要用于汇总资源数量、质量；(4) 林地保护等级评定报告及图件成果。主要用于林地保护和管制；(5) 自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园等自然保护地审批范围及功能区

划成果。主要用于登记单元划分；(6) 国有林场范围、资源以及登记等资料。主要用于登记单元划分；(7) 湿地资源调查的历史资料。主要用于资源数量质量的统计；(8) 草地资源资料。主要用于登记单元划分和资源数量质量的统计；(9) 配合自然资源部门预划分自然保护地和森林、湿地、草原等自然资源登记单元，并提供权属以及边界资料；(10) 配合自然资源部门对预划分的登记单元共同开展权籍调查，对预划分的登记单元成果和登记内容进行审核并出具认定意见；(11) 填报郑州市自然保护地自然资源统一确权登记清单（附件1）。

生态环境部门：对口协调沟通上级管理部门，提供包括但不限于：(1) 生态保护红线成果。主要用于分析保护和管制情况；(2) 水质监测成果、排污许可资料。主要用于分析水资源质量即关联登记单元相关信息；(3) 配合自然资源部门预划分自然资源登记单元，并提供权属以及边界资料；(4) 配合自然资源部门对预划分的登记单元共同开展权籍调查，对预划分的登记单元成果和登记内容进行审核并出具认定意见。

以上任务和职责分工，可根据正式发布的全民所有自然资源资产中央政府行使所有权和委托地方政府代理行使所有权的资源清单进行调整。

#### 四、时间安排

按照全省统一部署要求，2022年年底，基本完成全市重点区域自然资源确权登记，2023年及以后，通过补充完善的方式逐步实现全覆盖。

##### （一）2020年

1. 各县（市、区）人民政府、开发区管委会于7月份正式启动本级自然资源统一确权登

记工作。

2. 市林业局、市水利局按要求分别汇总填报附件1、附件2,并于2020年7月底前转市资源规划局,上报省自然资源厅备案。

3. 各有关部门根据职责分工要求,收集整理相关自然资源确权登记的基础资料,于2020年10月底前汇转市资源规划局,上报省自然资源厅。

#### (二) 2021年—2022年

1. 市、县两级人民政府组织各相关部门全面开展自然资源统一确权登记工作。

2. 各县(市、区)人民政府、开发区管委会要组织本级自然资源部门配合自然资源部、省自然资源厅做好在本级管理范围内直接开展的自然资源统一确权登记工作。

3. 完成各级自然资源统一确权登记信息化建设工作。

#### (三) 2023年及以后

在基本完成全市重点区域自然资源确权登记基础上,加快开展非重点区域自然资源确权登记工作,逐步实现各类自然资源确权登记全覆盖。

### 五、保障措施

#### (一) 加强组织领导

各级政府是组织实施自然资源统一确权登记工作的责任主体,要充分认识自然资源统一确权登记对支撑生态文明建设的重大意义,加强组织领导,明确工作要求,保障工作经费。市资源规划局要加强对全市自然资源统一确权登记工作的指导,确保自然资源统一确权登记工作落到实处。

#### (二) 强化协调配合

各级政府及相关职能部门要密切配合,形成合力,不折不扣推进自然资源统一确权登记工作。各级财政、自然资源、生态环境、水利及河道管理和林业等部门要密切配合,建立多部门协同合作机制,形成合力,及时协商解决工作中遇到的重大问题。要充分利用各有关部门现有自然资源统一确权登记基础资料,及时开展必要的补充性调查,加强数据质量审核评估和检查,确保基础数据真实可靠,准确客观。各地要落实属地责任,做好权属争议调处等相关工作,确保自然资源统一确权登记工作顺利进行。

#### (三) 落实工作经费

自然资源统一确权登记和权籍调查工作经费,根据各级财政事权和支出责任划分,分别由市、县级财政承担支出责任,按照工作安排,纳入相应年度财政预算,保障自然资源统一确权登记工作顺利开展。

#### (四) 做好宣传培训

各级人民政府、各有关部门要加大对自然资源统一确权登记工作的宣传力度,充分利用各种宣传媒体和方式,多渠道广泛宣传自然资源统一确权登记的重要意义、工作进展与成效,营造良好舆论氛围。各级自然资源部门要加强业务培训力度,加强经验交流,强化自然资源确权登记专业队伍建设,提升队伍素质。

附件:1. 郑州市自然保护地自然资源统一确权登记清单(略)

2. 郑州市水流自然资源统一确权登记清单(略)

# 郑州市人民政府

## 关于加强传统村落保护发展的意见

郑政〔2020〕14号 2020年7月25日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实党中央、国务院关于保护和弘扬优秀传统文化的精神，进一步加强我市传统村落保护发展，助力我市乡村振兴战略，根据《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）、《住房城乡建设部 文化部 国家文物局 财政部关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》（建村〔2014〕61号）和《郑州市人民政府关于印发郑州建设国家中心城市行动纲要（2017—2035年）的通知》（郑政〔2017〕48号）等文件精神，结合我市实际，提出如下意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，以全面实施乡村振兴战略为契机，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以遵循科学规划、整体保护、传承发展、注重民生、稳步推进、重在管理的方针，充分保护传统村落的完整性、真实性和延续性，努力弘扬优秀传统文化，不断改善人居环境，培育特色产业、促进村民增收，实现传统村落的有效保护、合理利用与可持续健康发展。

#### （二）基本原则

科学规划，整体保护。立足传统村落长远发展，综合考虑现状、历史文化价值等因素，根据建筑特色、文化特色和生态资源禀赋，科学编制传统村落保护发展规划、保护修缮设计方案和实施方案，严格保护传统村落整体格局和历史风貌，有序开展保护修缮工作。

突出重点，活态传承。注重保持传统村落赖以生存发展的整体空间形态，注重保护历史文化资源和传统建筑，注重传承民风民俗和生产生活方式，突出村落结构机理保护与山水格局保护并重，物质文化遗产保护与非物质文化遗产保护并重，生产生活环境保护与生产生活方式保护并重，努力保持传统村落的完整性、真实性和延续性。

因地制宜，有序发展。着眼于传统村落的地域条件、文化特征、资源禀赋等方面的差异性，统筹保护、利用与发展关系。坚持做到以人为本，尊重自然、尊重传统，鼓励对传统村落历史文化资源和传统建筑进行合理利用，支持发展文化旅游、观光农业、传统手工艺等特色产业，不断促进文化遗产保护与产业发展有机融合。

政府主导，村民主体。充分发挥各级政府的主导作用，将传统村落保护发展工作纳入各级政府经济社会发展规划。注重发挥村民主体

作用,尊重村民意愿,保障村民的知情权、参与权、决策权和监督权,调动村民参与保护发展的积极性、主动性和创造性,不断提升村民的获得感、幸福感、安全感。同时,积极鼓励和引导社会力量参与。

### (三) 保护目标

总体目标:通过市、县、乡、村四级联动和社会广泛参与,使我市列入中国和河南省传统村落名录的村落传统建筑和历史文化资源得到基本保护、防灾安全保障基本具备、特色产业培育工作全面推进、生产生活条件明显改善、保护管理机制有效建立,在保持好传统风貌和地域文化特色的基础上,成为宜居、宜业、宜游的美丽乡村。

阶段目标:2020年选取5个村作为典型先行试点,通过试点打造,确保试点村落得到高水平保护、修缮和利用。2021—2023年,在总结试点经验的基础上,按照“不求数量、只讲质量”的原则,逐步扩大范围,使得符合条件的村落得到有效的保护和利用。

## 二、主要任务

### (一) 认真开展传统村落调查和建档工作

根据历次对传统村落的资源调查情况,各县(市)要按国家和省有关要求,对传统村落的物质和非物质文化遗产尽可能准确、深入、完整地进行调查和登记,摸清传统村落底数。以“一村一档”的形式,建立和完善传统村落档案,完整保存调查登记过程中形成的文本及数字档案。建立全市传统村落管理信息平台,组织县(市)及时录入调查数据和村落档案信息,为全市传统村落的研究、保护和发展提供基础数据支撑。

### (二) 科学修编传统村落保护发展规划

各县(市)要组织专业力量对传统村落进行实地踏勘,24个省级以上传统村落要按照“一村一策”的原则组织编制专项保护与发展规划,并按程序报送评审,为实施各类保护项目提供依据。保护发展规划未经批准前,严禁撤并列入中国或河南省保护名录的传统村落。严禁各类不符合保护发展规划的建设行为,严禁以保护利用为由将村民全部迁出、实施房地产开发。

### (三) 推进项目组织实施

选择条件成熟、群众意愿迫切的传统村落开展整村保护修缮试点,积极探索保护修缮的有效模式,并适时在其他传统村落推广。对拟实施整村保护修缮的传统村落,县(市)政府要依据传统村落保护发展规划,组织编制设计方案和项目实施计划。

### (四) 加强生态环境及山水格局保护

保护传统村落内自然植被、山体绿化、河流水系及河塘沟渠,维护好与传统村落相互依存的自然景观和环境,管控好传统村落周边视线通廊。严禁开山、采石、伐木、填湖等一切破坏山水格局的工程建设活动。

### (五) 加强传统建筑保护

全面调查传统村落内传统建筑分布情况,按照“一座一档”的原则,广泛收集建设年代、材料结构、建筑风格、使用功能、资料照片等基础资料。组织开展历史建筑认定和挂牌工作,制定历史建筑保护修缮计划,加快修缮修复工作。加强历史建筑保护技术研究,提炼历史建筑传统要素,推动建筑技术传承。

### (六) 加强历史环境要素保护

对传统村落内城墙、城(堡、寨)门、牌



坊、古塔、园林、古桥、古井、古树、古道水渠(道)、排水沟及其附属物等重要历史环境要素进行认定,并实行挂牌保护。制定并实施历史环境要素保护修缮计划,保护和利用好乡村历史文化文脉。保护修缮应采用传统技术、传统材料,并在专家指导下组织实施。

#### (七) 提升基础设施和公共服务设施水平

依据传统村落保护发展规划、保护修缮设计方案和实施方案,在最大限度发挥传统村落内现有各类设施功能的前提下,统筹开展基础设施和公共服务设施建设,整村推进,分步实施,改善传统村落生产生活条件,提升防灾减灾能力,做到美好生活环境与幸福生活共同缔造。

#### (八) 实施特色产业培育

深入挖掘传统村落资源禀赋优势,“一村一品”培育特色产业。编制传统村落旅游发展规划,完善旅游设施,提升服务水平,推出一批特色鲜明的旅游线路,促进旅游业态提档升级。积极发展特色农业、健康养老、文化创意、户外运动、民俗展示等产业,尤其是利用互联网、物联网等现代技术,形成“互联网+传统村落”的产业发展态势,不断提高村民和村集体经济收入,着力激发传统村落的生机和活力。

#### (九) 加强传统文化资源的弘扬和利用

因地制宜推动传统村落乡情村史陈列室和数字博物馆建设,使其成为展示本市优秀传统文化的平台。建立乡村文化专家队伍,充分挖掘传统村落蕴含的历史、文化、艺术、习俗、美食等多种价值,针对不同类型文化遗产资源,提出合理的保护性开发利用方式和措施,讲好村落故事,促进文化传承,形成空间环境资源

与历史文化资源共保共建共享机制。

### 三、保障措施

#### (一) 加强组织领导

为切实加强对传统村落保护发展工作的统筹协调和组织推进,实现乡村经济高质量发展,进一步推动乡村振兴战略,建立由市城乡建设局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村委、市文化广电和旅游局、市文物局等单位共同参与的全市传统村落保护利用发展联系工作协调机制,负责政策制定、试点示范、技术指导、监督检查等工作。国家级和省级传统村落所在县(市)也要成立相应的组织机构,扎实做好此项工作。

#### (二) 狠抓责任落实

各县(市)政府是传统村落保护发展工作的责任主体,要将传统村落保护发展列入重要议事日程,认真组织编制辖区内传统村落保护发展规划,研究制定传统村落保护发展实施方案,制定年度保护修缮项目计划,细化工作任务,明确时限和要求,推进项目实施,做到责任到位、保障到位、监管到位。乡镇党委、政府(街道党工委、办事处)是传统村落保护发展实施主体,要明确专人具体负责,落实保护发展项目的实施,做好保护发展工作的日常监管和跟踪服务。各传统村落要将保护要求纳入村规民约,提高村民参与保护利用发展的主动性和积极性。

#### (三) 强化政策保障

市财政拿出4000万元作为传统村落保护发展专项补助资金,分三年列支,根据工程进度拨付资金。其中2500万元,从2020年起根据专项规划资金需求按比例补助5个试点村落的

保护发展, 剩余资金从 2021 年起, 按照平均每村不超过 150 万元的标准对其他传统村落保护项目进行补助。补助资金用途: 1. 村内民居建筑物、历史环境要素等改善和设计修复工程; 2. 传统院落户容户貌改善修复工程; 3. 鼓励原住民按传统民居要求修缮自有住房 4. 鼓励外来人员租用修复原住民居。具体资金使用和管理办法由市财政局会同市城乡建设局另行制定。

各县(市)政府应研究制定支持政策措施, 配套并积极整合资金用于支持传统村落保护发展, 原则上配套资金不得少于中央、省、市补助资金总和。加快推进传统村落保护利用发展项目建设, 探索在用地保障、规费减免、产权归属等方面为传统村落保护利用发展创造良好政策环境, 积极引导社会资本参与传统村落保护利用发展。鼓励社会力量通过捐资捐赠、投资、入股、租赁等方式, 参与传统村落保护发展。探索建立传统建筑认领保护制度。

#### (四) 加强技术保障

完善传统村落保护利用发展专家指导制度, 充分发挥专家在规划编制、项目编报及业态谋划等方面的作用。各县(市)政府要建立传统村落驻村专家制度, 驻村专家负责督导项目建设。各传统村落要确定 1 名村级联络员, 负责政策宣传、信息统计等工作。各县(市)政府要组织开展传统建筑工匠培训, 稳定本地传统建筑工匠队伍, 促进优秀传统建筑技艺传承与创新。

#### (五) 开展示范引领

按照“不求数量、只求质量”的原则, 坚持典型引领, 优先选取已获得中央和省级补助资金的村落作为我市传统村落保护发展的典型试点, 确保保护、修缮、利用有水平。以传统

村落规划设计、文化遗产保护传承、风貌整治提升、产业发展培育等方面为重点, 大力推进豫中环嵩山传统村落保护发展示范片区建设。通过示范引领, 开阔思路, 突出特色, 以点带面, 形成具有中原特色的传统村落保护利用发展机制。

#### (六) 强化监督管理

严格按照传统村落保护发展规划实施各类建设项目, 及时公开项目信息。市政府相关部门要认真履行职责, 加强监督指导, 对保护不力导致传统村落的传统建筑、整体格局、历史风貌遭到破坏的, 依纪依规追究相关人员责任。

#### (七) 做好宣传引导

通过电视、广播等传统媒体和微博、微信、APP 客户端等新型媒体, 大力宣传传统村落保护利用成效, 充分展示传统村落和优秀传统文化的魅力; 加强政策解读和舆情监测, 及时回应社会关切, 营造全社会支持、参与传统村落保护发展的良好氛围。

#### (八) 坚持退出机制

坚持传统村落警示和退出制度, 对传统村落保护范围内传统建筑遭到严重破坏、传统格局或整体风貌出现较大程度破坏、传统文化或非物质文化遗产几近消失、空心化极其严重、未按要求编制保护发展规划及未建立档案、未及时启动保护工作的, 所在地县(市)建设主管部门应联合文物等部门加强监督检查, 并要求限期整改; 未按要求整改的, 按程序逐级上报至省住房和城乡建设厅等部门, 启动退出机制, 情节严重、造成不良社会影响的, 依法依规追究相关单位和人员责任。

附件: 市级试点传统村落名单(5个)

附 件

## 市级试点传统村落名单（5个）

登封市徐庄镇柏石崖村

新密市米村镇范村村

荥阳市高山镇石洞沟村

新密市刘寨镇吕楼村

巩义市大峪沟镇海上桥村

## 郑州市人民政府

### 关于取消西流湖饮用水地表水源地的决定

郑政〔2020〕15号      2020年7月28日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

西流湖属贾鲁河水系，原来上游来水极少，主要靠邙山提灌站泵取黄河水进行补充。2000年，依据《郑州市城市饮用水源保护和污染防治条例》等相关规定，西流湖作为柿园水厂的直接取水点之一，被我市确定为饮用水地表水源地。

2004年以后，柿园水厂改由暗管直接从石佛沉沙池取水，不再经过西流湖。但由于我市

备用水源地尖岗水库和常庄水库向水厂输水仍需经过西流湖，2007年，《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市集中式饮用水源保护区划的通知》（豫政办〔2007〕125号）明确了西流湖地表水饮用水源保护区划。2010年，尖岗水库和常庄水库备用水源地输水管线工程完成后，我市启用备用水源取水不再经过西流湖，西流湖已不具备饮用水地表水源地的功能。

基于以上情况，现决定取消西流湖饮用水地表水源地（西流湖地表水饮用水源地）。

# 郑州市人民政府

## 关于试行“标准地”出让制度的实施意见

郑政〔2020〕16号 2020年7月31日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为进一步贯彻落实“放管服”改革部署要求，提高审批效率，优化营商环境，激发市场主体活力，促进资源要素配置市场化，推动高质量发展和高水平对外开放，特制定本实施意见。

### 一、基本原则

（一）坚持配置市场化。发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力破除传统土地资源要素配置中的体制性障碍，通过事前制定发布标准，企业对标竞价，营造公开透明、便捷高效、公正清廉的投资环境。

（二）坚持亩产论英雄。明确企业投资项目单位用地税收等“硬约束”控制指标，以土地利用效率为核心，完善奖惩倒逼机制，提升土地集约节约利用水平。

（三）坚持改革提速度。通过事先明确用地要求和标准，推广带施工图出让方式，实行告知承诺制审批，优化审批流程，最大限度提高建设速度和效率。

（四）坚持过程全监管。强化事中事后监管，建立企业承诺信用管理机制，加大对诚信主体激励和失信主体惩戒力度，营造“守信者受益、失信者受限”的社会氛围。

### 二、基本概念

企业投资项目“标准地”是指：符合城乡

建设规划和土地利用总体规划的限定区域内，在完成矿产压覆、地质灾害、节能、水土保持、地震安全性、雷击风险评估及环境评价等区域评估的基础上，带着准入产业、固定资产投资强度、单位用地税收、单位用地产出、容积率、行政办公及生活服务设施比例、建筑系数、绿地率、能耗标准、环境标准等控制性指标进行出让的国有建设用地。

### 三、目标要求

省级以上经济技术开发区（园区）、省级以上高新技术产业开发区（园区）和省级产业集聚区等区域范围内，符合土地利用总体规划和城乡规划的新增工业用地（含新型工业用地），2020年开始试行“标准地”模式出让，自2021年起每年30%以上实行“标准地”模式出让，争取今后逐年提高，并逐步探索向其他领域推广。

### 四、运行模式

（一）开展区域评价。在省级以上经济技术开发区（园区）、省级以上高新技术产业开发区（园区）和省级产业集聚区等重点区域范围内，实施矿产压覆、地质灾害、节能、水土保持、地震安全性、雷击风险评估及环境评价等事项的区域评价工作。开发区管委会、县（市、区）政府负责组织完成区域总体评价，根据评价情况，结合产业导向提出相关准入要求和负面清单。



(二) 设定出让标准。开发区管委会、县(市、区)政府组织相关部门根据职责分工,按照国家、河南省有关控制指标要求,结合产业政策、功能定位和区域情况,制定准入产业、固定资产投资强度、单位用地税收、单位用地产出、容积率、行政办公及生活服务设施比例、建筑系数、绿地率、能耗标准、环境标准等相关控制性指标;具体地块公开出让前,应根据控制性指标明确“标准地”出让具体指标和相关要求,并可根据实际情况,设置研发经费支出与主营业务收入比、研发人员与从业人员比等科技、人才标准。

发展改革部门负责确定区域准入产业、固定资产投资强度等标准,出具具体地块产业准入条件。

资源规划部门负责确定容积率、行政办公及生活服务设施比例、建筑系数、绿地率等标准,出具具体地块规划设计条件。

工信部门负责确定单位用地税收、单位用地产出和能耗等标准,出具具体地块相关用地条件。

生态环境部门负责确定环境标准,出具具体地块用地环保条件。

科技部门负责确定研发经费支出与主营业务收入比、研发人员与从业人员比等科技、人才标准。

(三) 按标组织出让。土地储备机构应在土地供应前确保达到“净地”条件,实现“七通一平”(外部通给水、通排水、通电、通讯、通路、通气、通暖,内部场地平整),并完成围墙搭建。文物部门应在土地供应前完成考古调查、勘探、发掘工作。

需带施工图出让的地块,开发区管委会、县(市、区)政府组织相关行政主管部门以政

府购买服务的方式委托具备资质的机构完成方案设计、施工图设计及审查,并作为挂牌出让附件材料。

资源规划部门编制出让方案报政府批准后,发布出让公告。宗地成交后,受让人与开发区管委会、县(市、区)政府签订《投资建设合同》和《产业发展承诺书》。受让人按照规定与出让签订《土地出让合同》并缴纳全部土地价款后,不动产登记部门予以办理不动产权登记,登记时应按照出让方案的要求备注“属标准地用地,项目达产验收合格前不动产权不得整体转让”等内容。

(四) 优化审批流程。政务服务部门牵头协调做好“标准地”出让地块投资项目审批相关服务工作,实行投资项目“一窗服务”。带施工图出让的标准地,审批部门直接作出行政许可决定,受让人即可开工建设;未带施工图出让的标准地,服务窗口主动告知受让人建设相关经济技术指标及特定标准,受让人根据建设标准作出相应承诺,由政务服务部门在郑州市政务服务网、郑州日报向社会公示7日,公示期满无异议的,以书面形式告知受让人即可开工建设,相关审批部门办理相应审批手续。

(五) 达产对标验收。项目建成投产后,开发区管委会、县(市、区)政府在约定期限内,组织对《投资建设合同》《产业发展承诺书》约定和承诺内容进行达标考核,达标考核通过的,出具项目达标验收意见,不动产登记部门给予变更不动产权登记备注内容;达标考核未通过的,按照合同约定追究违约责任,同时给予最长不超过二年的整改期,经整改后仍未达到验收标准的,由开发区管委会、区政府报市政府批准,或经县(市)政府批准后,按照合同约定,以成本还原原则进行审计和评估后第

一顺位优先回购，资源规划部门依法定程序解除《土地出让合同》。

### 五、保障措施

(一) 加强组织领导。成立郑州市“标准地”改革工作专班，建立联席会议机制，协调解决全市在“标准地”改革推进过程中存在的问题。各开发区管委会、县(市、区)政府要加强对“标准地”改革推进工作的组织领导，建立相应的工作机制，上下联动，细化措施，统筹安排，合力推进。

(二) 建立奖惩机制。按照“褒扬诚信、惩戒失信”的原则，充分发挥法律、行政、经济、信用等手段，对企业进行履约监管和违约惩戒，着力破解企业低效用地行为。对如期履约的守

信企业给予相关差异化优惠政策支持或倾斜，对未履行约定和承诺的企业实施联合惩戒，情节严重的依法纳入失信黑名单予以曝光公示，限制其参与土地竞买。

(三) 加强宣传总结。充分利用电视、广播、报纸和新媒体广泛宣传“标准地”出让政策，及时准确发布改革信息和政策解读，正确引导社会预期，营造良好的舆论氛围。认真总结推广先进经验、典型做法，组织召开企业座谈会，根据信息反馈情况进一步改进完善政策，不断提高改革质量，持续优化营商环境。

附件：郑州市“标准地”出让工作领导小组

附 件

## 郑州市“标准地”出让工作领导小组

组 长：陈宏伟 市政府副市长  
副组长：牛建军 市政府副秘书长  
成 员：杨 欣 市发展和改革委员会党组成员  
朱凤臣 市科学技术局党组成员  
袁志坚 市工业和信息化局副局长  
刘 健 市财政局党组副书记  
贾大勇 市自然资源和规划局  
局长  
李春德 市生态环境局副局长  
金建新 市城乡建设局副局长  
苗吉寅 市住房保障和房地产管  
理局副局长

王 举 市水利局副局长  
吴安德 市商务局副局长  
时富宗 市应急管理局副局长  
李保平 市人民防空办公室总工程师  
任晓红 市文物局副局长  
杨江平 市政务服务办公室副主任  
于庆学 市气象局副局长  
符 维 中原区人民政府副区长  
闫 凯 二七区人民政府副区长  
竞新宇 金水区人民政府副区长  
孙 涵 管城回族区人民政府副区长  
黄国彦 惠济区人民政府副区长  
赵长根 郑东新区管委会正县级管理干部

王 军 郑州高新技术产业开发区管委会  
副主任

马 良 郑州经济技术开发区管委会副  
主任

孙建革 郑州航空港经济综合实验区国  
土资源局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在市自然  
资源和规划局，贾大勇同志兼任办公室主任。

## 郑州市人民政府 关于进一步做好稳就业工作的实施意见

郑政〔2020〕17号 2020年7月30日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，  
各有关单位：

为深入贯彻习近平总书记“更大力度实施  
就业优先政策，确保就业大局稳定”重要指示  
精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政  
府关于稳就业、保居民就业工作的决策部署，  
根据《国务院关于进一步做好稳就业工作的意  
见》（国发〔2019〕28号）、《河南省人民政府  
关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（豫政  
〔2020〕14号）要求，结合我市实际，制定以  
下实施意见。

### 一、减负稳岗支持企业发展

#### （一）加大援企稳岗支持力度

持续落实社会保险费阶段性“减、免、缓、  
降”政策，将阶段性降低失业保险费率、工伤  
保险费率的政策，实施期限延长至2021年4月  
30日。2020年2月—12月，免征中小微企业职  
工基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴  
费部分。以单位形式参保缴费的个体工商户参  
照执行。2020年2月—6月，减半征收各类大

型企业、民办非企业单位、社会团体及各类社  
会组织基本养老保险、失业保险、工伤保险单  
位缴费部分。2020年2月—6月，减半征收郑  
州市区企业职工医疗保险单位缴费部分。对受  
疫情影响出现经营严重困难但仍坚持不裁员或  
少裁员且符合缓缴政策的参保企业（含参加企  
业基本养老保险的事业单位），可申请缓缴基本  
养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保  
险费，缓缴期限最长不超过6个月，缓缴执行  
最后期限不能超过2020年12月31日，缓缴  
期间免收滞纳金，减免政策可与缓缴政策叠加  
享受。将面临暂时性生产经营困难且恢复有望、  
坚持不裁员或少裁员的参保企业失业保险稳岗  
返还政策以及困难企业开展职工在岗培训的补  
贴政策实施期限延长至2020年年底，其中，对  
不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准提高  
至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的  
100%，对已经按照50%标准进行过补贴的单位  
进行补发。对受新冠肺炎疫情（以下简称疫情）  
影响的及暂时性生产经营困难且恢复有望、坚

持不裁员或少裁员的参保企业, 返还标准可按不超过6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定。2020年6月底前, 允许工程项目暂缓缴存农民工工资保证金, 支付记录良好的企业可免缴。对企业在疫情期间运输疫情防控重点保障物资、疫情期间提供公共交通运输服务和生活服务以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入, 免征增值税。落实受疫情影响企业住房公积金缓缴和降低缴存比例政策。2020年3月1日至12月31日, 对小规模纳税人增值税征收率由3%降至1%。

市人社局、市财政局、市工信局、市水利局、国家税务总局郑州市税务局、市国资委、市医保局、市住房公积金中心等部门按职责分工负责

### (二) 提升金融支持力度

落实普惠金融定向降准政策, 释放的资金重点支持普惠金融领域贷款。持续实施金融服务“百千万”三年行动计划, 建立重点支持企业名录库, 精准扶持一批优质民营企业和小微企业。健全金融服务民营企业和小微企业的绩效考核激励机制, 鼓励金融机构制定资金使用方案, 重点投向民营企业和小微企业, 支持实体经济发展, 落实授信尽职免责制度。落实小微企业融资担保奖补政策。搭建银企对接平台, 增加制造业企业中长期贷款和信用贷款, 允许符合条件的制造业企业续贷。鼓励银行为重点企业制定专门信贷计划, 对遇到暂时困难但符合授信条件的企业, 不得盲目抽贷、断贷。收费公路免费通行期间, 其经营主体金融债务还本付息确有困难的, 引导金融机构给予延缓付息、本金展期或续贷等支持。

人行郑州中心支行、市金融局、市工信局、市财政局、市交通局、河南银保监局郑州分局

等部门和各开发区管委会, 各县(市、区)人民政府按职责分工负责

### (三) 鼓励企业拓展国内市场

推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应方式, 有条件的地方可加大标准厂房建设力度并提供租金优惠, 推动制造业跨区域有序转移。推动产业集聚区围绕主导产业, 加强与东部地区交流对接, 探索建立跨地区产业转移协作机制。支持产业集聚区建设智能管理服务运行监测和可视化展示平台。推进物流降本增效综合改革试点工作, 根据国家统一部署降低制造业用电成本, 放开经营性电力用户参与电力市场化交易, 降低实体经济企业成本。搭建跨部门综合服务平台, 加强企业产销融通对接, 重点支持相关企业对接国内各大电商平台和各行业、各区域大宗采购项目, 支持企业拓展国内市场销售渠道。

市工信局、市发展改革委、市物流口岸局、市财政局、市资源规划局、市交通局、市商务局、市供电公司等部门和各开发区管委会, 各县(市、区)人民政府按职责分工负责

### (四) 引导企业稳定劳动关系

发挥协调劳动关系三方机制作用, 积极推动劳动关系协调员队伍建设, 支持企业与职工开展集体协商, 采取协商薪酬、调整工时、轮岗轮休、在岗培训等措施保留劳动关系。加强女职工劳动权益保护, 保证女职工在孕期、产期、哺乳期内不被解除劳动合同。完善企业规模性裁员风险响应工作预案, 对拟进行经济性裁员的企业, 指导其依法依规制定和实施职工安置方案, 提前30日向工会或全体职工说明相关情况, 听取工会或职工(代表)大会的意见, 依法依规支付经济补偿金, 偿还拖欠的职工工资, 补缴欠缴的社会保险费。统筹做好被裁减



人员领取失业金、职业培训、职业指导、职业介绍等服务。

市人社局、市总工会、市妇联、市工商联、市企业联合会等部门和单位按职责分工负责

## 二、政策联动开发就业岗位

### (五) 充分挖掘内需带动就业

推动家政服务业提质扩容，深入实施从业人员素质提升、市场主体扩大和发展环境优化工程，组织开展家政培训提升行动、“领跑者”行动和信用建设专项行动。鼓励各类人员到家庭服务业就业、创业，对家政服务机构（企业）新招用本市城乡劳动者，与其签订1年以上劳动合同并依法缴纳社会保险费的，由财政部门按每人每月500元的标准给予企业最长三年的服务业岗位补贴。其中市内各区由市财政负担。对招用就业困难人员和困难家庭特困高校毕业生的，可按规定享受社会保险补贴。加强旅游公共设施建设，推进区域医疗中心建设，开展支持社会力量发展普惠托育服务专项行动。支持养老服务业发展，通过政府购买服务等方式，支持养老服务机构向重点人群提供服务。鼓励社会资本投入养老事业，建设一批养老机构和社区老年日间照料中心。鼓励汽车、家电、消费电子产品更新消费，有力有序推进老旧汽车报废更新。加强新能源汽车配套充电基础设施建设，优化充电基础设施布局，以充电智能服务平台为支撑，形成布局合理、运行规范、使用便捷的电动汽车充电基础设施体系，2020年底前，全市充电终端累计达到20000个，满足电动汽车充换电需求。培育服务外包市场，支持服务外包企业扩大在岸外包业务，支持行政事业单位、国有企业采购专业服务。创优评先项目应将带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展状况作为重要条件。

市发展改革委、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、市交通局、市商务局、市文化广电和旅游局、市卫健委、市市场监管局、市供电公司等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (六) 积极扩大投资创造就业

落实降低部分基础设施等项目资本金比例政策，加快发行使用地方政府专项债券，确保精准投入补短板重点项目。实施水利、保障性住房、城镇老旧小区改造、农村危房改造等工程，支持城市停车场设施建设。深入实施新一轮重大技术改造升级工程。加大招商引资力度，促进更多外来项目落地。对带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。

市城建局、市财政局、市发展改革委、市工信局、市住房保障局、市交通局、市农委、市科技局、市商务局、市生态环境局等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (七) 稳定外贸外资扩大就业

全面落实国家和省稳外贸政策，进一步优化通关、出口退税、出口信用保险服务，降低企业制度性成本。发挥行业协会、商会、中介机构等作用，鼓励其提供公益法律服务，引导企业增强议价能力。建设国际营销服务体系，加快中国（郑州）、跨境电子商务综合试验区建设。加快推进E贸易核心功能集聚区建设。稳定外商投资企业生产经营信心，鼓励外商投资企业增资。

市商务局、市发展改革委、市司法局、市财政局、郑州海关、国家税务总局郑州市税务局、河南银保监局郑州分局、市工商联等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府

按职责分工负责

#### (八) 培育壮大新动能拓展就业

实施“5G+”示范工程,落地一批人工智能应用示范项目,布局一批人工智能产业园区。加快传统行业转型升级,培育壮大智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业。培育发展战略性新兴产业集群,加快建设2个国家战略性新兴产业集群,谋划申报一批省级战略性新兴产业集群,构建“2+N”产业集群发展格局。围绕轨道交通、电气装备、现代农机、大中型客车、农业及农产品加工等优势领域,开展国际产能合作,推动优势产能、优质装备、适用技术输出。支持科技型企业开展联合技术攻关,落实首台(套)重大技术装备示范应用扶持政策,支持科技型企业参与国际合作。支持平台经济发展,着力培育共享经济发展主体,促进新产业新业态新模式快速发展。

市工信局、市科技局、市发展改革委、市财政局、市商务局等部门和郑州航空港经济综合试验区管委会按职责分工负责

### 三、促进劳动者多渠道就业创业

#### (九) 鼓励企业吸纳就业

降低小微企业创业担保贷款申请贴息条件。申请前12个月内新招用符合条件人员占现有职工比例达到15%,其中在职职工超过100人的比例达到8%,并与其签订1年以上劳动合同的小微企业,财政给予贴息。对发放的创业担保贷款,不动产登记部门免收不动产抵押登记费。实施重点项目、重大工程、以工代赈项目要优先吸纳贫困劳动力就业。对2020年春节期间开工生产、配送疫情防控急需物资的企业,可按新招用员工每人1000元标准给予一次性吸纳就业补贴。对当年新招用登记失业半年以上人员、毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生且签

订1年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业,除按规定给予一次性吸纳就业补贴外,再按其实际缴纳社会保险费(不含个人缴纳部分)给予社会保险补贴,补贴期限最长不超过1年。一次性吸纳就业补贴从就业补助资金中列支。落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息等政策。加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策,减免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。

市人社局、市财政局、市工信局、市教育局、市资源规划局、人行郑州中心支行、国家税务总局郑州市税务局等部门和各开发区管委会,各县(市、区)人民政府按职责分工负责

#### (十) 扶持创业带动就业

深入推进“放管服”改革,进一步优化创业环境。深化“证照分离”改革,推进“照后减证”和简化审批,简化住所(经营场所)登记手续,申请人提交场所合法使用证明即可登记。降低或取消贷款反担保门槛,建立信用乡村、信用园区和创业孵化示范载体推荐免担保机制,对优质创业项目免除反担保要求。健全担保基金风险分担机制,因不可抗力造成无法偿还的个人创业担保贷款,由担保基金、经办机构按8:2的比例分担。符合条件的创业人员申请创业担保贷款,最高额度不超过35万元,高校毕业生不超过40万元。对发放的个人创业担保贷款,不动产登记部门在办理不动产抵押手续时免于评估,免收登记费和服务费等。受疫情影响还贷困难的借款人可申请展期还款,展期期限原则上不超过1年,财政部门继续给予贴息支持。进一步做好大中专学生(含毕业5年内的普通高校、职业学校、技工院校毕业生及在校生、以及毕业5年内的留学回国人员)、

就业困难人员、贫困家庭劳动力、返乡农民工首次创办企业或从事个体经营一次性开业补贴及大中专学生、退役军人、失业人员、返乡创业农民工创办的实体在创业孵化基地发生的物管、卫生、房租、水电等费用的运营补贴的申请支付工作。实施“双创”支撑平台项目，引导“双创”示范基地、大学科技园、科技企业孵化器、众创空间等优质孵化载体承担相关公共服务事务。组建中部地区双创基地联盟。推动平台经济、共享经济、“互联网+”等新业态新模式与创新创业联动发展。编制返乡创业项目目录，推动返乡创业高质量发展。支持建设一批农民工返乡创业园、农村创业创新园区、返乡入乡创业创新孵化实训基地，以及县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。表彰一批农民工返乡创业之星、评选一批农民工返乡创业优秀项目。将开业5年以内的小微企业主创业培训和经审批的定点培训机构在疫情期间开展的“互联网+”创业培训纳入职业培训补贴范围。实施返乡创业能力提升行动。建立健全创业专家指导团队，加强对返乡创业人员的服务指导。政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。

市人社局、市科技局、市财政局、市工信局、市发展改革委、市交通局、市农委、市商务局、市市场监管局、市扶贫办、人行郑州中心支行、市金融局、各相关银行、河南银保监局郑州分局等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

#### （十一）支持灵活就业和新就业形态发展

支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。完善支持灵活就业的政策措施，明确灵活就业、新

就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法，根据国家统一部署启动新就业形态人员职业伤害保障试点。离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并按规定缴纳社会保险费的，可按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过3年。对就业困难人员2020年度内享受灵活就业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长1年。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。引导平台企业放宽入驻条件、降低管理服务费标准，与平台就业人员建立制度化、常态化沟通协调机制。

市人社局、市财政局、市资源规划局、市市场监管局等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

#### （十二）加强托底安置就业

加大对就业困难人员的就业援助力度，完善公益性岗位开发管理办法，对符合条件的就业困难人员，特别是通过市场渠道确实难以就业的易地扶贫搬迁群众等农村贫困劳动力，利用公益性岗位托底安置，确保零就业家庭动态清零。支持县级及以下人民政府统筹各类资金开发就业协理员、保洁员、生态护林员、道路维护员等乡村公益性岗位，将村级光伏扶贫电站80%以上的受益用于开发公益性专项岗位，兜底安置贫困劳动力就业，优先安置“无法离乡、无业可扶、无力脱贫”的贫困劳动力就业。对2020年度内享受公益性岗位政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长1年。在农村中小型基础设施建设、农村危房改造中，组织引导建档立卡贫困人口参与。

市人社局、市财政局、市发展改革委、市城建局、市退役军人局、市农委、市残联等部

门按职责分工负责

#### 四、抓好重点群体就业

##### (十三) 突出抓好高校毕业生就业

深入实施“新时代·新梦想”就业创业公益帮扶行动、就业创业精准指导服务进校园计划、就业创业促进计划等，确保高校毕业生离校时初次就业率和年底总体就业率同比基本持平。教育、人力资源社会保障部门要在毕业年度7月底前完成高校毕业生实名信息交接工作。高校要持续为离校未就业毕业生提供就业信息和指导等服务。对延迟离校的2020届高校毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限。离校未就业高校毕业生可将户口、档案在学校保留2年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。落实毕业学年六类困难高校毕业生和毕业年度离校未就业实名登记高校毕业生求职创业补贴政策。扩大就业见习规模，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位；对受疫情影响见习暂时中断的，相应延长见习单位补贴期限；对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴；将见习补贴标准调整为当地最低工资标准的70%，其中对留用见习期满人员比例达到50%及以上的，补贴标准提高到当地最低工资标准的110%。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位，扩大各类基层服务项目招募规模，完成国家和省赋予我市的“三支一扶”招募计划目标任务，对在县以下基层单位服务期满并考核合格的基层服务项目人员，可通过直接考察的方式择优聘用到服务地乡镇事业单位。畅通民营企业专业技术职称评审渠道。扩大大学生应征入伍规模，完善参军入伍激励政策，提

高应届毕业生征集比例。扩大硕士研究生和普通高校专升本招生规模。2020、2021年提高各级事业单位专项招聘高校毕业生（含择业期内离校未就业高校毕业生）的比例，原则上按不低于各级事业单位空编空岗数量80%的比例用于专项招聘，扩大国有企业高校毕业生招聘规模，不得随意毁约，不得将本单位实习期限作为招聘入职的前提条件。

市人社局、市教育局、市委编办、市财政局、市农委、市退役军人局、市卫健委、市国资委、市征兵办、市团市委、市公安局、市烟草局、市邮政局等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

##### (十四) 切实抓好农民工就业

做好疫情期间农民工集体返岗和就业扶贫工作，鼓励优先吸纳贫困劳动力就业。企业吸纳贫困家庭劳动力稳定就业1年以上的，按每人1000元标准给予一次性奖补，吸纳贫困劳动力稳定就业人数10人以上的，再按每人1000元的标准，由当地通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。对经营性人力资源服务机构、劳务经纪人免费开展跨区域有组织劳务输出的，按每人300元的标准给予就业创业服务补助。拓展农民就业增收渠道，支持农民就地就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。组织暂时无法外出的农民工积极投入农业生产，从事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设一批城镇基础设施、公共服务设施，建设农业基础设施，实施农村人居环境改善工程和以工代赈工程。

市人社局、市农委、市财政局、市卫健委、市公安局、市交通局、市扶贫办等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责



### (十五) 统筹抓好其他群体就业

落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人返乡下乡创业等政策,建设退役军人就业创业孵化基地、孵化平台。完善残疾人就业保障金管理使用制度。全面落实妇女平等就业政策。切实做好去产能职工安置工作。统筹做好就业困难人员、社区矫正人员、戒毒康复人员等群体就业工作。

市人社局、市财政局、市发展改革委、市退役军人局、市农委、市司法局、市公安局、市残联、市妇联等部门按职责分工负责

## 五、加强职业技能培训

### (十六) 深入实施职业技能提升行动

落实完善职业技能提升行动政策措施。动态发布郑州市补贴性职业技能提升行动目录清单,创新实施“互联网+职业技能培训”模式,大力开展“项目制”补贴性职业技能培训,全面推进职业技能等级制度,大规模开展各级各类职业技能竞赛和技能比武活动,推动建设郑州技能普及型城市。支持职业院校等培训机构(含技工院校,下同)积极承担相应培训任务。对贫困劳动力、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”(初、高中毕业后未继续升学的学生)中的农村学员和城市低保家庭学员,在培训期间通过就业补助资金给予每人每天30元的生活费补贴,参加市外省内培训的,给予300元一次性交通费补贴。其中,在线学习期间仅给予生活费补贴,且年度内每人最高不超过800元。组织退役军人开展适应性培训和职业技能培训,完善退役军人教育培训目录,设立退役军人教育培训及实训基地,探索新型培训模式。开展农民工等重点群体专项培训。对组织职工参加线上线下培训,组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训的企业,给予职业培训补贴。按照上级政策要求制定发布郑州市急需紧

缺职业(工种)目录,提高职业培训补贴标准。

市人社局、市财政局、市教育局、市退役军人局、市扶贫办、市残联等部门按职责分工负责

### (十七) 扩大技能人才培养培训规模

推进“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。落实部分专业高校(含技师学院)毕业生和技工院校主体专业以及“一体化”课程专业毕业生免试取得相关职业资格证书。扩大高职院校奖助学金覆盖面,提高补助标准,设立中等职业教育国家奖学金。落实毕业学年普通高校毕业生、高等职业院校毕业生技能提升培训补贴和鉴定评价补贴政策。2020年度内组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20岁以下登记失业人员参加劳动预备制培训的,可按规定给予培训补贴,对其中的农村学员和困难家庭学员再给予生活费补贴。

市教育局、市人社局、市财政局等部门按职责分工负责

### (十八) 强化职业培训基础能力建设

紧抓国家和河南省规划建设产教融合试点城市契机,持续实施全民技能振兴工程,积极探索“补贷债基购保”组合投融资模式,加强公共实训基地和产教融合实训基地建设。支持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地。完善公共职业技能培训基础平台建设。

市教育局、市人社局、市工信局、市发展改革委、市财政局、市总工会、市工商联等部门按职责分工负责

## 六、做实就业创业服务

### (十九) 加强公共就业服务

加强基层公共就业服务能力建设,健全公共就业服务体系。实施基层公共就业服务经办能力提升计划。全面提升“互联网+就业创业”

信息系统应用水平。持续深化“放管服”改革,加快推进证照分离、电子证照、一网通办,一次办成等系列改革工作,创新和加强事中事后监管,进一步扩大企业经营自主权,进一步激发市场活力和社会创造力,以促改革推进稳增长、惠民生、保就业。有劳动能力、就业要求且处于失业状态的劳动年龄内城乡劳动者可按规定在常住地进行失业登记,申请享受基本公共就业服务。开放线上失业登记,推进在线办理就业服务和补贴申领。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给,持续开展线上招聘服务,在风险可控的情况下可有序开展小型专项供需对接活动。完善就业信息监测系统。推进农村劳动力资源信息库建设,实现农村劳动力转移就业实名采集、登记。加强重点企业跟踪服务。健全毕业生就业质量报告制度和第三方跟踪调研评价体系。支持公共就业创业服务机构和高校开展各类招聘服务活动,郑州市辖区内普通类高等院校(含高职高专)与人力资源和社会保障、教育等部门共同免费开展的大型招聘会,进场招聘单位达到100家以上的,可按每家参会单位200元标准申请补贴,所需资金从就业补助资金列支。

市人社局、市发展改革委、市财政局、市教育局、市市场监管局等部门按职责分工负责

#### (二十) 发挥市场配置人力资源的决定性作用

健全统一规范、竞争有序的人力资源市场。建立健全人力资源市场供求信息发布制度,提高人力资源市场供求匹配效率。对经营性人力资源服务机构免费为贫困家庭子女(建档立卡及享受低保家庭的适龄劳动者)、毕业学年高校毕业生(含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生)、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者(含建档立卡的适龄贫困劳动者)、城镇登记

失业人员和返乡农民工介绍服务后实现就业并按规定缴纳社会保险费的,按每人300元标准给予就业创业服务补助。

市人社局、市财政局、市教育局等部门按职责分工负责

#### (二十一) 加强岗位信息归集提供

政府投资项目产生的岗位信息、各方面开发的公益性岗位信息要在本单位网站和同级人力资源社会保障部门网站公开发布。完善岗位信息公共发布平台,市级以上公共就业人才服务机构要在线发布岗位信息,并向省级、国家级归集,加快实现公共机构岗位信息区域和全国公开发布。

市人社局、市发展改革委、市国资委、市工信局等部门和各开发区管委会,各县(市、区)人民政府按职责分工负责

### 七、做好基本生活保障工作

#### (二十二) 保障失业人员基本生活

开放线上申领失业保险金业务。对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退休年龄不足1年的失业人员,可继续发放失业保险金直至法定退休年龄。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员,发放6个月的失业补助金,标准不高于当地失业保险金的80%。对参保不满1年的失业农民工发放临时生活补助。

市人社局、市财政局等部门按职责分工负责

#### (二十三) 保障困难人员基本生活

将受疫情影响的就业困难人员优先纳入就业援助范围,将生活困难的失业人员及家庭按规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。对符合条件的生活困难下岗失业人员,2020年度内可按当地最低生活保障标准发放不超过6个月的一次性临时生活补助,所需

资金从当地企业结构调整相关专项资金中列支。

市人社局、市民政局、市财政局、市残联等部门按职责分工负责

## 八、强化组织保障

### (二十四) 完善组织领导机制

各地要将就业作为经济社会发展的优先目标纳入宏观调控体系，在实施重大政策、重大工程和重要专项行动时同步评估就业影响，同步制定涉及劳动者的安置方案。县级以上政府要切实履行稳就业主体责任，建立政府负责人牵头、相关部门共同参与的工作领导机制，明确目标任务、工作责任和督促落实机制，统筹领导和推进本地稳就业工作和规模性失业风险应对处置工作。充分发挥就业创业领导小组成员单位职能作用，建立协调沟通和联席会议机制，形成工作合力。

市就业创业工作领导小组成员单位、市直有关部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (二十五) 完善资金投入保障机制

加大稳就业资金投入力度，统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专项资金、工业企业结构调整专项奖补资金等。加强资金支出调度，做好资金使用绩效评估及评估结果应用工作，发挥资金使用效益。

市财政局、市人社局、市审计局等部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (二十六) 完善就业失业监测及应急处置机制

建立调查失业率按月统计发布制度，多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业失业监测，加强移动通信、铁路运输、社保缴纳、招聘求职等大数据比对分析，健全

多方参与的就业形势研判机制，做好化解失业风险的政策储备和预案制定工作。各地要第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件，防止矛盾激化和事态扩大。处置过程中，当地政府可根据需要与可能，统筹不同群体就业需求，依法依规制定临时性应对措施。

市就业创业工作领导小组成员单位、城市调查统计队、市直有关部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (二十七) 完善督查激励机制

细化分解目标任务，在相关督查工作中将稳就业作为重要内容，重点督促政策和服务落地以及重点群体就业、资金保障措施落实等。对不履行职责，产生严重后果或造成恶劣社会影响的，依法依规严肃问责。持续开展就业工作表扬激励，市政府自2020年起，每年对落实稳就业政策措施工作力度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的单位和个人进行一次通报表彰。

市就业创业工作领导小组成员单位、市直有关部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

### (二十八) 完善舆论宣传引导机制

大力宣传国家和省市稳就业决策部署和支持就业创业政策措施，引导广大劳动者树立正确的劳动观、价值观，选树一批促进就业创业工作典型经验、典型人物，发掘一批在城乡基层就业创业的先进典型，组织开展广泛宣传。牢牢把握信息发布和舆论引导主动权，做好舆情监测研判工作，建立重大舆情沟通协调与应急处置机制，消除误传误解，稳定社会预期。

市就业创业工作领导小组成员单位、市直有关部门和各开发区管委会，各县（市、区）人民政府按职责分工负责

# 郑州市人民政府

## 关于印发郑州市贯彻落实省委“三散”污染治理 专项督察反馈意见整改方案的通知

郑政文〔2020〕79号 2020年7月18日

各县（市、区）人民政府，市人民政府相关部门，各有关单位：

根据省生态环境保护督察办《关于印发省委“三散”污染治理专项督察反馈意见的函》要求，我市研究制定了《郑州市贯彻落实省委“三散”污染治理专项督察反馈意见整改方案》，已经市政府第60次常务会议和市委第146次常委会议研究通过，现印发你们，请认真贯彻落实。

## 郑州市贯彻落实省委“三散”污染治理 专项督察反馈意见整改方案

为贯彻落实省委“三散”污染治理专项督察组反馈意见，切实抓好问题整改，改善我市环境质量，根据市委市政府统一部署，特制定本方案。

### 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，切实抓好省委“三散”污染治理专项督察组反馈意见问题整改，深化“三散”污染治理，持续改善环境质量，打造与国家中心城市建设相协调的生态环境。

### 二、整改原则

#### （一）坚持党政同责，一岗双责

各级党委、政府主要负责同志对本地整改落实工作负总责，相关部门主要负责同志对本

系统、本行业工作范围内的整改工作负总责，统筹协调，上下联动，持续推进，确保完成。

#### （二）坚持长短结合，实事求是

对照反馈问题，结合工作实际，能立即解决的，立行立改；需分阶段推进的，把握节点，持续推进，确保按期完成整改任务。

#### （三）坚持标本兼治，重在治本

针对省委“三散”污染治理专项督察反馈问题，深挖问题根源，着力从深化思想认识、调整经济结构、完善工作机制、转变工作作风等方面解决问题。

#### （四）坚持依法整改，分类施策

以事实为依据、法律为准绳，严格执行国家、省、市有关生态环境保护法律法规，实施差异化的绿色管控政策，严禁整改工作简单化、



“一刀切”。

### 三、整改目标

以落实省委“三散”污染治理专项督察组反馈意见整改工作为切入点,坚持问题导向,主动认领任务,明确责任单位、责任领导、整改目标、整改措施和整改时限,同时举一反三,提高“三散”污染治理水平,推动环境质量持续改善。

### 四、整改措施

认真对照省委“三散”污染治理专项督察反馈意见要求,以推动环境质量改善为目的,不断提高“三散”污染治理水平,重点采取以下措施:

#### (一) 加强组织领导

持续强化政治站位,正视督察反馈的问题,深入贯彻落实习近平生态文明思想,努力打造与国家中心城市地位相适应的优良生态环境。市污染防治攻坚战领导小组对省委“三散”污染治理专项督察整改工作负总责,市环境保护督察整改推进工作组具体协调推动落实。各地各部门要明确相应整改领导机构和工作机构,研究制定具体的整改方案,逐项分解任务,细化整改措施,建立问题清单、整改清单、责任清单,明确整改工作的任务书、路线图、时间表。

#### (二) 狠抓问题整改

清醒认识当前大气污染防治攻坚面临的严峻形势,认真落实王国生书记“铁心布置、铁面检查、铁腕执法”的要求,出重拳、下狠劲、用实招,切实把散煤管住、把散尘控住、把“散乱污”治住。建立完善市、县、乡、村四级联动监管机制,推进实施清单式、台账式、网

格化管理整治,确保“散乱污”企业动态清零。坚持“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则,持续组织开展市、县、乡、村、村民小组五级燃煤散烧治理专项检查行动,加大对散煤设施的监督检查力度。持续开展散尘治理工作,坚持“标准化、精细化、精准化”原则,加强分类指导、精准施策,全面提升散尘污染防治水平。

#### (三) 强化督导落实

聚焦“三散”突出问题,按照“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的原则,各级各部门要党政主要领导亲自抓、分管负责同志具体抓、其他负责同志抓好分管系统和领域的环保工作,建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、综合治理”的工作机制和责任体系。加强工作统筹,坚持上下联动,持续强化工作督导、压力传导,持续抓好“三散”整治、部门联合执法等长效机制的落实,全力提升“三散”污染防治水平。

#### (四) 严格责任追究

各级各部门要加大对省委“三散”污染治理专项督察反馈意见整改落实工作的督导检查力度,按照不整改不放过、不查清不放过、不处理不放过原则,对反馈环境问题逐条督办落实,跟踪问效,办结销号。对行动迟缓、工作不力或未按要求完成整改任务,甚至弄虚作假、欺上瞒下的,一经发现,依据市委、市政府相关规定,严肃追究相关责任单位和责任人员的责任。

附件:省委“三散”污染治理专项督察反馈意见整改任务清单

附 件

## 省委“三散”污染治理专项督察反馈意见 整改任务清单

针对省委第一“三散”污染治理专项督察组反馈意见，制定整改任务清单（共38项）如下：

### 一、工作统筹和督导落实的力度还需加强

1. 郑州市落实省委、省政府大气污染防治攻坚暨“三散”治理专题工作会议工作部署不够严格，郑州市虽然印发了工作专案，但由于散尘污染面广、量大，工作统筹还须加强，精细化管理还须提升，日常督导还须加大。

整改目标：加强工作统筹调度，实施精细化管理，严格督导考核。

整改措施：

（1）按照“三管三必须”和“谁主管、谁负责”的原则，坚持“点面结合、上下联动、标本兼治”，结合郑州散尘污染治理实际，细化散尘污染治理工作任务，层层分解落实责任。

（2）根据不同的扬尘污染源，按照职责分工，进一步细化部门责任，市控尘办、市城管局、市交通局、市生态环境局、市资源规划局、市农委分别牵头负责工地、城乡、道路、运输、工业企业、矿山、农业等行业的扬尘污染治理工作，建立各司其职、各负其责、协调联动、密切配合的工作机制，确保各项工作任务落到实处。

（3）强化执法监管，坚持问题导向，加大执法力度，对各类扬尘污染行为实行“零容忍”，确保执法到位、整改到位。

责任领导：李喜安、吴福民、陈宏伟

牵头单位：市控尘办、市城管局、市交通局、市生态环境局、市资源规划局、市农委

责任单位：各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

2. 市发展改革委等部门虽然制定了“双替代”等相应的政策文件，但跟进督导落实的“下半篇文章”做得不足，导致一些工作在末端未得到有效落实。

整改目标：按照标准改造到位，补贴政策落实到位。

整改措施：加大督查督导力度，对“双替代”完成情况开展全面排查，督促相关县（市）对排查中发现的问题及时解决。

责任领导：吴福民

牵头单位：市发展改革委

责任单位：登封市政府、荥阳市政府、新密市政府、中牟县政府、巩义市政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

3. 郑州市部分辖区政府在抓工作统筹和落实上，存在重企业治理轻结构调整、重中心城区治理轻城乡结合部和郊区整治的问题，部分

区域环境管理缺失,成为被遗忘的污染“死角”。

整改目标:持续推进四个结构调整,加强城乡结合部和郊区整治。

整改措施:

(1) 编制大气污染防治攻坚战实施方案及结构调整专案,加快推进四个结构调整。

(2) 加快调整能源结构,进一步削减燃煤总量,燃煤总量控制 2085 万吨以内;持续推进煤电结构优化,2020 年底实现市区燃煤机组清零;进一步提高外电输入比例;加快天然气供应能力建设,积极发展可再生能源。

(3) 调整优化产业结构,淘汰与国家中心城市定位不符的落后产能和企业,压缩水泥、碳素、石灰窑、砖瓦窑、石材开采等传统行业产能;完成重污染企业省定就地改造、退城入园、转型转产或关闭退出任务;重点推动经济技术开发区、新密环保装备产业园升级改造;深化工业企业深度治理,加快重点行业超低排放改造。

(4) 积极调整运输结构,稳步推进铁路运输专用线的建设,大幅提高铁路货运比例;积极推广新能源车辆,建成区新增及更换的邮政、出租、通勤送及港口等作业车辆全部使用新能源,加快直流快充桩等基础设施建设;构建公交优先的城市路权体系。

(5) 优化调整用地结构,大力提高城市建成区绿化覆盖率,2020 年城市建成区绿地率达到 35.9%,城市绿地内裸露土地绿化治理 80% 以上;推进矿山综合整治工作,加速推进露天矿山生态修复。

(6) 针对城乡结合部区域特点,狠抓施工工地、机动车、道路三大扬尘污染源,实施源头治理,落实“散乱污”企业动态清零,实施

城乡结合部全面提升工程,进一步提升城乡结合部治理水平。强化对城乡结合部的空气质量考核,督促辖区政府进一步加强城乡结合部环境综合整治。

责任领导:吴福民

牵头单位:市环境攻坚办

责任单位:市直相关委局,各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:立即整改,长期坚持

## 二、“散乱污”企业排查整治不彻底

4. 督察组现场检查 10 天左右的时间里,发现了 30 多家“散乱污”企业,说明郑州市在“散乱污”企业的排查和整治方面工作还不彻底,动态清零行动措施不到位,效果不佳。

整改目标:对“散乱污”企业持续保持高压态势,严防已取缔到位企业的死灰复燃,对新排查发现的“散乱污”企业按要求整治到位,确保动态清零。

整改措施:

(1) 按照“市级督查、县级整治、乡级监管、村级排查”和“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则,完善“散乱污”企业排查整治长效机制。

(2) 将“散乱污”企业排查作为日常督查的重要内容之一,对城乡结合部等重点区域、重点行业坚持定期拉网式排查,发现一家整治一家,取缔类“散乱污”企业达到“两断三清”。

(3) 建立健全市、县、乡三级工作台账和工作机制,实行月报告、季总结、半年督导考核制度。

(4) 对履职尽责不到位的,按照《郑州市

《环境污染防治攻坚战责任追究实施办法》相关规定进行追责。

责任领导：吴福民

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市工信局、市农委、市市场监管局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

5. 小建材行业，粗放式作业，物料露天堆放，未建设污染防治设施，厂区地面积尘厚，扬尘污染严重。

整改目标：加强小建材行业环境整治，杜绝扬尘污染。

整改措施：

（1）按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则，对小建材行业进行排查，确保生产车间、物料堆场全密闭，配套污染防治设施建设安装到位并正常运行。

（2）对存在问题的企业，明确整治时间节点，实行挂账作业，属于取缔类“散乱污”企业，按照“两断三清”标准，取缔到位；属于升级改造类或异地搬迁的企业，限期按照标准整改到位，不能按期完成的坚决实施取缔。

责任领导：吴福民

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市工信局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

6. 废品收购加工行业，物料大面积露天堆放，采取简易水洗、粉碎生产工艺，现场环境脏乱差，无任何污染防治设施。

整改目标：加大废品收购“散乱污”企业综合整治力度，杜绝污染物直接排放和物料露天堆放等环境污染问题。

整改措施：

（1）按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则，对废品收购行业进行排查，建立健全台账。

（2）对存在问题的企业，明确整治时间节点，实行挂账作业，逐一销号。属于取缔类“散乱污”企业的，按照“两断三清”标准，取缔到位；属于升级改造类或异地搬迁的企业，限期按照标准整改到位，不能按期完成的坚决实施取缔。

责任领导：吴福民

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市供销社、市市场监管局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

7. 黑加油站（流动加油车）销售劣质油品，扰乱成品油市场，产生严重的油料污染。

整改目标：对黑加油站点持续保持高压态势

整改措施：

（1）完善成品油流通市场监管长效机制，明确部门职责，属地监管主体责任，由商务部门牵头打击黑加油站点、公安部门牵头打击流动加油车，相关部门参与，建立条块结合、齐抓共管的长效监管工作机制。

（2）通过有奖举报、随机抽查和重点检查手段，严厉打击违法销售车用油品的行为。

责任领导：万正峰

牵头单位：市商务局



责任单位：市公安局、市交通局、市市场监管局、市应急局，各县（市、区）政府、开发区管委会。

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

### 三、“双替代”工作落实有偏差

8. 本次督察在较短时间内现场检查“双替代”132户，存在问题40户、占30.3%。

整改目标：全面落实“双替代”标准

整改措施：

（1）建立工作台账，明确专人负责，对能立即整改的问题做到立行整改，不能立即整改的问题，构建长效机制，采取有效防范措施，限期整改到位。

（2）对“双替代”完成情况进行入户抽样核查，确保“双替代”标准落实到位。

责任领导：吴福民

牵头单位：市发展改革委

责任单位：登封市政府、荥阳市政府、新密市政府、中牟县政府、巩义市政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

9. 宣传力度不够，群众对政策不了解。部分“双替代”用户因为对“双替代”运行补贴政策不了解，在燃煤设备拆除后，取暖季舍不得开空调取暖，安装的取暖设备形同虚设。采暖补贴政策和电价优惠政策宣传不到位，在中牟县万滩镇王庄村和油头坊村走访发现，村民对“双替代”补贴政策均不知情。

整改目标：“双替代”用户用得上、用得起、用得好。

整改措施：

（1）利用标语、海报等多种形式，大力宣传“双替代”供暖政策。

（2）组织供电、供气、设备厂商等入村入户，向“双替代”用户宣传取暖设备补贴、电价、气价等惠民措施和用电用气常识，倡导新型绿色低碳生活理念和能源消费方式。

（3）中牟县通过印制政策宣传页、张贴宣传标语等方式，确保“双替代”改造用户熟知“双替代”采暖补贴和电价优惠政策，确保群众冬季采暖“敢去用、用得起、用得好”。

责任领导：吴福民

牵头单位：市发展改革委

责任单位：登封市政府、荥阳市政府、新密市政府、中牟县政府、巩义市政府、市供电公司

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

10. “双替代”政策在部分地区未落实到位。新郑市、中牟县和荥阳市虽全域禁煤，但“双替代”工作跟不上，存在采暖补贴政策和电价优惠政策落实不到位的问题。

整改目标：严格落实“双替代”采暖补贴政策和电价优惠政策

整改措施：

（1）新郑市完成“双替代”居民改造6277户，实现全市燃煤“清零”。第二批“双替代”运行补贴资金353.1万元已拨付各乡镇（办），组织发放至用户。

（2）中牟县加大排查力度，严格落实标准，确保“双替代”用户采暖补贴发放到位，确保电价优惠政策执行到位。

（3）荥阳市积极组织各乡镇（办）申报所需补贴资金，筹措资金及时足额发放到位。

责任领导：马宏伟、楚惠东、王效光

责任单位：新郑市政府、中牟县政府、荥阳市政府

整改时限：立即整改，长期坚持

#### 四、散煤监管整治不严格

11. 督察组现场检查散煤点位 49 个，存在问题点位 16 个、占 32.7%，其中巩义市、新密市问题较为突出。散煤监管存在漏洞。郑州市要求 2019 年 11 月 15 日前实现平原地区全域散煤清零，但现场督察仍发现不少违规生产、销售、使用散煤的现象，如登封市、荥阳市均发现村民家中使用散煤。

整改目标：加强散煤日常监管，严厉打击非法生产、销售散煤行为。

整改措施：

(1) 对已取缔的 239 处散煤销售点进行动态监管，严防死灰复燃。不断加强销售点排查统计，防止散煤销售点取缔工作出现反复。

(2) 全面取缔燃煤设施设备，对茶浴锅炉、燃煤大灶、经营性小煤炉等燃煤散烧设施设备，发现一处、取缔一处。

(3) 将散煤监管职责全面分解落实到街道（乡镇），充分发挥社区居委会（村委会）以及环境监管网格员作用，及时发现和制止“无煤化”区域散煤使用反弹等问题。

责任领导：吴福民

牵头单位：市散煤办

责任单位：市市场监管局、市城管局、市工信局、市生态环境局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

12. 特别是巩义市冬季采暖使用散煤比较普

遍，散煤管控不到位，鲁庄镇 X058 道路两侧、西村镇和谐路以西均属禁煤区，但在该区域内商铺仍发现用于取暖的燃煤。

整改目标：对辖区内商铺燃煤设施全部取缔

整改措施：

(1) 强化属地监管责任。对鲁庄镇、西村镇辖区内的商铺开展拉网式排查，对发现使用燃煤及存在燃煤设施的情况，坚决予以取缔。

(2) 加大巡查力度。组织市场监管、生态环境等部门进行督导检查，严厉查处违规使用燃煤现象，发现一起，取缔一起，坚决杜绝死灰复燃。

(3) 强化运输环节管理。加强对辖区内镇村道路的巡查，杜绝散煤运输车辆进入本辖区。

(4) 加强宣传。通过宣传页、微信、手机短信等方式，进一步加强对燃煤散烧治理工作的宣传，动员广大群众积极参与，营造全社会共同关注、共同参与的浓厚氛围。

责任领导：袁聚平

责任单位：巩义市政府

整改时限：立即整改，长期坚持

13. 禁煤区政策落实不到位。一些县市在禁煤区的划定标准上把握尺度较宽，部分平原地区未划入禁煤区。

整改目标：完善禁煤区的划定，确保应划尽划。

整改措施：未实现全域禁煤的巩义市、登封市、新密市、荥阳市对非禁煤区进一步排查核实，按照省、市相关要求，2020 年 10 月底前，除偏远山区外，其他区域全部划定为“禁煤区”。

责任领导：袁聚平、杨金军、程洋、王效光

责任单位：巩义市政府、登封市政府、新密市政府、荥阳市政府

整改时限：2020年10月底

14. 巩义市人民政府2019年11月14日印发的《关于划定“禁煤区”的通告》中，禁煤区的划定没有严格落实省、市文件要求，变相缩小了禁煤区的范围。部分应纳入“双替代”供暖改造计划的村庄未划入“禁煤区”，如北山口镇的东风村、老井沟村、白窑村，以及芝田镇的蔡庄村、羽林庄村等多个乡镇及村庄；部分平原地区也未划入禁煤区，如回郭镇的不少平原乡村等。巩义市对部分禁煤区域应划未划，加之管控不严，外地劣质散煤流入频繁，导致全市大量使用散煤，对全市环境空气质量改善造成负面影响。

整改目标：除偏远山区外，巩义市市区、各城镇区及所有平原村区域划为“禁煤区”，实现燃煤清零。

整改措施：

(1) 严格按照省、市相关要求，对“禁煤区”重新划定，将纳入“双替代”供暖改造计划的村庄全部纳入“禁煤区”。“禁煤区”内除煤矿、火电厂、洁净煤仓储供应、集中供热和原料用煤的单位外，其他单位和个人禁止生产、运输、销售、储存、使用散煤。

(2) 开展镇（办）领导带队“夜查”，重点检查本辖区内洗浴、餐饮业、流动摊贩、理发店等行业的燃煤散烧设施的拆改取缔情况和散煤销售点的取缔情况。

(3) 定期对已取缔燃煤设施设备开展“回头看”，针对燃煤散烧问题，发现一起，取缔一起，坚决杜绝死灰复燃现象。

(4) 强化运输环节管理。加强对辖区内镇（村）道路的巡查，杜绝散煤运输车辆进入。

责任领导：袁聚平

责任单位：巩义市政府

整改时限：2020年9月底

15. 清洁煤补贴资金发放滞后。如登封市2017、2018年的清洁煤补贴至督察时仍未发到群众手中。

整改目标：各类补贴资金及时发放到位。

整改措施：规范洁净型煤补贴发放，完善补贴资金监督管理长效机制，确保补贴政策落实到位。

责任领导：杨金军

责任单位：登封市政府

整改时限：已经完成，长期坚持。

## 五、散尘污染治理形势依然严峻

16. 现场检查散尘点位88个，存在问题点位高达74个、占84%，表明郑州市散尘污染治理工作依然任重道远，特别是城市外围、城乡结合部、乡村周边散尘问题还十分严重，其中登封市、新郑市和新密市问题尤为突出。

整改目标：严格落实扬尘污染防治工作要求，全力做好扬尘治理工作，确保反馈问题全面整改到位。

整改措施：

(1) 加大对各县（市、区）扬尘污染防治工作的督导力度，特别是城市外围、城乡结合部、乡村周边扬尘污染问题的检查和督导。开展专项排查行动，对重点区域如城乡结合部、四环沿线等，进行地毯式全覆盖检查，对存在问题下发通报、限期整改，并根据排查情况建立长效机制。

(2) 明确各方责任。根据控尘工作职责，进一步细化成员单位承担的工作任务，结合污染源数量及目标任务，全面落实行业监管责任和属地管理责任，发现问题、及时整改，严肃

问责。

(3) 严格落实《郑州市城乡结合部综合改造工程施工方案》，以打造“整洁、有序、舒适、愉悦”城市环境为目标，以推动“完善基础设施建设、加强日常管理、改善人居环境、优化产业结构”为重点，对城乡接合部进行全覆盖、全方位、立体化、高标准综合改造，着力解决城乡接合部管理粗放、整体面貌差等问题。

(4) 建立考评工作机制，加强各县（市、区）、管委会和市直行业主管部门考核考评机制，严格落实日调度、周例会、月考核、年总评等各项制度，推动工作落实。

责任领导：陈宏伟

牵头单位：市控尘办

责任单位：市直相关委局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

17. 市区周边存在不少临时性建筑材料供料企业和建筑废料、城市回收废品消纳企业，这些企业场院地面未硬化，物料露天堆放，加工生产无任何污染防治设施，遇到大风天气扬尘四起，遇到下雨天泥泞不堪。企业厂院内物料乱堆乱放，积尘积灰深厚，环境脏乱差问题严重。

整改目标：开展行业环境整治，杜绝扬尘污染。

整改措施：

(1) 按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则，对小建材和废品消纳企业进行排查，确保生产车间、物料堆场全密闭，配套污染防治设施建设安装到位并正常运行，厂

区实施湿式机扫。

(2) 对存在问题的企业，明确整治时间节点，实行挂账作业，属于取缔类“散乱污”企业，按照“两断三清”标准，取缔到位；属于升级改造类或异地搬迁的企业，限期按照标准整改到位，不能按期完成的坚决实施取缔。

责任领导：吴福民

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市工信局、市供销社、市城建局、市城管局、市市场监管局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

18. 煤炭行业散尘污染严重，郑州市煤炭开采、加工、生产、经营企业众多，部分企业污染防治措施不落实，如郑州煤电集团下属 10 多个采煤企业，落实省、市工业企业无组织排放治理方案不到位，监督管理缺失。

整改目标：推进煤炭开采、加工、生产、经营企业无组织排放治理

整改措施：

(1) 认真落实省、市工业企业无组织排放治理标准要求，积极推进全市地方管理煤矿煤炭开采、加工、生产、经营企业无组织排放治理。

(2) 定期组织召开协调会、推进会，2020 年 9 月底前，未完成深度治理的煤炭开采、加工、生产、经营企业停产治理。

责任领导：史占勇

牵头单位：市工信局

责任单位：市生态环境局、市场监督管理局，相关县（市、区）政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责



同志

整改时限：2020年9月底

19. 新密市中博煤业、王庄矿区、卢沟矿区、伟业煤炭有限公司以及登封市告城镇煤矿等单位，有的矿井出煤口无防尘抑尘措施，扬尘粉尘污染严重；有的储煤库未密闭到位，大量煤炭露天堆放；有的矿区地面未硬化，煤灰积存深厚，道路泥泞不堪；有的煤场出口未设置车辆冲洗装置，出场车辆车体车轮携带大量煤灰上路，造成严重的道路扬尘污染；有的煤矸石露天堆放，无抑尘措施，对周围村庄土地造成严重污染；有的矿区内部和周边道路积尘积灰深厚，区域性扬尘污染严重。

整改目标：完善长效管理机制，推动绿色矿山建设。

整改措施：

(1) 新密市督促所有复工复产的煤矿企业储煤库必须按照煤炭企业储煤库实行全封闭的要求实行全封闭，未实行全封闭的煤矿企业不得复工复产；矿井出煤口及存放煤矸石场所设置防尘抑尘措施；煤场出口车辆冲洗装置必须完整，出场车辆必须冲洗，做到不带煤灰上路；矿区地面硬化，保持清洁；加强矿区内部及周边道路保洁，保持干净整洁；加强对煤矿企业环境治理各项设施使用情况的督查，对发现落实不到位的立即责令整改，整改不到位的停止生产经营活动。

(2) 登封市对全市煤矿企业开展专项整治，将查出的隐患和问题列出“整改清单”，制定整改措施，落实责任人，定出整改期限，并按期进行复查验收。同时，进一步深化网格化管理，加强日常督导检查，对屡改屡犯、整改不力、问题突出的违法违规企业坚决予以处罚。三是举一反三，全面排查。

责任领导：程洋、杨金军

责任单位：新密市政府、登封市政府

整改时限：立即整改，长期坚持

20. 施工工地扬尘污染依然存在。郑州市区及所属县市施工工地众多，一些工地“8个100%”落实不到位，造成扬尘污染严重。

整改目标：实施精细化管理，严格落实8个100%。

整改措施：

(1) 明确任务，细化职责。结合郑州市散尘污染治理实际，对散尘治理工作进行细化要求，明确工作任务。

(2) 考核评比，促进工作。每月对市直各成员单位、各县（市、区）、开发区进行考核，督促各行业主管部门、各属地政府齐抓共管、形成合力。

(3) 整合资源，科学控尘。构建“郑州扬尘污染防治管理信息系统”，发挥无人机督查面广、发现及时的优势，做到科学精准控尘。

(4) 严格标准，精准控尘。针对不同项目类型，制定不同的施工工地扬尘污染治理精细化标准，通过开展大培训活动、企业直通车活动等方式，送标准进工地进企业，帮助工地落实扬尘治理措施。

(5) 措施到位，依法控尘。对扬尘污染违法行为，落实财政扣款、行政处罚、公开约谈、通报曝光、失信联合惩戒等制度，督促各方承担扬尘污染治理责任。

(6) 奖罚分明，激发干劲。制定相应的考核细则，对排名靠前的单位进行财政资金奖励，并对工作突出的单位和个人进行年终表彰，对排名靠后的进行财政扣款、通报曝光。

责任领导：陈宏伟

牵头单位：市控尘办

责任单位：市直相关委局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

21. 一些城市物流集散地、居民区环境管理水平不高，地面积尘积灰清扫不及时，造成一定的扬尘污染。

整改目标：定期开展环境卫生保洁，减少扬尘污染

整改措施：

（1）深入开展城市清洁行动。按照“全面动员、全民参与、全域覆盖”的要求，依据河南省清洁城市行动标准及实施细则，广泛发动各级党政机关、企事业单位、市区街道办、社区、居民小区等，每周至少开展一次全城大扫除，全面清理整治各类卫生死角、盲点，确保城市清洁全覆盖。

（2）积极组织物流企业，加强物流集散地的环境卫生管理，加大清扫保洁频次，减少扬尘污染。

（3）按照郑州市老旧小区综合改造工程实施方案要求，统筹推进老旧小区综合改造工程，着力解决老旧小区日常管理服务缺失、环境脏乱差等问题。

责任领导：万正峰、孙晓红、陈宏伟

牵头单位：市物流口岸局、市卫健委、市住房保障局

责任单位：市直相关委局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责人

整改时限：立即整改，长期坚持

22. 郑州市所辖市县拆迁村较多，拆迁产生

的大量建筑垃圾长期堆放，尤其在建筑垃圾粉碎、分筛和运输过程中，污染防治措施不到位，造成扬尘污染严重。

整改目标：规范拆迁建筑垃圾清运

整改措施：加强渣土车运输过程中执法监管，加大遗撒建筑垃圾惩处力度，开展日常巡查督导，有效遏制拆迁垃圾清运过程中扬尘污染问题。

责任领导：陈宏伟

牵头单位：市城管局

责任单位：市直相关委局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

## 六、大气污染防治措施落实不到位

23. 郑州市 2019—2020 年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚行动期间，部分工业企业焊接、喷漆工段无污染治理设施，或设施运行不正常。

整改目标：加大工业企业监管力度，督促工业企业完成深度治理，焊接、喷漆工段配套安装污染治理设施，并正常运行。

整改措施：

（1）对存在问题的企业排查整治，按照深度治理标准限期改造到位，焊接、喷漆废气按照规定进行收集处理。

（2）按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则，加大工业企业日常监管力度，对污染防治设施不正常运行的环境违法行为，按照相关法律法规严查严处。

责任领导：吴福民

牵头单位：市生态环境局

责任单位：市工信局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

24. 部分工业企业该停产未停产或限产幅度达不到管控要求。

整改目标：更科学、精准管控，更智能、严格执法

整改措施：

(1) 严格按照国家、省重污染天气应急管控指导意见，修订郑州市重污染天气应急预案及应急减排清单，使管控更加科学，精准。

(2) 建立智能化监管机制，严格执法，确保停限产措施落实。

责任领导：吴福民

牵头单位：市环境攻坚办

责任单位：市生态环境局、市工信局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

25. 部分乡村存在秸秆焚烧现象。

整改目标：不着一把火、不冒一股烟、不发生焚烧污染。

整改措施：

(1) 进一步加强组织领导，成立督察组开展督导检查，发现问题及时通报、限期整改，确保全面完成禁烧任务。

(2) 利用报纸、广播、电视、两微一端等平台，普及禁烧政策和秸秆综合利用途径及效益，引导农户自觉参与禁烧；出动宣传车辆、悬挂宣传横幅、发放彩页手册等形式，深入田间地头宣传禁烧。

(3) 建好用好“蓝天卫士”电子监控系统，完善各项工作制度，突出技防人防相结合，

各司其职、密切配合，及时发现、制止并依法查处焚烧秸秆行为，确保禁烧全天候、监管全覆盖、查处无死角。

(4) 在重污染天气应急管控期间，按照相关文件规定，对发生焚烧秸秆的县（市、区）实施财政扣款，对工作不力、造成严重不良影响的，按照有关规定实施责任追究。

责任领导：李喜安

牵头单位：市农委

责任单位：各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

## 七、生态修复工作进展缓慢

26. 郑州市西部山区不少采石场千疮百孔，长年没得到修复治理。

整改目标：登封市基本完成露天矿山综合整治；荥阳市南部山区采石场修复治理率不低于损毁面积的75%；新密市采石场修复治理率不低于损毁面积的75%。

整改措施：

(1) 登封市加大排查力度，严厉查处各类私挖乱采行为；对经查确实无法追溯的责任主体灭失露天矿山，由各乡镇（区、办）承担生态修复的主体责任；严格露天矿山准入；鼓励矿山企业主动退出；加快推进生产矿山升级改造。

(2) 荥阳市成立南部山区生态修复指挥部，统筹推进生态修复工作，印发荥阳市南部山区生态修复实施方案，同时建立“矿山企业+绿化企业+绿化设计企业+绿化监理企业”的修复模式，高标准推进生态修复。

(3) 新密市成立生态修复工作领导小组，

印发工作专案；严厉查处各类私挖乱采行为；对于历史遗留露天矿山，按照“宜耕则耕，宜林则林，宜草则草，宜景则景”的原则，实施生态修复治理。

责任领导：陈宏伟

牵头单位：市资源规划局

责任单位：登封市政府、荥阳市政府、新密市政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：2020 年底

27. 新密市岳村镇驼腰村附近一采石场，面积约 8 平方公里，区域内大范围山体被开挖，现场检查时仍有 3 辆车正在装载矿石。从现场检查情况看，该采矿点属于长期开采，周边生态破坏严重，且造成了极大的区域性粉尘污染。

整改目标：严厉打击非法开采矿产资源行为，做到发现一起，打击一起，取缔一起；对私挖滥采、新发生破坏生态环境行为，依法查处到位。

整改措施：加强巡查，坚决依法从严打击非法开采行为，有效制止违法开挖；督促岳村镇落实属地管理责任，采取有效措施，做好粉尘污染防治；结合周边山体地形和历史遗留露天矿山情况，制定地质环境治理方案，按照方案分期分批治理。

责任领导：程洋

责任单位：新密市政府

完成时限：2021 年底

#### 八、结构调整亟待加强

28. “燃煤电厂围城”问题突出。郑州市燃煤消费总量占全省的十分之一，燃煤电厂燃煤量占全市煤炭消费总量的 70%。围绕中心城区，共分布着 10 家燃煤电厂，总装机容量高达 870

万千瓦；以二七塔为中心，半径 90 公里范围内燃煤电厂达到了 26 家，“燃煤电厂围城”问题十分突出。

整改目标：推动煤电行业转型发展，关停或改造部分火电机机组，降低火电企业污染物排放量

整改措施：按照“一厂一策”的原则，研究制定郑州高新区泰祥电厂、新密市东风电厂关停或改造方案，并组织实施。

责任领导：吴福民

牵头单位：市发展改革委

责任单位：郑州高新区管委会、新密市政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：2020 年底

29. 机动车总量大且污染严重。目前郑州市机动车保有量已突破 410 万辆，占全省的六分之一，呈现出总量大、密度高、增速快的显著特点。其中仅重型柴油货车就有 35 万辆，以及大量伴随工程建设使用的重型车辆、非道路移动机械，同时还有大量外地物流车辆和重型车辆过境，机动车污染严重。

整改目标：强化源头管控和过程执法，深化机动车污染治理。

整改措施：

(1) 强化源头治理。生态环境和交通部门继续推进实施 I/M 制度，将检测车辆和超标治理维修有机结合，严把机动车尾气超标治理关，尽快形成车辆检测、超标治理和环保、交通监管闭环管理。实施应急运输响应，生态环境部门牵头在全市重点用车企业完成运输车辆管控门禁系统建设，并与市生态环境部门联网，确保使用车辆达到规定要求；公安部门牵头负责



郑州市建成区电子通行证管理,并严格入市电子通行证办理。

(2) 加强过程执法管控。生态环境部门牵头,完善多部门联合执法机制,持续开展货车尾气超标联合执法、停放地抽测和非道路移动机械污染管控等专项执法检查。

责任领导:吴福民、马义中、陈宏伟

牵头单位:市生态环境局、市公安局、市交通局

责任单位:市工信局、市市场监管局、市市场发展局、市邮政局、市城建局、市城管局、市物流口岸局,各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:立即整改,长期坚持

30. 工业污染物排放总量大。随着国家管控政策的调整,豁免管控的企业数量增多,2019年1—10月份郑州市218家监控企业三项污染物排放量合计1.17万吨,总体排放量仍然居全省首位,其中传统工业企业污染物排放总量大,尤其是电厂排放较高。

整改目标:强化污染物总量减排,完成2020年污染物控制目标,其中2020年全市二氧化硫控制排放量为62860吨,氮氧化物控制排放量为89460吨,降低燃煤电厂排放总量,持续推进郑州市主城区煤电机组“清零”。

整改措施:

(1) 工信部门持续做好工业企业深度治理工作,力争全市所有水泥、耐材企业全部完成超低排放改造。

(2) 生态环境部门牵头对天然气锅炉做好低氮改造工作。

(3) 发改部门牵头按照“一厂一策”的原

则,对郑州高新区泰祥电厂、新密市东风电厂实施关停或改造。

(4) 市环境攻坚办按照国家、省的豁免管控要求,进一步调整豁免管控企业,实现减排。

责任领导:吴福民、史占勇

牵头单位:市环境攻坚办、市发展改革委、市工信局、市生态环境局

责任单位:各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:2020年底

## 九、关于意见和建议的落实

31. 进一步强化“三散”污染治理的责任感紧迫感。郑州市委、市政府要持续强化政治站位,清醒认识当前大气污染防治攻坚面临的严峻形势,正视督察反馈的问题,按照王国生书记铁心布置、铁面检查、铁腕执法的要求,出重拳、下狠劲、用实招,切实把散煤管住、把散尘控住、把“散乱污”治住,努力打造与国家中心城市地位相适应的优良生态环境。要精准对标省委、省政府工作部署,严格按照明确的目标任务、时间节点、标准要求,细化落实大气污染防治系列措施,确保把各项污染防治重点工作抓细抓实、落实到位。要加强工作统筹,坚持上下联动,持续强化对所辖县(市、区)的工作督导、压力传导,着力解决工作中存在的不平衡以及“上热下冷、上硬下软、上实下虚”等问题。

整改目标:严格落实省委省政府工作部署,细化落实大气污染防治系列措施,确保完成各项各项污染防治重点工作。持续开展“散乱污”企业整治,实现动态清零;深入开展散煤污染专项整治,严控散煤复燃;全面提升“扬尘”

污染治理水平,实施精准管控。

整改措施:

(1) 制定大气污染防治攻坚方案,细化大气污染防治系列措施,持续强化对县(市、区)的工作督导,层层传导压力。

(2) 按照国家、省制定的“散乱污”企业整治标准和要求,深化“散乱污”企业排查和集群综合整治行动,持续开展“散乱污”企业动态清零行动。

(3) 组织市、县(市、区)、乡镇(办)、村(社区)四级燃煤散烧治理专项检查行动,形成燃煤散烧严管严控的高压态势,严禁劣质散煤生产加工和行政区域外劣质散煤流入,严格禁止民用散煤流通和使用,坚决取缔非法煤炭营销场所和网点,严防散煤复烧。

(4) 加强各类扬尘管控、城市日常保洁、道路清扫等扬尘污染防治工作,严格施工工地扬尘污染防治精细化管理,开展城乡结合部净化行动,进一步提高城市清洁效果,加强露天堆场、露天矿山等治理,严格执行开复工验收、三员管理、城市建筑垃圾处置核准、扬尘防治预算管理等制度;各类施工工地施工过程中必须做到“8个百分百”。

责任领导:吴福民

牵头单位:市环境攻坚办

责任单位:市生态环境局、市散煤办、市控尘办,各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:立即整改,长期坚持

32. 要建立完善市、县、乡、村四级联动监管机制,加大对城乡结合部、乡村小作坊的排查力度,推进实施清单式、台账式、网格化管理整治,确保“散乱污”企业动态清零。针对

新郑、新密等市县“散乱污”问题较为突出的实际,集中开展清除小建材类、废品收购加工类等污染源专项行动。要持续紧盯重点区域、重点行业,进一步压实乡镇(办)和村组的监管责任,坚决制止“散乱污”企业死灰复燃。

整改目标:“散乱污”企业动态清零

整改措施:

(1) 细化“市级督查、县级整治、乡级监管、村级排查”四级联动机制,按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则,对“散乱污”企业排查整治实行长效管理。

(2) 集中开展重点区域、重点行业污染源专项行动,进行拉网式排查,细化网格责任,建立工作台帐,实行清单管理,问题落实到人,挂账作业,取缔销号,确保动态清零。

责任领导:吴福民

牵头单位:市生态环境局

责任单位:市工信局、市农委、市市场监管局,各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:立即整改,长期坚持

33. 尤其要针对黑加油站点打而不绝的现象,强化商务、公安、市场监管等部门联动执法、联合查处,加强对郊区停车场、工地、货场的排查力度,彻底整治黑加油站点和销售不合格油品问题。

整改目标:严厉打击生产、销售和储存不合格油品行为

整改措施:

(1) 按照《郑州市人民政府办公厅关于加强联合执法建立成品油流通市场监管长效机制的通知》(郑政办明电〔2017〕229号)有关要求,通过采取有奖举报,随机抽查和重点检查

等手段，严厉打击违法销售车用油品的行为。

(2) 市场监管部门加强对储油库、加油站等成品油生产、销售和储存环节，以及高速公路、国道沿线加油站和尿素加注点质量检查，提高抽检比例和频次，严厉处罚违法行为。

(3) 持续深入开展“油品质量专项检查行动”，以物流基地、货运车辆停车场和休息区、油品运输车、施工工地等为重点，商务部门牵头组织集中打击和清理取缔黑加油站点；公安部门牵头组织打击和清理取缔流动加油车；对不达标的油品追踪溯源，查处劣质油品存储销售集散地和生产加工企业，对有关涉案人员依法追究责任。

责任领导：万正峰、吴福民、马义中

牵头单位：市商务局、市公安局、市市场监管局

责任单位：各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

34. 坚持“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则，持续组织开展市、县、乡、村、村民小组五级燃煤散烧治理专项检查行动，加大对散煤设施的监督检查力度，严厉查处生产加工劣质散煤的小窝点。

整改目标：加大对散煤设施的监督检查力度，严厉查处生产加工劣质散煤的小窝点。

整改措施：

(1) 通过广播、电视、报纸、网络及社区张贴等形式，广泛宣传有关政策，不断强化群众对“禁煤”工作的知晓度，推动全社会参与共治。

(2) 将散煤监管职责全面分解落实到乡镇

(办)，充分发挥社区（村）以及环境监管网格员作用，及时发现和制止“无煤化”区域散煤使用反弹。

(3) 强化暗访检查，坚持每周一暗访、每月一督导，对发现的问题，严格落实财政扣款，加强考核问责。

(4) 综合运用“督导、暗访、曝光、问责”等方式，实施散煤治理周上报、月督查、季点评、年考核，对工作失职、措施不力、敷衍推诿的进行严肃追责问责。

责任领导：吴福民

牵头单位：市散煤办

责任单位：市市场监管局、市生态环境局、市工信局、市城管局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

35. 要坚持“以人民为中心”的发展理念，统筹“双替代”与群众温暖过冬、脱贫攻坚工作开展，强化冬季居民用电用气保障，落实相应补贴政策，尤其是对五保户、贫困户等的兜底政策，不断增强人民群众的幸福感和获得感。

整改目标：进一步巩固“双替代”供暖工作成果，切实保障群众安全、清洁、温暖过冬。

整改措施：

(1) 加大督查督导力度，组织开展“回头看”，对“双替代”供暖设备安装、价格政策执行、能源要素保障等落实情况进行核查，巩固“双替代”改造成效。

(2) 对符合“双替代”标准的建档立卡贫困户、五保户等特困群体实行政策兜底，确保居民取暖装得起、用得起。

责任领导：吴福民

牵头单位：市发展改革委

责任单位：登封市政府、荥阳市政府、新密市政府、中牟县政府、巩义市政府

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

36. 持续开展散尘治理工作。郑州市现有在建工地体量大，散尘治理难度大，要充分发挥路长、网格员作用，坚持“标准化、精细化、精准化”原则，把责任压实、工作做细、问题查准、确保实效。

整改目标：实施精细化管理，压实各方责任。

整改措施：

(1) 明确任务，细化职责。结合郑州市散尘污染治理实际，对散尘治理工作进行细化要求，明确工作任务。

(2) 考核评比，促进工作。每月对市直各成员单位、各县（市、区）、开发区进行考核，督促各行业主管部门、各属地政府齐抓共管、形成合力。

(3) 整合资源，科学控尘。构建“郑州扬尘污染防控管理信息系统”，发挥无人机督查面广、发现及时的优势，做到科学精准控尘。

(4) 严格标准，精准控尘。针对不同项目类型，制定不同的施工工地扬尘污染治理精细化标准，通过开展大培训活动、企业直通车活动等方式，送标准进工地进企业，帮助工地落实扬尘治理措施。

(5) 措施到位，依法控尘。对扬尘污染违法行为，落实财政扣款、行政处罚、公开约谈、通报曝光、失信联合惩戒等制度，督促各方承担扬尘污染治理责任。

(6) 奖罚分明，激发干劲。制定相应的考

核细则，对排名靠前的单位进行财政资金奖励，并对工作突出的单位和个人进行年终表彰，对排名靠后的进行财政扣款、通报曝光。

责任领导：陈宏伟

牵头单位：市控尘办

责任单位：市直相关委局，各县（市、区）政府、开发区管委会

责任人：各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限：立即整改，长期坚持

37. 要加强分类指导、精准施策，针对工地、城乡、道路、运输、农业、矿山、工业等不同情况、不同特点，分别制定治理标准和治理措施，实施全地域、全时段、全过程精细化管理，全面提升散尘污染防治水平。

整改目标：坚持问题导向，突出工作重点，严格治理措施，深化精细管理，全面提升散尘污染防治水平。

整改措施：

(1) 严格控制施工扬尘污染。严格执行开复工验收、三员管理、城市建筑垃圾处置核准、扬尘防治预算管理等制度；严格执行施工工地“8个百分百”标准。严格落实扬尘污染治理信用评价管理体系，情节严重的列入“黑名单”。对全市施工工地扬尘环节、污染治理要求、应急减排要求进行研究，进一步细化管理要求。积极推行绿色施工，深化绿牌工地创建，积极推广新能源工程车辆。

(2) 深入开展城乡扬尘污染综合治理。对重点区域如城乡结合部、四环沿线等，进行地毯式全覆盖检查，对存在问题下发通报、限期整改。根据排查治理情况，建立“市级牵头、县区主导、乡镇负责、部门联动、企业施治”的大气污染联防联控机制，做到监管无盲区、



全覆盖。

(3) 强化道路扬尘污染防治。加强道路扬尘综合整治,大力推进道路机械化清扫保洁作业,推行“以克论净、深度保洁”。加强对绕城高速公路、国省干线公路、工业园区周边道路的机械化清扫保洁力度。

(4) 严格渣土车规范化管理。坚持“源头管控、部门联动、属地管理、分级负责、严管重罚、疏堵结合”的原则,实行建筑垃圾从产生、清运到消纳处置的全过程监管。

(5) 强化农业生产散尘防治,加强“三夏”“三秋”农机作业指导,集中组织机械高效作业,大风天气尽量予以管控、减少作业,有效抑制农机作业粉尘排放,严控秸秆和垃圾露天焚烧行为。

(6) 推进矿山综合整治。推行市场化运作、开发式治理、科学性利用模式,加速推进露天矿山生态修复。充分利用“季度+年度”矿产卫片执法、矿业权人勘查信息公示制度及12336违法举报线索等机制,及时发现无证开采、有证露天矿山违法开采问题,依法查处整改到位。

(7) 强化工业企业散尘治理。完成工业企业物料运输、生产工艺、堆场环节的无组织排放深度治理,实现“五到位、一密闭”。对无组织排放达不到要求的企业,严格依法处罚,并责令停产整改。

责任领导:李喜安、吴福民、陈宏伟

牵头单位:市控尘办、市城管局、市交通局、市生态环境局、市资源规划局、市农委

责任单位:各县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责同志

整改时限:立即整改,长期坚持

38. 依法依规严肃责任追究。对于督察中发现的突出问题,郑州市委、市政府要责成有关部门进一步深入调查,按照《中华人民共和国环境保护法》《中国共产党问责条例》,以及《党委政府及有关部门环境保护工作职责》《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等有关要求,逐一厘清责任,严肃责任追究。督察组还对督察发现的有关生态环境损害责任追究问题进行了梳理,形成了责任追究问题清单,将按程序移交郑州市委、市政府。请郑州市认真调查,严肃处理,具体处理结果向社会公开。

整改目标:认真调查、严肃处理省委省政府督察组移交的有关生态环境损害责任追究问题。

整改措施:

(1) 市纪委监委深入调查督察组移交的生态环境损害责任追究问题线索,分清责任,严格按照有关党规党纪和法律法规追究相关地区及职能部门的主体责任、监管责任和领导责任。

(2) 初步责任追究意见形成后,加强与督察组及省纪委监委的汇报、沟通、协调。

责任领导:杜新军

牵头单位:市纪委监委

责任单位:市直相关委局,相关县(市、区)政府、开发区管委会

责任人:各牵头单位、责任单位主要负责人

整改时限:2020年7月底前

## 郑州市人民政府

# 关于全市房地产领域问题楼盘信访突出问题 化解攻坚先进单位和先进个人的通报

郑政文〔2020〕82号      2020年7月22日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2019年，全市开展房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚行动，在市委市政府的坚强领导下，全市各级各单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央关于打好防范化解重大风险的决策部署，加强组织领导，精心谋划安排，创新机制方法，加强统筹协调，整合力量资源，持续克难攻坚，全市问题楼盘信访突出问题化解攻坚超额完成两个“百分之六十”的省定目标，取得良好的经济和社会效果，有关工作受到省委省政府、市委市政府领导充分肯定和广大干部群众的一致好评，涌现了一大批敢于担当、勇于奉献、为民解难的先进单位和先进个人。

为总结经验、激励先进、鼓舞士气，持续深入推进全市问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作，经研究，决定对化解攻坚工作中成绩突出的

市政府办公厅等12个先进单位和马卫华同志等114名先进个人进行通报表扬（名单附后）。

希望受到通报表扬的先进单位和先进个人珍惜荣誉、巩固成果、再接再厉，充分发挥表率作用，努力再创新的佳绩。全市各级各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，以受到表扬的先进单位和先进个人为榜样，进一步提高政治站位、强化责任担当，坚持目标导向、更加主动作为，深入推进信访矛盾化解攻坚，狠下功夫解决信访突出问题，切实维护人民群众合法权益，维护社会大局稳定，为郑州“扛大旗、走前头”，高质量建设国家中心城市作出新的更大贡献。

附件：郑州市房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚先进单位和先进个人名单

## 附 件

郑州市房地产领域问题楼盘信访突出问题  
化解攻坚先进单位和先进个人名单

## 一、先进单位 (12 个)

市政府办公厅

市公安局

市城建局

市城管局

市信访局

市保障性住房中心

市土地储备中心

中原土地储备中心

郑州高新区管委会

二七区人民政府

上街区人民政府

荥阳市人民政府

孙春雷 孙 菲 李 飞 李志强

李金山 李建中 李建路 李绍敬

李洪星 李艳菊 李凌云 李富卿

李 鹏 杨文斌 杨 光 杨 阳

杨红宝 杨珍珠 杨 威 杨俊华

杨 磊 肖 冰 宋晓戈 张 方

张 帆 张兴林 张志伟 张利亚

张宏伟 张佳涛 张胜利 张晓娇

张爱民 张 浩 张海燕 张 培

张银峰 张 强 张 瑞 张熙杨

张 懿 陈伟森 陈秀珍 陈 桢

周金波 范卫民 范永昌 岳志强

岳鹏超 郑 杨 屈 健 孟凡智

## 二、先进个人 (114 名)

马卫华 马卫强 马延军 马建玲

马绍敏 马高远 王万华 王 帅

王 伟 王 若 王英朝 王晓东

王倩倩 王 彬 王 超 王惠玲

叶 航 史军战 付明磊 冯 浩

成 诚 全 壮 刘文石 刘向科

刘志刚 刘国义 刘国胜 刘春峰

闫 寒 江 山 安伯乐 许志扬

孟 旭 赵大鹏 赵 玉 赵明昊

赵明浩 赵越洋 赵淑梅 侯勇良

侯理军 骆照顺 秦召玉 秦 楠

袁海昌 桓旭辉 贾彩霞 徐 晋

徐 蓓 高伟谦 郭东伟 陶大洲

葛永锋 敬广伟 韩土琴 韩迎旭

韩润峰 程胜民 程绪来 鲁晓炜

管立森 翟二闯

# 郑州市人民政府

## 关于印发郑州市不动产登记、房屋交易和 缴税“全市通办”暨新建市场化商品房 “交房即发证”工作方案的通知

郑政文〔2020〕84号 2020年7月24日

各县（市、区）人民政府、市人民政府各部门、各有关单位：

现将《郑州市不动产登记、房屋交易和缴税“全市通办”暨新建市场化商品房“交房即发证”工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

## 郑州市不动产登记、房屋交易和缴税 “全市通办”暨新建市场化商品房 “交房即发证”工作方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于压缩不动产登记办理时间的通知》（国办发〔2019〕8号）精神和省、市“放管服”改革要求，根据省自然资源厅和市委市政府就推进我市不动产登记改革的总体工作安排，持续优化我市营商环境，为企业和群众提供更高效、更优质、更便利的登记服务和登记体验，制定本工作方案。

### 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，坚持以人民为中心的发展思想，以深化“放管服”改革为总牵引，以持续优化营商环境为抓手，以为企业

和群众“办好一件事”为标准，推动全市不动产登记提质增效，实现跨县域“全市通办”与新建市场化商品房“交房即发证”，树立不动产登记便民利民良好形象，增强企业和群众的幸福感、获得感、安全感。

### 二、全市通办

#### （一）工作目标

##### 1. 总体目标

通过组织协调、流程优化，调整优化不动产登记、房屋交易和缴税窗口布局，逐步实现全市房屋交易数据实时共享，实现全市域税费缴纳联网，形成“全市域申请、办理、发证”



的“全市通办”工作模式，实现全市不动产登记就近受理、异地受理、跨县区属地办理、“最多跑一次”，不断提升不动产登记工作服务质量和水平，切实提升政府公信力和执行力。

## 2. 阶段目标

第一阶段：2020年7月底前，不动产登记机构试行符合登记条件、不涉及税费的不动产登记单办业务“全市通办”。

第二阶段：2020年8月底前，市财政局实现不动产业务非税线上缴纳，打印非税收入票据，同时完成资金在市县财政部门之间的拆分；市税务局实现申请人可通过河南省电子税务不动产税收申报缴纳模块申报缴纳，使用扫码、刷卡、银联闪付等支付方式缴纳税款；不动产登记机构推行符合登记条件、涉及税费的不动产登记单办业务“全市通办”。

第三阶段：2020年9月底前，在“一网通办”的基础上，利用市数据共享交换平台，实现全市房屋网签备案交易信息实时互通共享，市资源规划局和市住房保障局共同梳理办事流程，逐步开展不动产登记、房屋交易和缴税联办业务“全市通办”。

## (二) 工作任务

### 1. 确定全市通办统一工作模式

(1) 在“一网通办”的基础上，市大数据局负责全市数据共享交换平台按需进行全市数据归集和接口对接。

(2) 市财政局利用已开发的支付宝、微信、扫码付等支付方式完成非税征缴工作，同时完成征收资金在市县财政部门之间的拆分，实现线上缴费并出具非税收入票据。

(3) 市税务局积极开展扫码、刷卡、银联

闪付等多种支付方式缴纳税款，实现申请人可使用河南省电子税务局不动产税收申报缴纳模块申报缴纳，通过财税库银系统直接缴纳国库。

(4) 市资源规划局和市住房保障局通过信息互联将各县市和市本级的不动产登记和房屋交易审核统一为一个整体，同时为“全市通办”窗口人员开通全市域范围内的查询和受理权限，推行不动产登记全市域自主申请、后台办理、邮寄送达，实现不动产登记和房屋交易全市域通办。

(5) 市资源规划局牵头、各有关部门配合出台“全市通办”实施细则。

## 2. 优化全市通办业务流程

(1) 全市各大厅设立“全市通办受理窗口”，统一业务类别、受理标准、受理清单和业务流程，实现全市无差别受理。

(2) 登记申请受理，申请人税费缴纳完毕后，由不动产所在地住房保障部门和不动产登记机构在时限内完成后续工作。

(3) 权利人可选择邮寄送达证书或到不动产所在地登记窗口领取证书，也可以申领电子证照。

## 三、交房即发证

### (一) 工作目标

#### 1. 总体目标

在开发企业积极配合的前提下，相关部门对符合条件的全市范围内新建市场化商品房项目依照各自职能提前介入、主动服务、容缺受理、并联审批、限时办结，确保实现开发企业在约定交房当日，购房人取得不动产权证书。各部门应协同合作，深化信息共享集成，改造优化业务流程，综合运用“互联网+不动产登

记”、网上核税缴税、移动办证设备等技术 and 硬件,进企业,进社区,主动面对购房人开展此项工作。

## 2. 阶段目标

第一阶段:2020年7月31日前,市资源规划局开展“交房即发证”试点工作并发证。

第二阶段:2020年8月31日前,市资源规划局组织相关部门建立“交房即发证”联席会议和沟通协调机制。

第三阶段:2020年9月1日起,全面启动“交房即发证”工作,各部门依据相关职责,确保工作常态化运行。

## (二) 工作任务

1. 市政务办负责督促协调落实各单位的“交房即发证”工作。

2. 市大数据局负责利用全市数据共享交换平台,保障各单位数据共享交换。

3. 市公安局负责在联合测绘前完成门牌号的编排工作,确保门牌号码编排工作准确、无误。

4. 市税务局负责在联合面签前完成新建商品房涉及相关税费的缴纳。

5. 市城建局负责在收到开发企业联合验收申请后16个工作日内完成联合验收,联合验收的内容包括建设工程规划核实、建设消防竣工验收、人防竣工验收及备案、工程质量监督竣工验收;供水、供电、燃气、热力等专业竣工验收;建设工程档案认可;竣工验收备案等。其中,开发企业申报联合验收时可选择是否办理用水竣工验收、用电竣工验收、燃气工程竣工验收和供暖竣工验收。

6. 市住房保障局在发放《商品房预售许可

证》时,告知开发企业可申请列入“交房即发证”服务项目清单。开发企业在办理预售手续后,均可申请列入“交房即发证”清单。已列入“交房即发证”清单的,开发企业应在购房合同中进行约定,通过联合验收后的开发企业,在交房日期前不少于45个工作日向市住房保障局申请办理面积管理、楼盘表确认、商品房销售预变现等业务,市住房保障局于受理后25个工作日内完成,同时在不动产转移登记过程中完成交易监管。

7. 市资源规划局负责牵头“交房即发证”工作。在市住房保障局网签备案并推送相关信息后,及时关联商品房买卖合同,开发企业提出申请后5个工作日内完成预告登记、预告抵押登记及相关业务办理。在交房日期前不少于20个工作日办理商品房首次登记、联合面签及首次转移登记,并于受理后20个工作日内完成。

## (三) 其它相关职责

1. 房地产开发企业先行向市城建局提出联合验收申请,并确保在约定交房之日60个工作日前通过联合验收。根据具体项目进程,开发企业可在预售许可批准后任一环节向市住房保障局和市资源规划局提出纳入“交房即发证”服务联合书面申请,并根据要求提供相应材料,经两部门联合审核后列入“交房即发证”服务项目清单。开发企业应在售房时告知购房人是否申请“交房即发证”服务。整个开发流程不得出现违反合同约定、超占用地红线、未按规定批准建设、拖延施工进度等情形,否则终止“交房即发证”服务,开发企业承担相应法律责任和后果。开发企业在与购房人签订《商品房

买卖合同》后,应及时出具购房发票给购房人,收集整理“交房即发证”所需的全部相关材料,并做好配合、协调和组织工作。

2. 列入“交房即发证”服务项目清单的开发企业未能按约定日期交房,向市住房保障局和市资源规划局延期申请,提交延期情况说明。开发企业申请延期提供“交房即发证”服务,需将情况告知购房人。未及时办理延期申请或延期后仍未达到交房条件的,将取消其“交房即发证”服务资格,开发企业承担相应法律责任和后果。

3. 金融机构做好“交房即发证”办理过程中相关抵押业务的审批及不动产抵押登记申请工作。

4. 申请“交房即发证”服务的购房人要在交房前缴纳维修基金及相关税费。

(四) “交房即发证”工作流程图(见附件)

#### 四、保障措施

##### (一) 统一思想认识,加强组织领导

各县(市、区)政府要高度重视,统一思想,加强统筹,推行“全市通办”“交房即发证”,落实工作方案要求并做好经费保障。

##### (二) 建立工作机制,强化协调配合

各县(市、区)有关部门要按照市本级工作任务建立各辖区协作机制,既要各司其职,

又要相互支持,密切配合,形成合力。要统筹工作安排,建立工作台账,明确工作目标、工作要求、工作进度,各项工作按照时间节点协调推进。

##### (三) 加强业务培训,提升能力水平

“全市通办”的相关部门,加强窗口工作人员的业务培训,统一受理资料,实现“全市通办”无差别受理。

##### (四) 加强统筹协调,建立部门联动

“全市通办”、“交房即发证”工作由市资源规划局牵头,组织相关部门全力推进。“全市通办”建立市县两级联动机制;“交房即发证”建立项目综合辅导机制和事中推进机制。各相关单位、各部门根据工作职责,按照责任划分和阶段任务,认真落实工作协调制度,分步骤、分阶段组织实施,确保相关工作落实到位。

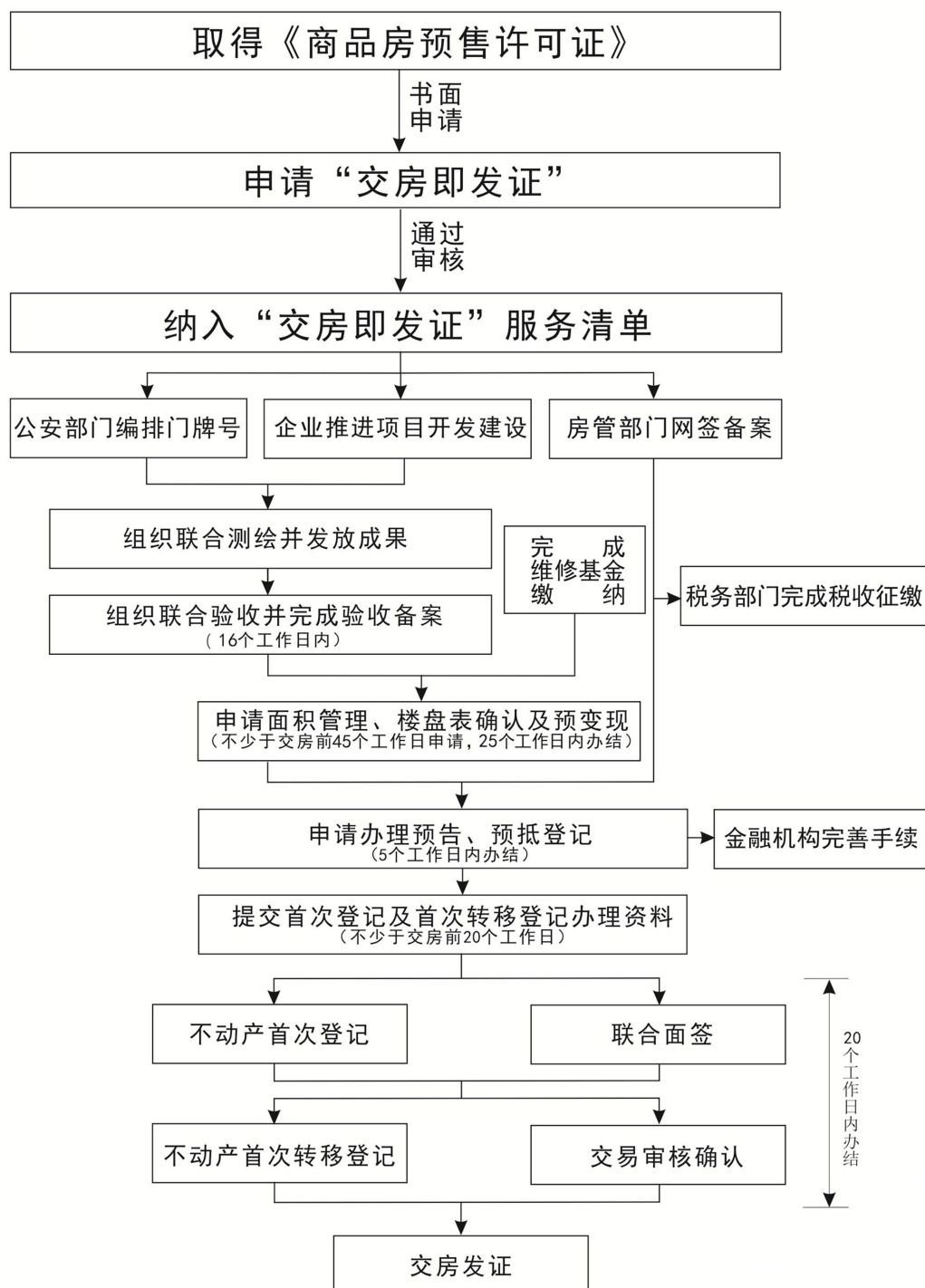
##### (五) 注重宣传引导,营造良好氛围

要充分利用报纸、电视、互联网和新媒体广泛宣传“全市通办”“交房即发证”改革举措,加强政策解读,合理引导社会预期,积极回应社会关切,切实提升政府公信力和执行力,为企业和群众提供更高效、更优质、更便利的登记服务和登记体验。

附件:“交房即发证”工作流程图

附 件

## “交房即发证” 工作流程图



备注：开发企业在“交房即发证”工作任一流程中，根据项目进展情况均可申请“交房及发证”服务。



# 郑州市人民政府办公厅

## 关于促进冰雪运动发展的实施意见

郑政办〔2020〕35号 2020年7月24日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》（中办发〔2019〕19号）《河南省人民政府办公厅关于促进冰雪运动发展的实施意见》（豫政办〔2020〕6号），深化推进以冰雪项目普及带动冰雪运动及冰雪产业发展，全方位满足人民群众多元化体育需求，现提出如下实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府决策部署，坚持以新发展理念 and 以人民为中心的发展思想，紧抓郑州国家中心城市建设和发展时机，以体育强市、中原出彩为抓手，通过普及冰雪项目带动冰雪运动及冰雪产业的全面发展。

#### （二）基本原则

1. 以普及为主，实现广泛参与。以2022年北京举办冬奥会为契机，依托市域现有场地，推进全市冰雪运动和“类冰雪”运动普及规模，在广大市民、特别是青少年儿童中营造出良好

氛围，通过“小手拉大手，小家带大家”的形式，扩大参与群体，宣传冰雪文化。

2. 以政策带动，发挥市场机制。通过政策先行，推进冰雪产业供给侧结构性改革，创新服务方式，充分调动社会力量参与冰雪运动和冰雪产业的主动性和积极性，形成全社会、全链条发展格局，推动我市冰雪运动发展。

3. 以统筹协调，促进持续发展。充分挖掘我市冰雪资源，推进与教育、文化、旅游、科技、制造业、城市建设与管理等方面的深度融合，通过中长期发展谋划，实现冰雪运动在我市的可持续发展。

#### （三）总体目标

到2022年，实现我市参与冰雪运动人数逐年递增，市域各辖区中小学开展冰雪项目或“类冰雪”项目课程，冰雪产业初具雏形。力争到2025年，全市冰雪运动普及程度明显提升，青少年掌握1—2项冰雪技能，冰雪运动指导员队伍发展步入正轨，市级冰雪运动竞赛及活动开展广泛，冰雪产业规模不断扩大，服务供给日益完善，形成良好的冰雪运动发展新格局。

### 二、主要任务

#### （一）普及群众性冰雪运动

1. 丰富群众冰雪活动。通过冰雪运动进机关、进企业、进农村、进社区、进家庭的形式，

在广大市民中营造参与冰雪运动氛围,引导冰雪运动社会体育指导员深入冰雪运动场馆及社会健身站点,有计划的开展冰雪运动技能指导。激发社会力量参与冰雪运动热情,利用自然和人文资源发展冰雪运动,组织策划冰雪旅游节、冰雪嘉年华、冰雪文化节等内容丰富、形式多样的群众性冰雪活动。到2025年,全市直接参与冰雪运动的人数超过50万,带动300万人参与冰雪运动。

2. 健全群众体育组织。发挥市体育总会作用,指导成立市冰雪运动协会,统筹全市冰雪运动发展。支持鼓励成立市、区级冰雪或“类冰雪”体育俱乐部或其他社会组织,使全市冰雪阵地在现有基础上提质增量,为全市冰雪运动发展提供组织保障。到2025年,指导成立10个市级或区级冰雪或“类冰雪”俱乐部,培训冰雪运动社会体育指导员500人,举办冰雪运动专项健身讲座等宣传教育活动,推广《全国大众滑雪技术等级标准》。

3. 加强冰雪运动宣传。依托2022年北京冬奥会赛事资源,积极开展冰雪运动宣传报道,发挥市级新闻媒体作用,普及冰雪运动知识,营造浓厚的冰雪运动氛围,传播冰雪运动正能量。

## (二) 开展青少年冰雪运动

4. 推进冰雪运动进校园。将冰雪运动知识纳入中小学体育课教学内容,举办体育教师冰雪运动培训班,提升体育教师冰雪知识储备,指导各中小学根据实际情况,开展滑轮、旱地冰壶等安全系数高,训练效果好的“类冰雪”项目,夯实我市冰雪运动普及主阵地。统筹开展冰雪项目教学、训练、竞赛等活动,在全市

小学生中实现“教会、勤练、常赛”的发展目标。到2025年,市域每个辖区创建市级冰雪运动特色学校不低于3所,培训体育教师500名以上,每年举办2项市级青少年冰雪运动赛事。

5. 构建后备人才培养体系。推进市级冰雪运动后备人才基地创建工作,引导企业、社会组织共同参与冰雪运动后备人才培养工作,拓宽人才培养渠道,构建多元化冰雪运动后备人才选拔、培养、保障体系。加强保障力度,有序培养、引进高水平教练员,为冰雪运动普及、提高提供人才保障。到2025年,建立市级冰雪运动体育后备人才基地3个,开展3—4个冰雪项目,后备人才队伍达150人,培养、引进高水平教练员5人。

6. 继续抓实跨界跨项选材。抓好抓实登封市冰雪运动跨界跨项选材主要渠道,尊重跨界跨项选材规律,做好跨界跨项选材工作。利用市级冰雪运动特色学校、体育俱乐部、冰雪运动后备人才基地,妥善安排选材后人员训练、学习、生活等方面工作,解决好后顾之忧。支持登封市创建国家级冰雪项目跨界跨项选材基地。

## (三) 促进冰雪产业发展

7. 丰富产业融合。充分挖掘嵩山、黄河沿岸冰雪资源,以“体育+”和“+体育”为载体,大力发展健身培训、竞赛表演、休闲旅游、器材用品制造等产业,促进产业深度融合,激发市场主体活力。到2025年,打造1—2个体育旅游精品项目、1—2个冰雪类体育产业基地,全市冰雪产业具有一定规模。

8. 引进赛事活动。积极引进国家、省级冰雪主题冬令营,承办国家级、省级冰雪项目竞

赛，重点培育短道速滑、花样滑冰、冰球、冰壶等观赏性强的竞赛项目。引导有条件的单位举办群众性和专业性赛事活动，丰富全市人民业余文化生活。

#### (四) 推进冰雪场地设施建设

9. 科学规划场地设施。各县（市、区）、开发区新规划的冰雪场地设施建设要与全民健身场地设施、“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场以及体育馆、游泳馆和全民健身综合馆）和城市社区15分钟健身圈建设相结合，改造提升存量滑雪场地，增加滑冰场地数量，推进共建共享。到2025年，全市冰雪或“类冰雪”场地达到10个。

10. 优化提升冰雪场地设施。鼓励现有场地提升改造，依据冰雪特点，融入科技因素，增加设施科技含量。支持利用公共体育场地、城市广场和学校，建设可拆装、仿真冰雪设施。支持利用自然资源建设室外冰雪场地，利用商场、旧厂房、仓库改建滑冰场地，全部配备无障碍设施。

### 三、保障措施

#### (一) 加强领导

各级党委、政府要高度重视冰雪运动发展，要将冰雪运动发展纳入到本地区经济社会发展的重要议事日程。各级体育、教育、财政、发展改革、资源规划、文旅、市场监管、税务等相关部门要切实履职尽责，加强沟通联动，密切协作配合，形成工作合力，及时解决工作中

遇到的问题，确保各项任务完成。

#### (二) 科学规划

各县（市、区）、开发区要坚持均衡设置、严格预留、规模适当、功能优先、经济适用、节能环保的原则，合理规划建设冰雪场地设施。在城市总体规划和土地利用总体规划中合理安排建设用地计划指标，积极组织土地供应。利用现有山川水面建设冰雪场地设施，不占压土地、不改变地表形态的可按原地类管理，涉及土地征收的依法办理土地征收手续。实行差别化供地，对非营利性的冰雪项目专业比赛、训练场（馆）及其配套设施，属于《划拨用地目录》的，可以划拨方式供地；不属于《划拨用地目录》的，应当有偿使用，可以协议方式供地。

#### (三) 经费保障

建立市级冰雪运动发展专项资金，实行专款专用。各县（市、区）、开发区也要筹措专项资金，推动冰雪运动发展。要建立资金使用绩效考核制度，严格预算，合理使用，确保资金使用规范，保障资金落实到位。

#### (四) 突出监管

健全全市冰雪项目监管机制，推进冰雪运动企业、俱乐部、培训机构市场监管信用体系建设。规范冰雪运动行业标准，提升冰雪运动发展质量，确保在重点环节和重要安全领域平稳运行，实现冰雪运动、冰雪产业的可持续发展。

# 郑州市人民政府办公厅

## 关于调整市政府秘书长副秘书长 工作分工的通知

郑政办文〔2020〕12号 2020年7月23日

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

根据人事变动及工作需要，经市政府同意，对市政府秘书长、副秘书长工作分工进行调整，现将调整情况通知如下：

**薛永卿** 市政府秘书长、党组成员，办公厅主任、党组书记

协助市长处理市政府日常工作。主持市政府办公厅全面工作。分管市机关事务管理局和市政府驻外机构。分管市政府办公厅市长办公室、一处。

**张吉** 市政府常务副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理市政府综合性工作；协助处理重点改革、重大项目协调等工作；协助处理综合协调、经济运行、深化改革、应急管理、人社、国资、市场监管、污染防治攻坚，铁路、高速公路、轨道交通建设等重点工作；协助处理审计监督工作。协助联系华北石油局、中国铁路郑州局集团有限公司；协助联系市人大，市政协，市监察委，团市委、市妇联；协助联系郑州航空港区管委会，郑东新区管委会；协助联系税务等单位；协助联系民建郑州市委。分管市政府办公厅二处、营商环境管理处。

**冯卫平** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理农业农村发展，生态水系、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作。协助联系市气象局，郑州黄河河务局；协助联系民盟郑州市委。分管市政府办公厅三处。

**李兵** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理对外开放、招商引资、商务、民用航空、政务服务、大数据管理等重点工作。协助联系市委外事工作办公室（市政府外事办公室）、市委台湾工作办公室（市政府台湾事务办公室）、市政府侨务办公室；协助联系郑州国际物流园区管委会、郑州经开综合保税区管委会；协助联系郑州海关、民航河南监管局、中南空管局河南分局、河南省机场集团有限公司、南航河南分公司，中国石油郑州分公司、中国石化郑州分公司、中国航油河南公司；协助联系致公党郑州总支，市工商联、侨联。分管市政府办公厅六处。

**王义民** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理工业发展、科技创新、金融监管等重点工作。协助联系郑州高新区管委会、郑州经开区管委会；协助联系市烟草局、河南煤矿安监局郑州分局、国家能源局河南监管办公室、郑州供电公司、郑州无线电管理局；



协助联系银行、保险、证券、期货等单位；协助联系九三学社郑州市委，市总工会、科协。分管市政府办公厅四处。

**张江涛** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理民政、公安、司法、信访稳定、退役军人事务、消防救援、处置非法集资等重点工作。协助联系市中级人民法院、市人民检察院，市国家安全局，市残联，驻郑部队、武警、消防救援等单位。分管市政府办公厅七处、法规处，市打击和处置非法集资督查中心。

**柴丹** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理教育、文化广电和旅游、卫生健康、体育、医疗保障和社会保险等重点工作。协助联系郑州黄河文化公园管委会；协助联系农工党郑州市委，市文联、社科联、

红十字会。分管市政府办公厅八处。

**牛建军** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理自然资源和规划、城乡建设、城市管理、园林绿化、生态建设、新型城镇化建设、住房保障、交通运输等重点工作。协助联系市邮政管理局、邮政公司，移动郑州分公司、联通郑州分公司、电信郑州分公司、铁塔郑州分公司；协助联系民进郑州市委。分管市政府办公厅五处、社会公共管理处。

**王保来** 市政府副秘书长，办公厅党组成员

协助分管副市长处理生态环境保护工作。协助联系民革郑州市委。协助市政府常务副秘书长处理分管工作。分管市政府办公厅九处，联系二处。

分工未列明的工作机构及事业单位，按隶属关系由相应的领导分管。

## 郑州市人民政府任免人员

2020年7月22日决定，任命：

牛瑞华同志为郑东新区管理委员会主任；

李小虎同志为郑州经济技术开发区管理委员会主任；

王义民、张江涛、牛建军、王保来同志为郑州市人民政府副秘书长；

赵树春同志为郑州市人力资源和社会保障局副局长；

张西原同志为郑东新区智慧岛大数据实验区管理委员会副主任（挂职任期两年）；

王潜、刘丹同志为郑州经济技术开发区管理委员会副主任（挂职任期两年）；

免去：

樊福太同志的郑州经济技术开发区管理委员会主任职务；

李小虎同志的郑州金水科教园区（金水区工业设计产业园、金水区国家知识产权创意产业试点

园区）管理委员会主任职务；

王义民同志的郑州经济技术开发区管理委员会副主任职务；

翟政、王春晓、孙建功、张红军同志的郑州市人民政府副秘书长职务；

牛建军同志的郑州市自然资源和规划局副局长职务；

王保来同志的郑州市发展和改革委员会副主任职务。

2020年7月13日决定，免去：

马宏伟同志的郑州市人民政府副秘书长职务。