

# 郑州市人民政府文件

郑政文〔2018〕31号

---

## 郑州市人民政府

### 关于印发 2018 年郑州市都市生态农业转型升级实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各有关部门，各有关单位：

现将《2018 年郑州市都市生态农业转型升级实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2018 年 2 月 11 日

# 2018年郑州市都市生态农业转型升级 实施方案

为加快我市都市生态农业转型升级，结合工作实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

以党的十九大精神为指导，深入贯彻市委、市政府提出的协同推进“森林、湿地、流域、农田、城市”五大生态系统的安排部署，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的生态建设总体思路，以国家中心城市建设为统揽，以实施乡村振兴战略为契机，重点实施田园综合体建设、生态农业建设、湿地农业建设、休闲农业和乡村旅游提升发展四大工程建设，着力完善农田生态系统，推进都市生态农业转型升级。

## 二、目标任务

### （一）田园综合体建设工程

2018年各县（市）启动建设2个田园综合体，市内五区及三个开发区至少规划建设3—5个农业主题公园（游园）。

### （二）生态农业建设工程

2018年新发展环城都市生态农业13万亩，新发展丘陵山区

生态农业 3.15 万亩，完成农田生态系统规划编制。

### （三）湿地农业建设工程

2018 年实施农业湿地建设项目 1 万亩，其中鱼塘湿地 0.4 万亩、农田湿地 0.6 万亩。荥阳市、中牟县、惠济区、金水区、郑东新区完成水域滩涂养殖规划编制。

### （四）休闲农业和乡村旅游提升发展工程

2018 年力争新认定全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业（园区）10 家，培育农业科普教育基地 10 家，全市休闲农业营业收入达到 38 亿元，接待人次超过 3400 万。

## 三、重点工程

### （一）实施田园综合体建设工程

#### 1. 打造田园综合体。

大力推进农村集体产权制度改革，加大招商引资力度，选择集中连片的 2—5 个规划保留村，规划面积 4—10 平方公里，通过构建生产体系、产业体系、经营体系、生态体系、服务体系、运行体系等六大支撑体系，建设融现代农业、文化创意、旅游观光、休闲娱乐、养生度假、美丽乡村建设等于一体的、可持续发展的田园综合体，2018 年各县（市）启动建设 2 个田园综合体。

牵头单位：市农委

责任单位：各县（市）人民政府

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局、市国土资源局、市城建委、市林业局、市旅游局、市环保局、市水务局、

市城管局、市审计局、市文广新局、市民政局

## 2. 推进农业主题公园（游园）建设。

在市内五区及三个开发区集中连片的农业发展区域内，参照公园或游园的建设标准，打造具备部分田园综合体功能的体现农业特色的都市农业主题公园（游园）。2018年按照先行先试、示范带动的要求，市内各区及开发区要完成区域内农业主题公园（游园）规划编制，启动建设3—5个农业主题公园（游园）。

牵头单位：市农委

责任单位：有关区（开发区）管委会

配合单位：市发展改革委、市财政局、市园林局、市规划局、市国土资源局、市林业局、市旅游局、市环保局、市水务局

## （二）实施生态农业建设工程

### 1. 构建环城都市农业生态圈。

在主城区周边的荥阳、新郑、新密、中牟、惠济等县（市、区）适宜规模连片发展的区域，大力发展苗木、花卉、林果、蔬菜、牧草等产业，重点建设规模经营的花卉苗木生态园、生态景观果园、蔬菜标准园等园艺作物标准园，打造环城都市农业生态圈。2018年全市新发展环城都市生态农业13万亩。

牵头单位：市农委

责任单位：有关县（市、区）人民政府

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局、市国土资源局、市林业局

## 2. 加快推进丘陵山区生态农业建设。

在邙岭及西部丘陵山区，重点发展石榴、苹果、梨、核桃等果木产业，实施生态涵养林及生态保育工程建设，落实生态补偿政策，推进丘陵山区生态改善。2018年新发展丘陵山区生态农业3.15万亩。

牵头单位：市农委

责任单位：登封、荥阳、新密市人民政府

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局、市国土资源局、市林业局

## 3. 做好农田生态系统规划编制工作。

统筹考虑“森林、湿地、流域、农田、城市”五大生态系统建设，高标准谋划，聘请具有资质的设计单位编制农田生态系统规划，2018年完成规划编制工作。

牵头单位：市农委

责任单位：有关县（市、区）人民政府

配合单位：市发展改革委、市财政局、市规划局、市国土资源局、市林业局、市水务局、市环保局、市城管局、市园林局、市文物局、市河务局

### （三）实施湿地农业建设工程

#### 1. 建设鱼塘湿地。

继续实施连片鱼塘生态改造工程，把单体小面积鱼塘扩并成大水面，养殖方式由高密度养殖转向低密度生态养殖，根据生态

和景观需要按 5~10% 的比例合理配置生态沟渠，利用水生植物净化养殖尾水，实现养殖用水循环利用。2018 年实施鱼塘湿地建设项目 0.4 万亩。

## 2. 建设农田湿地。

大力发展水稻、莲藕等湿生作物种植，扩大农田湿地面积。大力推广稻（莲）鱼综合种养模式，减少化肥农药使用，优化土壤环境，提升水产品质量安全水平。2018 年实施农田湿地建设项目 0.6 万亩。

## 3. 实施放鱼净水工程。

大力推广以鱼控草、以鱼控藻等净水模式，在湖泊水库、城市景观水系等公共水域，因地制宜开展以滤食性、草食性鱼类为主的“放鱼养水”活动，促进以渔净水，改善水域水质和环境。2018 年放流鱼类苗种 1000 万尾。

## 4. 完成水域滩涂养殖规划。

按照《农业部关于印发〈水域滩涂养殖规划编制工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》要求，科学规划，合理布局水产养殖生产，划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，保护水域滩涂生态环境，设定发展底线，稳定基本养殖面积。2018 年底前全面完成规划编制工作。牵头单位：市农委

责任单位：有关县（市、区）人民政府

配合单位：市发展改革委、市财政局、市林业局、市规划局、市国土资源局、郑州河务局、市环保局、市水务局

#### （四）实施休闲农业和乡村旅游提升发展工程

##### 1. 开展休闲农业企业星级示范创建。

积极参与全国休闲农业与乡村旅游星级示范创建，培育一批叫得响、传的开、留得住的知名品牌。2018年力争新认定全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业（园区）10家。

##### 2. 推进休闲农业发展提档升级。

推进休闲农业融合发展，积极打造特色精品线路。大力发展“休闲农业+旅游”，加强与旅行社合作对接，探索发展共享休闲农庄，打造休闲农庄精品线路；推进“休闲农业+科普教育”融合，打造农业科普教育精品线路；推进“休闲农业+食品加工企业”融合，打造食品加工基地休闲游。2018年培育科普教育基地10家，全市休闲农业营业收入达到38亿元，接待人次超过3400万。

牵头单位：市农委、市旅游局

责任单位：各县（市、区）人民政府

配合单位：市财政局、市发展改革委、市规划局、市国土资源局、市环保局

#### 四、保障措施

##### （一）加强组织领导

各县（市、区）要建立党委统一领导，党政主要负责人亲自抓、负总责，分管负责人具体抓的领导机制。进一步落实属地管理责任，县（市、区）和重点项目所在地乡镇政府要积极主动，

统筹做好都市生态转型升级重点工程建设；市级各有关部门要建立专门的会商机制，加强对接，形成工作合力，各负其责，协调推进我市都市生态农业转型升级发展。

## （二）强化规划引领

各县（市、区）要结合当地实际，按照《郑州市人民政府办公厅关于全市开展生态建设规划编制和制定落实配套政策措施的通知》（郑政办〔2018〕10号）要求，统筹谋划制定本区域内的农田生态系统、田园综合体和农业主题公园建设规划，明确功能布局、空间布局，阶段性发展目标及有效措施，制定实施意见，谋划重点项目建设，深入推进落实都市生态农业转型升级发展的各项目标。

## （三）加大资金和用地保障

落实生态农业、农业湿地建设等项目生态补偿和基础设施建设奖补政策。创新财政资金扶持方式，建立都市生态农业产业基金，采取项目化推进的运作模式，重点支持田园综合体、农业主题公园（游园）、农业重大招商项目等建设。加大休闲农业与乡村旅游业宣传推介及人才培育，对休闲农业游学培训给予资金支持。各县（市、区）政府要强化用地保障，对田园综合体、农业主题公园、休闲农业等要统筹安排专项建设用地指标，保证建设需要。对农业生产设施用地、附属设施用地要按照国土资源部、农业部文件有关规定积极给予备案。

## （四）强化督查考核



加强对农业生态建设工作的组织领导，通过召开现场会、专题工作会议对重点工作进行推进，定期对县（市、区）进行督查考核，重点考核有关县（市、区）都市生态农业组织领导机制、规划编制情况，目标任务完成情况、配套资金及用地指标落实情况落实情况。

- 附件：1. 2018年郑州市生态农业年度目标任务分解表  
2. 2018年郑州市湿地农业建设年度目标任务分解表  
3. 2018年郑州市休闲农业发展年度目标任务分解表

# 附件 1

## 2018 年郑州生态农业年度目标任务分解表

单位：万亩

县（市、区）	环城都市生态农业发展目标	丘陵山区生态农业发展目标
荥阳市	2.5	0.15
新郑市	2.3	0
新密市	2.5	1
中牟县	1.7	0
登封市	0	2
金水区	0.3	0
管城回族区	0.25	0
惠济区	2.1	0
郑州经济开发区	0.3	0
郑州航空港经济综合实验区	0.3	0
郑东新区	0.75	0
小计	13	

## 2018 年郑州市湿地农业建设年度 目标任务分解表

县市区	鱼塘湿地（亩）	农田湿地（亩）
荥阳	1000	1000
中牟		2000
郑东新区	1000	1000
金水区		1000
惠济区	2000	1000
全市合计	4000	6000

## 2018 年郑州市休闲农业任务分解表

单位	认定星级企业 (个)	开展农事节会 (个)	推介精品线路 (条)	年营业收入 (万元)	年接待人次 (万次)
登封市	2	1	1	88000	700
新郑市	2	1	1	79000	650
新密市	1	1	1	15000	100
荥阳市	2	1	1	23000	200
中牟县	1	1	1	83000	800
惠济区	2	1	1	83000	800
二七区				8000	130
管城回族区				400	5
中原区				240	3
金水区				40	1
上街区				300	10
郑东新区区				10	0.5
郑州航空港区经济综合实验区					
郑州经济开发区					
郑州高新区				10	0.5
合计	10	6	6	380000	3400

---

主办：市农委

督办：市政府办公厅三处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2018年2月11日印发

---

