

编号：B（2017）252 号

郑州市第十四届人民代表大会第五次会议 代表建议、批评和意见专用纸

题目：关于强化治理郑州城市大气污染的建议

代表姓名	代表团	详细通讯地址及联系电话
孙光奇	金水	

提出时间：2017年4月10日

建议正文

近年来，郑州市委、市政府高度重视环境治理和保护工作，市区空气质量有所好转。但与人民群众的期望相比，还存在较大差距。

好转表现在：完成省定 2016 年郑州市年综合指数退出后 5 排名任务目标；完成省定 2016 年郑州市 pm2.5 年均浓度 78 微克/立方米，pm10 年均浓度 143 微克/立方米的颗粒物任务目标；完成 2016 年 pm2.5 浓度下降率为 18%，颗粒物管控效果显著。

差距表现在：区域性的污染范围扩大，重污染天气频发，区域联防联控更加紧迫；优良天未完成任务目标，其中臭氧是主因，大型城市复合型污染特征逐渐凸显；2016 年郑州市 pm2.5/pm10 比值为 0.55，扬尘问题依旧为重中之重。

造成郑州市城市空气污染的主要原因有以下几方面：

1. 企业污染物超标排放。少部分企业废气排放仍存在不达标情况，尤其是颗粒物排放、有毒有害气体排放等，如果没有大风，这些大气污染物就较难散去，从而进行集聚，造成污染。

2. 建筑施工与道路扬尘。郑州市近几年进行了大范围城市改造，城市改造中的小区建设、城中村拆迁工地施工存在很多不规范行为：比如不按规定清理施工道路、覆盖裸土、打围作业和洒

水降尘，产生的扬尘大大污染了空气。运输渣土的车辆不进行密闭遮挡，施工车辆不冲洗，加上道路上垃圾、灰尘等被往来的车流反复碾压后粒径减小，这部分颗粒物往往是反复扬起，反复沉降，造成重复污染。

3. 燃煤和汽车尾气。我市每年燃煤总量 2600 多万吨，燃煤是造成我市大气污染的重要污染源，燃煤污染控制是大气污染防治工作的重点。近年来郑州市机动车数量快速增加，汽车尾气排放数量不容小觑，这也是城市雾霾天增多的重要原因之一。

4. 秸秆、垃圾焚烧等。秸秆和垃圾的焚烧不仅会造成火灾等隐患，而且焚烧的过程产生的都是有害气体，都会对大气造成严重的污染，危及人身健康。

5. 治理措施有待加强。执法执纪不严格，多部门协同执法效应未充分发挥，财政支持政策存在缺位等。

建议：

2017 年 2 月，郑州市下发了《郑州市 2017 年大气污染防治攻坚战行动方案》。按照目标，2017 年郑州市大气环境质量要持续改善，重污染天气大幅减少，主要污染物浓度持续下降，PM10 平均浓度不高于 122 微克/立方米，PM2.5 平均浓度不高于 65 微克/立方米；优良天数明显增多，城区优良天数达到 189 天以上；在全国 74 个重点城市排名退出后十位。为更快更好的达到预期目

标，建议从以下几方面入手。

1. 取缔整改“小散乱污”企业，加强低空面源污染防治。对不符合国家产业政策、污染物排放不达标的“小散乱污”企业，加大取缔整改力度。低空面源污染防治方面，要强化餐饮服务业监管，坚决取缔违规露天烧烤。推广秸秆综合利用，禁止农作物秸秆露天焚烧。加强城乡综合治理，全面禁止焚烧垃圾、树叶等影响大气环境的行为。

2. 继续强化施工工地扬尘治理。各拆迁建筑工地必须制定比较详细的房屋拆除施工方案，提出具体的防止扬尘、渣土清运等环保措施，对达不到标准的工地坚决不准施工。对存在问题造成较大影响的，发现一起，查处一起，问责一起。

3. 鼓励老旧车辆提前淘汰。加快黄标车及老旧车辆淘汰进度，鼓励老旧车辆提前淘汰，对达到国家强制报废标准的一律报废，对不达标车辆不得发放环保合格标志，不得上路行驶。大力推进市内公交车、环卫车等国三重型柴油车的淘汰力度，同时对新购车辆全部采用纯电驱动的新能源汽车。

4. 建立和完善新能源汽车运营补贴政策。建议市政府对企业购买用于出租、公交和公共租赁的新能源汽车，在车辆购买、使用、充电设施建设等环节给予适当补贴。

5. 修订完善重污染天气应急应对预案。建议政府修订完善重

污染天气应急应对预案，编制应急减排清单，分级编制企业限产、停产、工地停工、机动车限行、道路扬尘控制等应急减排清单，强化和落实重污染天气应急工作。