

# 郑州市公安局

## 关于 2021 年度法治政府建设工作情况的报告

2021 年，在市委市政府的坚强领导下，全市公安机关高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻党的十九大、十九届系列全会精神、以党的政治建设为统领，以庆祝建党 100 周年安保维稳为主线，以深化警务改革创新为动力，以公安队伍教育整顿为保障，防风险、保安全、护稳定，战汛灾、抗疫情、扬正气，忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务，牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，更加注重法治观念、法治思维，持续推进依法行政，加快公安法治政府建设，为推进国家中心城市现代化建设，创造了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，全方位展现了郑州公安的出彩形象。市公安局连续多次荣获“郑州市平安建设先进单位”，2020 年度荣获郑州市全面依法治市工作先进单位。

**一、依法履行行政职能，全力打赢防汛抗疫硬仗。**2021 年 7 月汛情发生后，郑州市公安局闻令而动、听令而行，第一时间动员集结全部警力，以最高政治站位、最严工作举措、最佳工作状态，连明彻夜、争分夺秒投入防汛救灾的工作中。在抗击“7.20”特大暴雨灾害中，全局立即启动一级勤务响应、恶劣天气道路交

通应急处置预案，市公安局党委班子和全体民警 24 小时在岗在位，连明彻夜，争分夺秒投入防汛救灾的工作中，除特殊岗位以外的公安民警全部上路执勤，冒雨疏导道路交通，全力救助、转移受困车辆和受困人员，充分彰显了郑州公安人的责任担当。在新一轮疫情防控中，郑州市公安局第一时间进入防疫战时状态，紧急研究出台疫情封控等级勤务预案、后汛情时期疫情防控工作方案，紧急研究出台疫情封控等级勤务预案、后汛情时期疫情防控工作方案，安排部署确诊病例的流调、溯源、处置，抽调精干力量成立流调溯源工作专班。严密落实区域管控制度，1200 名公安民警逆势而行，紧紧围绕全市高风险和中风险社区，管住人员内外流动，为全市抗疫救灾工作保驾护航。

**二、完善依法行政制度体系，规范行政执法权力运行。**通过二项措施完善行政执法制度体系：一是继续加强公安规范性文件制定工作。按照科学、民主的立法方法，根据《郑州市非机动车管理办法》积极稳妥推进《郑州市电动自行车登记实施细则》制定工作，加快推进我市非机动车管理，保障道路交通安全、畅通，保护公民的合法权益。二是加强规范性文件监督管理。认真贯彻国务院关于加强行政规范性文件管理各项要求，全面落实《河南省行政规范性文件管理办法》《郑州市行政规范性文件管理规定》，严格执行行政规范性文件评估论证、公开征求意见，全年共计清理规范性文件 16 件，其中 11 件有效，5 件废止/失效。

**三、建立健全依法决策机制，提升依法科学民主决策。**具体

抓好了两项重要工作：一是继续贯彻实施《重大行政决策程序暂行条例》，认真落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格执行重大行政决策合法性审查制度，未经合法性审查或者审查不合法的，不得提交集体审议。二是积极推进政府法律顾问和公职律师制度。根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》、《河南省政府法律顾问工作暂行规定》及《郑州市公安局关于成立法律专家咨询委员会的通知》有关要求，建立涵盖刑事、行政、民商、经济、金融、舆情研究等领域的 74 人法律专家咨询委员会，并在全局范围内建立 83 人的公职律师队伍，在日常工作中，充分发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策及依法行政方面的服务保障作用。

**四、坚持民意导向，全力推进服务型行政执法建设。**主要抓好了三项工作：一是深化民意 110 监测机制改革。聚焦群众需求，不断拓展监测范围、创新工作方式，全年累计向群众发送访评短信 586.2 万条，拨打/接听群众电话 19.8 万余次，开展民意调查 25.5 万次，执法办案不规范发生率下降 81.62%。二是深化“放管服”模式改革。坚持以人民为中心的发展思想，全力推进“一网通办，一次办成”政务服务改革，共享社保、房管、民政等部门数据，减少 80 个事项环节，实现 18 项公安事项“一次不跑”。三是持续推进优化营商环境。制定《郑州市公安局优化营商环境便民利企十八条举措》，大力开展“优化营商环境暨万警助万企”

活动，确定 12 个市内试点以及 217 项综窗办理业务事项清单，有序推进公安“综窗”建设。

**五、依法规范综合施政，全面落实行政执法责任制。**重点抓好了三项工作：**一是**深入推进执法规范化建设。全面深化执法办案风险洞察系统、累计配置执法风险防范点 86 个。**二是**持续推进执法办案管理中心建设，利用视频加强对办案场所“四个一律”和疫情防控网上巡查检查，发现并督促整改问题 2400 余个，办案质量、执法风险实现一升一降。**三是**健全完善执法资格等级考试管理机制。组织开展基本级执法资格模拟考试 20 余次，全面落实基本级执法资格考试结果在民警日常考核、评优评先和职级晋升等环节中的运用，实现民警执法资格与执法办案权限挂钩，切实增强广大民警参加考试的积极性。

**六、强化权力制约监督，精心锻造过硬公安铁军。**突出做好两方面的工作强化权力制约监督：**一是**狠抓全面从严治警不放松。2021 年 2 月份来，在各级教育整顿领导小组和督导组的坚强领导和悉心指导下，掀起了一场声势浩大、力度空前的自我革命。全市共有 1 万余民警参加教育整顿，通过政治教育铸魂扬威，分批举办政治轮训班 115 期、上党课 740 余场次，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”更加自觉。**二是**深化民意监测机制改革。让群众参与、请群众监督、由群众评价，营造开门搞整顿、虚心听建议的浓厚氛围，召开人大代表、政协委员、新闻媒体等社会各界人士参加的征求意见座谈会 2

次，召开“警民警校警企恳谈会”2100余场次，征集群众意见建议5000余条。

**七、提升执法能力，依法有效化解社会矛盾纠纷。**切实加强三项工作化解社会矛盾：一是以“三零”创建为抓手，纵深推进“一村（格）一警”机制，坚持“脚板+科技”工作模式，1377名社区民警、4189名社区辅警下沉作业，制定下发“最多跑一地、一码解纠纷”矛盾纠纷多元化解机制的落实意见，在基层派出所建立公调对接办公室，进驻村干部、调解员、公益律师、离退党员等，大力开展“警法联调”、“警调对接”，全年共排查矛盾纠纷56287起，化解56162起，化解率达到99%以上。二是依法持续做好行政复议工作。探索改进行政复议案件审理方式，加大行政复议纠错力度，运用行政复议规定的调解、和解方式解决纠纷，努力实现“定纷止争、案结事了”，有效提升行政复议权威性和公信力。全年累计审理审结行政复议案件136起。三是扎实做好行政应诉工作。通过定期行政诉讼案件备案和通报，全面推进行政诉讼案件行政首长出庭应诉、办案民警与法核民警参与庭审、行政诉讼案件备案和讲评以及重大案件报告、败诉案件分析、行政败诉案件过错责任追究等制度落实。全年共办结以郑州市公安局为被告的一审、二审和再审行政诉讼案件139起，无败诉案件发生。

**八、锻造过硬执法素质，全面提升队伍依法行政能力。**具体抓好了三个重点：一是落实领导干部学法用法制度。结合公安执

法实际，制定《2021年度领导干部学法计划》，坚持市局中心组学法制度深入学习贯彻习近平法治思想，以建设法治政府、法治国家、法治社会为引领，制定领导干部学法计划，并认真落实，切实增强领导干部的法律素养，提高驾驭复杂局面、解决现实问题和预防化解社会矛盾纠纷的能力和水平。二是强化法制岗位引领作用。加强对全局法制岗位的培训力度，及时组织法制岗位民警学习掌握新出台相关法律法规及司法解释。研究制定《郑州市公安局法制岗位全警实战大练兵工作方案》，全年共举办10期公安法制大讲堂，结合“公安法制大讲堂”邀请法律学术专家及检察官、法官对案件办理当中法律适用及刑事诉讼、行政诉讼中的问题开展专题讲座，在全局营造起崇法学法用法的浓厚氛围。组织全局法制岗位民警开展“以案释法”全市公安法制岗位练兵比武，通过岗位比武提升全局法制民警的法律业务素养和案件审核能力，进一步促进全局行政执法能力提升。三是全力开展业务培训大练兵。制定下发《2021年全警实战大练兵工作计划》，编制涵盖25个警种121项业务的专业练兵大纲，梳理出251项专业练兵课程，设置了31个岗位练兵比武竞赛科目，举办2期水域救援技能培训班。通过业务培训不断加强对全局民警的培训力度，增强公安队伍实战能力水平。