

# 中共郑州市文化广电和旅游局党组

郑文广旅党〔2021〕15号

签发人：李 芳



## 中共郑州市文化广电和旅游局党组 2020年度法治政府建设工作报告

2020年，郑州市文化广电和旅游局在市委、市政府的正确领导下，全面贯彻落实国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》和市委、市政府有关工作部署，坚持运用法治思维和法治方式履行职责、推动工作落实，法治政府建设工作取得了明显成效。现将法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、法治政府建设工作取得的成效及推进情况

#### （一）切实履行第一责任人职责

我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平全面依法治国新理念新思想新战略，全面贯彻中央全面依法治国、省委全面依法治省和市委全面依法治市的决策部

署,对照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,坚持问题导向,实事求是严肃认真、全面深入地开展工作。采取切实有效管用措施,确保落实。

我局成立了以党组书记、局长为组长,其它班子成员为副组长,各处室(单位)负责人为成员的法治政府建设领导小组,对法治政府建设工作认真谋划、找准抓手、狠抓落实,有力地推动了法治政府建设工作的顺利开展。

### (二) 依法全面履行政府职能

年初,我局结合工作实际制定了《2020年度郑州市文化广电和旅游局法治政府建设工作要点》,部署年度法治政府建设工作,明确年度重要任务,推进法治政府建设各项工作。通过党组会或局长办公会的形式听取和研究法治政府建设重点工作,将法治政府建设、开展文化广电和旅游市场法治宣传教育、行政执法责任制等工作列入年度责任目标考核体系中,明确责任单位和个人,在局机关工作督查中予以重点关注,保证法治政府建设和行政执法责任工作的落实。

### (三) 完善依法行政制度体系

做好规范性文件、合同审核备案和制度建设,参与重大行政决策的法治审核,对我局发布的文件进行严格审核。制定了《郑州市文化广电和旅游局规范性文件管理制度》《郑州市文化广电和旅游局公平竞争审查制度》,加强合同法治审核备案工作,对我局2020年12月25日前印发的规范性文件进行了严格的审核清理。

按照郑州市人大常委会对地方立法工作安排，我局在市人大、市司法局的指导下，对《郑州市旅游业管理条例》在机构改革后职能转变、《民法典》颁布、优化营商环境等方面进行了修改，修改后的条例于2020年6月施行。

#### （四）推进依法科学民主决策

建立依法决策机制，通过多种形式开展法律顾问工作，使法律顾问制度得到了充分发挥。目前已在全局工作中形成了重大行政决策法律顾问必定提前参与、日常工作法律顾问经常参与的工作常态。法律顾问制度在立法工作、政策研究、合同审核、案件指导等具体事务中发挥了积极作用。

#### （五）提升服务型行政执法水平

文化市场综合行政执法改革推动有力，于2020年4月1日举行了“郑州市文化市场综合行政执法支队”更名挂牌仪式，实现了同城一支执法队伍，理顺了执法层级。

文化旅游行业按照疫情防控要求陆续复工复产后，严格执行上级针对文化旅游企业疫情防控工作要求，做到了疫情防控与复工复产“两手抓”。一是加大巡查力度，督促各文化旅游经营单位企业严格落实疫情防控措施，持续抓好疫情常态化防控、有序开放、预约限流。二是加强宣传力度，结合日常巡查，以服务促监管为理念，为文化旅游经营单位企业做好各类政策解读和安全生产经营教育。三是有效促进监管，在做好疫情防控工作同时，联合主管部门、办事处等相关部门，集中查处，严厉查处文化和旅游市场各类违法违规经营行为，确保疫情防控常态下文旅市场

经营健康有序。

#### （六）严格落实行政执法责任制

按照国家省、市领导部门的要求，以推进服务型行政执法提质增效和严格落实行政执法责任制为抓手，用制度规范执法人员行为，重新梳理了《音像记录事项清单》《重大执法决定法制审核目录清单》《行政处罚公示内容的标准和格式》《行政裁量权基准》等十项“三项制度”的配套制度和标准，并按照《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国政府信息公开条例》的规定，推进了执法全过程记录制度，围绕处罚信息的公开，严格了重大执法审核机制，全年支队办理的案件全部经过了执法审核，全部实现了全过程记录。按照郑州市行政执法公示制度要求，支队按照“谁执法谁公示”的原则，进一步明确公示内容采集、审核、发布职责，规范信息公示内容、标准、格式，在行政处罚决定作出之日起7个工作日内，及时通过“信用郑州”向社会公开行政处罚基本信息和结果，确保执法信息公开透明、接受社会监督。

按照《郑州市人民政府关于印发郑州市全面推行“双随机、一公开”监管工作的指导意见》要求，制定了“双随机、一公开”工作方案、抽查事项清单、年度抽查计划和双随机实施细则，进一步健全完善事中事后监管机制，净化我市文化市场环境。与郑州市市场监管局对接，细化“双随机、一公开”在国家企业信用信息公示系统上应用、流程、培训等实施细则。截至2020年底，共组织10次行动，累计抽取执法人员34人，检查对象117家次。

其中联合税务局开展旅行社联合检查，抽取执法人员4人，旅行社14家；配合交运委联合检查道路客运领域，抽取执法人员4人，道路客运企业21家；联合公安、消防队网络市场开展联合检查，抽取执法人员4人，网吧20家；配合自然资源规划局检查地图市场，抽取执法人员2人，地图销售门店9家；并结合省文旅厅“双随机、一公开”网络抽查问题线索27家次，按要求进行了执法检查、数据上传，并予以公开。

### （七）全面推进政务公开

我局以保障公民、法人和其他组织的知情权，提高政府工作的透明度，促进依法行政为出发点和落脚点，扎实推进政府信息公开的各项工作。一是在主动公开方面，结合工作实际，认真修改了《郑州市文化广电和旅游局政府信息公开目录》，并在市大数据局的技术支持下，及时在郑州市文化广电和旅游局门户网站公开发布；通过局官方网站主动公开各类政务信息，内容涉及机构职能、领导信息、工作动态、政策文件、政务活动、通知公告及其它信息等。二是在依申请公开方面，制定了有关工作制度，对依申请公开的范围、方式、处理流程等作出了明确规定；专门确定1名党组成员和专门人员负责依申请公开政府信息工作，并将办公地址、办公时间、联系方式等向社会公开，方便公民、法人或者其他组织提出政府信息公开的申请。三是在政府信息规范化管理方面，成立了由局一把手领导担任组长、分管局长具体负责、各处室负责人为成员的市文广旅局政府信息与政务公开工作领导小组；通过制度健全和管理到位，政府信息公开工作运行正

常，政府信息公开咨询、申请以及答复工作均得到了顺利开展。四是在政府信息公开平台建设方面，做好了政务新媒体的整合工作，保留认证为“郑州市文化广电和旅游局”的官方微信公众平台和新浪官方微博；通过报纸、广播、电视、网络等媒体主动公开政府信息，在郑州图书馆设置政府信息与政务公开查询台，方便读者以及群众查询政府信息。五是积极开展政府信息公开教育培训，举办市文化广电和旅游系统政府信息公开工作培训会，重点讲解了政务新媒体的管理和应用。

#### （八）提升政务服务能力

依托政务服务平台，聚焦堵点、痛点，积极推行“政务+互联网”模式，推进“数字化”转型，优化审批服务，真正做到让企业和群众办事少跑腿、更便捷、更有效。为提高网办率，疫情期间减少群众跑动次数。我局积极配合市政务办，对审批事项进行认真梳理，15个行政服务办理事项全部实现网上办理，网办率达到100%；进一步减材料、减时间，广电事项减少了一项材料，办理时间全部由原来的10个工作日压缩至现在的3个工作日内；认真梳理办理事项，进一步完善导游证核发事项的相关材料，目前郑州市将“导游证核发”纳入“公民一件事”；提高不见面审批事项，努力让群众办事一次都不跑，不见面审批事项由原来的7个增加至14个，不见面审批率由46.67%提高至93.33%，不见面审批效率增长了46.67%。

#### （九）加强依法行政能力建设

按照《郑州市2020年法治政府建设工作要点》的工作安排，

持续深入开展法治宣传教育，加强依法行政能力建设。

一是制定年度学法计划，深入开展法治宣传教育活动。制定了局2020年法治学习计划，将法治学习教育纳入党员干部学法和中心组学习计划，围绕领导干部这个关键少数，做好尊法学法守法用法工作。二是严格落实普法责任制。按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，转发了文化和旅游部《进一步推行普法责任制的通知》，督促执法部门在文化旅游市场管理对象中做好普法学习宣传。参加全省法治工作培训，市文化市场综合行政执法支队组织全体执法人员进行法律法规知识系统培训，局系统组织开展了全体执法人员执法学习测试，做好对县市区新颁布的《河南省旅游条例》的宣传贯彻培训工作。三是开展《民法典》宣传教育活动。组织局系统开展《民法典》集中学习，邀请专家讲解《民法典》，进一步提高局系统党员干部学法用法能力。四是组织学习贯彻落实习近平法治思想主题讲座，不断强化法治思维，牢固树立宪法法律至上的理念。

## 二、2021年工作打算

1. 完善重大行政决策制度。实施目录化管理，提升目录编制的科学性。严格落实法定程序，保障人民群众通过多种形式参与决策，切实提高决策质量。

2. 进一步规范行政权力运行机制。根据法律法规“立、改、废、释”情况，动态调整权责清单，不断优化行政职权运行，构建权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。继续规范行政自由裁量权，根据上级文件精神及时调

整修改自由裁量权标准，规范裁量范围、种类、幅度，消除权力寻租空间。

3. 强化行政执法监督。全面推行行政执法“三项制度”，深入推进服务型行政执法，着力提升行政执法规范化水平，强化行政执法责任追究，坚决纠正不作为、乱作为和失职、渎职行为。

4. 优化法治化营商环境，持续推进政府职能转变。建立健全“一件事”标准化机制，完推进政务服务标准化。推进“互联网+监管”、跨部门协同监管。

5. 不断提升法治建设能力。坚持领导干部带头尊法学法守法用法，筑牢领导干部法治信仰凝聚依法行政共识。

2021年，我局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加快建设法治政府，为加快建设与国家中心城市相适应的现代公共文化服务体系、文化旅游产业体系、优秀传统文化保护传承体系和文旅融合高质量发展体系提供有力的法治保障。

中共郑州市文化广电和旅游局党组

2021年2月25日



---

郑州市文化广电和旅游局办公室

2021年2月25日印发

---