

郑州市煤炭管理局文件

郑煤〔2019〕41号

关于印发《郑州市煤炭管理局2019年煤矿安全教育培训 工作要点》的通知

各县（市、区）煤炭管理部门，河南能源化工集团、郑煤集团、神火集团、河南地煤集团、中煤河南分公司：

现将《郑州市煤炭管理局2019年煤矿安全教育培训
工作要点》印发给你们，请认真抓好落实。



郑州市煤炭管理局

2019 年煤矿安全教育培训要点

为认真贯彻落实国家煤矿安全监察局、河南省工业和信息化厅关于加强煤矿安全生产和教育培训促进从业人员素质提升的决策部署及《郑州市煤炭管理局 2019 年工作要点》（郑煤〔2019〕1 号）文要求，大力提升我市煤矿从业人员素质，着力解决煤矿企业职工素质不高、队伍不稳定、劳动用工管理混乱、安全培训工作弱化等问题，有效避免生产安全事故的发生，现制定 2019 年度全市煤矿安全教育培训要点如下：

一、指导思想

以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以安全生产法律法规为依据，坚持“管理、装备、素质、系统”并重，牢固树立“不培训视同事故，培训不到位是重大安全隐患”的理念，以提升煤矿从业人员综合素质，预防和减少各类事故为目的，强化企业安全培训主体责任落实，严格安全培训监督检查和责任追究，持续推进安全培训内容实效化、方式多样化、管理规范化和监督日常化。

二、工作思路

认真贯彻落实《煤矿安全培训规定》（总局第 92 号令），狠抓煤矿用工准入和自主培训管理；落实全员安全培训，不断提高培训质量效果；强化煤矿职工实操技能培训，规范岗位安全操作

行为；鼓励校企结合专业学历教育，加强专业技术（能）人才培养；强化监管队伍素质培训，不断提高安全监管水平；加强教育培训监督检查，促进安全培训工作全面落实。

三、主要目标

（一）全市煤矿安全教育培训管理水平进一步提高，体系进一步完善，安全培训管理更加规范、科学、精细化。

（二）全市煤矿从业人员素质明显提升，人才培养不断深化，人员文化层次结构不断改善。力争3年内，人员文化层次结构显著改善，大专及以上学历达到30%以上，初中及以下文化程度降到40%以下；劳动用工管理更加规范，基本实现变招工为招生；培训秩序明显改善，培训质量显著提升，从业人员安全意识和技能水平大幅提高。

四、重点工作

（一）落实企业主体责任，强化人员素质提升

1. 煤矿企业对从业人员素质提升工作负主体责任，主要负责人是第一责任人，对本企业从业人员安全教育培训工作全面负责，班子其他成员落实好分管范围内的素质提升工作；要充分发挥党管人才组织优势，积极构建党管培训责任体系，将从业人员素质提升工作列入重要议事日程，制定本企业煤矿从业人员素质提升规划，明确素质提升目标，确保从业人员素质提升工作稳步推进，取得实效。

2. 建立健全煤矿从业人员准入资格审查责任制，从源头把好从业人员准入关口，不得降低准入门槛，要对矿长、总工程师、班组长、安监员等关键岗位人员以人岗相适为原则着力选好配强，按照规定要求配备具有相应岗位素质的各类从业人员。

（二）规范劳动用工管理，健全激励奖励机制

3. 煤矿企业要建设成建制、高素质队伍，严格发包、承包管理，严禁层层转包、以包代管，不得违规使用劳务派遣工。制定年龄结构调整中长期规划，及早做好人力资源战略储备，倡导年满50周岁的人员逐步退出井下一线劳动作业岗位，推动从业人员年龄结构逐步优化。

4. 煤矿企业要把人才政治待遇、经济收入、生活质量、名誉地位作为稳定队伍、拴心留人的重要手段，畅通人才职业发展和职务晋升通道，不断完善安全生产日常绩效考核体系，加强动态检查，强化示范效应，定期进行通报，努力实现工资待遇与劳动强度、社会贡献相匹配。

（三）强化培训基础保障，提高培训管理水平

5. 建立素质提升工作保障体系，完善组织机构，充实管理人员，保障工作经费，切实满足素质提升工作需要；按照企业职工工资总额的1.5-2.5%足额提取教育培训经费，重点向员工技能培训、专业人才培养倾斜；强化教学硬件配置，健全信息网络，完善设备设施，不断改善培训条件。

6. 健全安全培训管理机制，建立安全培训管理制度、制定年度安全培训计划、明确安全培训组织机构、完善安全培训档案、配备专（兼）职安全培训管理人员，规范安全培训基础建设，提高安全培训基础管理水平。

（四）拓宽人才培养渠道，加强人才队伍建设

7. 做好煤炭专业人才储备和培养工作。紧密结合当前用工特点和职工队伍现状，以校企合作为依托，采取校企订单培养、委托培养、联合办学、定向培养等方式，大力积极开展在职职工专业学历教育，逐年提高变招工为招生比例。

（五）强化企业自主培训，提升安全培训质量

8. 以企业需求为导向开展自主培训，根据企业安全生产现状和人员层次特点，以解决实际问题为目标，坚持“干什么、学什么”“缺什么、补什么”“管什么、懂什么”的要求组织培训教学，紧紧围绕现场作业中的安全风险和操作难点，科学组织三级（矿、区队、班组）安全教育培训，确保全员培训合格持证上岗。

9. 强化“三描述一确认”（系统描述、岗位描述、手指口述，安全确认）实际操作培训，大力开展各层级操作技能比武竞赛，提升煤矿从业人员安全生产技能和岗位安全管理水平；鼓励整合现有资源建设完善自主实训基地，积极开展常态化实训，促进从业人员安全操作行为和岗位风险管控能力进一步提升。

（六）加强培训机构建设，提高教学质量水平

10. 煤矿培训机构要严格按照培训机构建设标准，持续完善

办公、教学及考核规范化、制度化、信息化建设，健全师资考核评价体系，完善教师考评激励机制，按照规模适当、结构合理、素质优良、分级配置、动态管理等原则，建立健全专、兼职培训师资库；承担煤矿安全教育培训的专、兼职培训教师，必须 100% 参加知识更新培训，使安全培训保障能力和教育培训质量得到不断提高。

（七）强化监管水平提升，严格监督执法问责

11. 持续推进监管队伍“三化”（全员专业化、业务骨干专家化、部门负责人综合化）能力建设，以煤矿安全生产最新法律法规和国家、省、市有关政策要求、行业标准为重点，组织开展业务素质培训，努力打造“三高”（政治站位高、政策水平高、业务能力高）监管队伍。

12. 各级监管部门要把安全培训作为执法检查重点，健全随机抽查机制，重点对煤矿企业安全培训主体责任落实、安全培训基础设施建设、全员培训及持证上岗、专业技术（能）人才建设、培训档案建立等情况进行监督检查。坚持逢查必考，以查促培，以考促培，对不严格准入、不培训、假培训、乱培训的，要严格处罚，加大曝光力度，严厉追责问责，凡因安全培训不到位造成重大安全隐患或导致事故的，倒查追究企业和有关人员的培训责任。