郑州市人民防空办公室

2022年提案工作总结汇报

2022年以来，郑州市人防办认真履行职责，以高度的政治责任感和严肃负责的态度，围绕市委、市政府的中心工作和全市干部群众普遍关心的问题，积极开展各项工作。对本年度政协提案工作以高度负责的态度，认真研究分析，集中全力解决人民群众呼声最高的实际问题。现将有关情况汇报如下：

一、基本情况

我办今年承办政协提案1起，为张巧云代表的“关于积极应对地下水位上升确保地下空间工程安全的提案”。该政协提案严格按照关于做好提案建议办理工作的通知要求，及时研究办理，做到了及时、准确，办结率为100%，满意率为100%。

二、经验做法

一是召开会议研究部署。接到提案后，办领导及时成立提案办理工作领导小组，并确定了办理工作方案。办党组书记、主任主持召开会议对提案办理进展情况进行通报，分管领导及秘书处、工程处相关人员参加会议，明确了提案答复工作重点、方法步骤以及时限要求。

二是积极与代表沟通。分管领导亲自抓，共同研究讨论，督促与代表沟通。分管领导一级调研员苏运才亲自带队去与张巧云代表进行了当面沟通，针对提案中的问题进行一一答复，并对我办在地下空间未来规划进行报告。

三是研究、讨论、起草提案答复工作。组织相关业务处室认真分析建议，多次进行讨论，总结地下空间已开展的工作，明确存在的问题，根据代表建议研究下一步工作重点，并起草了提案的答复。秘书处对政协提案答复件逐件审核，认真把关，答复内容有针对性，答复格式标准化，做到文字精炼、格式标准。

四是答复满意率高。张巧云代表对我办的提案答复表示满意，并在《提案办理情况征询意见表》中签字。

二、主要特点和成效

我办十分重视重点提案的办理工作，把提案作为创新人防工作思路、转变机关工作作风和改进工作方式的智力资源、信息资源和社会资源，把办理工作作为一项责无旁贷的政治任务来完成。

一是高度重视，层层落实责任制。办党组要求做到提高认识、加强领导、明确责任“三到位”。把提案办理工作纳入重要议事日程，严格落实“主要领导负总责、分管领导具体抓、经办人员认真办”的办理工作责任制，做到定人、定责、定时限和定工作标准。主要领导随时掌握办理工作动态，分管领导明确把握办理工作重点，及时研究解决好办理过程中遇到的困难和问题；经办人员拿出具体的办理方案，与政协委员的沟通与协调，并按要求起草好答复意见，分阶段抓好落实。形成“主要领导负全责、分管领导具体抓、承办人员落实办理答复”的工作格局。

二是积极办理、力求满意答复。我办认真抓好提案答复的每一个细节，对提案答复努力做到事实准确、内容完整、文字精炼、语气诚恳，并坚持征求提案委员对办理工作的意见，做好跟踪反馈。我们把提案办理过程变成接受监督、改进工作、宣传人防职能职责的过程，在认识的深度、重视的程度和办理的力度上狠下功夫。

三是统筹谋划，把提案办理工作落到实处。我办在办理过程中，不断创新工作理念和方式，认真调研、集思广益、吸取代表建议和外地经验。从郑州建设国家中心城市对地下空间的需求出发，从地下空间的安全隐患、规划落实和信息化管理三个方面进行统筹规划，加大财政投入力度，完善基础工作，将地下空间信息化建设纳入数字郑州建设主要内容，力求实现节约高效开发利用地下空间，切实保障人民生活安全；把提案的建议落在实处，让政协委员满意，让人民满意。

通过积极研究、采纳提案中的意见和建议，我办对以下几方面的工作进一步加强和推进，必将有效地促进我市人防工程和地下空间规划建设管理快速发展。

规划方面，张巧云委员提案指出“整体规划、统筹治理”的建议。我办与规划局共同组织编制《郑州市主城区地下空间资源开发利用及人防工程专项规划》，规划中包含地下空间综合防灾系统专篇内容，统筹考虑城市地下空间开发利用与综合防灾，进一步提高城市防灾减灾能力,助力城市韧性建设。目前已编制完成8个专题研究和中期成果，并于2021年11月26日通过专家初步评审。根据郑州市国土空间规划“一张图”的最新要求，各专项规划编制进度需要根据总体规划的编制进程分类推进，我办将根据国土空间总体规划要求，调整专项规划编制计划，进一步完善成果内容，深化综合防灾专篇内容，细化地下空间排水防涝要求，在规定时间内完成专项规划，为合理有序、开发利用城市地下空间资源提供依据。

隐患治理方面，张巧云委员提案指出“加强地下水动态观测”的建议，我办一直高度关注地下水位上升对人防工程的影响。目前，郑州市地下水位上升主要影响的是处于地下水位以下的部分早期人防工程和个别埋深较深的防空地下室。影响部分早期人防工程主要原因是：当时施工工艺落后，地下水位较低，未采取防水措施；设计初期的地下水位与现在地下水位的变化较大，近些年来地下水位逐年上涨，引发渗漏开裂，部分工程处于地下水位以下，内部满积水，影响工程治理进度和安全，如国棉一厂早期人防工程、原第二人民医院早期人防工程等。目前国棉一厂早期人防工程已完成回填治理，原第二人民医院人防工程也治理完成，“7401”工程已纳入2022年城建投资计划，正在制定治理方案。对个别较深的防空地下室，我办密切关注，要求工程责任单位加强安全观测工作，我办定期收集情况，做好原因分析，及时向有关部门反馈，共同参与会商，提出治理建议。

服务民生方面，张巧云委员提案指出“逐个排查、分类治理”的建议，我办持续推进人防工程分类排查治理工作。1.早期人防工程。郑州市早期人防工程多数埋深在10米左右，处于地下水位以上，少数处于地下水位以下。早期人防工程因年代久远，普遍存在渗漏问题，地下水位上升影响早期人防工程安全。今年4月11日起我办开展全市人防工程安全度汛“百日攻坚”行动，对全市217处早期人防工程隐患进行摸排督导，摸清早期人防工程底数，加快隐患治理。按照“回填一批、加固一批、提升改造一批”的原则，对渗漏严重的早期人防工程一律进行回填，计划两年内治理完毕，2022年治理完成总量的60%。目前，全市已完成治理81处，10.5万平方米。下一步我办将按照两年治理消除隐患的目标，督导各区县市完成辖区隐患治理工作目标，两年内彻底消除早期人防工程安全隐患，守住人防工程安全底线。2.单建人防工程。市区现有6处单建人防工程，我办建立工作联系网络，目前没有收到各工程因地下水位上升对工程的影响报告。下一步我办将督促管理使用单位定期进行巡查，关注地下水位影响，发现问题及时与相关部门联系，共同研究探讨解决措施，以保障工程安全运营。3.结建人防工程。因结建人防工程仅占地下空间的一小部分，平时由权属部门进行管理维护，地下水位影响纳入地下空间整体监测。我办下一步将加强与相关部门协调对接，共同做好地下空间安全防护工作。

 三、问题和建议

我市地下空间开发虽然达到一定规模，但起步较晚，与国内外先进城市地下空间开发利用还有很大差距，开发深度较浅，联通不到位，存在一定问题。一是法律法规、技术标准缺失，地下空间开发利用法律法规比较滞后，城市地下空间的权属不清，且未形成完整的立法体系。地下空间建设和管理过程中的各类工程建设标准、技术规范、施工规程以及设计、施工、监理、设备等行业技术规范不够齐全。二是地下空间开发利用相互没有连通，不成网络体系，以浅层开发为主，开发利用深度普遍较小；使用功能比较单一，主要以市政管线、商业功能和地下停车等功能为主。三是地下空间开发利用涉及规划、国土资源、建设、消防等多个部门，管理体制不健全，管理职责不清晰，各行其是、多头管理，缺乏强有力的统一领导和协调机制。

为加快推进郑州市的国家中心城市建设，助力城市高质量发展，我办将积极参与郑州市地下空间开发工作，不断优化管理模式，高标准、高质量地推进地下空间开发。

郑州市人民防空办公室

 2022年12月9日