

金水区五洲温泉游泳馆“4·18”较大坍塌事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2022年4月18日10时47分许，位于郑州市金水区东风路与天明路交叉口东南角向南100米路东的郑州五洲大酒店俱乐部有限公司五洲温泉游泳馆发生一起坍塌事故，造成3人死亡、9人受伤，直接经济损失434.58万元。经调查认定，该事故是一起较大生产安全责任事故。《金水区五洲温泉游泳馆“4·18”较大坍塌事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”）经市政府批复后对外公布。

各有关单位按照市政府批复意见，组织落实对事故责任人员和单位的处理意见，同时深刻吸取教训、举一反三，组织实施一系列整改行动和举措，积极落实事故防范和整改措施建议。按照《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）要求，郑州市组织对金水区五洲温泉游泳馆“4·18”较大坍塌事故（以下简称“4·18”事故）防范和整改措施落实情况进行评估，现将相关情况报告如下。

一、评估工作过程及总体情况

根据市安委会领导要求，成立由市应急局牵头，市公安局、总工会、住房保障局、体育局、城建局组成的事故评估工作组，于2023年10月24日对金水区人民政府及其相关部门和单位关

于“4·18”坍塌事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组听取了金水区人民政府、东风路街道办事处、区应急管理局、区文化旅游体育局、区城市管理执法大队、区住房保障服务中心、郑州市自然资源和规划局金水分局、十二里屯村委会等单位的工作汇报，进行了现场座谈，查阅了档案资料。通过对事故处理意见及事故防范整改措施落实情况的评估，总体看，金水区人民政府及其相关单位部门、企业积极落实郑州市人民政府《关于金水区五洲温泉游泳馆“4·18”较大坍塌事故调查报告的批复》（郑政函〔2022〕74号）要求，认真对照事故处理意见和事故防范措施建议，深入查找事故暴露出的突出问题，细化工作举措，事故责任追究意见和防范整改措施建议基本落实到位。

二、事故处理意见落实情况

（一）移交司法机关处理人员

1. 马*原，原金水区十二里屯党支部书记，郑州同乐企业集团有限公司法定代表人。移交司法机关处理，2023年10月18日，金水区人民检察院以重大责任事故罪对马*原作出相对不起诉决定。

2. 王*斌，郑州五洲大酒店俱乐部有限公司法定代表人。移交司法机关处理，2023年10月18日，金水区人民检察院以重大责任事故罪对王*斌提起公诉，现案件已送达金水区人民法院，尚未开庭审理。

（二）行政处罚落实情况

1. 人员行政处罚落实情况

根据事故调查报告的处理建议，金水区应急管理局对王*斌（郑州五洲大酒店俱乐部有限公司法定代表人）、吕*龙（郑州五洲大酒店俱乐部有限公司五洲温泉游泳馆经理）、康*飞（郑州五洲大酒店俱乐部有限公司五洲温泉游泳馆副经理）、连*信（郑州五洲大酒店俱乐部有限公司工程部负责人）4人进行行政处罚，罚款已缴纳，均已落实到位。

2. 企业行政处罚落实情况

事故调查报告中建议对郑州五洲大酒店俱乐部有限公司处以130万元的行政处罚。金水区应急管理局于2022年12月5日给予郑州五洲大酒店俱乐部有限公司129万元罚款的行政处罚决定，罚款已缴纳。

（三）对有关公职人员和有关部门的处理情况

金水区已按照处理权限对有关公职人员进行处理，有关部门已按照要求作出检查，已全部落实完毕。

三、防范整改措施落实情况

（一）金水区人民政府

1. 压紧压实党委政府领导责任。金水区委区政府贯彻落实国务院安委会“十五条硬措施”和省50条、市75条具体措施，结合实际制定了《金水区贯彻落实国务院安委会全面加强安全生产“十五条硬措施”实施意见》，将具体任务分解为78条具体措施。印发《金水区政府领导班子成员2023年度安全生产重点工

作责任清单》，提示区政府其他领导按照职责分工，定期召开应急、消防、住建、交通、燃气等分管行业领域安全生产风险分析会，把安全生产工作落地落实。

2. 压紧压实部门属地监管责任。金水区安委会制定《关于开展全区安全生产大检查工作的通知》，督促行业主管部门按照“三管三必须”的要求，对照各自职责分工，研究制定本行业领域、本单位的安全生产大检查实施方案，要求各单位立即部署、迅速行动、全面推动、立查立改、持续整改，建立安全风险、隐患和问题清单台账，照单管控风险、消除隐患、整改问题。区政府组织9个安全生产督导组联合区政府督查室、安全生产专家，对各办事处落实安全生产责任情况开展6个方面内容的督导检查。强化属地管理责任，要求各街道办事处按照“横到边、竖到底、全覆盖、零容忍”的要求，以网格为单元，加强安全生产风险隐患排查整治，采取“上下联动、左右联合”的方式，持续加强安全生产综合治理，做到抓早、抓小、抓细，狠抓源头治理，系统治理。

3. 压紧压实企业落实主体责任。以双重预防体系建设为抓手，全面压实企业安全生产主体责任。督促企业把安全生产作为事关企业生产发展的头等大事来抓，强化企业法定代表人、实际控制人的第一责任人法定责任，有效建立完善内部安全生产绩效考核制度，落实全员安全生产责任制，切实加大安全投入，开展警示教育，实施“三级”培训，健全监管机构，完善安全制度，

督促一线职工按照生产流程和操作规程生产，有效防止和减少安全事故发生。

（二）东风路街道办事处

1. 增强政治意识。东风路街道办事处将习近平总书记关于安全生产的重要论述纳入中心组学习内容，常态化组织学习习近平总书记关于安全生产、防灾减灾重要指示精神、国务院安委会安全生产“十五条硬措施”及河南省 50 条、郑州市 75 条、金水区具体实施细则等内容，定期组织领导班子、工作人员学习各地典型事故案例，深刻汲取经验教训，做到举一反三，牢固树立安全责任意识 and 底线思维。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等有关安全生产责任制度，按照“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，不断加强组织领导，完善制度机制，始终坚持以人民为中心，牢固树立红线意识，明确街道领导班子、科室、社区（村）安全生产工作职责，压紧压实街道属地管理责任，促使街道每一名党员干部都切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

2. 落实属地责任。完善《东风路街道办事处安全生产职责清单》、《东风路街道办事处新兴行业领域安全生产职责清单》等文件规定，细化安全责任分工，明确街道从业务科室到社区（村）、从领导班子到网格长的全方位安全生产工作职责，做到“事前知道谁来管、事中主动有人管、事后管理有迹可循”，杜绝安全监管责任“真空”。健全工作机制，强化安全生产基础工作，着重

强调安全生产工作中“细致入微、多巡多查、问题发现、整改落实、长效保持”的要求和能力，健全安全工作基础台账周总结、安全工作落实情况月通报等工作机制，加强应急能力培训学习、应急演练及安全生产业务培训和指导，提升基层安全监督检查能力与应急处突能力。

（三）金水区文化旅游体育局

1. 全面扛起行业监管责任。金水区文化旅游体育局严格落实“三管三必须”原则，切实扛起行业管理责任，认真贯彻落实《全民健身条例》，依法履行对辖区高危险性体育项目经营活动的监督检查职责。组织经营高危险性体育项目体育场馆负责人和各街道办事处体育专干，召开了无证游泳馆安全生产会，认真组织学习《体育法》、《全民健身条例》及《经营高危险性体育项目许可管理办法》，明确经营高危险性体育项目管理工作是各级体育行政部门的法定职责，是体育部门履行政府责任、实施政府职能的一个重要内容，彻底纠正“不办证就不监管”和“不审批就可以不监管，不监管就可以不担责”的错误理念。

2. 加大体育场馆执法检查。印发《金水区经营性游泳场馆专项规范整治工作方案》，成立金水区经营性专项规范整治工作领导小组，开展经营性游泳场馆专项规范整治工作，杜绝无证无照经营，防止重大事故发生。责令无证游泳馆全部关停，督促加快办理“高危险性体育项目经营许可证”，并要求所有经营高危险性体育项目的场馆进行房屋安全鉴定，排查各类体育场馆包含游

泳馆、健身房、篮球馆、台球室、羽毛球馆、跆拳道馆、轮滑等152家。利用例会、专题会、交流会、培训等对场馆负责人提出相关要求，引导未办理《高危险性体育项目经营许可证》的体育场馆积极申办相关证件，全面考虑防范房屋质量、用电、消防、食品安全和特殊人群等方面，加强安全培训，及时制定整改方案进行整改。

3. 积极主动做好服务工作。加强对高危险性体育项目经营许可证的管理工作，彻底摸清辖区内高危险性体育项目底数，全覆盖建立数据台账，规范动态数据调整，作为分级分类监管的依据，保障日常监督管理。切实按照《经营高危险性体育项目相关许可管理办法》要求，做好高危险性体育项目行政许可工作，严格对已取得许可经营者从事行政许可事项的活动实施有效监管。同时，对未取得许可的经营者做好服务工作，厘清问题根源，一户一策，准确把握工作流程和要求依法行政，向经营高危险性体育项目单位宣传讲解有关法规政策，指导和要求其办理经营许可证。

（四）金水区城市管理执法大队

1. 压实责任，强化督导。金水区城市管理执法大队以“13710”工作制度为抓手，建立闭环落实机制。2022年协助街道办事处拆除各类违法建设457处、约33.9万平方米；2023年以来，已拆除各类违法建设250处、约18.5万平方米；已立案查处违法建设67件，其中在建11件，向有关单位交办督办问题237件。

结合片区化管理责任制划分“责任田”，街道、执法人员、社区网格人员形成合力，全面覆盖重点道路街巷和小区楼栋。区治违办对存在的困难和问题进行集中“会诊”，重点围绕楼顶加建、人员密集场所、自建老旧仓库厂房等进行现场督导，针对违建多发的部分住宅小区，成立工作专班，加大对小区物业的督促指导，设立违建举报专线。

2. 突出重点，攻坚克难。将自建房（违法建设）安全排查整治和落实安全生产“十五条硬措施”主要内容，与“九小”场所、瓶装燃气整治等结合起来，推进系统治理。做到“五个优先拆除”，从新增违法建设拆起，从利用违建经营牟利的拆起，从存在重大安全隐患的违法建设拆起，从党员干部、村社干部及其亲属的违法建设拆起，充分运用 2022 年 5 月 14 日违法建设强制执行措施专题研讨会成果，对于不配合拆除工作的，从严从快从重查处，利用并处罚款、没收实物或违法收入、追缴拆除费用等综合治理手段，动真碰硬，从根本上消除隐患、堵塞漏洞。

3. 做好宣传，营造氛围。把以案促改工作与重点工作相结合，坚持把纪律挺在前面，抓早抓小，防微杜渐，找准问题症结，集中剖析，深挖原因，紧盯重点领域，全面彻查隐患。举一反三，抓好警示教育，警钟长鸣，继续坚持宣传引导与监督教育相结合，严格执法与文明执法相结合，加强政策宣传和教育引导，充分发挥社会监督舆论导向作用，积极引导广大人民群众积极支持治违，参与治违，形成守法光荣，违建可耻的舆论氛围。

（五）金水区住房保障服务中心

1. 以案警醒以案促改。召集全体干部、职工召开以案促改大会，分管领导及部分科室负责人认真深刻检查，主要领导对安全生产工作进行调整部署，要求各科室在今后工作要以此次事故为戒，加强隐患排查，对问题隐患立即采取措施进行整改，特别要求租赁和房屋安全管理工作要定期开展房屋安全隐患排查整治，建立房屋使用安全管理台账，严防违法建设房屋用于出租经营，最大限度消除安全隐患，切实维护辖区房屋租赁市场安全稳定。同时加强房屋安全排查、检查专业培训和房屋安全法规的宣传，提高从业人员的专业能力，引导房屋使用责任人履行安全使用房屋的责任。

2. 普查房屋摸清底数。完成全区第一次自然灾害普查房屋建筑承灾体调查工作，将调查和排查数据录入相应的信息系统。现在已经全部调查、排查工作已完成并通过市级、省级、国家审核。承灾体调查图斑房屋建筑 45105 栋，其中城镇房屋 37455 栋，农村房屋 7650 栋。减除因已拆迁、在建、临时或涉密等原因无需统计外，共填报系统房屋 30894 栋，其中城镇房屋 28054 栋，农村房屋 2840 栋。

3. 排查隐患整治隐患。联合区住建局组织开展全区房屋建筑安全隐患排查整治专项行动。专项行动共投入排查力量 2946 人，督查力量 229 人，各类专业技术支持力量 69 人，累计排查城乡房屋建筑 18676 栋（户），建筑面积 9496.72 万 m²，其中专项

行动规定范围内房屋建筑 5969 栋（户），建筑面积 3400 万 m²。发现存在问题隐患房屋建筑 445 栋（户），建筑面积约 148 万 m²，其中重大隐患的房屋建筑 13 栋（户），已全部整治完成。下达《金水区开展 2022-2023 冬春安全防控工作的通知》，持续开展金水区房屋建筑安全隐患排查整治工作，各街道办事处新报 1 处房屋安全隐患，房屋已停用。

（六）金水区应急管理局

金水区应急管理局深刻汲取事故教训，把建立工贸领域安全管理闭环作为工作目标，大力开展隐患排查和执法检查工作。印发《2022 年全区工贸行业安全生产大检查方案》《工贸行业提示函》《金水区工贸行业安全生产“三书一制”管理制度》《金水区工贸行业重大事故隐患专项排查整治暨落实生产经营单位主体责任闭环管理机制 2023 行动实施方案》。由安全基础科牵头，八个执法中队同步推进，500 余家企业进行现场动员及细则培训，实时对辖区内重点企业实施推磨式上门指导。要求企业紧盯应急管理部 10 号令，开展自查自纠，严格按照双预防制度，逐级落实、层级把控，夯实职责。并要求各中队对辖区内商贸轻工一体企业进行集中检查，消除管理真空。重新理顺执法大队管理机制，开展了轮岗和片区重组工作，执法人员着装上岗，采取“四不两直”的方式开展执法检查。截止 9 月 21 日，“专家指导服务团”联合局属 8 个中队已完成对企业安全负责人、安全管理人员“双七条”的落实和双预防建设情况的第一轮基础排查及

隐患检查，并已全部整改完毕形成报告，进行闭环。发布 26 份“安全提示函”，面对面签订《金水区工贸行业“三书一制”承诺书》，手把手组织开展日常隐患排查，努力形成金水区工贸行业监管特色的“三位一体”监督机制，确保辖区工贸企业安全有序运行。全区工贸行业 489 家重点企业严格按照实施方案检查完毕，共查出重大事故隐患 11 处，立案 99 起，处罚 57.95 万元。针对市场内商贸轻工类企业，共下达整改文书 11 份，通过现场警示教育，企业主动立即整改隐患 18 项。

（七）十二里屯村

十二里屯村三委成员加强对安全规章制度、法律法规的学习，进一步提高安全生产责任意识，定期开展辖区内相关单位安全生产工作会议，村委会安全生产负责人与各经营单位负责人共同学习安全生产各项制度。细化制定各项安全管理制度，建立安全生产工作负责制，村委会指派专人负责，每周定期检查，签订安全生产承诺书。针对存在安全隐患的房屋，向其发放整改通知书，限期整改。依法办理房屋租赁登记备案和取得房屋租赁证，咨询相关专业机构，对于符合条件的租赁房屋及时办理证件，对于不符合条件的房屋，在整改后，按要求逐步完成相关手续，实现所有租赁房屋安全合法。联系河南省万测工程检测有限公司针对村内所有租赁房屋进行安全检测，将群办路原污水站、南阳路两间门面房、原同乐大酒店锅炉房、丰乐路原拉管厂二层办公楼等确定为重点检测对象，逐步开展安全检测，发现问题及时整改，

对于房屋情况做到心中有数。

（八）郑州五洲大酒店俱乐部有限公司

郑州五洲大酒店俱乐部有限公司因未取得“高危险性体育项目经营许可证”，未办理房屋租赁登记备案等手续，目前该公司涉事游泳馆违建项目房屋顶部已全部拆除，馆内所有经营设施全部拆除废弃，涉事场地已移交十二里屯村委。该公司卫生许可证、文化市场许可证、烟草证（一年未审自动注销）及税务登记证已全部注消，待公司法定代表人王喜斌个人刑事处罚结束后依法注销营业执照。

四、存在问题及工作建议

市政府批复的事故调查报告中建议对郑州五洲大酒店俱乐部有限公司处以130万元的行政处罚，金水区实际执行129万元。建议金水区依照有关法律法规和市政府批复要求，认真做好落实工作。

2023年11月13日