

“ 3 · 3”

按照国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号），郑州市安委办成立由市应急局、公安局、总工会、工信局、监察委组成的事故评估工作组，对登封市志恒耐材有限公司“3·3”较大坍塌事故（以下简称“3·3”事故）调查处理和防范整改措施落实情况开展评估工作。有关情况如下：

一、评估工作过程及总体情况

评估工作组于2022年7月12日对登封市人民政府及其相关单位部门关于“3·3”事故调查处理和防范整改措施落实情况进行评估。评估工作组在登封市人民政府会议室听取了登封市人民政府、登封市工业和信息化局、登封市应急管理局、登封市告成镇政府及登封市志恒耐材有限公司等单位的工作汇报；查阅了相关档案资料。通过对事故处理意见及事故防范整改措施落实情况的评估，总体看，登封市人民政府及其相关单位部门、企业积极落实郑州市人民政府《关于登封市志恒耐材有限公司“3·3”较大坍塌事故调查报告的批复》（郑政函〔2021〕16号），严格按照批复要求，认真对照事故处理意见和事故防范措施建议，深入查找事故暴露出的突出问题，细化工作举措，事故相关责任人员和责任单位责任追究基本落实到位，防范和整改措施落实取得

较好成效。

二、事故处理意见落实情况

事故调查报告中对事故相关责任人员和责任单位的处理建议已落实完毕。

1. 对陈*营、王*杰两名移交司法机关处理人员，登封市人民法院已于2021年9月28日下达刑事判决书，均判处有期徒刑三年。

2. 登封市志恒耐材有限公司法定代表人牛*涛已按规定缴纳罚款；登封市志恒耐材有限公司已缴纳罚款30万元，剩余罚款已按照规定申请登封市人民法院强制执行。

3. 相关监管人员和属地监管部门的处理已全部到位。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）登封市人民政府

1. 厘清职责清单，落实党政同责。一是登封市印发了《登封市安全生产委员会成员单位工作职责》《调整登封市安全生产委员会成员》等文件，重新明确了登封市安委会各成员单位安全监管工作职责，进一步落实行业监管责任，属地管理责任和企业主体责任。二是成立了5个专项督导组，采取明察暗访、突击检查、专项督查、随机抽查等方式对各单位履职尽责及安全生产工作落实情况进行督导巡查，推动安全生产责任落实。

2. 坚持问题导向，突出整改落实。一是登封市安排部署“大排查大整治”专项行动，全市累计排查各类企业和单位12963家，

排查隐患 17894 条，已全部整改到位。二是大力开展重大问题隐患“清零”行动，交办整治重大安全问题和隐患 35 处，专项督办问题 12 处，拆除 LNG、CNG 非法点供 72 处，严厉打击各类非法违法经营行为，及时防范化解重大安全风险。三是开展联合执法，先后在交通、消防、教育、燃气和工业等领域开展了联合执法行动，罚款 374.24 万元，查扣违法液化气罐 125 罐，取缔关闭撬杠式加油点 4 处、校园培训机构 27 处，拆除泡沫板房 10 处。

3. 夯实基层基础，筑牢安全防线。一是开展安全文化建设。以企业文化促进企业安全发展。督促各生产经营单位结合各自实际，在厂区、生产车间等位置制作固定（墙体）标语。二是建立工业企业“三员”驻点监督管理制度。按照“谁审批、谁负责、谁监管”及“三管三必须”要求，工信部门派驻监督员，属地政府派驻网格员，企业派驻安全员，全过程指导督促企业主体责任落实。三是大力推广“安全臂章制”。严格落实企业主要负责人第一责任及专（兼）职安全管理员和安全督查员安全监督管理责任，在全市所有企业弘扬佩戴安全徽章“亮身份、明责任、保安全”活动。

（二）登封市工业和信息化局

1. 落实铝矾土煅烧行业整改。登封市工信局结合辖区内铝矾土煅烧企业情况，于 2021 年 4 月 27 日下发了《登封市铝矾土煅烧和刚玉冶炼行业集聚发展规范提升方案》（登制高组〔2021〕7 号），开展铝矾土煅烧行业规范提升工作。通过实地调研、专

家座谈、企业座谈等形式，加快登封市铝矾土煅烧行业规范提升进程，推进铝矾土煅烧行业标准化建设工作，于2021年12月30日下发了《登封市铝矾土煅烧行业标准化建设实施方案》（试行），确定了铝矾土煅烧行业发展方向、目标任务、改造原则。截至目前，宣化镇铝矾土煅烧龙头企业隆祥耐材的产能置换方案获得了确认和批复，登封市发展改革委对该项目已进行了项目备案，正在积极推进铝矾土煅烧龙头企业标准化建设工作。大冶镇、告成镇和东华镇铝矾土煅烧企业规范提升工作也正在积极协调和准备中。

2. 开展工业企业综合治理。一是安全生产“大排查大整治”专项行动，共累计督导生产经营单位239家，排查隐患772条，已整改772条。二是开展开展安全生产互查互评活动，共组成19个互查小组，从安全生产责任制落实、双重预防体系建设等七个方面开展互查互评。三是开展安全生产宣传进企业，组织工业企业、民爆行业企业负责人及安全管理人员安全素能考试，组织局机关干部安全知识应知应会考试，使其明职责、知利害、守底线、保平安。

（三）登封市应急管理局

1. 开展安全生产监管人员培训。登封市为加强各级监管部门和人员“人民至上、生命至上”及“为人民服务”思想的教育，提升安全生产监管人员业务知识和监管能力，登封市安委办联合组织部对安全生产行业部门主管副职和安监科长进行安全生产

知识封闭考试，并对考试结果进行通报。共组织培训考试 14 期，对考试不及格的经通报后再次考试，直至合格。

2. 全面落实安全生产责任制。登封市安委办组织工贸企业督查摸底，共排查四个行业 348 家单位，彻底摸清监管对象，落实《河南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，开展工贸企业安全生产基础管理工作，督促企业建立、健全安全生产工作机制，建立安全“三员”驻厂制度、安全宣誓制度、安全例会制度。

3. 开展安全生产大检查。登封市安委办牵头组织工信、应急、消防等单位分行业开展安全生产大检查，共检查水泥、耐材、建材、有色、轻工等行业领域 230 多家企业，检查安全隐患 1869 条隐患，整改重大问题 30 多项，提高安全监管效率，有效提升安全生产水平。

（四）登封市告成镇人民政府

1. 有效落实安全生产责任。一是建立镇党委书记、村党支部书记、企业党支部书记“三级书记安全生产负责制”。增加安委会召开频次，把每季度一次的安委会加密为每月召开一次，落实安委会工作运行机制。二是开展企业网格化安全监管工作，实行镇村两级网格制，由镇包村领导为一级网格长，各村支部书记为二级网格长，镇机关工作人员实行一厂一人分包制，村实行一厂一人分包制。

2. 全面加大安全生产投入。一是专家问诊消隐患，投入 60 万元邀请邦泰合力咨询公司的专家团队，深入企业分批次开展隐

患排查，将第三方机构查出的企业隐患及时通报相关部门，做到信息共享。二是技兴安强保障，投资 120 多万元，将党建管理、企业安全、综合治安相结合，建立“告成镇应急指挥信息平台”，实现人防、技防有效结合。三是应急救援保安全，建立应急物资储备仓库，整合应急救援队伍，成立专业应急队 50 人，企业成立应急突击队 46 支、应急队员 700 余名，并与在镇域内驻扎的市矿山救护大队保持信息共享。

（五）登封市志恒耐材有限公司

1. 建立安全生产组织机构和安全制度。一是登封市志恒耐材有限公司建立了以法人代表为安全主体责任组长，聘用专业专职安全员为副组长的安全生产机构，定期不定期对全域全生产线安全监督检查。二是实行各生产线基建设备投入、安全生产投入、设施设备维保等公司总负责制，公司总投资总监管总负责。三是设立 10 万元安全管理经费/每年，每月进行安全生产评比、考评，实行奖惩机制。

2. 加强窑炉安全生产教育培训。一是开展安全技术培训，落实学习内容，保障学习时间，专人检查落实，全面提高职工的安全素质。二是特种作业人员持证上岗，杜绝违章无证操作，无证指挥的现象发生。三是落实安全生产指挥人员的安全技术培训，开展经常性的安全知识教育、安全知识演讲竞赛等形式，做到人人懂安全知识、人人遵章守纪。

3. 加强生产过程风险管理。一是建立健全规章制度，强化作

业现场管理，及时制止工作中操作方法有不安全因素，对违章行为坚决制止纠正。二是落实设备保养维修、炉窑设备专人管理、施工前设备安全性检查等制度，加强现场安全管理和设备检修，增强炉窑等设备运行的安全性、可靠性、完整性。三是建立安全自查制度，成立公司以总经理为主、生产线以生产线负责人为主自查小组，全面开展安全检查，发现问题及时解决并上报专业安全全员备案。