

郑州市城区河道管理处文件

郑河处〔2018〕2号

签发人：王永平

郑州市城区河道管理处 2017年度法治政府建设工作报告

市人民政府：

2017年度在市政府法制办的指导下，我处深入贯彻党的十八大精神，认真贯彻落实国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》要求，按照市政府有关工作要求，全面推行行政执法责任制，积极开展服务型行政执法工作，圆满完成了各项工作任务。现将我处2017年度法治政府建设工作报告如下：

一、主要工作开展情况

（一）依法行政推进机制情况

开展依法行政工作组织领导是关键，加强组织领导，确保依法行政工作顺利开展。

1、加强组织领导，成立了以王永平同志为组长，徐韬同志为副组长的依法行政工作领导小组，全面领导本单位依法行政工

作,处依法行政领导小组定期或不定期召开工作会议,研究部署依法行政工作,制定依法行政年度工作计划。同时进一步明确我处执法机构(第一管理所、业务管理科、法制室),执法岗位和执法人员职责,形成主要领导带着抓、分管领导亲自抓、业务科室具体抓,相互配合、齐抓共管的局面。

2、加大依法行政工作宣传力度,积极报送各类依法行政工作信息。

3、做好2016年度依法行政考核发现问题的整改工作,制定了切实可行的整改方案,落实到位,成效显著。整改报告在规定时间内已上报政府法制办。

(二)履行政府职能情况

作为一级法律法规授权组织,我处高度重视五单一网制度改革工作。本年度内,我处已经按照郑州市全面推行五单一网制度改革工作实施方案的要求,梳理了各项职责,科学编制上报了行政审批事项清单和行政权责清单(行政职权运行流程图),并在市城管局官网进行了公布。目前,我处各项行政权责均已录入白皮书,行政审批事项清单和行政权责清单(行政职权运行流程图)正在运行当中,总体情况良好。

(三)行政执法人员依法行政能力建设工作开展情况

我处历来重视法律知识学习和业务培训,坚持“工作学习化学习工作化”,加强学习,提升学识,开阔眼界,不断提高自身的法律素质和工作能力。

1、认真落实学法制度。为加强我处依法行政工作,提高广大

干部职工的法律知识水平和依法行政能力,根据市政府法制办的要求,结合我处工作量大、人员分散的实际情况,制定切实可行的学法计划,每季度集中学习一次,学习内容主要包括《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》、《中国共产党党内监督条例》、《河南省住房城乡建设系统贯彻〈法治政府建设实施纲要(2015-2020)〉的实施方案》、《2017年全省住房城乡建设法治工作要点》、《中共中央国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》、《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》、《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《城市管理执行办法》、《河南省行政执法条例》等。截至目前,共举办了四期学习讲座,我处广大干部职工都能够站在提高依法行政水平高度,自觉学法,主动学法,特别是处领导班子成员不管工作多忙,都能够积极参加学习,认真听课,并做好笔记,真正做到了人员、内容、时间、效果四落实。从学习情况来看总体效果良好,达到了预期目的。

2、搞好执法人员培训工作。一是以规范行政审批、行政处罚执法文书为重点,认真开展卷宗质量评查活动,通过评查卷宗提高执法规范性。二是加大执法业务培训,积极参加市城市管理局执法业务培训,促进执法业务的提升。三是组织全体执法人员参加执法轮训,全部通过测试,及格率 100%。通过学习与培训,提高了执法人员的业务水平。

(四) 推进服务型行政执法建设工作开展情况

开展服务型行政执法建设是我市依法行政工作重要的一项工作，我处作为一级法律法规授权组织，按照市政府办公厅印发的《郑州市人民政府推进服务型行政执法建设工作实施方案》的要求，积极推进我处服务型行政执法建设工作，提升文明执法水平。

1、制定《郑州市城区河道管理处关于推进服务型行政执法建设工作实施方案》，坚持以人为本，执法为民，改进行政执法工作。明确第一管理所为示范点，认真开展行政指导工作，组织服务型行政执法观摩会等活动，进一步规范行政执法行为，提升文明执法水平，努力塑造严格规范、公正廉洁、文明高效的行政执法形象。

2、大力开展行政调解工作，成立了处行政调解工作领导小组，明确分管领导、工作机构，配备专兼职行政调解人员。制定了行政调解工作制度，梳理公布行政调解依据。同时，聘请法律顾问，充分发挥法律顾问的作用，确保行政调解工作正常开展。

3、积极开展推进服务型行政执法建设宣传活动。采取多样的宣传方式，分别在东风渠、金水河、熊儿河人口密集、流动性大的沿河地段，设立咨询台、摆放展板、悬挂宣传标语、制作微视频等形式进行宣传，向广大群众讲解宣传服务型执法的新观念、新作风与新举措。同时，进一步深入推行行政执法信息公开，确保人民群众更便捷、更广泛、更直接的参与到行政管理中，监督行政执法行为。

（五）落实行政执法责任制情况

行政执法责任制是对行政执法责任进行分解、落实、追究的制度体系，落实行政执法责任制是依法行政的关键。作为一级法律法规授权组织，我处按照市政府办公厅印发的《郑州市人民政府全面落实行政执法责任制实施方案》的要求，制定我处全面落实行政执法责任制工作方案，周密部署、积极推进落实行政执法责任制工作，全面提升依法行政水平。

1、科学制定学习、培训、宣传工作方案，组织处领导干部学习、掌握行政执法责任制，向全处执法人员宣传行政执法责任制，提高他们对执法责任制的认识。

2、进一步明确行政执法责任，我处的执法依据、执法职权分解、行政执法权责清单等均在市城市管理局官网向社会公布。

3、严格执行行政执法责任制，把责任制真正落到实处。建立执法资格管理制度，规范行政执法资格管理，做到行政执法主体、人员合法率 100%；落实持证上岗、亮证执法制度；所有执法行为符合法定权限，行政执法文书使用规范，事实清楚，证据确凿，程序合法，适用执法依据正确，决定的内容合法、适当；落实行政处罚裁量权相关制度，处罚决定与执行结果一致。认真落实执行罚款决定与罚款收缴分离制度，本年罚没收入及时足额上缴国库。

4、认真落实执法责任追究制度，对执法案卷评查、专项执法检查巡查等执法监督过程中发现的问题进行执法责任追究。本年度我处没有出现一起暴力野蛮执法、随意执法、不作为的情况，无一起行政复议或行政诉讼案件，树立了严格、规范、公

正廉洁、文明、高效的执法形象。

（六）规范性文件管理工作开展情况

一是进一步完善了规范性文件管理办法,认真贯彻落实规范性文件广泛征求意见、合法性审核、集体决定、公布备案审查、清理、有效期、评估等制度。二是根据法制办的要求,坚持重大行政决策事项的规范性文件集体研究制,制定具体行政行为和行政合同审核制度。三是认真执行规范性文件审核备案统计分析报告制度,按时完成并上报规范性文件审核备案统计数据和分析报告。本年度我处制做行政处罚卷宗80件,行政许可卷宗2件,制发行政文件41件,审核率、备案率、公布率均为100%,本年度没有一件违反法律法规的文件,无超越法定权限制定规范文件。

二、工作中存在的一些困难和问题

2017年,我处的依法行政工作虽然取得了一定的成绩但是,在工作中也存在着一些困难和问题。一是《郑州市市区滨河公园建设管理条例》已不能适应管理工作的需要。该条例运行以来,虽经几经修改,但是仍然不能满足管理工作要求。比如,市民在两河一渠河道内钓鱼、捕鱼等情况,条例中就没有明确,我们无法开展执法工作,仅仅靠劝阻,但效果甚微。二是涉及行政许可方面的很多工作难以开展。当前,在两河一渠我处管理范围内开展的重点工程比较多,上级部门协调会一开,施工方在没有办理任何手续的情况下就开始施工导致我们无法依据《郑州市市区滨河公园建设管理条例》进行管理。希望对类似的问题,上级

有关部门要充分征求并考虑基层单位的意见。三是部分执法人员执法水平还需进一步提高,对个别棘手的执法行为还缺乏足够的耐心等等,也需要我们进一步加以改进。

三、新年度工作打算

去年十月份召开的党的十九大对“建设法治政府,推进依法行政,严格规范公正文明执法”作出了重要部署,给法治政府建设工作提出了更高的要求。面对新形势,法治政府建设工作任重道远。2018年度,我们主要做好以下工作:

一是结合执法体制改革,继续抓好队伍素质建设,不断提高执法人员依法行政的意识和能力。

二是进一步完善监督机制,强化责任追究,全面推行服务型行政执法建设。

三是按照市政务服务改革管理办公室的安排部署扎实推进行政制度改革工作。

四是继续推进《郑州市市区滨河公园建设管理条例》的立法修订工作,为郑州市城区河道管理提供强有力的法律支撑。

