

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2017〕30号

---

## 郑州市人民政府办公厅

### 关于印发郑州市 2017 年提升对外开放水平 推进城市国际化实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

《郑州市 2017 年提升对外开放水平推进城市国际化实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017 年 3 月 13 日

# 郑州市 2017 年提升对外开放水平 推进城市国际化实施方案

为深入贯彻落实《郑州市进一步扩大对外开放 全面提升国际化水平三年行动计划（2016—2018 年）》（郑发〔2016〕35 号）和《中共郑州市委郑州市人民政府关于进一步扩大对外开放全面提升城市国际化水平的意见》（郑发〔2016〕15 号）要求，加快推进郑州城市国际化建设，特制定本方案。

## 一、总体思路

全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕建设国家中心城市目标，以推进城市国际化、全面提升竞争力为主线，以航空港经济综合实验区、河南自由贸易试验区、跨境电子商务综合试验区等国家战略平台为载体，着力推进金融、会展、旅游、文化、人才、科技、规划、教育、卫生等重点领域的国际化建设，全面提升城市国际竞争力。

## 二、主要工作目标

加快融入“一带一路”，以郑州国际空港和国际陆港建设为重点，提升对外开放门户功能，以郑州跨境电子商务综合试验区为载体，构建与国际市场全面对接的商贸平台。2017 年，力争

建成运营 9 个以上功能性口岸，中欧班列（郑州）开行 300 班以上，航空港年旅客吞吐量达到 2300 万人次，货运吞吐量达到 50 万吨，全市跨境电子商务年交易额增长 25%。引进和培育国际化人才，强化与国际科研机构的合作，2017 年力争引进领军型科技创新创业团队 20 个、领军人才和紧缺人才 200 名、科技企业企业家 40 名、国内顶尖专家 20 名。开放领域进一步拓宽，对外交流更加广泛，城市综合配套服务更加齐全，2017 年，举办国际性展会 8 个、举办国际性体育赛事 7 项，组织完成 5 项以上对外文化交流活动。推进 98 个城市国际化重点项目取得明显进展。详见《郑州市人民政府关于印发郑州市 2017 年对外开放工作实施方案的通知》（郑政文〔2017〕44 号）。

### **三、主要任务**

#### **（一）加快向国家中心城市迈进**

根据《国务院关于促进中部地区崛起“十三五”规划的批复》（国函〔2016〕204 号）和《国务院关于中原城市群发展规划的批复》（国函〔2016〕210 号）、《国家发展改革委关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》（发改规划〔2017〕154 号）有关精神和要求，围绕建设国家中心城市这一奋斗目标，着力做好前期谋划各项工作，尽快启动编制《郑州大都市区 1+4 空间规划》，加快构建以郑州为中心，与开封、新乡、焦作、许昌等城市融合发展的现代化大都市区；围绕“全面提升综合经济实力、加快培育壮大新动能、打造交通和物流枢纽、构筑内陆开放

型经济高地、建设国际化现代都市”五大任务，编制《郑州建设国家中心城市行动纲要（2017—2030）》。同时，建立国家中心城市建设的重大项目库，统筹加快推进建设进度，通过项目推动实现郑州综合承载力、产业竞争力、开放带动力、创新驱动动力、文化影响力和社会治理能力全面提升，增强参与国际竞争实力。

## （二）加快完善对外开放平台

按照航空港实验区建设“五年成规模”总体要求，充分发挥政策叠加优势，以航空枢纽建设、智能终端产业集群培育、体制机制创新等为重点，力争机场旅客吞吐量达到2300万人次、货运量达到50万吨，智能手机产量达到3亿部。围绕自贸区定位，持续推动制度创新，明确创新主体，激发创新活力、防控创新风险，建立自贸区郑州片区制度创新“分级、分类、分部门联合创新机制”，推动自贸区建设。跨境电商综试区建设以B2B模式为发展重点，以四港联动多式联运的国际物流体系和各类功能性口岸为支撑，以金融、商贸、物流等现代服务业为依托，以制度创新为引领，2017年全市跨境电子商务年交易额增长25%。推动水果、冰鲜水产品 and 食用水生动物等口岸年内实现规模化运营，深化“三个一”“三互”改革，打造“四港联动、多式联运”综合服务平台，出台政策措施，强力推动口岸经济发展。加快国际物流中心、国际陆港、海关特殊监管区建设，发挥中欧班列（郑州）品牌效应，实现全年开行300班，逐步将班列物流优势转化为国际贸易优势，带动产能出口。

### （三）加快国际化区域金融城市建设

大力引进外资金融机构，支持国内金融机构设立区域性总部，推动法人寿险公司、中州财产保险公司及民营银行组建工作；做好郑州银行发起组建消费金融公司和回归 A 股工作，不断丰富完善金融业态，健全机构体系。发挥郑州商品交易所服务实体经济作用，鼓励郑州商品交易所创新品种工具、扩大交易规模、加强对外开放，提升郑州商品交易所服务国民经济发展的能力和水平，力争把郑州商品交易所打造成品种工具丰富、场内外协调发展、运行规范高效、功能发挥充分，在国内和国际市场上具有重要地位和影响力的期货及衍生品交易所。积极开展离岸金融业务创新，抢抓河南自贸区正式挂牌机遇，探索推进跨境人民币使用、投融资便利化，探索推动符合条件的企业到境外资本市场挂牌（上市）或发债。引导中小企业借助银行信用从境外融入低成本资金，支持我市跨国企业集团积极开展跨境双向人民币资金池业务，利用境内外市场统筹配置资源，提高资金使用效率，降低交易融资成本。2017 年，全市金融业增加值力争突破 850 亿元，挂牌上市公司突破 200 家，努力开拓金融业发展和区域性金融中心建设新局面。

### （四）加快国际会展名城建设

制定《郑州建设国际会展名城战略规划》，为加快我市会展业国际化发展指明战略路径、发展重点等。加快推进郑州新国际会展中心、嵩山论坛永久性会址等项目建设，提高会展设施国际

化水平。加强与中国东盟商务理事会的合作，筹备设立中国（东盟）会展合作委员会，借助东盟地区会展资源，服务全市会展经济发展。加强与国际展览业协会、国际大会及会议协会、国际展览与项目协会等国际会展机构联系，积极加入国际会展组织，加强国际交流合作，提升郑州全国商品交易会等展会国际化程度，推进项目国际化发展。2017年举办第二十三届郑州全国商品交易会、2017第四届中国（郑州）国际磨料磨具磨削展览会等国际性展会8个。

#### （五）加快国际旅游目的地城市建设

加强与国内外知名航空公司合作，拓展郑州与国际重要旅游客源地的国际航线，增加航线班次。积极争取外国人72小时过境免签政策，提高外国游客入境便利化程度。依托黄帝文化、少林文化、黄河文化等国际性旅游资源，加快开发具有郑州特色的国际旅游精品。参照国际旅游发达地区服务标准，建立国际化的标识和导引系统，改善语言、咨询等旅游环境，实现旅游服务的国际化。推进国际旅游城市市长论坛永久会址建设，提升国际性节事活动影响力。积极加入各种旅游、会展、商务类国际组织，参加交易会、博览会、专业论坛等国际性活动。加强与世界旅游城市的联系，促进国际旅游交流合作。积极扩大对外交往，加强与世界旅游组织（UNWTO）、亚太旅游协会、亚太地区旅游城市振兴机构（TPO）等国际旅游组织的合作交流，筹措引入1家国际旅游合作机构入驻我市，提高郑州旅游国际知名度和影响

力。扩大与俄罗斯旅游业界的交流与合作，加大宣传营销力度，不断完善“天地之中，功夫之都”的品牌形象，特别是历史文化旅游产品、休闲养生旅游产品的认知度和美誉度，力争俄罗斯来郑州游客数量有大幅增加。2017年，预计接待入境游客49.98万人次，实现外汇收入19651万美元。

#### （六）加快国际文化名城建设

充分发挥郑州文化资源优势，以“少林文化”“黄帝文化”为特色，以郑州国际文化创意产业园、登封天地之中文化旅游专业园区、新郑黄帝故里文化产业园区、中原科技创新文化产业园区、郑州商都历史文化街区等重点文化园区为载体，加快发展动漫游戏、演艺娱乐、影视制作、出版印刷、工艺美术、艺术品、广告会展、创意设计和文化旅游等8大文化创意行业，打造享誉海内外的文化名片，建设具有国际影响力的文化产业高地。引进和创办具有国际影响力的国际文化交流及文化演艺活动，搭建国际一流的文化交流平台，不断提高商都文化的国际影响力。实施文化“走出去”战略，加强文化交流推广，宣传郑州优秀传统文化和人文精神，讲好中国故事、河南故事和郑州故事，不断提升郑州城市文化的影响力和美誉度，组织承办国家文化部指定的“欢乐春节行”文化交流演出活动赴境外演出，整合郑州优秀文艺作品，组团到港澳台地区进行文化传播推广，加强“一带一路”沿线国家和地区的文化交流，促进文化合作。2017年，组织完成5项以上对外文化交流活动。

## （七）加快国际体育名城建设

与建设国家中心城市及郑州航空港经济综合实验区等发展战略相衔接，依托郑州资源优势，加强体育全面对外开放，增强在科技、文化、产业经营等方面的对外交流与合作意识。2017年重点筹备第十二届中国郑州国际少林武术节、2017年第十五届世界象棋锦标赛启动仪式暨中国第二届象棋文化节、2017年第23届欧洲象棋锦标赛请棋仪式、首届亚洲青少年象棋嘉年华暨亚洲青少年象棋锦标赛总决赛、中国郑港国际徒步大会全民健身活动、郑开国际马拉松赛、嵩山少林国际马拉松赛等7项以上国际性体育赛事。同时，加强体育对外开放，增强在科技、文化、产业经营等方面的对外交流与合作意识。充分发挥少林发源地的资源优势，深化我市与国内外武术团体的交流与合作，组织和打造更多武术文化演出团体。积极开发环龙湖自行车赛等新的国际赛事，申办全球华人羽毛球团体赛等国际体育赛事。积极创新体育场馆运营，引入和运用现代企业制度，激发场馆活力，探索大型体育场馆所有权和经营权分离，吸引国际知名企业投资建设体育场馆、健身俱乐部，拓展体育国际交流与合作的发展空间。

## （八）密切国际交往合作

一是加强与国际组织和外国地方政府的交流合作，邀请更多国家元首、政府首脑、国际组织要员、国际名人来郑考察访问。二是以“一带一路”沿线节点城市为重点，加强与对我友好、合作潜力大、互补性强的外国城市交往。2017年，积极推进立陶



宛签证中心或卢森堡飞行签证中心等落户郑州，引进有关国际组织（含境外机构）来郑设立办事机构，适时向外交部提出将郑州纳入外国领事机构设置城市，吸引更多外国领事机构或国际组织机构入驻。同时，积极参与省级国际友好城市活动，推动郑州与河南省相关友好省、州首府建立友好城市关系。在重点区域寻找合作潜力大、互补性强的城市进行友好交往，围绕欧美、大洋洲、“一带一路”沿线国家及郑欧班列沿线城市和中欧区域政策合作示范城市，推动与德国、法国、奥地利、立陶宛、瑞士、希腊等相关城市发展友好关系。重点推进与美国檀香山、加拿大本拿比、俄罗斯格罗兹尼市等城市的互动交流，尽快促成双方签订友好城市意向书或协议书。

### （九）加强城市形象国际化宣传

以塑造郑州城市国际化形象为重点，以重大文化活动为抓手，不断丰富郑州城市的文化内涵，全面增强郑州城市的软实力，提高郑州在全国、全世界的知名度和美誉度。公开征集和邀请国内外知名导演来郑州谋划拍摄郑州城市形象宣传片，并对我市国际化形象宣传工作进行总体策划和对外宣传。加强与电视、广播、报纸、杂志、网络等权威媒体合作，特别是加强与新媒体的深度合作，通过人物专访、封面故事、体验文章、城市观点文章等形式全面宣传推介郑州。通过推出系列城市宣传微视频、设计制作城市宣传折页、编辑印制《2017 中国郑州》等途径，分阶段、有计划、有步骤、有重点、连续地开展推介，扩大海外受

众。发挥在我市举办的各类重大国际活动的交流和传播作用，积极开展形式多样的城市形象推介，进一步扩大郑州国际知名度。

#### （十）加强国际化人才队伍建设

一是深入推进“智汇郑州·1125聚才计划”。突出“人才十项目”导向，瞄准国内外高端前沿，在人才集聚地区进行专场引才推介，联系“千人计划”网、“千人智库”等专业机构，在美国等举办一次引才专场活动。探索改进实施流程、资金运作、人才服务等模式和方法，提升服务管理水平。二是实施“郑州杰出人才计划”。制定完善我市高层次和优秀人才激励政策，改进提升《郑州市专业技术拔尖人才选拔管理办法》，实施“郑州杰出人才计划”。加强人才队伍建设，针对高端人才和全市人才工作者分别举办专题培训班，做好以走访慰问、高端培训、健康体检、建言献策、专题调研为主题的“五个一”活动。三是加快搭建招才引智平台。落实《中共河南省委 河南省人民政府关于加快推进郑洛新国家自主创新示范区建设的若干意见》（豫发〔2016〕27号），支持郑州航空港经济综合实验区加快人才改革实验区建设，鼓励全市以中国（河南）自由贸易试验区、创新创业综合体和各类园区为载体，建立人才工作示范点和人才工作展示平台。精心培育“中国（郑州）国际创新创业大会暨跨国技术转移大会”和“中国创客领袖大会”等人才交流品牌，建设中国创客城和健康医学城，大力引进海内外高端人才。探索在海外设立引才引智工作站，宣传推介我市引才政策，畅通海外高层次人

才来郑创新创业通道。2017年力争引进创新创业团队20个、领军人才和紧缺人才200名、科技创业企业家40名、国内顶尖专家20名，为郑州国家中心城市建设提供强有力的人才智力支撑。

### （十一）提升科技国际化水平

一是吸引外部科技资源“走进来”。加强与国内外一流大学交流合作，建立长期战略合作关系，引进其在我市合作建设分支机构或科教平台，在建设用地、建设资金等方面优先予以保障；支持国内外一流科研院所和世界500强、国内500强企业在我市设立或共建分支机构、研发机构等科技创新平台，根据投入额度给予一定比例的支持。围绕引进的科技资源，重点以产业技术创新研究院、国际创新园、国际科技合作基地、协同创新中心等多种形式为载体，组建各类体制机制灵活的科技创新平台，有效促进科技成果转化，不断探索符合发展需求的新型科技创新平台。鼓励引进的科技创新资源与我市各类创新主体开展全方位合作，联合协同创新、实施成果转化、开放仪器设备共享，深度融入我市科技创新体系。二是鼓励搭建对外科技合作创新平台。支持本土科技创新“走出去”，构建开放合作机制，加强协同创新。鼓励企业、科研机构 and 高校参加国际大科学计划和大科学工程，联合搭建尖端科技创新平台，共同承担重大科技攻关；鼓励有条件的科技创新主体走出去，通过海外技术并购等方式建立海外研发机构、联合研发中心，充分利用外部创新资源的能力，推进科技创新国际合作；加强支持国际科技合作项目，建设一批国际技术

转移机构、国际科技合作基地、国际联合实验室等开放创新平台，主动承接技术转移，充分利用好外部科技创新平台的交流合作优势，提升我市科技创新水平。鼓励企业借助平台积极参加国际技术会议，加强技术合作，进一步推动对外科技交流合作平台建设。

## （十二）加强国际化教育功能建设

以校际合作和师生交流为重点，优化教育外事交流合作项目，不断提升我市的国际影响力，加快推进教育国际化。一是继续扩大与新加坡、加拿大温哥华市、韩国晋州市和清州市等国家和地区构建教育国际交流与合作的平台，加强国际交流，学习和借鉴更多国外教育理念，实施更广泛的合作，不断开展合作项目交流。二是加大教师培训力度，继续做好河南省与新加坡淡马锡基金会合作实施的职业教育国际资助研修项目，选派中等职业教育骨干教师和管理人员赴新研修；继续推进与英国驻华使馆文化教育处及英国文化教育交流协会的交流与合作，开展教师交流等项目合作。开辟新的交流渠道和增加新的合作项目，提升与促进对外教育交流与合作能力，建设适应教育国际化的教师队伍。办好郑州国际学校，为外籍人士子女提供优质教育服务。

## （十三）提升城市规划国际化水平

以完善城市国际化功能、提升城市国际化品质为目标，积极吸收国内外先进规划理念，深化与国际先进城市的规划交流，委托优秀研究机构开展《郑州建设国家中心城市行动纲要（2017—

2030)》编制工作。站位于国际化城市高度，吸收国内外先进规划理论知识，吸收智慧城市、海绵城市、生态城市等城市建设理念，积极开展规划新技术、新手段的引入和利用，在“互联网+”、大数据使用等方面积极与相关技术部门寻求合作，引入1—2家相关机构开展郑州大数据的整理、研究和使用的，以高科技手段辅助规划编制，高水平引导、推进郑州的城镇化建设。围绕宜居、宜商、宜业要求，按照“核心带动、组团布局、节点提升、联动周边”总体思路，进一步优化郑州都市区内部城镇组团的空间布局，加快推进主城区基础设施和配套服务设施建设，重点推进航空港实验区、郑东新区等核心先导区建设，持续推进周边组团建设和发展，全面提升都市区的承载力、辐射力、带动力。

#### (十四) 加强国际化医疗功能建设

加强国际化医疗功能建设以开展项目合作为抓手，着力引进优质资金、前沿理念、先进技术，确保国际化医疗功能建设稳步推进。推进 NIAHOSM 国际医院评审项目、台湾与第三人民医院合作医养结合项目等项目建设。拓展对外合作交流渠道，利用领导出访、学术交流、外宾接待等契机，积极主动寻找合作对象，与国际知名医疗机构、院校开展国际合作项目，积极引进一流技术、先进理念，带动我市医疗水平的整体提升，争取 80% 的市属三甲医院与国际知名医疗机构、院校开展国际合作项目；争取选派 50 名行政管理和专科医生出国培训和研修，加强学科

人才培养。在市属各医院开展“学讲外语”活动，针对拟出国研修人员举办英语强化班。启动实施市属医疗卫生单位公共场所双语标识工程，努力营造国际化就医环境。

### （十五）加强生活配套国际化建设

引入国际化理念，在经开区、航空港实验区等地规划建设国际化生活社区，完善配套服务设施，创新涉外服务方式，使国际社区的服务管理、文化氛围、医疗服务、宗教等场所能够满足需要，引导外籍人士、在郑华侨等集聚居住，进一步营造国际化生活氛围。依法保障外籍人士、华侨在涉外劳资纠纷、旅游购物争议等方面的各项权益，为外籍人士、华侨在郑工作和休闲旅游营造一个公平和谐的环境，加快建设国际业务综合服务区等项目。完善外商投资管理服务平台，整合公安、外事等外籍人士服务项目，建立统一的外籍人士服务窗口，完善华侨回国定居等各项制度。

### （十六）提升市民素质国际化水平

以深化全国文明城市创建为龙头，以公共文明素养提升行动为抓手，通过宣传教育、实践养成、规范管理等手段，持续抓好道德、法治、诚信和志愿服务建设，实现市民的文明礼仪素养、思想道德素养、科学文化素养、民主法治素养显著提高，社会风尚、城市品位全面提升。提高对外公共服务水平，教育从业人员具备国际视野和开放眼光，掌握基本的外语和涉外礼仪，做到文明用语，礼貌待人，规范服务，建立高效的投诉处理机制，为境

外在郑人员提供良好的投资、创业和生产生活环境。加快实施公共场所双语标识工程，在机关、学校、社区、服务行业、窗口单位稳步推进“学讲外语”活动，在重要区域和重要景点设立面向境外游客的旅游咨询中心，改善城市的国际语言环境。

## 四、保障措施

### （一）强化组织领导

坚持高位推动，继续实施对外开放党政“一把手”工程，充分发挥市开放办的综合协调作用，树立“一盘棋”思想，加强对全市对外开放工作的规划、政策、扶持资金和重大项目的协调、督办。各县（市）区、开发区党政“一把手”作为对外开放工作的第一责任人，要拿出充足的时间和精力来抓开放工作，对于事关全局，影响长远的重大事项和重点项目，“一把手”要亲自研究、亲自参与、亲自协调。

### （二）强化政策支持

按照全市定位和产业发展方向，在用足用好现有引平台、引项目、引人才、引技术等方面扶持政策的基础上，进一步加大支持力度，加强统筹协调，形成政策合力。一是加大力度，全市每年评选一批成功落地实施的对外开放重大项目（事项），对项目所在地和单位进行通报；二是加强整合，进一步修订完善全市对外开放资金管理使用办法，突出重点，把握难点，找准增长点，全面做好对外开放资金保障工作。

### （三）强化工作机制

一是强化“上下联动、左右互动”机制，各级各部门要从全市对外开放大局出发，联动协作，形成自身开放、支持开放、协力开放的强大合力。二是实行台账管理机制。建立全市对外开放工作台账，对各项政策落实和任务推进情况进行全程跟踪，定期更新开放经济指标完成情况及开放平台建设情况，并根据工作推进完成情况进行全市通报。三是实行条块结合，分头落实。对行动计划中的重点任务和重点项目，根据推进计划制定路线图，按照职责分工推动工作进展。

#### （四）强化评价考核

进一步完善对外开放考核和评价奖惩体系，将开放型经济指标纳入全市年度绩效考核计划。以全面提升我市国际化开放水平为目标，以加快开放平台建设和促进开放招商项目落地为主要考核内容，进一步加强对相关部门、开发区、各县（市、区）的对外开放考核评价力度。

---

主办：市商务局

督办：市政府办公厅六处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2017年3月13日印发

