

郑州市人民政府文件

郑政〔2015〕14号

郑州市人民政府 关于印发郑州市扶贫开发三年攻坚 行动计划（2015—2017年）的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市扶贫开发三年攻坚行动计划（2015—2017年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

2015年3月24日

郑州市扶贫开发三年攻坚行动计划

(2015—2017 年)

为认真贯彻落实《中共郑州市委、郑州市人民政府关于印发郑州市扶贫攻坚发展规划（2014—2020 年）的通知》（郑发〔2014〕1 号）、《中共郑州市委、郑州市人民政府关于创新机制扎实推进农村扶贫开发和革命老区建设工作的实施意见》（郑发〔2014〕2 号）精神，进一步加大扶贫开发工作力度，确保我市扶贫对象到 2017 年基本实现脱贫，到 2018 年率先在全省基本实现全面小康，特制定我市扶贫开发三年攻坚行动计划（2015—2017 年）。

一、指导思想

坚持开发式扶贫方针，将扶贫开发政策与农村最低生活保障制度有效衔接，锁定贫困村，瞄准贫困户，实行精准扶贫。坚持政府主导、市场运作、全社会参与，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”合力推进，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局。坚持将扶贫开发纳入全市全域城镇化体系一体推进，以旅游开发为引领，以易地扶贫搬迁为抓手，突出产业发展和促进就业，结合新型城镇化建设，按照服务市民、富裕农民、统筹城乡、一体发展的理念，总结探索与郑州都市区建设相

结合，具有郑州特色的扶贫开发路子。

二、目标任务

2015—2017年，完成贫困地区易地扶贫搬迁36915户143658人，完成60个贫困村的整村推进和3万人的贫困劳动力技能培训任务，实施贫困山区区域特色经济项目15—30个、科技和产业化扶贫项目165个，实现15.32万扶贫对象脱贫。

专栏一：脱贫目标规划表

年度 县(市、区)	脱贫目标(万人)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	3.63	1.21	1.26	1.16
新密市	3.39	1.13	1.16	1.1
荥阳市	2.54	0.85	0.89	0.8
新郑市	2.03	0.68	0.67	0.68
中牟县	3.25	1.08	1.12	1.05
郑州航空港经济综合实验区	0.42	0.42	—	—
上街区	0.06	0.06	—	—
总计	15.32	5.43	5.1	4.79

三、推进措施

(一) 持续做好专项扶贫

专项扶贫是指国家安排专项资金、各级扶贫部门组织，通过既定项目，直接帮助贫困地区和贫困人口脱贫致富的扶贫方式，主要包括易地扶贫搬迁、整村推进扶贫、科技产业化扶贫、就业

促进扶贫、乡村旅游扶贫等。要按照精准扶贫的要求，锁定贫困村，瞄准贫困户，加大政府投入力度，推动专项扶贫深入开展。

强力推进易地扶贫搬迁。要按照全市新型城镇化建设的总体部署，坚持产业为基、就业为本、生计为先的原则，规划建设好扶贫搬迁社区，使搬迁群众向城区、镇区、产业集聚区集中。完善社区基础设施和公共服务设施，加强社区周边产业园区建设，方便搬迁群众生产和生活，努力实现搬得出、稳得住、能发展、快致富的目标。2015—2017年，完成贫困地区易地扶贫搬迁36915户143658人。

专栏二：易地扶贫搬迁任务规划表

年度 县(市、区)	搬迁任务(户、人)							
	三年合计		2015年		2016年		2017年	
县(市、区)	搬迁 户数	搬迁 人数	搬迁 户数	搬迁 人数	搬迁 户数	搬迁 人数	搬迁 户数	搬迁 人数
登封市	11711	46809	2389	9806	1602	6327	7720	30676
新密市	4813	18582	2350	9415	1933	7115	530	2052
荥阳市	5899	19780	1395	4869	2615	8820	1889	6091
新郑市	4178	13575	2177	6891	2001	6684	—	—
中牟县	7010	31629	850	3688	4508	20053	1652	7888
郑州航空港经济综合实验区	2212	9171	273	1260	888	3049	1051	4862
上街区	1092	4112	1092	4112	—	—	—	—
总计	36915	143658	10526	40041	13547	52048	12842	51569

持续做好整村推进扶贫。按照统一规划、分步实施、集中投入、连片开发的原则，以改善生产生活条件、壮大集体经济、增加贫困农户收入、提高自我发展能力为着力点，实施“水、路、电、气、房、环境改善”到农家和农户增收致富的“六到一增”工程，使贫困村基础设施、村容村貌明显改善，社会事业和特色优势产业进一步发展，民主管理和精神文明建设得到提升，农民收入水平和自我发展能力有较大提高。到2017年，完成整村推进扶贫60个村，平均每年推进20个村。历史文化风貌村要坚持保护与开发相结合，重视生态环境和古建筑、古民居等特色资源保护，传承优秀民俗文化，留住乡愁乡韵。

专栏三：整村推进扶贫任务规划表

年度 县(市、区)	项目数量(个)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	15	5	5	5
新密市	12	4	4	4
荥阳市	12	4	4	4
新郑市	12	4	4	4
中牟县	6	2	2	2
郑州航空港经济综合实验区	3	1	1	1
上街区	—	—	—	—
总计	60	20	20	20

强化产业扶贫支撑作用。立足资源优势大力发展产业扶贫是解决贫困群众生存和发展的根本手段。要以市场为导向，以农民增收为核心，以产业化经营为载体，以区域产业规划为依托，壮大产业规模，打造特色品牌。要突出抓好培育扶持龙头企业、培植专业大户和合作组织、加大对贫困户的直接扶持力度、提高农业科技含量等四个重点。

专栏四：科技产业化扶贫任务规划表

年度 县(市、区)	项目数量(个)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	51	15	18	18
新密市	10	2	4	4
荥阳市	33	9	12	12
新郑市	25	7	9	9
中牟县	25	7	9	9
郑州航空港经济综合实验区	5	1	2	2
上街区	16	4	6	6
总计	165	45	60	60

要充分发挥易地扶贫搬迁产业发展扶持资金作用，重点支持能够增加搬迁村集体固定资产的项目，在搬迁社区配套建设商业门市房、仓储用房、标准化厂房等经营性房产，由村集体统一管理，收取租金，保障搬迁群众获得稳定的财产性收入。经营性房

产建设要与搬迁安置房同时规划设计、同时开工建设、同时投入使用。

专栏五：易地扶贫搬迁产业发展扶持资金规划表

年度 县(市、区)	项目资金(万元)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	8258.5	2374.2	2625.8	3258.5
新密市	6297.1	1541.2	2022.2	2733.7
荥阳市	4407.7	1018.7	1253.5	2135.5
新郑市	2602.6	232	851.1	1519.5
中牟县	4763.9	889.8	934.4	2939.7
郑州航空港经济综合实验区	556.9	—	126	430.9
上街区	2340.3	593.1	873.6	873.6
总计	29227	6649	8686.6	13891.4

推进扶贫互助资金试点项目，帮助有创业能力的贫困群众解决资金问题。积极推行与商业银行合作、专业管理互助资金的模式，在吸纳社会资金，放大信贷资金的同时，确保资金安全使用，最大限度的发挥扶贫效益。

专栏六：扶贫互助资金试点任务规划表

年度 县(市、区)	培训数量(个)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	49	10	13	26
新密市	30	10	10	10

荥阳市	30	10	10	10
新郑市	24	10	10	4
中牟县	17	10	7	—
总 计	150	50	50	50

积极推进就业促进扶贫。以促进扶贫对象稳定就业为核心，以提高贫困农民职业技能素质为目标，加大贫困劳动力技能培训力度，力争通过培训，使每户贫困户有一人掌握一门实用技术，实现就业创业。

专栏七：就业促进扶贫培训任务规划表

县(市、区)	培训数量(人)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	7060	2010	2300	2750
新密市	6720	1870	2200	2650
荥阳市	6170	1670	2000	2500
新郑市	4050	1050	1400	1600
中牟县	3450	850	1150	1450
郑州航空港经济综合实验区	1050	200	400	450
上街区	1500	350	550	600
总 计	30000	8000	10000	12000

加快推进贫困山区乡村旅游扶贫。用旅游产业引领的理念来统筹谋划和推进扶贫工作，要按照服务市民、富裕农民、城乡统筹、一体发展的理念，坚持环境保护、生态建设与资源开发相兼顾的原则，对贫困山区进行综合开发，大力发展乡村旅游扶贫，

推动贫困山区区域特色经济发展。贫困山区乡村旅游扶贫要以增强贫困地区发展的内生动力为根本，以环境改善为基础，以景区、景点为依托，以贫困山区区域特色经济项目为载体，以发展生态旅游、乡村旅游为重点，以增加农民就业、提高农民收入为目标，在西部丘陵山区打造嵩山、浮戏山、尖山、五云山、具茨山等一批各具特色、各有优势、蓬勃发展的区域特色经济发展区，带动贫困地区群众加快脱贫致富步伐。重点围绕旅游涉及的吃、住、行、游、购、玩6要素，完善乡村旅游需要的通信、交通、金融、医疗服务、文化娱乐、旅客信息、商业消费等生活性服务设施，带动城市要素向农村延伸，促进城乡一体化发展。

专栏八：贫困山区区域特色经济任务规划表

年度 县(市、区)	培训数量(人)			
	三年合计	2015年	2016年	2017年
登封市	12	4	4	4
新密市	8	2	3	3
荥阳市	6	2	2	2
新郑市	3	1	1	1
上街区	1	1	—	—
总计	30	10	10	10

继续加强贫困地区基础设施建设。加大对贫困老区扶贫投入，支持贫困老区因地制宜建立承接产业转移基地，发展红色旅游等特色产业，着力改善贫困地区落后面貌。

（二）统筹做好行业扶贫

各行业部门要把改善贫困地区发展环境和条件、促进贫困农民增收作为本行业发展规划的重要内容，结合各自职能分工，制定完善扶贫配套措施，在资金、项目等方面向贫困地区倾斜，完成好本行业部门市定扶贫目标任务。完善行业扶贫机制，使行业扶贫制度化。

（三）协调做好社会扶贫

加强定点扶贫工作。按照《中共郑州市委办公厅郑州市人民政府办公厅关于进一步做好定点帮扶工作的通知》（郑办〔2014〕31号）文件要求，扎实做好100个市直机关、事业单位定点帮扶100个贫困村工作，县（市、区）要比照市里做法，抽调人员对剩余贫困村进行帮扶，实现对全市贫困村定点扶贫的全覆盖，做到村村有工作队，户户有帮扶人。要把定点扶贫纳入各单位绩效考核，对优秀单位和先进个人进行表彰。鼓励支持金融机构、各民主党派和工商联积极参与定点扶贫工作。

动员企业参与扶贫。大力倡导企业社会责任，鼓励各类企业通过资金投入、项目建设、提供就业岗位、救助困难群众、订单采购农产品、共建生产基地、联办合作社、投资入股等多种方式，与贫困村开展村企共建，帮助贫困地区培育增收产业，推进集体经济发展和农民增收。积极开展项目推介和招商引资工作，为企业参与扶贫开发搭建平台，吸引更多社会资本参与扶贫项目实施。

动员社会各界参与扶贫。鼓励社会组织和个人通过多种方式参与扶贫开发。积极倡导扶贫志愿者行动，构建扶贫志愿者服务网络。鼓励工会、共青团、妇联、科协、残联、侨联等群众组织以及海外华人华侨参与扶贫。大力发展扶贫公益事业。

（四）完善体制机制

进一步解放思想，开拓思路，深化改革，创新机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，更加广泛、更为有效地动员社会力量，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局，在全市范围内整合配置扶贫开发资源，形成扶贫开发合力。一是要完善考核机制。通过与城镇化建设和产业发展关联考核，使各地真正把扶贫开发工作摆上重要位置，列入重要议事日程。二是要创新财政投入机制。2015—2017年市本级财政将投入近20亿元支持扶贫开发，各县（市、区）的投入增速不能低于全市增速，绝对额不能低于市本级在该地的投入额。三是要建立竞争性分配机制。通过竞争激励，充分调动各有关方面积极性，充分发挥扶贫资金作用。四是要建立精准扶贫工作机制。坚持工作到村、扶贫到户，脱贫退出，返贫进入，实现贫困村、贫困户的动态管理。五是要改革财政专项扶贫资金管理机制。改革下放项目审批权限，提高资金使用效益。

四、加强组织领导

各级政府要切实肩负起做好扶贫开发工作的主体责任，提高认识，加强领导，加大投入。要建立完善党政一把手负总责的扶

扶贫开发工作责任制，明确目标，加强考核，做到有目标、有计划、有措施、有检查、有奖惩。要充分发挥各级扶贫开发工作领导小组的组织、协调和指导作用，建立成员单位协作配合机制，抓好各项任务的落实。各定点帮扶工作队要把扶贫工作当成党的群众路线教育实践活动的一个重要抓手，切实负起责任，积极帮助所驻村出谋划策，加快发展，不脱贫、不脱钩。各级扶贫部门要加强思想、作风、廉政和效能建设，提高执行能力和战斗力，促进贫困地区加快发展，让贫困群众与全市人民一道同步进入小康。

主办：市扶贫办

督办：市政府办公厅三处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2015年3月25日印发

